

# ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27

---

## ROZHODNUTIE

Číslo: 0010/2014/K  
Č.sp.: 2349-2014-BA

Bratislava 25. 04. 2014

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013 prerokovaného dňa 05. 11. 2013 rozhodol tak, že účastníkovi konania ZVS holding, a.s., Ľ. Štúra 1, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600

### ukladá pokutu

podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 73/2009 Z. z.

**vo výške 72 300,- eur  
(slovom sedemdesiatdvatisícristo eur),**

1. za nedodržanie povinnosti podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť ZVS holding, a.s., Ľ. Štúra 1, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600 vyfakturovala odberateľom elektriny v roku 2011 mesačný poplatok za údržbu rozvodných sietí v celkovej výške ..... € v rozpore so schválenými alebo určenými cenami podľa Rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0144/2011/E zo dňa 31. 12. 2010, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Za porušenie tejto povinnosti sa spoločnosti ZVS holding, a.s., Ľ. Štúra 1, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600 ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo výške 42 300,- eur,

2. za nedodržanie povinnosti podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť ZVS holding, a.s., Ľ. Štúra 1, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600 vyfakturovala odberateľom elektriny v roku 2012 mesačný poplatok za údržbu rozvodných sietí v celkovej výške ..... € v rozpore so schválenými alebo určenými cenami podľa Rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0065/2012/E zo dňa 30. 12. 2011, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Za porušenie tejto povinnosti sa spoločnosti ZVS holding, a.s., Ľ. Štúra 1, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600 ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo výške 30 000,- eur.

Pokutu spolu vo výške 72 300,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500102014.

#### **Odôvodnenie:**

Podľa písomného poverenia č. 208/2013 na vykonanie kontroly zo dňa 23. 07. 2013 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 05. 08. 2013 do 05. 11. 2013 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovania správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky plynárenstva za roky 2011 a 2012 v regulovanom subjekte ZVS holding, a.s., Ľ. Štúra 1, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600 (ďalej len „ZVS holding, a.s.“). Spoločnosť ZVS holding, a.s. bola zapísaná dňa 27. 10. 1998 do Obchodného registra Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sa, vložka č. 10152/R. Predmetom podnikania spoločnosti ZVS holding, a.s. je okrem iných činností aj dodávka elektriny a distribúcia elektriny, dodávka plynu a distribúcia plynu. Spoločnosť ZVS holding, a.s. je držiteľom povolenia č. 2005E 0122- 1. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania dodávka elektriny, distribúcia elektriny.

Úrad listom č. 9482/2014/BA zo dňa 24. 03. 2014 oznámil spoločnosti ZVS holding, a.s. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 276/2001 Z. z.“) v znení neskorších predpisov a zákona č. 250/2012 Z. z. Správny orgán v priebehu správneho konania prehodnotil právnu kvalifikáciu zistených porušení zákonov a správne delikty vyhodnotil ako porušenia zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti ZVS holding, a.s., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. v rokoch 2011 a 2012 prevádzkovala v priemyselnom areáli elektroenergetické zariadenia lokálnej distribučnej sústavy v rozsahu VN, NN a to distribučnú sieť a trafostanice VN/NN. Úrad Rozhodnutím č. 0187/2011/E-PP zo dňa 21. 10. 2011 schválil spoločnosti ZVS holding, a.s. Prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. nakupovala elektrinu v roku 2011 od spoločnosti Stredoslovenská energetika, a.s., Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina (ďalej len „SSE, a.s.“) a v roku 2012 od

spoločnosti SE Predaj, s.r.o., Mlynské nivy 47, 821 09 Bratislava (ďalej len „SE Predaj, s.r.o.“). Nakúpenú elektrinu spoločnosť ZVS holding, a.s. použila na krytie vlastnej spotreby a na predaj odberateľom elektriny cez distribučnú sústavu v priemyselnom areáli spoločnosti ZVS holding, a.s.

1. Podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt povinný dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. v roku 2011 nakúpila od spoločnosti SSE, a.s. .... MWh elektriny za priemernú cenu ..... €/MWh v celkovej sume ..... € bez DPH. Zmluvným koncovým odberateľom elektriny spoločnosť ZVS holding, a.s. odpredala v roku 2011 spolu ..... MWh v celkovej sume ..... €, z toho v sadzbe malý podnik ..... MWh a veľkoodberateľom ..... MWh, vlastná spotreba elektriny bola vo výške ..... MWh. Spoločnosť ZVS holding, a.s. dodávala elektrinu odberateľom elektriny na základe uzatvorených Zmlúv na dodávku energií (elektrická energia, voda, zemný plyn). Zmluva na dodávku energií s vybraným odberateľom elektriny spoločnosťou ..... (ďalej len „.....“) spolu s Dodatkom č. 2 k zmluve je súčasťou protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013.

Úrad Rozhodnutím č. 0144/2011/E zo dňa 31. 12. 2010, na základe návrhu spoločnosti ZVS holding, a.s., určil pre spoločnosť ZVS holding, a.s. tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a za poskytovanie systémových služieb na obdobie od 01. 01. 2011 do 31. 12. 2011.

Kontrolou fakturácie za spotrebu elektriny bolo zistené, že spoločnosť ZVS holding, a.s. ako prevádzkovateľ miestnej distribučnej sústavy, na základe Zmlúv na dodávku energií vyfakturovala v roku 2011 dodávku a distribúciu elektriny odberateľom elektriny – malým podnikom a ostatným odberateľom elektriny v areáli spoločnosti ZVS holding, a.s. podľa platného cenového rozhodnutia úradu. Spoločnosť ZVS holding, a.s. však okrem toho s niektorými odberateľmi elektriny na 33. odberných miestach uzatvorila na rok 2011 aj ďalšie zmluvy a to Zmluvu o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí), predmetom ktorej bol záväzok odberateľa elektriny za dohodnutých podmienok zaplatiť cenu za poskytovanie služieb na údržbe rozvodných sietí. Spoločnosť ZVS holding, a.s. za poskytovanie služieb na údržbe rozvodných sietí v mesačných faktúrach účtovala poplatok v cene ..... €/kWh skutočnej spotreby elektriny v kWh dodanej a distribuovanej odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy. Zmluva o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí) uzatvorená s vybraným odberateľom elektriny spoločnosťou ..... je súčasťou prílohy č. 6 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013. Odberateľovi elektriny spoločnosti ..... (ďalej len „.....“) fakturovala spoločnosť ZVS holding, a.s. v zmysle Zmluvy o ostatných nákladoch a poskytovaných službách mesačný paušálny poplatok za údržbu rozvodných sietí, ktorého výška bola odvodená v závislosti od spotreby elektriny v kWh. Zmluva o ostatných nákladoch a poskytovaných službách uzatvorená so spoločnosťou ZVS ENCO, a.s. je súčasťou prílohy č. 7 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013. Kópie vybraných faktúr pre odberateľa elektriny spoločnosť ..... za údržbu rozvodných sietí podľa Zmluvy o ostatných nákladoch a poskytovaných službách za mesiac december roku 2011 a pre odberateľa elektriny ..... za údržbu rozvodných sietí podľa Zmluvy o ostatných nákladoch a poskytovaných službách za mesiac december roku 2011 sú súčasťou prílohy č. 8 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. fakturovaním vyššie uvedeného mesačného poplatku za údržbu rozvodných sietí odberateľom elektriny, ktorí sú uvedení v prílohe č. 9 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013, v celkovej sume ..... € nad rámec úradom určených cien za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a za poskytovanie systémových služieb nedodrжала určený spôsob cenovej regulácie, nakoľko nefakturovala odberateľom elektriny ceny v súlade so schválenými alebo určenými cenami podľa Rozhodnutia úradu č. 0144/2011/E zo dňa 31. 12. 2010. Uvedený mesačný poplatok za údržbu rozvodných sietí spoločnosť ZVS holding, a.s. odberateľom elektriny

fakturovala neoprávnene, pričom vyčíslenie neoprávnene účtovaného mesačného poplatku za údržbu rozvodných sietí odberateľom elektriny v celkovej sume ..... € je uvedený v prílohe č. 9 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013.

