

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0092/2013/K
Č.sp.: 10571-2013-BA

Bratislava 18. 12. 2013

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 505/2013 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 30. 10. 2013 rozhodol tak, že účastníkovi konania SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523

ukladá pokutu

podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 73/2009 Z. z. za nedodržanie povinnosti podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

vo výške 1000,- eur
(slovom tisíc eur),

pretože spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 po skončení regulačného roka 2011 nezúčtovala plánované náklady vo výške€ s ostatnými odberateľmi tepla zahrnuté v určených fixných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 až 2011 pre odberateľov a konečných spotrebiteľov okrem domácností a nepreukázané účtovnými dokladmi v zmysle § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008, ktorým sa ustanovuje regulácia cien tepla v znení výnosu č. 7/2008, v znení výnosu č. 6/2009 a v znení výnosu č. 6/2010, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Za porušenie tejto povinnosti sa spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo výške 1 000,- eur.

Pokutu spolu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: 7000442847/8180, KS 6348, VS 500922013.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 505/2013 na vykonanie kontroly zo dňa 17. 06. 2013 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 24. 06. 2013 do 30. 10. 2013 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovania správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2009, 2010, 2011 a 2012 v regulovanom subjekte SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 (ďalej len „SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov“). Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov bola zapísaná dňa 14. 12. 1995 do Obchodného registra Okresného súdu Prešov, oddiel: Sa, vložka číslo: 249/P. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov je držiteľom povolenia č. 2006T 0170 – 7. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla. Predmetom podnikania spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov je okrem iných činností aj výroba, rozvod a predaj tepla a teplej úžitkovej vody.

Úrad listom č. 38821/2013/BA zo dňa 25. 11. 2013 oznámil spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 276/2001 Z. z.“) v znení neskorších predpisov. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie uvedené v protokole č. 505/2013 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt povinný dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami.

Pri určovaní ceny tepla na roky 2009 - 2011 sa postupovalo podľa výnosu č. 6/2008, ktorým sa ustanovuje regulácia cien tepla v znení výnosu č. 7/2008, v znení výnosu č. 6/2009 a v znení výnosu č. 6/2010 (ďalej len „výnos č. 6/2008“).

Rozsah, štruktúra a výška oprávnených nákladov je ustanovená v § 2 výnosu č. 6/2008. Podľa § 2 ods. 1 oprávnenými nákladmi sú náklady nevyhnutne vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti a preukázané účtovnými dokladmi a náklady, ktorých maximálna výška je určená podľa odseku 9. Podľa § 4 ods. 3 výnosu č. 6/2008 variabilná zložka maximálnej ceny tepla sa fakturuje za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a fixná zložka maximálnej ceny tepla sa fakturuje za regulačný príkon na odbernom mieste. Výpočet maximálnej výšky celkových oprávnených fixných nákladov regulovaného subjektu na regulačný rok t je ustanovený v § 2 ods. 10 výnosu č. 6/2008.

Spôsob určenia výšky primeraného zisku je ustanovený v § 3 výnosu č. 6/2008, postup a podmienky uplatňovania ceny sú ustanovené v § 4 výnosu č. 6/2008 a termín a spôsob zúčtovania plánovaných a skutočných nákladov započítaných do ceny tepla je ustanovený v § 6 výnosu č. 6/2008.

Podľa § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008, po skončení regulačného roka 2011 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú plánované náklady podľa tohto výnosu zahrnuté v určených variabilných a fixných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 až 2011 a nepreukázané účtovnými dokladmi, okrem nákladov podľa § 2 ods. 9 písm. a) určených v návrhu maximálnej ceny tepla na príslušný regulačný rok, ak variabilné náklady na palivo a teplo sú prepočítané podľa skutočnej ceny za palivo a množstvo tepla podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri overovaní hospodárnosti sústavy tepelných zariadení a použitých pri prvom

návrhu na určenie ceny tepla na príslušný regulačný rok a nákladov podľa § 2 ods. 9 písm. b); to neplatí pre regulovaný subjekt, ktorý využíva obnoviteľné energetické zdroje pri výrobe tepla vo výške minimálne 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive, ak skutočná variabilná zložka maximálnej ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročí v príslušnom regulačnom roku výšku 0,0471 eur/kWh a súčasne skutočná fixná zložka maximálnej ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročí výšku 180 eur/kW.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že súčet tržieb spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov za dodávku tepla odberateľom a konečným spotrebiteľom okrem domácností za regulačné obdobie 2009 - 2011 vo fixnej zložke ceny tepla bol vyšší o sumu Eur ako súčet skutočných overených oprávnených fixných nákladov na výrobu a dodávku tepla (..... Eur – Eur = Eur). Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov tak vznikla povinnosť zúčtovať neoprávnené náklady v súlade s § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov po skončení regulačného roka 2011 vyššie uvedené plánované náklady (vo výške Eur) zahrnuté v určených fixných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 - 2011 a nepreukázané účtovnými dokladmi podľa § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008 nezúčtovala.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 23. 10. 2013 vyjadrenie spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, v ktorom uviedla, že kontrolné zistenie je ťažko akceptovateľné, nakoľko spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov postupovala podľa usmernení pracovníkov úradu, ktoré nie sú v súlade s terajším výkladom výnosu. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov tiež uviedla, že kontrolou zistený rozdiel bude dobropisom zúčtovaný do 28. 02. 2014 pri koncoročnom vyúčtovaní tepla za rok 2013.

