

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0066/2019/K
Č.sp.: 3181-2019-BA

Bratislava 17. 09. 2019

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov, zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 301/2019 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 02. 05. 2019 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **IT Real s.r.o.**, Bernolákova 14/B, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 45 652 295 **u k l a d á** podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 102/2014 Z. z. a zákona č. 315/2016 Z. z.

úhrnnú pokutu

vo výške 21 750,- eur
(slovom dvadsaťjedentisíc sedemstopäťdesiat eur),

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike, pretože vykonával regulovanú činnosť v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v roku 2017, avšak nebol držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,
2. porušil povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pretože podnikal v roku 2017 v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pričom nebol držiteľom povolenia na dodávku elektriny, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 102/2014 Z. z. a zákona č. 315/2016 Z. z.

Pokutu spolu vo výške 21 750,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500662019.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 301/2019 na vykonanie kontroly z 18. 01. 2019 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo aj „správny orgán“) vykonali v dňoch od 05. 02. 2019 do 02. 05. 2019 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky, tepelnej energetiky, plynárenstva a vodárenstva za roky 2017 - 2018 v subjekte IT Real s.r.o., Bernolákova 14/B, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 45 652 295.

Spoločnosť IT Real s.r.o. bola 23. 07. 2010 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Banská Bystrica, oddiel: Sro, vložka č. 18666/S. Spoločnosť IT Real s.r.o. je držiteľom potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti č. 0425/2012/E-PT na výkon činnosti výroba a dodávka elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov výrobným zariadením s celkovým inštalovaným výkonom do 1 MW, ktorou je výroba a dodávka elektriny v solárnych zariadeniach, pre zariadenie fotovoltická elektráreň, na streche bytového domu spoločnosti IT Real s.r.o., Nám. L. Svobodu 12, 974 05 Banská Bystrica, parc. č. C 2590/3 s celkovým inštalovaným výkonom 0,0288 MW.

Úrad listom ev. č. 32186/2019/BA z 13. 08. 2019 oznámil spoločnosti IT Real s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z., zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike a zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti IT Real s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole č. 301/2019 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77)31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote.

Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. a zákona č. 657/2004 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Správny orgán za uvedené správne delikty, za porušenie povinností podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. a § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. uložil úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 102/2014 Z. z. a zákona č. 315/2016 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 300 eur do 300 000 eur.

1. Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. podnikat' v tepelnej energetike možno len na základe povolenia.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla.

Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi.

Podľa § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla.

Spoločnosť IT Real s.r.o. je vlastníkom troch plynových kotolní umiestnených v troch bytových domoch nachádzajúcich sa na adresách
Spoločnosť IT Real s.r.o. má s vlastníkmi bytov a nebytových priestorov v týchto bytových

domoch uzatvorené zmluvy o výkone správy. V prílohe č. 3 protokolu je ako príklad uvedená zmluva o výkone správy s jedným vlastníkom bytu. Spoločnosť IT Real s.r.o. na základe zmluvy o výkone správy vykonáva komplexné zabezpečenie výkonu správy domu a zabezpečuje poskytovanie a užívanie služieb a plnení poskytovaných s užívaním bytov a nebytových priestorov v bytovom dome, ako napríklad dodávku tepla, teplej úžitkovej vody a studenej vody pre ohrev TÚV, dodávku studenej pitnej vody z verejného vodovodu, odvádzanie odpadových i zrážkových vôd, dodávku elektrickej energie do spoločných častí a spoločných zariadení a do bytov.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť IT Real s.r.o. nakúpila zemný plyn od v roku 2017 v objeme kWh (..... m³) v celkovej sume eura na základe, ktorá tvorí prílohu č. 5 protokolu. V prílohe č. 6 protokolu je prehľad fakturácie nakúpeného zemného plynu za rok 2017.

Úrad na základe predložených dokladov zistil, že spoločnosť IT Real s.r.o. v roku 2017 vyúčtovala odberateľom tepla (vlastníkom bytov a nebytových priestorov v troch bytových domoch) náklady na kúrenie a ohrev TÚV v celkovej sume eur. Kontrolou bolo ďalej zistené, že do celkovej sumy eur spoločnosť IT Real s.r.o. odberateľom zahrnula náklady za dodávku zemného plynu v objeme m³ v sume eur a paušálne prevádzkové náklady v sume eur. Paušálne prevádzkové náklady boli vyúčtované na základe, ktorú spoločnosť IT Real s.r.o. uzatvorila so spoločnosťou Predmetom tejto zmluvy je zabezpečenie prevádzkovania troch plynových kotolní v bytových domoch, ktoré sú vo vlastníctve spoločnosti IT Real s.r.o., a s tým spojených súvisiacich služieb v jednotlivých bytových domoch. V prílohe č. 7 protokolu sa nachádza ako príklad uvedená Spoločnosť IT Real s.r.o. vyúčtovala jednotlivým vlastníkom bytov a nebytových priestorov v troch bytových domoch náklady za dodávku tepla ohrev TÚV, ktoré obsahovali náklady za nákup zemného plynu, náklady za prevádzkovanie kotolne a paušálne náklady za služby. Prehľad fakturácie dodávok tepla do troch bytových domov vyfakturovaných vlastníkom bytov a nebytových priestorov za rok 2017 je v prílohe č. 8 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť IT Real s.r.o. pri vyúčtovaní dodávky tepla za rok 2017 vyfakturovala náklady vyššie ako náklady na zakúpené palivo – zemný plyn, tzn. že na spoločnosť IT Real s.r.o. sa nevzťahovalo v roku 2017 ustanovenie § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z., ale spoločnosť IT Real s.r.o. tak v roku 2017 podnikala v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. a nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala spoločnosť IT Real s.r.o. vyjadrenie listom z 19. 03. 2019, ktorý je v prílohe č. 9 protokolu, v ktorom okrem iného uviedla, že nekonala s úmyslom obyvateľov bytových domov poškodiť – obohatiť sa. Spoločnosť IT Real s.r.o. kúpila od ministerstva zdravotníctva 3 bývalé ubytovne, ktoré sa rozhodla kompletne zrekonštruovať a prerobiť na 3 bytové jednotky s tým, aby dokázala ľuďom ponúknuť kvalitné a finančne prístupné bývanie. Spoločnosť IT Real s.r.o. začala tieto bytové domy spravovať ako správcovská spoločnosť a rozhodla sa nielen spravovať, ale aj dodávať energie. Spoločnosť IT Real s.r.o. uviedla, že samotná správa bytových domov a aj náročnosť legislatívy jej zabrala veľa času, opomenula potrebné a zákonom stanovené oznámenia, povolenia spojené s výrobou, distribúciou a dodávkou tepla zabezpečiť tak, aby si splnila zákonné povinnosti v podnikaní tepelnej energetike. Spoločnosť IT Real s.r.o. uviedla, že chce poprosiť o zhovievavosť

vo vyrubení pokuty, aby nebola likvidačná. Spoločnosť IT Real s.r.o. záverom svojho vyjadrenia uviedla, že si je vedomá pochybenia a to, že nedisponuje povolením na podnikanie v tepelnej energetike podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. a uviedla, že dané nedostatky odstráni v čo najkratšom možnom čase.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa vykonávania regulovanej činnosti výroba tepla, rozvod tepla v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v roku 2017 bez povolenia na podnikanie v tepelnej energetike za dostatočne preukázané a konštatuje, že spoločnosť IT Real s.r.o. spáchala správny delikt uvedený v bode 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike je výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy.

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. cena za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa odseku 1 vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu musí byť rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takúto dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu.

Podľa § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. a od 01. 02. 2017 podľa § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. na osoby, ktoré vykonávajú činnosti podľa odseku 2 a 4, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.

Spoločnosť IT Real s.r.o. na základe zmluvy o výkone správy vykonáva aj dodávku elektrickej energie do spoločných častí a spoločných zariadení a do bytov. S jednotlivými odberateľmi elektriny v troch bytových domov má spoločnosť IT Real s.r.o. uzatvorenú zmluvu o dodávke a distribúcii elektriny kategória domácnosti. V prílohe č. 10 protokolu je ako príklad uvedená zmluva o dodávke a distribúcii elektriny s jedným odberateľom elektriny.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť IT Real s.r.o. v roku 2017 na základe zmluvy o dodávke a distribúcii elektrickej energie nakúpila od dodávateľa elektrickej energie

- elektrinu v objeme kWh v celkovej sume eura. Na základe Zmluvy o dodávke energií, ktorá je v prílohe č. 5 protokolu, spoločnosť IT Real s.r.o. nakúpila od elektrinu v objeme kWh v celkovej sume eura. Celkovo spoločnosť IT Real s.r.o. v roku 2017 od dodávateľov elektrickej energie nakúpila elektrinu v objeme kWh v celkovej sume eura, cena za jednotku nakúpenej elektriny bola eura/kWh. Prehľad nakúpenej elektriny za rok 2017 je v prílohe č. 11 protokolu.