Podľa § 12 ods. 1 písm. g) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov cenovej regulácii podlieha prístup do distribučnej sústavy a distribúcia elektriny. Spoločnosť ZVS holding, a.s. vykonávala v roku 2011 regulovanú činnosť distribúcia elektriny, pre ktorú úrad spoločnosti ZVS holding, a.s. schválil pevnú cenu a to tarifu, nakoľko distribúcia elektriny podlieha cenovej regulácii. Spoločnosť ZVS holding, a.s. bola povinná odberateľom elektriny fakturovať len v cenách schválených alebo určených úradom v zmysle Rozhodnutia úradu č. 0144/2011/E zo dňa 31. 12. 2010 a nie účtovať odberateľom elektriny ďalší mesačný poplatok za údržbu rozvodných sietí nad rámec pevne určenej ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. vyfakturovaním odberateľom elektriny v roku 2011 mesačného poplatku za údržbu rozvodných sietí v celkovej výške ..... € v rozpore so schválenými alebo určenými cenami podľa Rozhodnutia úradu č. 0144/2011/E zo dňa 31. 12. 2010, porušila povinnosť podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Za porušenie tejto povinnosti sa spoločnosti ZVS holding, a.s. ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov vo výške 42 300,- eur.

2. Podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt povinný dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami.

Úrad Rozhodnutím č. 0065/2012/E zo dňa 30. 12. 2011, na základe návrhu spoločnosti ZVS holding, a.s., schválil pre spoločnosť ZVS holding, a.s. tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny, a podmienky uplatnenia tarify za systémové služby a tarify za prevádzkovanie systému na obdobie od 01. 01. 2012 do 31. 12. 2012.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. v roku 2012 nakúpila od spoločnosti SE Predaj, s.r.o. .... MWh elektriny za priemernú cenu ..... €/MWh v celkovej sume ..... € bez DPH. Zmluvným koncovým odberateľom v roku 2012 spoločnosť ZVS holding, a.s. odpredala spolu .... MWh v sume ..... €, z toho v maloodbere ..... MWh, vo veľkoodbere ..... MWh, vlastná spotreba bola ..... MWh. Spoločnosť ZVS holding, a.s. dodávala elektrinu odberateľom elektriny na základe uzatvorených Zmlúv na dodávku energií (elektrická energia, voda, zemný plyn). Zmluva na dodávku energií s vybraným odberateľom elektriny spoločnosťou ..... je súčasťou prílohy č. 3 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013. Dodatok č. 3 k zmluve zo dňa 01. 01. 2012 a Dodatok č. 4 k zmluve zo dňa 01. 04. 2012 je súčasťou prílohy č. 11 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013.

Kontrolou fakturácie za spotrebu elektriny bolo zistené, že spoločnosť ZVS holding, a.s. ako prevádzkovateľ miestnej distribučnej sústavy, na základe Zmlúv na dodávku energií, vyfakturovala v roku 2012 dodávku a distribúciu elektriny odberateľom elektriny v areáli spoločnosti ZVS holding, a.s. podľa platného cenového rozhodnutia úradu. Spoločnosť ZVS holding, a.s. však okrem toho s niektorými odberateľmi elektriny na 31. odberných miestach uzatvorila na rok 2012 aj ďalšie zmluvy a to Zmluvu o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí), predmetom ktorej bol záväzok odberateľa elektriny za dohodnutých podmienok zaplatiť cenu za poskytovanie služieb na údržbe rozvodných sietí. Spoločnosť ZVS holding, a.s. za poskytovanie služieb na údržbe rozvodných sietí v mesačných faktúrach účtovala poplatok v cene ..... €/kWh skutočnej spotreby elektriny v kWh dodanej a distribuovanej odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy. Odberateľovi elektriny spoločnosti ..... odo dňa 01. 01. 2012 a spoločnosti ..... odo dňa 01. 05. 2012 v zmysle Dodatku č. 1/2012 zo dňa 01. 05. 2012 k Zmluve o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí) fakturovala spoločnosť ZVS holding, a.s. mesačný paušálny poplatok za údržbu rozvodných sietí, ktorého výška bola odvodená v závislosti od spotreby

