



ODBOR KONTROLY

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0067/2024/K
Číslo spisu: 6121-2024-BA

V Bratislave 15. 11. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. účinnom od 01. 08. 2024 vo veci uloženia pokuty za porušenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 a na základe protokolu č. 508/2024 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 24. 09. 2024 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **NIDUM Services, s.r.o.**, Slovenská 16, 080 01 Prešov, IČO: 53 153 511 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024

úhrnnú pokutu

vo výške 4 000,- eur
(slovom štyritisíc eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, pretože po skončení roku 2022 dobropisom nezúčtoval v lehote do 31. 03. 2023 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 298/2021 Z. z. náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2022 na ekonomicky oprávnené náklady a po skončení roku 2023 nezúčtoval dobropisom v lehote do 31. 03. 2024 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 312/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2023 na ekonomicky oprávnené náklady, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024, pretože vo vyúčtovacích faktúrach za dodávku tepla vystavených 16. 06. 2024, 21. 05. 2024, 23. 05. 2024 a 27. 05. 2024 za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a za rok 2023 neuplatnil variabilnú zložku maximálnej ceny za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a fixnú zložku maximálnej ceny za regulačný príkon odberného zariadenia v zmysle cenového rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0347/2022/T z 27. 09. 2022 za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a v zmysle cenového rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0077/2023/T z 29. 11. 2022 za rok 2023, ale vyúčtoval jednozložkovú cenu tepla, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024,

3. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, pretože nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví výšku skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok 2022 v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 v lehote do 31. 03. 2023 podľa § 8 ods. 2 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 298/2021 Z. z., čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024,

4. porušil povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, pretože nezaslal Úradu pre reguláciu sieťových odvetví vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2022 do 28. 02. 2023 a za rok 2023 do 29. 02. 2024, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024,

5. porušil povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, pretože nezaslal Úradu pre reguláciu sieťových odvetví prehľad o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2022 do 28. 02. 2023 a za rok 2023 do 29. 02. 2024, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 4 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

.....

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 508/2024 na vykonanie kontroly z 13. 05. 2024, vykonala zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 23. 05. 2024 do 24. 09. 2024 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti údajov, dokladov, podkladov a informácií predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelného hospodárstva za roky 2022 – 2024 v spoločnosti NIDUM Services, s.r.o., Slovenská 16, 080 01 Prešov, IČO: 53 153 511 (ďalej len „NIDUM“). Kontrola bola ukončená 24. 09. 2024 podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 508/2024 (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť NIDUM je zapísaná od 14. 07. 2020 v obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka č. 40609/P. Predmetom podnikania spoločnosti NIDUM je okrem iného aj výroba tepla a rozvod tepla. Kópia Odpisu registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov zo 16. 05. 2024 sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu.

Spoločnosť NIDUM bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia č. 2022T 0640 vydaného úradom 20. 01. 2022 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, ktorého kópia sa nachádza v prílohe č. 2 protokolu.

Úrad listom ev. č. 39835/2024/BA z 25. 10. 2024, doručeným 28. 10. 2024, oznámil spoločnosti NIDUM začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti NIDUM, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty budú zistenia uvedené v protokole, ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno - právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa

ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*” tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a spoločnosti NIDUM uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnutelný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za všetkých päť správnych deliktov, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 a podľa § 22 ods. 4 písm. f) a h) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024, a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán spoločnosti NIDUM uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 s použitím *analogie legis* § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt okrem ďalších

povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike s účinnosťou od 08. 09. 2016, ktorú novelizoval vyhláškou úradu č. 205/2018 Z. z. s účinnosťou od 20. 07. 2018 a následne vyhláškou č. 298/2021 Z. z. s účinnosťou od 05. 08. 2022 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z.“).

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i), l) a m) zákona č. 250/2012 Z. z. s účinnosťou od 01. 01. 2023 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 312/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 312/2022 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla a primeraný zisk podľa § 5 na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 ods. 24. Finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, a nákladov nad primeraný zisk podľa § 5 sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vyhotovenia dobropisu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť NIDUM po skončení roku 2023 vystavila odberateľom tepla, uvedeným v prílohe č. 16 protokolu, za dodávku tepla vyúčtovacie faktúry 16. 06. 2024 a vyúčtovania nákladov spojených s prevádzkou nehnuteľnosti za obdobie od 01. 02. 2023 do 31. 12. 2023 (ďalej len „vyúčtovania“) 21. 05. 2024, 23. 05. 2024 a 27. 05. 2024, pričom vo vyúčtovacích faktúrach a vyúčtovaniach bolo v skutočnosti odberateľom tepla vyúčtované dodané množstvo tepla na ústredné kúrenie a teplú úžitkovú vodu