V priebehu správneho konania sa spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov vyjadrila listom zo dňa 04. 12. 2013, v ktorom uviedla, že zotrváva na svojom stanovisku zo dňa 23. 10. 2013. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov nevykonala zúčtovanie plánovaných nákladov za regulačné obdobie rokov 2009 – 2011 z dôvodu, že splnila všetky 3 kritéria uvedené v § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008 vzťahujúce sa na možnosť nezúčtovania plánovaných nákladov. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov pod pojmom skutočná variabilná zložka maximálnej ceny tepla rozumela skutočnú fakturovanú variabilnú zložku ceny tepla, podopretú účtovníctvom a faktúrami od dodávateľov, čomu zodpovedná aj znenie § 10 ods. 2 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, kde bol pojem skutočná variabilná zložka ceny tepla nahradený pojmom fakturovaná variabilná zložka ceny tepla. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov bola presvedčená, že konala v súlade s usmernením kompetentných pracovníkov úradu a nejednoznačný výklad ustanovení vyhlášky by nemal byť dôvodom pre vedenie správneho konania.

Podľa § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008, po skončení regulačného roka 2011 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú plánované náklady podľa tohto výnosu zahrnuté v určených variabilných a fixných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 až 2011 a nepreukázané účtovnými dokladmi, okrem nákladov podľa § 2 ods. 9 písm. a) určených v návrhu maximálnej ceny tepla na príslušný regulačný rok, ak variabilné náklady na palivo a teplo sú prepočítané podľa skutočnej ceny za palivo a množstvo tepla podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri overovaní hospodárnosti sústavy tepelných zariadení a použitých pri prvom návrhu na určenie ceny tepla na príslušný regulačný rok a nákladov podľa § 2 ods. 9 písm. b); to neplatí pre regulovaný subjekt, ktorý využíva obnoviteľné energetické zdroje pri výrobe tepla vo výške minimálne 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive, ak skutočná variabilná zložka maximálnej ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročí v príslušnom regulačnom roku výšku 0,0471 eur/kWh a súčasne skutočná fixná zložka maximálnej ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročí výšku 180 eur/kW.

Výnos č. 6/2008 ustanovuje spôsob zúčtovania plánovaných nákladov zahrnutých v určených variabilných a fixných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 – 2011 a nepreukázaných účtovnými dokladmi a možnosť nezúčtovania plánovaných nákladov v prípade súčasného splnenia viacerých podmienok ustanovených v § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008. V tomto prípade sa pod pojmom skutočná variabilná zložka maximálnej ceny tepla rozumie overená variabilná zložka ceny tepla podopretá faktúrami a účtovníctvom, ako to uviedla spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, ale musí ísť o faktúry a náklady, ktoré sa považujú za oprávnené náklady v zmysle výnosu č. 6/2008.

Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov nezúčtovaním plánovaných nákladov vo výške Eur s ostatnými odberateľmi tepla zahrnutých v určených fixných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 - 2011 pre odberateľov a konečných spotrebiteľov okrem domácnosti a nepreukázaných účtovnými dokladmi po skončení regulačného roka 2011 v zmysle § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008, porušila povinnosť podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Za uvedené porušenie zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov sa spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov vo výške 1 000,- eur.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zisteným porušením zákona preukázaného kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení zákona č. 73/2009 Z. z. vo výške 1 000,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 16 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil závažnosť, spôsob, mieru zavinenia, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Pri posudzovaní závažnosti porušenia správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2012. Spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov nebolo preukázané úmyselné konanie s cieľom dosiahnuť majetkový prospech, resp. poškodiť odberateľa. V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 505/2013 bolo spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly č. 505/2013 a to zúčtovať podľa § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008 a § 8 ods. 2 vyhlášky č. 219/2011 Z. z. s odberateľmi a konečnými spotrebiteľmi tepla okrem domácnosti náklady vo výške Eur zahrnuté vo fakturovaných cenách tepla za roky 2009 až 2011 a nepreukázané účtovnými dokladmi v termíne do 28. 02. 2014. Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil aj skutočnosť, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov vo vyjadrení zo dňa 23. 10. 2013 a zo dňa 04. 12. 2013 uviedla, že dobropisom budú zúčtované a vysporiadané rozdiely nákladov zistené kontrolou do 28. 02. 2014 pri koncoročnom vyúčtovaní tepla za rok 2013.

Z hľadiska posudzovania miery zavinenia správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 04. 2012. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu a miery zavinenia, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 1 000,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom č. 38821/2013/BA zo dňa 25. 11. 2013 oznámil spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení

neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov v určenej lehote doručila úradu dňa 04. 12. 2013 vyjadrenie k oznámeniu o začatí správneho konania. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 30. 10. 2013. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riadiťka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov