

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0049/2021/K
Č.sp.: 3244-2021-BA

Bratislava 24. 08. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania **AKZ INFRA, s. r. o.**, Mýtna 48, 811 07 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 47 335 874

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ae) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

vo výške 1000,- eur
(slovom tisíc eur).

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach zistil, že spoločnosť AKZ INFRA, s. r. o., Mýtna 48, 811 07 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 47 335 874 nepredložila v čase od 02. 09. 2020 do 60 dní, t. j. do 31. 10. 2020 úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien ustanovených vo vyhláske č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláska úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov, čím porušila povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ae) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 1000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500492021.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) kontrolou plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť AKZ INFRA, s. r. o., Mýtina 48, 811 07 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 47 335 874 (ďalej len „spoločnosť AKZ INFRA“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. voči úradu nespĺnila.

Spoločnosť AKZ INFRA bola zapísaná 13. 08. 2013 do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka číslo: 91135/B. Spoločnosť AKZ INFRA je držiteľom povolenia č. 2017E 0657 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania distribúcia elektriny, dodávka elektriny.

Úrad listom ev. č. 20470/2021/BA z 27. 07. 2021 oznámil spoločnosti AKZ INFRA začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti AKZ INFRA, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude úradom zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. prevádzkovateľ sústavy, organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľ siete alebo prevádzkovateľ zásobníka je povinný predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku do 60 dní odo dňa, kedy sa zmenili podmienky, na základe ktorých bol prevádzkový poriadok schválený, vrátane zmien vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

Úrad vydal s účinnosťou od 01. 09. 2020 vyhlášku č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška úradu č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 181/2020 Z. z.“).

Kontrolou plnenia povinnosti podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. úradom bolo zistené, že spoločnosť AKZ INFRA nepredložila v čase od 02. 09. 2020 do 60 dní, t. j. do 31. 10. 2020 úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien ustanovených vo vyhláške č. 181/2020 Z. z.

Nakoľko 01. 09. 2020 nadobudla účinnosť vyhláška č. 181/2020 Z. z., došlo k rozsiahlej zmene právnej úpravy v obsahu pravidiel trhu v oblasti vnútorného trhu s elektrinou, ktorá sa okrem iného týkala údajov poskytovaných výrobcami elektriny, postupu pri zmene dodávateľa elektriny a zmeny bilančnej skupiny, zisťovania spotreby alebo dodávky elektriny pre odberné alebo odovzdávacie miesto pri zmene dodávateľa elektriny alebo pri zmene bilančnej skupiny. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že spoločnosť AKZ INFRA bola povinná zapracovať pravidlá trhu do svojho prevádzkového poriadku a predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku odo dňa, kedy nastali zmeny vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, t. j. od 02. 09. 2020 v lehote najneskôr do 31. 10. 2020.

Podľa § 13 ods. 2 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. vecnou reguláciou je aj rozhodovanie o schválení prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, organizátora krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľa siete alebo prevádzkovateľa zásobníka.

Podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. úradom vydané rozhodnutia podľa odseku 2 písm. a) až c), e), m) a n) sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom.

Z vyššie uvedených ustanovení jednoznačne vyplýva, že schvaľovanie prevádzkového poriadku predstavuje výkon pôsobnosti úradu v oblasti vecnej regulácie, ktorá je samostatným druhom regulácie vykonávanej nezávisle od cenovej regulácie a prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky pre vznik a existenciu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky. Porušenie povinnosti vyplývajúcej z § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. zo strany spoločnosti AKZ INFRA negatívne ovplyvnilo výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán konštatuje, že závažnosť konania spoločnosti AKZ INFRA zvyšuje aj samotná skutočnosť, že nekonaním spoločnosti AKZ INFRA nastala situácia, kedy aktuálne platné a účinné pravidlá trhu neboli zapracované do prevádzkového poriadku, pričom prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je záväzný pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy a zároveň aj pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou. V prípade zistenia dopustenia sa spáchania správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je úrad ako správny orgán povinný uložiť regulovanému subjektu sankciu, a to pokutu. Táto povinnosť mu vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán listom ev. č. 20470/2021/BA z 27. 07. 2021 oznámil spoločnosti AKZ INFRA, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť AKZ INFRA sa v úradom určenej lehote vyjadrila listom z 03. 08. 2021, zaevidovaným pod ev. č. 21249/2021/BA (ďalej len „vyjadrenie“), v ktorom okrem iného uviedla, že žiada úrad, aby upustil od uloženia pokuty prípadne, aby pri určovaní výšky pokuty prihliadol najmä na: spôsob porušenia povinnosti, čas trvania a následky protiprávneho stavu, ktoré boli opomenutím povinnosti spôsobené.

Spoločnosť AKZ INFRA vo svojom vyjadrení k spôsobu porušenia povinnosti uviedla, že k opomenutiu povinnosti došlo v období tzv. „druhej vlny pandémie COVID – 19“ na jeseň v roku 2020, ktorá do značnej miery sťažila vykonávanie činnosti spoločnosti AKZ INFRA. Ďalej spoločnosť AKZ INFRA uviedla, že v rozhodnom čase zamerala svoju pozornosť na sledovanie legislatívy súvisiacej s pandemickou situáciou, pričom zmenu vyhlášky ako vykonávacieho predpisu síce zaznamenala, avšak nepristúpila k zmene prevádzkového poriadku resp. k podaniu žiadosti na zmenu prevádzkového poriadku.

Spoločnosť AKZ INFRA vo svojom vyjadrení k času trvania uviedla, že oznámenie o začatí správneho konania obdržala 28. 07. 2021 a obratom (02. 08. 2021) doručila úradu

žiadosť o schválenie prevádzkového poriadku, porušenie povinnosti sa snažila odstrániť v čo najkratšom možnom čase.

Spoločnosť AKZ INFRA vo svojom vyjadrení k následkom protiprávneho stavu uviedla, že z jej strany ide o prvé porušenie povinnosti majúce najmä formálny charakter, pričom sa v minulosti nedopustila žiadneho správneho deliktu. Spoločnosť AKZ INFRA sa domnieva, že porušenie povinnosti nemalo žiaden negatívny následok v podobe akejkoľvek škody alebo iného negatívneho vplyvu na tretie osoby. Spoločnosť AKZ INFRA uviedla, že zároveň prijala interné opatrenia, ktoré v budúcnosti zamedzia opakovaniu vzniknutej situácie, a to intenzívnejší monitoring nielen platnej a účinnej legislatívy, ale aj pripravovaných legislatívnych zmien.

Spoločnosť AKZ INFRA priložila kópiu listu „Žiadosť o schválenie Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa miestnej distribučnej sústavy“ zo dňa 30. 07. 2021, zaslaného úradu.

Správny orgán k skutočnostiam uvedeným spoločnosťou AKZ INFRA v jej vyššie uvedenom vyjadrení zo dňa 03. 08. 2021 uvádza nasledovné.

Správny orgán k žiadosti spoločnosti AKZ INFRA v úvode jej vyjadrenia, aby úrad upustil od uloženia pokuty, uvádza, že má za dostatočne preukázané, že spoločnosť AKZ INFRA nepredložila úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku so zapracovanými zmenami odo dňa, kedy nastali zmeny vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, t. j. od 02. 09. 2020 v lehote najneskôr do 31. 10. 2020. Správny orgán uvádza, že má za dostatočne preukázané, že spoločnosť AKZ INFRA porušila povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia. V prípade zistenia, že regulovaný subjekt sa dopustil spáchania správneho deliktu, je úrad ako správny orgán povinný uložiť regulovanému subjektu sankciu, pokutu, pričom mu táto povinnosť vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z., nakoľko ustanovenie § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. je obligatívnym ustanovením, ktoré ukladá povinnosť úradu pri zistení porušenia uložiť regulovanému subjektu pokutu.

Správny orgán k dôvodom, ktoré uviedla spoločnosť AKZ INFRA vo svojom vyjadrení, a to, že k porušeniu povinnosti došlo jej opomenutím, a to najmä z dôvodu trvania obdobia pandémie COVID – 19 na jeseň v roku 2020, ktorá sťažila do značnej miery vykonávanie jej činnosti a ďalej, že z jej strany ide o prvé porušenie povinnosti majúce formálny charakter, uvádza, že prihliada na tieto skutočnosti a vyhodnocuje ich ako poľahčujúce a berie ich na vedomie pri určovaní výšky pokuty. Správny orgán k času trvania protiprávneho stavu uvádza, že spoločnosť AKZ INFRA doručila úradu žiadosť o schválenie prevádzkového poriadku až po obdržaní oznámenia o začatí správneho konania zaslaného úradom, pričom protiprávny stav spôsobený spoločnosťou AKZ INFRA trval od 01. 11. 2020.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť AKZ INFRA porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti AKZ INFRA podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z., pričom pri určovaní výšky uvedenej pokuty prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákona vzal do úvahy všetky skutočnosti uvedené spoločnosťou AKZ INFRA v jej vyjadrení. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti AKZ INFRA jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou AKZ INFRA navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti a zhodnotil aj priťažujúce okolnosti. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť AKZ INFRA je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. A to najmä povinnosť sledovať všetky zmeny v príslušných všeobecne záväzných právnych predpisoch a vo všeobecnosti je jednou zo základných povinností spoločnosti AKZ INFRA plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy. Správny orgán zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť AKZ INFRA sa nedopustila spáchania správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, čo je správnym orgánom vyhodnocované ako poľahčujúca okolnosť.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozbore poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na dolnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti AKZ INFRA, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 20470/2021/BA z 27. 07. 2021 oznámil spoločnosti AKZ INFRA, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť AKZ INFRA sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly,

Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
poverená riadením odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: AKZ INFRA, s. r. o., Mýtna 48, 811 07 Bratislava - mestská časť Staré Mesto