za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a od 01. 01. 2023 do 31. 12. 2023. Vybrané vyúčtovacie faktúry a vyúčtovania sú ako príklad uvedené v prílohe č. 8 protokolu. Spoločnosť NIDUM vzniknuté finančné prostriedky - preplatky týkajúce sa dodávky tepla dotknutým odberateľom podľa prílohy č. 16 protokolu uhradila až 28. 06. 2024, čo preukazuje výpis z bankového účtu, ktorý je v prílohe č. 17 protokolu a zápočtom vzájomných pohľadávok 21. 05. 2024 a 23. 05. 2024, čo preukazujú doklady v prílohe č. 8 protokolu.

Spoločnosť NIDUM uvedeným postupom tak po skončení roku 2022 dobropisom nezúčtovala v lehote do 31. 03. 2023 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2022 na ekonomicky oprávnené náklady a po skončení roku 2023 nezúčtovala dobropisom v lehote do 31. 03. 2024 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2023 na ekonomicky oprávnené náklady, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sa spoločnosť NIDUM vyjadrila listom z 13. 08. 2024 zaevidovaným úradom pod ev. č. 32846/2024/BA, ktorý tvorí prílohu č. 9 protokolu a v ktorom uviedla, že vo vyúčtovaniach za rok 2023 zohľadnila len jednotnú sumu vo výške- eur s DPH/MWh, bez brania do úvahy fixnej a variabilnej zložky a celkovú spotrebu prerátala s uvedenou hodnotou pre každého spotrebiteľa. Išlo o rozhodnutie spoločnosti NIDUM aj s ohľadom na to, že si týmto rozhodnutím znížila príjem finančných prostriedkov, nakoľko nechcela enormne zaťažiť spotrebiteľov pri uplatnení si maximálnych možných hodnôt. Ak by spoločnosť NIDUM uplatnila maximálne možné hodnoty fixnej a variabilnej zložky ceny tepla odrážajúce skutočne vynaložené náklady pri dodržaní limitov určených platnou legislatívou, spotrebitelia by zaplatili viac ako im bolo v skutočnosti vyúčtované. Spoločnosť NIDUM tiež uviedla, že nábehová fáza bola komplikovaná a končeným spotrebiteľom sa snažila vyjsť maximálne v ústrety, veľkú časť nákladov niesla na vlastné náklady a v tomto smere sa spoločnosť NIDUM považuje za začínajúcu spoločnosť, ktorá sa učila postupne, aby všetky povinnosti splnila v súlade s legislatívou.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť NIDUM po skončení roku 2022 dobropisom nezúčtovala v lehote do 31. 03. 2023 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2022 na ekonomicky oprávnené náklady a po skončení roku 2023 nezúčtovala dobropisom v lehote do 31. 03. 2024 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2023 na ekonomicky oprávnené náklady, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a spáchala správny delikt podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, ak osobitný predpis neustanovuje inak.

Úrad rozhodnutím č. 0347/2022/T z 27. 09. 2022 (ďalej len „rozhodnutie č. 0347/2022/T“), ktoré tvorí prílohu č. 3 protokolu, schválil spoločnosti NIDUM na obdobie odo dňa doručenia, t. j. od 03. 10. 2022 do 31. 12. 2022 maximálne ceny bez dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“), a to variabilnú zložku maximálnej ceny tepla 0,2976 eura/kWh a fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 321,7131 eur a/kWh.

Úrad rozhodnutím č. 0077/2023/T z 29. 11. 2022 (ďalej len „rozhodnutie č. 0077/2023/T“), ktoré tvorí prílohu č. 13 protokolu, schválil spoločnosti NIDUM na obdobie od 01. 01. 2023 konca 6. regulačného obdobia maximálne ceny bez DPH, a to variabilnú zložku maximálnej ceny tepla 0,2976 eura/kWh a fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 321,7131 eura/kWh.

Podľa rozhodnutia č. 0347/2022/T a rozhodnutia č. 0077/2023/T variabilná zložka maximálnej ceny sa uplatňuje za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a fixná zložka maximálnej ceny sa uplatňuje za regulačný príkon odberného zariadenia.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť NIDUM po skončení roku 2023 vystavila odberateľom tepla, uvedeným v prílohe č. 16 protokolu, za dodávku tepla vyúčtovacie faktúry 16. 06. 2024 a vyúčtovania 21. 05. 2024, 23. 05. 2024 a 27. 05. 2024, pričom vo vyúčtovacích faktúrach a vyúčtovaniach bolo v skutočnosti odberateľom tepla vyúčtované dodané množstvo tepla na ústredné kúrenie a teplú úžitkovú vodu za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a od 01. 01. 2023 do 31. 12. 2023. Vybrané vyúčtovacie faktúry a vyúčtovania sú ako príklad uvedené v prílohe č. 8 protokolu.