elektriny v kWh. Zmluva o ostatných nákladoch a poskytovaných službách uzatvorená so spoločnosťou ..... je súčasťou prílohy č. 7 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013. Kópie vybraných faktúr pre odberateľa elektriny spoločnosť ..... za údržbu rozvodných sietí podľa Zmluvy o ostatných nákladoch a poskytovaných službách za mesiac december roku 2012 a pre odberateľa elektriny ..... za údržbu rozvodných sietí podľa Zmluvy o ostatných nákladoch a poskytovaných službách za mesiac december roku 2012 sú súčasťou prílohy č. 14 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. fakturovaním vyššie uvedeného mesačného poplatku za údržbu rozvodných sietí odberateľom elektriny, ktorí sú uvedení v prílohe č. 15 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013, v celkovej sume ..... € nad rámec úradom určených cien za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a za poskytovanie systémových služieb a prevádzkovanie systému nedodrжала určený spôsob cenovej regulácie, nakoľko nefakturovala odberateľom elektriny ceny v súlade so schválenými alebo určenými cenami podľa Rozhodnutia úradu č. 0065/2012/E zo dňa 30. 12. 2011. Uvedený mesačný poplatok za údržbu rozvodných sietí spoločnosť ZVS holding, a.s. odberateľom elektriny fakturovala neoprávnene, pričom vyčíslenie neoprávnene účtovaného mesačného poplatku za údržbu rozvodných sietí odberateľom elektriny v celkovej sume ..... € je uvedený v prílohe č. 15 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013.

Podľa § 12 ods. 1 písm. g) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov cenovej regulácii podlieha prístup do distribučnej sústavy a distribúcia elektriny. Spoločnosť ZVS holding, a.s. vykonávala v roku 2012 regulovanú činnosť distribúcia elektriny, pre ktorú úrad spoločnosti ZVS holding, a.s. schválil pevnú cenu a to tarifu, nakoľko distribúcia elektriny podlieha cenovej regulácii. Spoločnosť ZVS holding, a.s. bola povinná odberateľom elektriny fakturovať len v cenách schválených alebo určených úradom v zmysle Rozhodnutia úradu č. 0144/2011/E zo dňa 31. 12. 2010 a nie účtovať odberateľom elektriny ďalší mesačný poplatok za údržbu rozvodných sietí nad rámec pevne určenej ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny.

K uvedeným kontrolným zisteniam podala dňa 25. 09. 2013 listom vyjadrenie spoločnosť ZVS holding, a.s., v ktorom uviedla, že zmluvné strany môžu uzatvoriť aj iný typ zmluvy ako je uvedený v zákone, nakoľko zákon umožňuje uzatvoriť aj zmluvy nepomenované, ktoré nezodpovedajú jednotlivým typom zmlúv upravených zákonom. Vyššie uvedená zmluva bola uzatvorená v zmysle § 269 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov. Vzhľadom na pokles výroby v spoločnosti ZVS holding, a.s., nebolo možné v plnej miere umoriť všetky výdavky vo výrobných činnostiach a preto spoločnosť ZVS holding, a.s. hľadala možnosti vykrytia týchto nákladov inými spôsobmi na základe čoho vznikla aj predmetná Zmluva o ostatných nákladoch a poskytovaných službách. Spoločnosť ZVS holding, a.s. uviedla, že ak by nepodnikla kroky, ktoré boli následne vyhodnotené kontrolou zo strany úradu ako porušenia zákona, mohla by nastať situácia, že jednotlivé podnikateľské subjekty by nemohli plnohodnotne realizovať svoje podnikateľské aktivity v areáli spoločnosti ZVS holding, a.s., nakoľko spoločnosť ZVS holding, a.s. by nebola schopná poskytnúť všetky technické prostriedky, ktoré sú nevyhnutné k ich prevádzkovým činnostiam. Okrem nákladov technického charakteru, ktoré spoločnosť ZVS holding, a.s. zohľadnila v Zmluve o ostatných nákladoch a poskytovaných službách, bola do celkového objemu zahrnutá aj pomerná časť nákladov na správu. Spoločnosť bola toho názoru, že nakoľko uvedená zmluva bola uzatvorená v zmysle v tom čase platného zákona č. 656/2004 Z. z. o energetike a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, účtovanie ďalších poplatkov nespádalo pod príslušné ustanovenia a výnosy, ktorými sa ustanovuje regulácia cien v elektroenergetike, že takéto konanie nemôže byť v rozpore so zákonom. Spoločnosť ZVS holding, a.s. nešťastne zvolila základňu pre rozvrhovanie ostatných nákladov súvisiacich s prevádzkou areálu, pričom si neuvedomila, že táto základňa spadá pod regulovanú činnosť. K uvedenej skutočnosti došlo iba nešťastnou formuláciou určitého textu v uvedených zmluvách a zároveň spoločnosť ZVS holding, a.s. pripustila, že tieto poplatky mali byť s jednotlivými odberateľmi priebežne prehodnocované a upravované. Snahou spoločnosti ZVS holding, a.s. je znižovať náklady i pre iné právnické subjekty podnikajúce v areáli spoločnosti ZVS holding, a.s., o čom svedčí aj vykonanie monitoringu splaškovej kanalizácie a prijímanie celého radu opatrení technického charakteru,

aby podnikateľské subjekty v areáli spoločnosti ZVS holding, a.s. mali zabezpečené bezproblémové fungovanie. Spoločnosť ZVS holding, a.s. tiež uviedla, že pochybenie pri uzatváraní Zmluvy o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí) bolo spôsobené i tým, že pracovník ekonomického úseku bol nedostatočne oboznámený s odbornou stránkou ohľadom regulovaných činností, čím mohlo dôjsť k tomu, že v zmluvách bola použitá nesprávna výpočtová základňa z oblasti regulovaných komodít. Zároveň spoločnosť ZVS holding, a.s. poznamenala, že neodbornosť zodpovedných pracovníkov nie je dostatočným argumentom na upozornenie zo strany úradu, ale spoločnosť len chcela poukázať na to, že cieľom spoločnosti ZVS holding, a.s. nikdy nebolo konať v rozpore s dobrými mravmi, pričom žiadna fakturácia sa nerealizovala bez vzájomnej dohody, druhej zmluvnej strany. Podľa názoru spoločnosti ZVS holding, a.s. jej konanie nemožno považovať za úmyselné, ani účelové a už vôbec nebolo snahou spoločnosti ZVS holding, a.s. obohatiť sa na úkor iných spoločností. Spoločnosť ZVS holding, a.s. tiež poznamenala, že úrad pri posudzovaní miery zavinenia, pri prípadnom určovaní výšky sankčného postihu bude prihliadať predovšetkým na odôvodnené pochybenia a taktiež zohľadní finančnú situáciu spoločnosti ZVS holding, a.s.

V zmysle § 269 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „obchodný zákonník“) môžu účastníci uzavrieť aj takú zmluvu, ktorá nie je upravená ako typ zmluvy. Túto skutočnosť správny orgán nenamieta. Zmluva o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí), ktorú spoločnosť ZVS holding, a.s. uzatvorila s niektorými odberateľmi elektriny v zmysle § 269 ods. 2 obchodného zákonníka sa však týkala záväzku odberateľa elektriny platiť dohodnutú cenu za poskytovanie služieb na údržbe rozvodných sietí priamo súvisiaceho s vykonávaním regulovanej činnosti distribúcia elektriny, ktorú spoločnosť ZVS holding, a.s. vykonáva

na základe povolenia a v cene určenej úradom. Mesačné poplatky za údržbu rozvodných sietí, ktoré spoločnosť ZVS holding, a.s. fakturovala odberateľom elektriny účtovala neoprávnené, nakoľko v cene za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny, ktorú úrad schválil spoločnosti ZVS holding, a.s. na príslušný rok, boli zohľadnené všetky oprávnené náklady na distribúciu elektriny prevádzkovateľa miestnej distribučnej sústavy. Nakoľko vykonávanie regulovanej činnosti distribúcia elektriny podlieha v zmysle platnej úpravy cenovej regulácii, a úrad pre vykonávanie uvedenej činnosti schvaľuje pevnú cenu – tarifu, spoločnosť ZVS holding, a.s. bola povinná odberateľom elektriny fakturovať distribúciu elektriny len v cenách určených úradom. Pri určovaní ceny elektriny na rok 2011 sa postupovalo podľa výnosu č. 2/2008, ktorým sa ustanovuje regulácia cien v elektroenergetike v znení výnosu č. 2/2010 a v znení výnosu č. 7/2011 (ďalej len „výnos č. 2/2008“). Podľa § 2 ods. 1 písm. a) až j) výnosu č. 2/2008 oprávnenými nákladmi sú náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti. Podľa § 2 ods. 4 výnosu č. 2/2008 do oprávnených nákladov je možné zahrnúť režijné náklady s maximálnou prípustnou mierou medziročného rastu vo výške parametra JPI-X v závislosti od indexu jadrovej inflácie a podľa § 3 výnosu č. 2/2008 aj primeraný zisk. Spôsob výpočtu tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a poskytovanie systémových služieb

pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy je v časti B. Prílohy č. 5 k výnosu č. 2/2008, kde v parametri EONV sú stanovené plánované oprávnené náklady na distribúciu elektriny určené podľa § 2 výnosu č. 2/2008, konkrétne v Tabuľke č. 4 a č. 5 prílohy č. 5 k výnosu č. 2/2008. Pri určovaní ceny elektriny na rok 2012 sa postupovalo podľa vyhlášky úradu č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje regulácia cien v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 225/2011 Z. z.“). Podľa § 2 ods. 1 písm. a) až j) vyhlášky č. 225/2011 Z. z. oprávnenými nákladmi sú primerané náklady, ktorých výška je v súlade s osobitným predpisom preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti. Podľa § 2 ods. 3 vyhlášky č. 225/2011 Z. z. do oprávnených nákladov je možné zahrnúť režijné náklady s maximálnou prípustnou mierou medziročného rastu vo výške parametra JPI-X v závislosti od indexu jadrovej inflácie a podľa § 3 vyhlášky č. 225/2011 Z. z. aj primeraný zisk. Spôsob výpočtu tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a poskytovanie systémových služieb pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy je v § 30 a 31 vyhlášky č. 225/2011 Z. z. spolu s Prílohou č. 5

k vyhláške

č. 225/2011 Z. z., kde v parametri EONV sú stanovené plánované oprávnené náklady na distribúciu elektriny určené podľa § 2 vyhlášky č. 225/2011 Z. z., konkrétne v Tabuľke č. 4, č. 5 a č. 6 Prílohy č. 5 k vyhláške č. 225/2011 Z. z. Spoločnosť ZVS holding, a.s. tak mala všetky oprávnené náklady v zmysle platnej právnej úpravy súvisiace s distribúciou elektriny zohľadnené v cenách schválených úradom rozhodnutiami č. 0144/2011/E zo dňa 31. 12. 2010 a č. 0065/2012/E zo dňa 30. 12. 2011 a z tohto dôvodu nemala odberateľom elektriny fakturovať ďalší poplatok za údržbu rozvodných sietí, ktorý bol účtovaný neoprávnené a nad rámec schválených cien úradom.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. vyfakturovaním odberateľom elektriny v roku 2012 mesačného poplatku za údržbu rozvodných sietí v celkovej výške ..... € v rozpore so schválenými alebo určenými cenami podľa Rozhodnutia úradu č. 0065/2012/E zo dňa 30. 12. 2011 porušila povinnosť podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Za porušenie tejto povinnosti sa spoločnosti ZVS holding, a.s. ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov vo výške 30 000,- eur.

Spoločnosť ZVS holding, a.s. mala právo podať úradu písomné vyjadrenie k zisteniam uvedeným v protokole o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013 v termíne do 25. 10. 2013. Spoločnosť ZVS holding, a.s. doručila úradu dňa 28. 10. 2013 stanovisko k protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013 zo dňa 25. 10. 2013, v ktorom spoločnosť ZVS holding, a.s. naďalej trvala na svojom vyjadrení zo dňa 25. 09. 2013. Spoločnosť ZVS holding, a.s. opätovne priznala pochybenie v predmetnej zmluve, kde nešťastne zvolila základňu pre rozvrhovanie ostatných nákladov súvisiacich s prevádzkou areálu, pričom si neuvedomila, že spadá pod regulovanú činnosť. Pochybenie nebolo spôsobené úmyselne, ale iba nesprávnou formuláciou textu, čo možno považovať za určitú administratívnu chybu. Spoločnosť ZVS holding, a.s. uviedla, že dodržala určený spôsob cenovej regulácie a nedostatky zistené kontrolou nemožno vyhodnotiť ako porušenie § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, nakoľko predmetná zmluva nebola uzatvorená v zmysle zákona o energetike.

Správny orgán opätovne uvádza, že aj napriek tomu, že Zmluva o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí) nebola uzatvorená v zmysle zákona o energetike, zmluvne dohodnuté podmienky sa vzťahujú na plnenie záväzkov, údržbu rozvodných sietí, ktoré súvisia s vykonávaním regulovanej činnosti distribúcia elektriny, ktorú spoločnosť ZVS holding, a.s. vykonáva na základe povolenia vydaného úradom a v cene určenej úradom. Spoločnosť ZVS holding, a.s.

na základe Zmluvy o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí) fakturovala odberateľom elektriny ďalší poplatok, ktorý súvisí s vykonávaním regulovanej činnosti, ktorá v zmysle platnej právnej úpravy podlieha cenovej regulácii, aj napriek tomu, že spoločnosť ZVS holding, a.s. mala úradom schválené ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny, v ktorých boli zohľadnené všetky oprávnené náklady na distribúciu elektriny. Z uvedeného vyplýva, že spoločnosť ZVS holding, a.s. fakturovaním uvedeného poplatku na základe Zmluvy o ostatných nákladoch a poskytovaných službách (údržba rozvodných sietí) nedodržala určený spôsob cenovej regulácie, nakoľko za distribúciu elektriny, ktorá podlieha cenovej regulácii, účtovala odberateľom elektriny poplatok, ktorý bol účtovaný nad rámec úradom schválených cien za distribúciu elektriny a spoločnosť ZVS holding, a.s. tak porušila § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaných kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti ZVS holding, a.s. podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení zákona č. 73/2009 Z. z. spolu vo výške 72 300,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 16 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny

orgán zohľadnil závažnosť, spôsob, mieru zavinenia, čas trvania a možný následok zistených porušení zákona.

Priposudzovaní závažnosti porušení správny orgán posúdil zistené porušenia zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2011 (bod 1. výroku tohto rozhodnutia), v roku 2012 (bod 2. výroku tohto rozhodnutia). Spoločnosti ZVS holding, a.s. nebolo preukázané úmyselné konanie s cieľom dosiahnuť majetkový prospech, resp. poškodiť odberateľa. V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2013 boli spoločnosti ZVS holding, a.s. uložené opatrenia na nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to vrátiť dobropisom zmluvným odberateľom elektriny za rok 2011 navyše účtovaný mesačný poplatok za údržbu rozvodných sietí podľa vyčíslenia v celkovej sume ..... Eur a vrátiť dobropisom zmluvným odberateľom elektriny za rok 2012 navyše účtovaný mesačný poplatok za údržbu rozvodných sietí podľa vyčíslenia v celkovej sume ..... Eur v termíne do 31. 03. 2014.

Z hľadiska posudzovania miery zavinenia správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ZVS holding, a.s. je povinná dodržiavať všetky zákonom stanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá. Správny orgán takisto vzal do úvahy aj skutočnosť, že k pochybeniu zo strany spoločnosti ZVS holding, a.s. došlo aj z dôvodu neodbornosti zodpovedného pracovníka, ktorý bol nedostatočne oboznámený s odbornou stránkou regulovaných činností. Správny orgán zohľadnil aj skutočnosť, že snahou spoločnosti ZVS holding, a.s. je znižovanie nákladov pre iné právnické subjekty podnikajúce v areáli spoločnosti ZVS holding, a.s. Správny orgán pri posudzovaní závažnosti porušenia zákona a pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty spoločnosti ZVS holding, a.s. zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť ZVS holding, a.s. sa správneho deliktu nedopustila úmyselné, nemala záujem obohatiť sa na úkor iných spoločností a taktiež skutočnosť, že cieľom spoločnosti ZVS holding, a.s. nebolo konať v rozpore s dobrými mravmi. Správny orgán prihliadol aj na finančnú situáciu spoločnosti ZVS holding, a.s., nakoľko z dôvodu hospodárskej krízy musela spoločnosť ZVS holding, a.s. zmeniť svoje podnikateľské aktivity.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v bode 1. výroku tohto rozhodnutia v roku 2011 a v bode 2. výroku tohto rozhodnutia v roku 2012. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu a miery zavinenia, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženie pokuty za porušenia zákona spolu vo výške 72 300,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom č. 9482/2014/BA zo dňa 24. 03. 2014 oznámil spoločnosti ZVS holding, a.s., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť ZVS holding, a.s. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 15. 10. 2013. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

**Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská  
riaditeľka odboru kontroly

**Rozhodnutie sa doručí:** ZVS holding, a.s., L. Štúra 1, 018 41 Dubnica nad Váhom