

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0052/2020/K
Č.sp.: 6209-2020-BA

Bratislava 09. 12. 2020

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach rozhodol tak, že účastníkovi konania **SLUŽBY MODRA, s. r. o.**, Šúrska 5, 900 01 Modra, IČO: 43 805 426 **u k l a d á** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

úhrnnú pokutu

vo výške 3 500,- eur
(slovom tritisícpäťsto eur),

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. po skončení roka 2017 nezúčtoval dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura v termíne do 31. 03. 2018 v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,
2. po skončení roka 2018 nezúčtoval dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2018 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura v termíne do 31. 03. 2019 v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,
3. po skončení roka 2019 nezúčtoval dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške

eurá v termíne do 31. 03. 2020 v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,

4. po skončení roka 2017 nezúčtoval odberateľom tepla dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2018 v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike a zároveň nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisu v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,

5. po skončení roka 2018 nezúčtoval odberateľovi tepla dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2018 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2019 v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike a zároveň odberateľovi tepla nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisu v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,

6. po skončení roka 2019 nezúčtoval odberateľovi tepla dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2020 v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a zároveň odberateľovi tepla nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisu v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 3 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500522020.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 109/2020 na vykonanie kontroly zo dňa 22. 06. 2020 vykonali zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 23. 06. 2020 do 02. 10. 2020 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona

č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2017 – 2020 v spoločnosti SLUŽBY MODRA, s. r. o., Šúrska 5, 900 01 Modra, IČO: 43 805 426 (ďalej len „spoločnosť SLUŽBY MODRA“).

Spoločnosť SLUŽBY MODRA bola zapísaná dňa 10. 11. 2007 do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č. 48881/B. Spoločnosť SLUŽBY MODRA mala v období od 10. 11. 2007 do 07. 01. 2020 obchodné meno TEPLA MODRA, s.r.o. Výpis z obchodného registra sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu č. 109/2020 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť SLUŽBY MODRA bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia č. 2007T 0381 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla (3. – 5. zmena povolenia č. 2007T 0382 sa nachádza v prílohe č. 2 protokolu).

Spoločnosť SLUŽBY MODRA dodávala v kontrolovanom období teplo vyrobené v piatich plynových kotolniciach jednotlivým na základe zmlúv o dodávke a odbere tepla. V prílohe č. 3 protokolu sa nachádzajú uvedené uzatvorené zmluvy o dodávke tepla a teplej úžitkovej vody.

Úrad listom ev. č. 27261/2020/BA zo dňa 18. 11. 2020 oznámil spoločnosti SLUŽBY MODRA začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti SLUŽBY MODRA, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*” tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnutelný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko sa spoločnosť SLUŽBY MODRA dopustila vo všetkých bodoch výroku tohto rozhodnutia správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z., tak správny orgán spoločnosti SLUŽBY MODRA ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán tak spoločnosti SLUŽBY MODRA uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 2 písm. g) zákona č. 250/2012 Z. z. na účely tohto zákona sa rozumie maximálnou cenou cena, ktorú nie je možné prekročiť.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal s účinnosťou od 08. 09. 2016 vyhlášku č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je definovaná v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike.

Podľa § 4 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú:

a) náklady na nákup paliva a variabilné náklady na nákup tepla do maximálnej výšky určenej podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla v roku t a vypočítajú sa podľa vzorca:

$$N_{EOP} = N_U + 0,5 \times (N_N - N_U),$$

ak $N_N < N_U$, tak $N_{EOP} = N_N$,

kde

N_{EOP} sú ročné ekonomicky oprávnené náklady v skutočnej variabilnej cene tepla,

N_U sú ročné náklady fakturované dodávateľom paliva alebo tepla,

N_N sú ročné náklady na nákup paliva alebo na nákup tepla určené podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla,

b) ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na elektrinu, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov osirenia, poplatky za znečisťovanie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d) vyhlášky č. 248/2016 Z. z.

Podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. maximálna výška ceny zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok t v eurách/kWh sa vypočíta podľa vzorca:

$$C_{ZPt} = 1,15 \times CE_{NCGt},$$

kde

CE_{NCGt} je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na jej webovom sídle produktu NCG Natural Gas Year futures Cal-t v eurách na jednotku množstva plynu za obdobie predchádzajúcich 12-tich kalendárnych mesiacov pred podaním návrhu ceny alebo zmeny rozhodnutia podľa § 17 zákona.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 9 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a primeraného zisku podľa § 5 vyhlášky č. 248/2016 Z. z.; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Maximálna cena tepla na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021 bola pre spoločnosť SLUŽBY MODRA schválená rozhodnutím č. 0151/2017/T zo dňa 15. 11. 2016 (ďalej len „rozhodnutie č. 00151/2017/T“) tak, že: variabilná zložka maximálnej ceny tepla bola 0,0456 eura/kWh a fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom bola 153,1686 eura/kWh. Rozhodnutie č. 0151/2017/T sa nachádza v prílohe č. 4 protokolu.

Overenie nákladov bolo vykonané na základe predložených účtovných dokladov (dodávateľské faktúry, interné doklady) a účtovnej evidencie spoločnosti SLUŽBY MODRA.

Výška skutočných nákladov na výrobu, distribúciu a dodávku tepla za rok 2017 predložená spoločnosťou SLUŽBY MODRA sa nachádza v prílohe č. 5 protokolu.

Kontrola zahrnula do variabilnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2017 oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a prepočítala na skutočne dodané množstvo tepla, t. j. kWh pre odberné miesta v meste Modra nasledovným spôsobom:

1. náklady na nákup plynu určila podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. vo výške eura.

$$N_{EOP} = \dots\dots\dots \text{ eura} + 0,5 \times (\dots\dots\dots \text{ eura} - \dots\dots\dots \text{ eura}).$$

Výpočet N_N (ročných nákladov na palivo určených podľa ukazovateľov energetických účinností určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a cien plynu) za rok 2017 sa nachádza v prílohe č. 6 protokolu.

Ročné náklady fakturované dodávateľom zemného plynu (N_u) za rok 2017 a výpočet priemernej ceny plynu za jednotlivé kotolne sa nachádzajú v prílohe č. 7 protokolu.

Pri výpočte oprávneného nákladu na plyn kontrola zohľadnila skutočnosť, že dňa 01. 03. 2017 bola ukončená prestavba OST Majolika II na samostatnú kotolňu VS II, z ktorej bola začatá dodávka tepla. Množstvo dodaného tepla za obdobie január – február 2017 a marec – december 2017 bolo vypočítané na základe percentuálneho pomeru dodaného tepla za tieto obdobia a celkového množstva dodaného tepla jednotlivým bytovým domom a základným školám na základe prílohy č. 1 (pomerné množstvá celoročného dodaného tepla podľa mesiacov) k vyhláške č. 240/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje teplota teplej úžitkovej vody na odbernom mieste, pravidlá rozpočítavania množstva tepla dodaného v teplej úžitkovej vode a rozpočítavania množstva tepla. Výpočet dodaného množstva tepla za obdobie január – február 2017 a marec – december 2017 sa nachádza v prílohe č. 8 protokolu.

Kontrola pri výpočte priemernej ceny plynu zohľadnila maximálnu výšku ceny zemného plynu v zmysle § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. Maximálna cena zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok 2017 bola v zmysle § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. vo výške eura/MWh (.... x eura/MWh); hodnota eura/MWh je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na jej webovom sídle produktu NCG Natural Gas Year futures Cal-t v eurách na jednotku množstva plynu za obdobie predchádzajúcich 12-tich kalendárnych mesiacov pred podaním návrhu ceny.

Skutočná fakturovaná cena komodity za rok 2017 od dodávateľa plynu bola vyššia ako maximálna cena zemného plynu na rok 2017 v zmysle § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. pre TTZ kotolňa VS II, a to vo výške

..... eura/MWh. Výpočet priemernej ceny zemného plynu za rok 2017 za jednotlivé TTZ (len za komoditu) sa nachádzajú v prílohe č. 9 protokolu.

2. Náklady na elektrinu, vodu, technologické hmoty, nákup emisných kvót a poplatok za znečistenie zahrnula kontrola vo výške skutočných nákladov overených na základe účtovnej evidencie a podkladov od spoločnosti SLUŽBY MODRA.

Overenie oprávnených nákladov započítaných do variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2017 pre odberné miesta v meste Modra sa nachádza v prílohe č. 10 protokolu.

Overená variabilná zložka maximálnej ceny tepla za rok 2017 obsahujúca oprávnené náklady podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. bola pre odberné miesta v meste Modra vo výške eura, v prepočte na dodané množstvo tepla vo výške eura/kWh.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA vyfakturovala odberateľom tepla v meste Modra vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2017 za dodávku kWh tepla v jednotkovej cene eura/kWh sumu eura.

Vyššie uvedenú skutočnosť preukazuje prehľad vyúčtovania variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2017 pre odberateľov tepla v meste Modra, ktorý sa nachádza v prílohe č. 11 protokolu. Ďalej vyúčtovacia faktúra č. 11180085 zo dňa 05. 03. 2018 pre odberateľa a vyúčtovacia faktúra č. 11180104 zo dňa 05. 03. 2018 pre odberateľa Vyššie uvedené faktúry sa nachádzajú v prílohe č. 12 protokolu.

Porovnaním úradom overenej variabilnej zložky ceny tepla obsahujúcej ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a fakturácie variabilnej zložky ceny tepla bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA v roku 2017 vyúčtovala vo variabilnej zložke ceny odberateľom tepla v meste Modra náklady, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v sume eura (..... eura – eura). Ďalej bolo kontrolou zistené, že týmto spoločnosti SLUŽBY MODRA vznikla povinnosť zúčtovať ekonomicky neoprávnené náklady v sume eura vo variabilnej zložke ceny tepla za rok 2017 podľa ustanovenia § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z.

Spoločnosť SLUŽBY MODRA sa k uvedenému kontrolnému zisteniu vyjadrila listom zo dňa 18. 09. 2020, ktorý sa nachádza v prílohe č. 13 protokolu. Spoločnosť SLUŽBY MODRA uviedla, že závery úradu vyplývajúce z kontroly za rok 2017 berie na vedomie, pričom k predmetnému porušeniu nemá záujem uviesť žiadne ďalšie skutočnosti, ani predložiť úradu žiadne dokumenty.

Tým, že spoločnosť SLUŽBY MODRA dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a odberateľom tepla vyúčtovala náklady vyššie o eura (..... eura – eura), spáchala správny delikt podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Na obdobie od 01. 01. 2018 do 31. 12. 2021 bolo rozhodnutie vydané pre spoločnosť SLUŽBY MODRA č. 0151/2017/T zmenené rozhodnutím č. 0041/2018/T zo dňa 06. 11. 2017 (ďalej len „rozhodnutie č. 0041/2018/T“) a maximálna cena tepla bola zmenená

tak, že: variabilná zložka maximálnej ceny tepla bola 0,0409 eura/kWh a fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom bola 163,1686 eura/kW pre odberné miesta v meste Modra. Rozhodnutie č. 0041/2018/T sa nachádza v prílohe č. 4 protokolu.

Kontrola zahrnula do variabilnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2018 oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a prepočítala na skutočne dodané množstvo tepla kWh pre odberné miesta v meste Modra nasledovným spôsobom:

1. náklady na nákup plynu určila podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. vo výške eura.

$$N_{EOP} = \dots\dots\dots \text{ eura} + 0,5 \times (\dots\dots\dots \text{ eura} - \dots\dots\dots \text{ eura}).$$

Výpočet N_N (ročných nákladov na palivo určených podľa ukazovateľov energetických účinností určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a cien plynu) za rok 2018 sa nachádza v prílohe č. 14 protokolu.

Ročné náklady fakturované dodávateľom zemného plynu (N_u) za rok 2018 a výpočet priemernej ceny plynu za jednotlivé kotolne sa nachádzajú v prílohe č. 15 protokolu.

Kontrola pri výpočte priemernej ceny plynu zohľadnila maximálnu výšku ceny zemného plynu v zmysle § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. Maximálna cena zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok 2018 bola v zmysle § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. vo výške eura/MWh (..... eura/MWh); hodnota eura/MWh je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na jej webovom sídle produktu NCG Natural Gas Year futures Cal-t v eurách na jednotku množstva plynu za obdobie predchádzajúcich 12-tich kalendárnych mesiacov pred podaním návrhu ceny.

Skutočná fakturovaná cena komodity za rok 2018 od spoločnosti SPP bola vyššia ako maximálna cena zemného plynu na rok 2018 v zmysle § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. pri TTZ kotolňa VS II, a to vo výške eura/MWh. Výpočet priemernej ceny zemného plynu za rok 2018 za jednotlivé TTZ (len za komoditu) sa nachádzajú v prílohe č. 16 protokolu.

2. Náklady na elektrinu, vodu, technologické hmoty, nákup emisných kvót a poplatok za znečistenie zahrnula kontrola vo výške skutočných nákladov overených na základe účtovnej evidencie a podkladov od spoločnosti SLUŽBY MODRA.

Overenie oprávnených nákladov započítaných do variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2018 pre odberné miesta v meste Modra sa nachádza v prílohe č. 17 protokolu.

Overená variabilná zložka maximálnej ceny tepla za rok 2018 obsahujúca oprávnené náklady podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. bola pre odberné miesta v meste Modra vo výške eura, v prepočte na dodané množstvo tepla (..... kWh) vo výške eura/kWh.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA vyfakturovala odberateľom tepla v meste Modra vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2018 za dodávku kWh tepla v jednotkovej cene eura/kWh sumu eura.

Vyššie uvedenú skutočnosť preukazuje prehľad vyúčtovania variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2018 pre odberateľov tepla v meste Modra, ktorý sa nachádza v prílohe č. 18 protokolu. Ďalej vyúčtovacia faktúra č. 11190139 zo dňa 11. 03. 2019 pre konečného príjemcu
a vyúčtovacia faktúra č. 11190134 zo dňa 11. 03. 2019 pre konečného príjemcu Vyššie uvedené faktúry sa nachádzajú v prílohe č. 19 protokolu.

Porovnaním úradom overenej variabilnej zložky ceny tepla obsahujúcej ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a fakturácie variabilnej zložky ceny tepla bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA v roku 2018 vyúčtovala vo variabilnej zložke ceny odberateľom tepla v meste Modra náklady, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v sume eura (..... eura – eura). Ďalej bolo kontrolou zistené, že týmto spoločnosti SLUŽBY MODRA vznikla povinnosť zúčtovať ekonomicky neoprávnené náklady v sume eura vo variabilnej zložke ceny tepla za rok 2018 podľa ustanovenia § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z.

Spoločnosť SLUŽBY MODRA sa k uvedenému kontrolnému zisteniu vyjadrila listom zo dňa 18. 09. 2020, ktorý sa nachádza v prílohe č. 20 protokolu. Spoločnosť SLUŽBY MODRA uviedla, že závery úradu vyplývajúce z kontroly za rok 2018 berie na vedomie, pričom k predmetnému porušeniu nemá záujem uviesť žiadne ďalšie skutočnosti, ani predložiť úradu žiadne dokumenty.

Tým, že spoločnosť SLUŽBY MODRA dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2018 na ekonomicky oprávnené náklady podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a odberateľom tepla vyúčtovala náklady vyššie o eura eura – eura), spáchala správny delikt podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

3. Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. c), e) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 205/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 248/2016 Z. z. s účinnosťou od 20. 07. 2018 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“)

Cenová regulácia v tepelnej energetike na rok 2019 bola ustanovená vyhláškou č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je definovaná v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Podľa § 4 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú:

a) náklady na nákup paliva a variabilné náklady na nákup tepla do maximálnej výšky určenej podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti prevádzky sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny,

výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla v roku t a vypočítajú sa podľa vzorca:

$$N_{EOP} = N_U + 0,5 \times (N_N - N_U),$$

ak $N_N < N_U$, tak $N_{EOP} = N_N$,

kde

N_{EOP} sú ročné ekonomicky oprávnené náklady v skutočnej variabilnej cene tepla,

N_U sú ročné náklady fakturované dodávateľom paliva alebo tepla,

N_N sú ročné náklady na nákup paliva alebo na nákup tepla určené podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla,

b) ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na elektrinu, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov osirenia, poplatky za znečisťovanie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna výška ceny zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok t v eurách/kWh sa vypočíta podľa vzorca:

$$C_{ZPt} = 1,15 \times CE_{NCGt} \times k_p$$

kde

CE_{NCGt} je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na webovom sídle www.powernext.com/futures-market-data v časti All contracts, Settlement prices on Seasons and Calendars, produktu NCG Calendar + 1 v eurách na megawatthodinu za obdobie od 1. januára roku t- 1 do 30. júna roku t – 1.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a primeraného zisku podľa § 5 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Rozhodnutím č. 0001/2019/T zo dňa 22. 10. 2018 (ďalej len „rozhodnutie č. 0001/2019/T“) s účinnosťou od 01. 01. 2019 do 31. 12. 2021 úrad zmenil rozhodnutie č. 0151/2017/T v znení rozhodnutia č. 0041/2018/T a maximálna cena tepla bola pre odberné miesta v meste Modra pre spoločnosť SLUŽBY MODRA schválená tak, že: variabilná zložka maximálnej ceny tepla bola 0,0445 eura/kWh a fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom bola 176,9098 eura/kWh pre odberné miesta v meste Modra. Rozhodnutie č. 0001/2019/T sa nachádza v prílohe č. 21 protokolu.

Výška skutočných nákladov na výrobu, distribúciu a dodávku tepla za rok 2019 predložená spoločnosťou SLUŽBY MODRA sa nachádza v prílohe č. 22 protokolu.

Kontrola zahrnula do variabilnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2019 oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a prepočítala na skutočne dodané množstvo tepla pre odberné miesta v meste Modra nasledovným spôsobom:

1. náklady na nákup plynu určila podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. vo výške eura.

$$N_{EOP} = \dots\dots\dots \text{ eura} + 0,5 \times (\dots\dots\dots \text{ eura} - \dots\dots\dots \text{ eura}).$$

Výpočet N_N (ročných nákladov na palivo určených podľa ukazovateľov energetických účinností určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a cien plynu) za rok 2019 sa nachádza v prílohe č. 23 protokolu.

Ročné náklady fakturované dodávateľom zemného plynu (N_u) za rok 2019 a výpočet priemernej ceny plynu za jednotlivé kotolne sa nachádzajú v prílohe č. 24 protokolu.

Kontrola pri výpočte oprávneného nákladu na plyn použila skutočnú fakturovanú výšku zemného plynu za rok 2019, nakoľko fakturovaná cena zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu bola nižšia ako maximálna výška ceny zemného plynu v zmysle § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

2. Náklady na elektrinu, vodu, technologické hmoty, nákup emisných kvót a poplatok za znečistenie zahrnula kontrola vo výške skutočných nákladov overených na základe účtovnej evidencie a podkladov od spoločnosti SLUŽBY MODRA.

Overenie oprávnených nákladov započítaných do variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2019 pre odberné miesta v meste Modra sa nachádza v prílohe č. 25 protokolu.

Overená variabilná zložka maximálnej ceny tepla za rok 2019 obsahujúca oprávnené náklady podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. bola pre odberné miesta v meste Modra vo výške eura, v prepočte na dodané množstvo tepla (.....) vo výške eura/kWh.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA vyfakturovala odberateľom tepla v meste Modra vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2019 za dodávku kWh tepla v jednotkovej cene eura/kWh sumu eura.

Vyššie uvedené skutočnosti preukazuje prehľad vyúčtovania variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2019 pre odberateľov tepla v meste Modra, ktorý sa nachádza v prílohe č. 26 protokolu. Ďalej vyúčtovacia faktúra č. 11200119 zo dňa 19. 03. 2020 pre konečného príjemcu a vyúčtovacia faktúra č. 11200124 zo dňa 19. 03. 2020 pre konečného príjemcu Vyššie uvedené faktúry sa nachádzajú v prílohe č. 27 protokolu.

Porovnaním úradom overenej variabilnej zložky ceny tepla obsahujúcej ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a fakturácie variabilnej zložky ceny tepla bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA v roku 2019 vyúčtovala vo variabilnej zložke ceny odberateľom tepla v meste Modra náklady, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v sume eura (..... eura – eura). Ďalej bolo kontrolou zistené, že týmto spoločnosti SLUŽBY MODRA vznikla povinnosť zúčtovať ekonomicky neoprávnené náklady v sume eura vo variabilnej zložke ceny tepla za rok 2019 podľa ustanovenia § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Spoločnosť SLUŽBY MODRA sa k uvedenému kontrolnému zisteniu vyjadrila listom zo dňa 18. 09. 2020, ktorý sa nachádza v prílohe č. 28 protokolu. Spoločnosť SLUŽBY MODRA uviedla, že závery úradu vyplývajúce z kontroly za rok 2019 berie na vedomie, pričom k predmetnému porušeniu nemá záujem uviesť žiadne ďalšie skutočnosti, ani predložiť úradu žiadne dokumenty.

Tým, že spoločnosť SLUŽBY MODRA dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a odberateľom tepla vyúčtovala náklady vyššie o eura (..... eura – eura), spáchala správny delikt podľa bodu 3. výroku tohto rozhodnutia.

4. Podľa § 4 ods. 9 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. ekonomicky oprávnené fixné náklady sú:

a) náklady regulovanej zložky fixných nákladov, ktoré sa pre každý návrh ceny určia v rozsahu prílohy č. 2 podľa celkového regulačného príkonu všetkých odberných zariadení v kilowattoch

1. do 300 kW vrátane, maximálne 15 000 eur,
2. nad 300 kW do 3 500 kW vrátane, maximálne 50 eur/kW,
3. nad 3 500 kW do 5 200 kW vrátane, maximálne 175 000 eur + 38,50 eura/kW za každý ďalší kilowatt nad 3 500 kW,
4. nad 5 200 kW do 13 000 kW vrátane, maximálne 240 450 eur + 37 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 5 200 kW,
5. nad 13 000 kW do 21 000 kW vrátane, maximálne 529 050 eur + 31 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 13 000 kW,
6. nad 21 000 kW, maximálne 777 050 eur + 27,3 eura/kW za každý ďalší kilowatt nad 21 000 kW,

b) ostatné fixné náklady v primeranej výške nevyhnutné na vykonávanie regulovanej činnosti, ktoré zahŕňajú fixné náklady na nákup tepla, poistenie majetku, dane, nájomné, revízie a na zákonné prehliadky, náklady na overenie účtovnej závierky audítorom, odpisy hmotného majetku a nehmotného majetku priamo súvisiaceho s výrobou a rozvodom tepla, náklady

na údržbu a opravy priamo súvisiace s výrobou a rozvodom tepla, úroky z investičného úveru a prevádzkového úveru.

Podľa § 5 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. maximálna výška primeraného zisku sa určí ako súčet sumy 18 eur/kW celkového regulačného príkonu odberných zariadení a sumy

- a) 1 euro za každý kilowatt celkového regulačného príkonu, ak pomer neobežných aktív netto súvisiacich s regulovanou činnosťou a celkového regulačného príkonu je od 65 eur/kW do 200 eur/kW vrátane,
- b) 2,50 eura za každý kilowatt celkového regulačného príkonu, ak pomer neobežných aktív netto súvisiacich s regulovanou činnosťou a celkového regulačného príkonu je od 200 eur/kW do 370 eur/kW vrátane,
- c) 4,00 eura za každý kilowatt celkového regulačného príkonu, ak pomer neobežných aktív netto súvisiacich s regulovanou činnosťou a celkového regulačného príkonu je väčší ako 370 eur/kW.

Kontrola overila dodržanie lehôt a spôsob zúčtovania nákladov za dodávku tepla v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. za rok 2017.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2018 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. Spoločnosť SLUŽBY MODRA dobropisom zúčtovala náklady zahrnuté vo variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. až dňa 28. 05. 2018. Ďalej spoločnosť SLUŽBY MODRA odberateľom tepla nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. do 15 dní od vystavenia dobropisov.

Vyššie uvedené skutočnosť preukazujú v prílohe č. 29 protokolu faktúry a prislúchajúci výpis z bankového účtu spoločnosti SLUŽBY MODRA za obdobie od 01. 05. 2018 do 31. 05. 2018, ktorý preukazuje oneskorenú úhradu faktúr dňa 28. 05. 2018. Jedná sa o nasledovné faktúry:

faktúra č. 11180095 zo dňa 05. 03. 2018 pre konečného príjemcu
.....
- faktúra č. 11180100 zo dňa 05. 03. 2018 pre konečného príjemcu
.....
faktúra č. 11180099 zo dňa 05. 03. 2018 pre konečného príjemcu
.....

K uvedenému kontrolnému zisteniu sa vyjadrila spoločnosť SLUŽBY MODRA listom zo dňa 06. 08. 2020, ktorý sa nachádza v prílohe č. 32 protokolu. Spoločnosť SLUŽBY MODRA uviedla, že v roku 2017 po vzájomnej dohode s protistranou započítala jednostranným zápočtom dobropisy s nasledujúcimi faktúrami v priebehu ďalšieho fakturovaného obdobia.

.....
Po vzájomnej dohode bol vystavený jednostranný zápočet, ktorý bol odsúhlasený zástupcom vlastníkov a zúčtovaný v období, kedy nasledujúce faktúry.

Tým, že spoločnosť SLUŽBY MODRA po skončení roka 2017 do 31. 03. 2018 dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady a finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi nezúčtovala s odberateľmi do 15 dní od vystavenia dobropisu v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, spáchala správny delikt podľa bodu 4. výroku tohto rozhodnutia.

5. Kontrola overila dodržanie lehôt a spôsob zúčtovania nákladov za dodávku tepla v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. za rok 2018.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2018 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2019 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z.

Odberateľovi boli dňa 15. 04. 2019 jednostranne započítané preplatky z dobropisov č. 11190130 zo dňa 11. 03. 2019 s dátumom splatnosti 25. 03. 2019 a č. 11190131 zo dňa 11. 03. 2019 s dátumom splatnosti 25. 03. 2019 s nasledovnými faktúrami:

- faktúra č. 11190171 zo dňa 03. 04. 2020 s dátumom splatnosti 17. 04. 2019,

- faktúra č. 11190172 zo dňa 03. 04. 2020 s dátumom splatnosti 17. 04. 2019,

- faktúra č. 11190206 zo dňa 02. 05. 2019 s dátumom splatnosti 16. 05. 2019.

Vyššie uvedenú skutočnosť preukazujú v prílohe č. 30 protokolu dobropisy, faktúry a oznámenie o jednostrannom zápočte pohľadávok s dátumom vystavenia 15. 04. 2019.

K uvedenému kontrolnému zisteniu sa vyjadrila spoločnosť SLUŽBY MODRA listom zo dňa 06. 08. 2020, ktorý sa nachádza v prílohe č. 32 protokolu. Spoločnosť SLUŽBY MODRA uviedla, že v roku 2018 po vzájomnej dohode s protistranou započítala jednostranným zápočtom dobropisy s nasledujúcimi faktúrami v priebehu ďalšieho fakturovaného obdobia.

.....
Po vzájomnej dohode bol vystavený jednostranný zápočet, ktorý bol odsúhlasený zástupcom vlastníkov a zúčtovaný v období, kedy nasledujúce faktúry.

Tým, že spoločnosť SLUŽBY MODRA po skončení roka 2018 do 31. 03. 2019 dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2018 na ekonomicky oprávnené náklady a finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi nezúčtovala s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., spáchala správny delikt podľa bodu 5. výroku tohto rozhodnutia.

6. Kontrola overila dodržanie lehôt a spôsob zúčtovania nákladov za dodávku tepla v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. za rok 2019.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MODRA dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2020 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

..... zastúpených spoločnosťou bol s dátumom 01. 06. 2020 jednostranne započítaný preplatok z dobropisu č. 11200137 zo dňa 19. 03. 2020 s dátumom splatnosti 02. 04. 2020 s nasledovnými faktúrami:

- faktúra č. 11200168 zo dňa 01. 04. 2020 s dátumom splatnosti 15. 04. 2020,
- faktúra č. 11200203 zo dňa 04. 05. 2020 s dátumom splatnosti 18. 05. 2020,
- faktúra č. 11200238 zo dňa 01. 06. 2020 s dátumom splatnosti 15. 06. 2020.

Vyššie uvedenú skutočnosť preukazujú v prílohe č. 31 protokolu dobropis, faktúry a oznámenie o jednostrannom zápočte pohľadávok s dátumom vystavenia 01. 06. 2020.

K uvedenému kontrolnému zisteniu sa vyjadrila spoločnosť SLUŽBY MODRA listom zo dňa 06. 08. 2020, ktorý sa nachádza v prílohe č. 32 protokolu. Spoločnosť SLUŽBY MODRA uviedla, že v roku 2019 po vzájomnej dohode s protistranou započítala jednostranným zápočtom dobropisy s nasledujúcimi faktúrami v priebehu ďalšieho fakturovaného obdobia.

.....
Po vzájomnej dohode bol vystavený jednostranný zápočet, ktorý bol odsúhlasený zástupcom vlastníkov a zúčtovaný v období, kedy nasledujúce faktúry.

Tým, že spoločnosť SLUŽBY MODRA po skončení roka 2019 do 31. 03. 2020 dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady a finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi nezúčtovala s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., spáchala správny delikt podľa bodu 6. výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 27261/2020/BA zo dňa 18. 11. 2020 oznámil spoločnosti SLUŽBY MODRA že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť SLUŽBY MODRA sa k oznámeniu o začatí správneho konania ev. č. 27261/2020/BA zo dňa 18. 11. 2020 vyjadrila. Spoločnosť SLUŽBY MODRA v určenej lehote doručila listom ev. č. 27952/2020/BA vyjadrenie, v ktorom okrem iného uviedla, že spoločnosť SLUŽBY MODRA v predmetnom konaní o kontrole predložila úradu svoje odôvodnenie, z akého dôvodu mala za to, že pri výpočtu nákladov na výrobu tepla odberateľom tepla v meste Modra za kalendárne roky 2017, 2018 a 2019 postupovala v súlade s platnými právnymi predpismi. Spoločnosť SLUŽBY MODRA vo vyjadrení, ktoré poskytla v priebehu výkonu kontroly uviedla, že závery úradu vyplývajúce z kontroly berie na vedomie, pričom k predmetnému konaniu o kontrole nemá záujem uviesť žiadne ďalšie skutočnosti ani predložiť úradu žiadne ďalšie dokumenty. Spoločnosť SLUŽBY MODRA

d'alej uviedla, že sa nachádza v procese prípravy vyúčtovania tepla za kalendárne roky 2017, 2018 a 2019 v zmysle záverov z kontroly, pričom má záujem o vrátenie neoprávnene vyfakturovaných nákladov na výrobu a odber tepla odberateľom tepla v meste Modra najneskôr do 31. 03. 2020, tak ako mu ukladá zápisnica z výkonu kontroly (správny orgán poukazuje na skutočnosť, že zápisnica o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 109/2020 uvádza dátum do 31. 03. 2021). Ďalej spoločnosť SLUŽBY MODRA uviedla, že k záverom vyplývajúcim z kontroly pristúpila zodpovedne a vyvíja maximálne možné úsilie na to, aby boli vytýkané závery z kontroly čo najskôr odstránené.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť SLUŽBY MODRA vo svojom vyjadrení ev. č. 27952/2020/BA neuviedla žiadne nové skutočnosti, ktoré by mali vplyv na kontrolné zistenia uvedené v protokole.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť SLUŽBY MODRA porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti SLUŽBY MODRA podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 3 500,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SLUŽBY MODRA je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákona vzal do úvahy všetky skutočnosti uvedené spoločnosťou SLUŽBY MODRA v jej vyjadreniach.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti SLUŽBY MODRA jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti, a to najmä skutočnosť, že spoločnosť SLUŽBY MODRA v priebehu výkonu kontroly poskytla súčinnosť. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal ale tiež do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SLUŽBY MODRA je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán za priťažujúcu okolnosť považuje skutočnosť, že dopustenie sa správneho deliktu uvedeného v bode 1., 2. a 3. výroku tohto rozhodnutia malo za následok dočasné zadržanie finančných prostriedkov odberateľom tepla a pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty spoločnosti SLUŽBY MODRA správny orgán zohľadnil aj výšku dobropisom nezúčtovaných nákladov zahrnutých v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na roky 2017, 2018 a 2019 na ekonomicky oprávnené náklady, ktorá predstavuje za rok 2017 až sumu eur, za rok 2018 sumu eura a za rok 2019 sumu eura, spolu vo výške až eura, teda správny orgán prihliadol na to, že zadržaním finančných prostriedkov odberateľom tepla bola spôsobená významná škoda a tieto finančné prostriedky by v prípade, že by úrad nevykonal kontrolu v spoločnosti SLUŽBY MODRA, neboli odberateľom tepla nikdy vrátené.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných

správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozbere poľahčujúcich a pritŕažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti SLUŽBY MODRA tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 27261/2020/BA zo dňa 18. 11. 2020 oznámil spoločnosti SLUŽBY MODRA, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť SLUŽBY MODRA sa k oznámeniu o začatí správneho konania ev. č. 27261/2020/BA zo dňa 18. 11. 2020 vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Správny orgán konštatuje, že v zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 109/2020 úrad podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. uložil spoločnosti SLUŽBY MODRA opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonaní kontroly. Správny orgán týmto poukazuje aj na ustanovenie § 9 ods. 2 písm. h) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov v zmysle ktorého úrad povolenie zruší, ak držiteľ povolenia nevykonal opatrenia uložené úradom na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

JUDr. Oliver Púček
riaditeľ odboru

Rozhodnutie sa doručí: SLUŽBY MODRA, s. r. o., Šúrka 5, 900 01 Modra