Prehľad vyúčtovania dodávky tepla obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 jednotlivým odberateľom tepla je v prílohe č. 7 protokolu, podľa ktorého spoločnosť NIDUM uplatnila za dodávku tepla jednozložkovú cenu tepla vo výške eura/kWh, v celkovej sume eura (.....kWh.....eura/kWh) za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022.

Prehľad vyúčtovania dodávky tepla obdobie za rok 2023 jednotlivým odberateľom tepla je v prílohe č. 15 protokolu, podľa ktorého spoločnosť NIDUM uplatnila za dodávku tepla jednozložkovú cenu tepla vo výške eura/kWh, v celkovej sume eura (.....kWh.....eura/kWh) za rok 2023.

Uvedeným postupom spoločnosť NIDUM porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024, podľa ktorej je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, ak osobitný predpis neustanovuje inak, pretože spoločnosť NIDUM vo faktúrach a vyúčtovaniach vystavených 16. 06. 2024, 21. 05. 2024, 23. 05. 2024 a 27. 05. 2024 za dodávku tepla za obdobie od 17. 10. 2022 až 31. 12. 2022 a za rok 2023 neuplatnila variabilnú zložku maximálnej ceny za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a fixnú zložku maximálnej ceny za regulačný príkon odberného zariadenia v zmysle cenového rozhodnutia č. 0347/2022/T a rozhodnutia č. 0077/2023/T, ale vyúčtovala jednozložkovú cenu tepla.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 sa spoločnosť NIDUM vyjadrila listom z 13. 08. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 32846/2024/BA, ktorý tvorí prílohu č. 9 protokolu a v ktorom uviedla, že vo vyúčtovaniach za rok 2023 zohľadnila len jednotnú sumu vo výške- eur s DPH/MWh, bez brania do úvahy fixnej a variabilnej zložky a celkovú spotrebu prerátala s uvedenou hodnotou pre každého spotrebiteľa. Išlo o rozhodnutie spoločnosti NIDUM aj s ohľadom na to, že si týmto rozhodnutím znížila príjem finančných prostriedkov, nakoľko nechcela enormne zaťažiť spotrebiteľov pri uplatnení si maximálnych možných hodnôt. Ak by spoločnosť NIDUM uplatnila maximálne možné hodnoty fixnej a variabilnej zložky ceny tepla odrážajúce skutočne vynaložené náklady pri dodržaní limitov určených platnou legislatívou, spotrebiteľia by zaplatili viac ako im bolo v skutočnosti vyúčtované. Spoločnosť NIDUM tiež uviedla, že nábehová fáza bola komplikovaná a končeným spotrebiteľom sa snažila vyjsť maximálne v ústrety, veľkú časť nákladov niesla na vlastné náklady a v tomto smere sa spoločnosť NIDUM považuje za začínajúcu spoločnosť, ktorá sa učila postupne, aby všetky povinnosti splnila v súlade s legislatívou.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť NIDUM vo vyúčtovacích faktúrach za dodávku tepla vystavených 16. 06. 2024, 21. 05. 2024, 23. 05. 2024 a 27. 05. 2024 za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a za rok 2023 neuplatnila variabilnú zložku maximálnej ceny za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a fixnú zložku maximálnej ceny za regulačný príkon odberného zariadenia v zmysle cenového rozhodnutia úradu č. 0347/2022/T za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a v zmysle cenového rozhodnutia úradu č. 0077/2023/T za rok 2023, ale vyúčtovala jednozložkovú cenu tepla, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 a spáchala správny delikt podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

3. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. a s účinnosťou od 01. 01. 2023 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 312/2022 Z. z.

Podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. výška skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok t sa predkladá v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 a pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla aj podľa príloh č. 17 až 21 do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka.

Spoločnosť NIDUM bola v kontrolovanom roku 2022 držiteľom povolenia č. 2022T 0640, vydaného úradom 20. 01. 2022, na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla s dobou platnosti povolenia na dobu neurčitú.

Úrad kontrolou zistil, že spoločnosť NIDUM oznámila úradu listom z 15. 03. 2023 (ďalej len „list z 15. 03. 2023“), ktorý je prílohou č. 5 protokolu, podpísaným konateľom spoločnosti NIDUM a označeným ako „Čestné vyhlásenie dodávateľa tepla o skutočnostiach dodávky tepla v roku 2022“, že: „V roku 2022 bolo spoločnosti NIDUM Services, s.r.o. ako prevádzkovateľovi sústavy tepelných zariadení s názvom CZT – Centrálna kotolňa v Drienovskej Novej Vsi od dodávateľa zemného plynu spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a.s. dodaných kWh energie v plyne za účelom výroby a dodávky tepla v rámci predmetnej sústavy tepelných zariadení. V mene spoločnosti čestne vyhlasujem, že všetky fixné a variabilné náklady spojené s výrobou a dodávkou tepla v roku 2022 znášala naša spoločnosť po dohode s odberateľmi tepla, z dôvodu postupného osídľovania novostavieb rodinných domov, do ktorých je zabezpečovaná dodávka tepla. Toto vyhlásenie spoločnosti sa vydáva pre potreby zúčtovania plánovaných a skutočných nákladov započítaných do ceny tepla pre Úrad pre reguláciu sieťových odvetví.“.

Ďalej spoločnosť NIDUM listom z 21. 07. 2023 (ďalej len „list z 21. 07. 2023“), ktorý je prílohou č. 10 protokolu, oznámila úradu okrem iného, že v kalendárnom roku 2022 aj napriek tomu, že bola regulovaným subjektom, tak regulovanú činnosť nevykonávala a že o tejto skutočnosti informovala úrad listom zo dňa 15. 03. 2023, kde pri predložení zúčtovania plánovaných a skutočných nákladov započítaných do ceny tepla za rok 2022 konateľ spoločnosti NIDUM v čestnom vyhlásení úradu objasnil skutočnosti o dodávke tepla v roku 2022, a teda že všetky fixné a variabilné náklady spojené s výrobou a dodávkou tepla v roku 2022 znášala spoločnosť NIDUM.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť NIDUM v roku 2022 realizovala dodávku tepla do novostavieb rodinných domov a uplatnila ju vo faktúrach vyúčtovaniach za dodávku tepla vystavených pre svojich odberateľov za obdobie od 01. 02. 2023 do 31. 12. 2023, v ktorých uplatnila jednozložkovú cenu tepla vo výške eura/kWh, v množstve kWh a v celkovej sume eura, pričom vo vyúčtovanom množstve tepla kWh bolo vyúčtované nielen namerané množstvo tepla obdobie od 01. 02. 2023 do 31. 12. 2023, ako je to uvedené vo vyúčtovaniach, ale aj za obdobie od 01. 01. 2023 do 31. 01. 2023 a za obdobie roku 2022, a to za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022.

Úrad zistil, že spoločnosť NIDUM vyúčtovala svojim odberateľom tepla za dodávku tepla za rok 2022, t.j. za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 sumu eura (.....kWh.....eura/kWh). Prehľad vyúčtovania dodávky tepla za obdobie za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 je v prílohe č. 7 protokolu.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že spoločnosť NIDUM vykonávala v roku 2022 v období od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 regulovanú činnosť výroba, distribúcia a dodávka tepla podľa § 2 písm. c) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, ale úradu nepredložila výšku skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok 2022 v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 v lehote do 31. 03. 2023 podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sa spoločnosť NIDUM vyjadrila listom z 13. 08. 2024,

zaevidovaným úradom pod ev. č. 32846/2024/BA, ktorý tvorí prílohu č. 9 protokolu a v ktorom uviedla, že vo vyúčtovaniach za rok 2023 zohľadnila len jednotnú sumu vo výške ..., - eur s DPH/MWh, bez brania do úvahy fixnej a variabilnej zložky a celkovú spotrebu prerátala s uvedenou hodnotou pre každého spotrebiteľa. Išlo o rozhodnutie spoločnosti NIDUM aj s ohľadom na to, že si týmto rozhodnutím znížila príjem finančných prostriedkov, nakoľko nechcela enormne zaťažiť spotrebiteľov pri uplatnení si maximálnych možných hodnôt. Ak by spoločnosť NIDUM uplatnila maximálne možné hodnoty fixnej a variabilnej zložky ceny tepla odrážajúce skutočne vynaložené náklady pri dodržaní limitov určených platnou legislatívou, spotrebiteľia by zaplatili viac ako im bolo v skutočnosti vyúčtované. Spoločnosť NIDUM tiež uviedla, že nábehová fáza bola komplikovaná a končeným spotrebiteľom sa snažila vyjsť maximálne v ústrety, veľkú časť nákladov niesla na vlastné náklady a v tomto smere sa spoločnosť NIDUM považovala za začínajúcu spoločnosť, ktorá sa učila postupne, aby všetky povinnosti splnila v súlade s legislatívou.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť NIDUM nepredložila výšku skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok 2022 v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 v lehote do 31. 03. 2023 podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a spáchala správny delikt podľa bodu 3. výroku tohto rozhodnutia.

4. Podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt povinný do konca februára kalendárneho roka zaslať úradu vyhodnotenie štandardov kvality za predchádzajúci rok a toto vyhodnotenie zverejniť na svojom webovom sídle alebo iným obvyklým spôsobom, ak regulovaný subjekt nemá zriadené webové sídlo.

Podľa § 22 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 regulácii kvality podlieha dodávka tepla.

Podľa § 22 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 regulácia kvality sa vykonáva určením štandardov kvality, požadovanej úrovne dodržiavania štandardov kvality, výšky kompenzačnej platby, spôsobu výpočtu kompenzačnej platby, spôsobu a podmienok vyplatenia kompenzačnej platby.

Podľa § 22 ods. 4 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt povinný evidovať, vyhodnocovať, zverejňovať údaje o štandardoch kvality a na požiadanie ich predložiť úradu.

Úrad vydal podľa § 40 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vyhlášku úradu č. 277/2012 Z. z. z, ktorou sa ustanovujú štandardy kvality dodávky tepla s účinnosťou 15. septembra 2012, ktorú novelizoval vyhláškou úradu č. 234/2016 Z. z. účinnou od 01. 01. 2017 (ďalej len „vyhláška č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. štandardov kvality sa sledujú, evidujú a vyhodnocujú regulovaným subjektom podľa prílohy č. 1 za každý kalendárny rok alebo jeho časť, počas ktorého regulovaný subjekt vykonával regulovanú činnosť, na základe podaní účastníkov trhu s teplom a informácií zistených z vlastnej činnosti regulovaného subjektu. Udalosti a podania, pri ktorých lehota na vybavenie neuplynula do konca

kalendárneho roka, v ktorom nastali, sa zaradia do vyhodnotenia štandardov kvality za kalendárny rok, v ktorom uplynie lehota na ich vybavenie.

Podľa § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. sa vyhodnotenie štandardov kvality za rok t-1 v rozsahu prílohy č. 1 a prehľad o výške kompenzačných platieb v rozsahu prílohy č. 3 sa predkladá úradu vrátane vyplnených tabuliek do konca februára roku t písomne alebo vyplnením autorizovaného on-line formulára nachádzajúceho sa na webovom sídle úradu; dátumom predloženia vyhodnotenia štandardov kvality a prehľadu o vyplatených kompenzačných platbách je dátum podania ich písomného vyhotovenia na pošte alebo systémom zaznamenaný dátum vyplnenia a autorizácie on-line formulára. Ak údaje potrebné na výpočet kompenzačnej platby podľa § 7 ods. 2 nie sú zistené do konca februára roku t, prehľad o výške kompenzačných platieb v rozsahu prílohy č. 3 sa predkladá úradu bezodkladne po ich zistení.

Úrad vydal 20. 01. 2022 spoločnosti NIDUM povolenie č. 2022T 0640 na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla s dobou platnosti povolenia na dobu neurčitú, ktoré je v prílohe č. 2 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť NIDUM aj napriek skutočnostiam uvedeným spoločnosťou NIDUM v liste z 15. 03. 2023 a v liste z 21. 07. 2023 vykonávala regulovanú činnosť výrobu, distribúciu a dodávku tepla v roku 2022 v období od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2023 a v roku 2023, čo je podrobne popísané v bodoch 2. a 3. odôvodnenia tohto rozhodnutia. Uvedenú skutočnosť preukazuje prehľad vyúčtovania dodávky tepla obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 jednotlivým odberateľom tepla, ktorý je v prílohe č. 7 protokolu, podľa ktorého spoločnosť NIDUM uplatnila za dodávku tepla jednozložkovú cenu tepla vo výške eura/kWh, v celkovej sume eura (.....kWh.....eura/kWh) a prehľad vyúčtovania dodávky tepla obdobie za rok 2023 jednotlivým odberateľom tepla, ktorý je v prílohe č. 15 protokolu, podľa ktorého spoločnosť NIDUM uplatnila za dodávku tepla jednozložkovú cenu tepla vo výške eura/kWh, v celkovej sume eura (.....kWh.....eura/kWh).

Tým, že bolo úradom zistené, že spoločnosť NIDUM vykonávala od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a v roku 2023 regulovanú činnosť výrobu, distribúciu a dodávku tepla, mala spoločnosť NIDUM vyhodnotiť štandardy kvality dodávky tepla a predložiť ich úradu podľa § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. za rok 2022 do konca februára 2023 a za rok 2023 do konca februára 2024. Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť NIDUM nevyhodnotila a nezaslala úradu vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2022 a 2023 do konca februára nasledujúceho roku v rozsahu prílohy č. 1 písomne alebo vyplnením autorizovaného on-line formulára nachádzajúceho sa na webovom sídle úradu podľa § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sa spoločnosť NIDUM vyjadrila listom z 13. 08. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 32846/2024/BA, ktorý tvorí prílohu č. 9 protokolu a v ktorom uviedla, že vo vyúčtovaniach za rok 2023 zohľadnila len jednotnú sumu vo výške eur s DPH/MWh, bez brania do úvahy fixnej a variabilnej zložky a celkovú spotrebu prerátala s uvedenou hodnotou pre každého spotrebiteľa. Išlo o rozhodnutie spoločnosti NIDUM aj s ohľadom na to, že si týmto rozhodnutím znížila príjem finančných prostriedkov, nakoľko

nechcela enormne zaťažiť spotrebiteľov pri uplatnení si maximálnych možných hodnôt. Ak by spoločnosť NIDUM uplatnila maximálne možné hodnoty fixnej a variabilnej zložky ceny tepla odrážajúce skutočne vynaložené náklady pri dodržaní limitov určených platnou legislatívou, spotrebiteľia by zaplatili viac ako im bolo v skutočnosti vyúčtované. Spoločnosť NIDUM tiež uviedla, že nábehová fáza bola komplikovaná a končným spotrebiteľom sa snažila vyjsť maximálne v ústrety, veľkú časť nákladov niesla na vlastné náklady a v tomto smere sa spoločnosť NIDUM považovala za začínajúcu spoločnosť, ktorá sa učila postupne, aby všetky povinnosti splnila v súlade s legislatívou.

Ďalej sa spoločnosť NIDUM k porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 vyjadrila listom z 05. 08. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 32253/2024/BA, ktorý je v prílohe č. 6 protokolu a v ktorom uviedla: „Vyhodnotenie štandardov kvality bolo zaslané s oneskorením na ÚRSO, nakoľko našou vinou sa pozabudlo na splnenie tejto podmienky v stanovenom termíne a štandardy kvality boli následne zaslané dodatočne.“.

Úrad k vyjadreniam spoločnosti NIDUM uvádza, že vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2022 nebolo úradu vôbec zaslané a za rok 2023 bolo úradu doručené až 28. 05. 2024, a to až na základe žiadosti úradu ev. č. 21140/2023/BA z 23. 05. 2024, ktorá je v prílohe č. 11 protokolu. Vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2023 vrátane prehľadu o výške kompenzačných platieb za rok 2023, ktoré boli doručené úradu 28. 05. 2024, sú v prílohe č. 18 protokolu.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť NIDUM nezaslala úradu vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2022 do 28. 02. 2023 a za rok 2023 do 29. 02. 2024, čím porušila povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a spáchala správny delikt podľa bodu 5. výroku tohto rozhodnutia.

5. Podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt povinný každoročne do konca februára úradu zasielať prehľad o vyplatených kompenzačných platiach za predchádzajúci kalendárny rok.

Podľa § 22 ods. 4 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt povinný evidovať, vyhodnocovať, zverejňovať údaje o štandardoch kvality a na požiadanie ich predložiť úradu.

Úrad vydal podľa § 40 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vyhlášku č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z., ktorou ustanovil štandardy kvality dodávky tepla.

Podľa § 8 ods. 1 písm. m) vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. kompenzačnou platbou finančná náhrada, ktorá sa regulovaným subjektom uhradí odberateľovi alebo žiadateľovi za nedodržanie štandardu kvality.

Podľa § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. sa vyhodnotenie štandardov kvality za rok t-1 v rozsahu prílohy č. 1 a prehľad o výške kompenzačných platieb v rozsahu prílohy č. 3 sa predkladá úradu vrátane vyplnených tabuliek do konca februára roku t písomne alebo vyplnením autorizovaného on-line formulára

nachádzajúceho sa na webovom sídle úradu; dátumom predloženia vyhodnotenia štandardov kvality a prehľadu o vyplatených kompenzačných platbách je dátum podania ich písomného vyhotovenia na pošte alebo systémom zaznamenaný dátum vyplnenia a autorizácie on-line formulára. Ak údaje potrebné na výpočet kompenzačnej platby podľa § 7 ods. 2 nie sú zistené do konca februára roku t, prehľad o výške kompenzačných platieb v rozsahu prílohy č. 3 sa predkladá úradu bezodkladne po ich zistení.

Úrad vydal 20. 01. 2022 spoločnosti NIDUM povolenie č. 2022T 0640 na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla s dobou platnosti povolenia na dobu neurčitú, ktoré je v prílohe č. 2 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť NIDUM aj napriek skutočnostiam uvedeným spoločnosťou NIDUM v liste z 15. 03. 2023 a v liste z 21. 07. 2023 vykonávala regulovanú činnosť výrobu, distribúciu a dodávku tepla v roku 2022 v období od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2023 a v roku 2023, čo je podrobne popísané v bodoch 2. a 3. odôvodnenia tohto rozhodnutia. Uvedenú skutočnosť preukazuje prehľad vyúčtovania dodávky tepla obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 jednotlivým odberateľom tepla, ktorý je v prílohe č. 7 protokolu, podľa ktorého spoločnosť NIDUM uplatnila za dodávku tepla jednozložkovú cenu tepla vo výške eura/kWh, v celkovej sume eura (.....kWh.....eura/kWh) za obdobie od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a prehľad vyúčtovania dodávky tepla obdobie za rok 2023 jednotlivým odberateľom tepla, ktorý je v prílohe č. 15 protokolu, podľa ktorého spoločnosť NIDUM uplatnila za dodávku tepla jednozložkovú cenu tepla vo výške eura/kWh, v celkovej sume eura (.....kWh.....eura/kWh) za rok 2023.

Tým, že bolo úradom zistené, že spoločnosť NIDUM vykonávala od 17. 10. 2022 do 31. 12. 2022 a v roku 2023 regulovanú činnosť výrobu, distribúciu a dodávku tepla, mala spoločnosť NIDUM úradu zaslať prehľad o vyplatených kompenzačných platbách dodávky tepla podľa § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. za rok 2022 do konca februára 2023 a za rok 2023 do konca februára 2024. Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť NIDUM nezaslala úradu prehľad o vyplatených kompenzačných platbách dodávky tepla za rok 2022 a 2023 do konca februára nasledujúceho roku v rozsahu prílohy č. 3 písomne alebo vyplnením autorizovaného on-line formulára nachádzajúceho sa na webovom sídle úradu podľa § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sa spoločnosť NIDUM vyjadrila listom z 13. 08. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 32846/2024/BA, ktorý tvorí prílohu č. 9 protokolu a v ktorom uviedla, že vo vyúčtovaniach za rok 2023 zohľadnila len jednotnú sumu vo výške- eur s DPH/MWh, bez brania do úvahy fixnej a variabilnej zložky a celkovú spotrebu prerátala s uvedenou hodnotou pre každého spotrebiteľa. Išlo o rozhodnutie spoločnosti NIDUM aj s ohľadom na to, že si týmto rozhodnutím znížila príjem finančných prostriedkov, nakoľko nechcela enormne zaťažiť spotrebiteľov pri uplatnení si maximálnych možných hodnôt. Ak by spoločnosť NIDUM uplatnila maximálne možné hodnoty fixnej a variabilnej zložky ceny tepla odrážajúce skutočne vynaložené náklady pri dodržaní limitov určených platnou legislatívou, spotrebiteľia by zaplatili viac ako im bolo v skutočnosti vyúčtované. Spoločnosť NIDUM tiež uviedla, že nábehová fáza bola komplikovaná a končeným spotrebiteľom sa snažila vyjsť maximálne v ústrety, veľkú časť nákladov niesla na vlastné náklady a v tomto smere

sa spoločnosť NIDUM považovala za začínajúcu spoločnosť, ktorá sa učila postupne, aby všetky povinnosti splnila v súlade s legislatívou.

Ďalej sa spoločnosť NIDUM k porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 vyjadrila listom z 05. 08. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 32253/2024/BA, ktorý je v prílohe č. 6 protokolu a v ktorom uviedla: „Vyhodnotenie štandardov kvality bolo zaslané s oneskorením na ÚRSO, nakoľko našou vinou sa pozabudlo na splnenie tejto podmienky v stanovenom termíne a štandardy kvality boli následne zaslané dodatočne.“.

Úrad k vyjadreniam spoločnosti NIDUM uvádza, že prehľad o vyplatených kompenzačných platbách dodávky tepla za rok 2022 nebol úradu vôbec zaslaný a za rok 2023 bol úradu doručený až 28. 05. 2024, a to až na základe žiadosti úradu ev. č. 21140/2023/BA z 23. 05. 2024, ktorá je v prílohe č. 11 protokolu. Vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2023 vrátane prehľadu o výške kompenzačných platieb za rok 2023, ktoré boli doručené úradu 28. 05. 2024, sú v prílohe č. 18 protokolu.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť NIDUM nezaslala úradu prehľad o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2022 do 28. 02. 2023 a za rok 2023 do 29. 02. 2024, čím porušila povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a spáchala správny delikt podľa bodu 5. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť NIDUM mala možnosť po oboznámení sa s protokolom podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2022 Z. z. účinnom od 01. 08. 2024 vyjadriť sa v lehote do 23. 09. 2024 ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole. Spoločnosť NIDUM toto právo nevyužila a ku kontrolným zisteniam sa v stanovenej lehote nevyjadrila.

Správny orgán listom č. 39835/2024/BA z 25. 10. 2024, doručeným 28. 10. 2024, oznámil spoločnosti NIDUM, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť NIDUM sa v určenej lehote k oznámeniu o začatí správneho konania písomne nevyjadrila.

Kontrola vykonaná v spoločnosti NIDUM bola vykonaná a ukončená v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024, podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenia ako aj dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti NIDUM.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť NIDUM porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti NIDUM podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 vo výške 4 000,- eur za porušenia povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť NIDUM je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti NIDUM jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou NIDUM navrhnuté poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť NIDUM v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť. Ako priťažujúcu okolnosť správny orgán vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť NIDUM spáchala až päť správnych deliktov, pričom správne delikty podľa prvého a druhého bodu sa týkali zraniteľných odberateľov tepla, ktorí vystupujú ako slabšia strana. Správny orgán konštatuje, že právne predpisy týkajúce sa regulácie v sieťových odvetviach sú zamerané na ochranu vzťahov, ktoré vznikajú pri vykonávaní regulovaných činností medzi regulovanými subjektmi a spotrebiteľmi, respektíve odberateľmi komodít na strane druhej. Správny orgán ďalej uvádza, že vo všetkých odvetviach práva sa spotrebiteľom ako slabšej strane venuje zvýšená pozornosť, a tak sa pri úprave povinností regulovaných subjektov vychádza zo zásady ochrany spotrebiteľa a neprípustnosti zneužívania postavenia dodávateľa komodity ako silnejšej zmluvnej strany.

Spáchania správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia sa spoločnosť NIDUM sa dopustila v roku 2023 a 2024, kedy po skončení roku 2022 a 2023 dobropisom nezúčtovala v lehote do 31. 03. 2023 za rok 2022 a do 31. 03. 2024 za rok 2023 náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2022 a na rok 2023 na ekonomicky oprávnené náklady, čo vykonala až 21. 05. 2024, 23. 05. 2024, 27. 05. 2024 a 16. 06. 2024, čo malo za následok dočasné zadržanie finančných prostriedkov odberateľom tepla. Protiprávny stav podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 04. 2023 do 20. 05. 2024, 22. 05. 2024, 26. 05. 2024 a 15. 06. 2024 za rok 2022 a od 01. 04. 2024 do 20. 05. 2024, 22. 05. 2024 a 15. 06. 2024 za rok 2023.

V prípade správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia správny orgán prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť NIDUM fakturáciou jednozložkovej ceny tepla nepoškodila odberateľov tepla, ale nevykonávala regulovanú činnosť – výroba, distribúcia a dodávka tepla v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu, a to rozhodnutím č. 0347/202/T platným na rok 2022 a rozhodnutím č. 0077/2023/T platným na rok 2023. Správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia sa spoločnosť NIDUM dopustila v dňoch kedy vystavila faktúry a vyúčtovania, a to 21. 05. 2024, 23. 05. 2024 a 16. 06. 2024.

Spáchaním správnych deliktov spoločnosťou NIDUM podľa tretieho až piateho bodu výroku tohto rozhodnutia mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu v zmysle

právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov v oblasti cenovej regulácie a v oblasti regulácie štandardov kvality dodávky tepla. V prípade správneho deliktu podľa tretieho bodu výroku tohto rozhodnutia protiprávny stav trvá od 01. 04. 2024 a pretrváva. V prípade správnych deliktov podľa štvrtého a piateho bodu výroku tohto rozhodnutia protiprávny stav v prípade nepredloženia úradu vyhodnotenia štandardov kvality dodávky tepla a prehľadu o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2022 trvá od 01. 03. 2023 a pretrváva a za rok 2023 trval od 01. 03. 2024 do 27. 05. 2024.

Ďalej správny orgán prihliadol na skutočnosť, že sa spoločnosť NIDUM sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 vo výške 4 000,- eur považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti NIDUM. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti NIDUM (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvođený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom č. 39835/2024/BA z 25. 10. 2024, doručeným 28. 10. 2024, oznámil spoločnosti NIDUM, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť NIDUM sa v určenej lehote k oznámeniu o začatí správneho konania písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie,

ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť,
je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
odbor kontroly
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....