Úrad na základe predložených vystavených faktúr za dodávku elektrickej energie za rok 2017 pre tri bytové domy zistil, že spoločnosť IT Real s.r.o. vyfakturovala vlastníkom bytov a nebytových priestorov v troch bytových domoch dodávku elektriny v objeme kWh v celkovej sume eura a ďalej vyfakturovala sadzby pre domácnosti za odberné miesta v celkovej sume eura. Celkovo spoločnosť IT Real s.r.o. odberateľom elektriny v roku 2017 vyfakturovala dodávku elektriny v sume eura, cena za jednotku vyfakturovanej elektriny predstavovala eura/kWh. V prílohe č. 12 protokolu je prehľad vyfakturovanej dodávky elektriny za rok 2017 a v prílohe č. 13 protokolu je ako príklad uvedená faktúra č. za elektrinu pre vlastníkov bytov a nebytových priestorov v bytovom dome na za rok 2017.

Spoločnosť IT Real s.r.o. tak nepostupovala podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., t. j. cena za dodávku elektriny odberateľom elektriny v troch bytových domoch bola vyššia ako nákupné ceny elektriny. Spoločnosť IT Real s.r.o. tak podnikala v roku 2017 v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z., pričom nebola držiteľom povolenia na dodávku, čím porušila ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala spoločnosť IT Real s.r.o. vyjadrenie listom, ktorý je v prílohe č. 14 protokolu, v ktorom okrem iného uviedla, samotná správa bytových domov a aj náročnosť legislatívy jej zabrala veľa času, opomenula potrebné a zákonom stanovené povolenie na podnikanie v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. Spoločnosť IT Real s.r.o. uviedla, že chce poprosiť o zhovievavosť vo vyrubení pokuty, aby nebola likvidačná. Spoločnosť IT Real s.r.o. záverom svojho vyjadrenia uviedla, že si je vedomá pochybenia a to, že spoločnosť nedisponuje povolením na podnikanie v energetike a podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. a uviedla, že dané nedostatky odstráni v čo najkratšom možnom čase.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa podnikania spoločnosti IT Real s.r.o. v energetike bez povolenia na dodávku elektriny v roku 2017 za dostatočne preukázané a konštatuje, že spoločnosť IT Real s.r.o. spáchala správny delikt uvedený v bode 2. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť IT Real s.r.o. mala možnosť po oboznámení sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole v termíne do 02. 05. 2019, túto možnosť nevyužila.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť IT Real s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Spoločnosť IT Real s.r.o. vykonávala regulované činnosti výroba a dodávka tepla a dodávka elektriny bez vydaného povolenia na podnikanie v energetike, bez akéhokoľvek oznámenia úradu. Svojím konaním bezprecedentne a hrubým spôsobom porušila všetky princípy regulácie v sieťových odvetviach.

Znemožnila vlastníkom bytov a nebytových priestorov v troch bytových domoch na adresách prístup k základným inštitútom zákona č. 251/2012 Z. z., zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 657/2004 Z. z., najmä k režimu cenovej regulácie, vecnej regulácie a regulácie kvality.

V prípade dodávky elektriny a dodávky tepla je dôležitý aj bezpečnostný faktor a zákonné práva odberateľa podľa zákona č. 251/2012 Z. z., zákona č. 250/2012 Z. z., zákona č. 657/2004 Z. z. a všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na ich vykonanie, napr. vyhlášky úradu. Uvedené právne predpisy svojimi inštitútmi garantujú odberateľom určitý právny a technický štandard, ktorý obsahuje prvok bezpečnostný, ale aj prvky dodržiavania kvality a ochranu práv spotrebiteľa. Spoločnosť IT Real s.r.o. nastolila stav, keď odberateľom elektriny a tepla síce fakticky boli distribuované a dodávané obe komodity, ale uvedené činnosti boli protiprávne, v rozpore s platným právnym stavom v podmienkach Slovenskej republiky a aj vnútorného trhu Európskej únie. Takýto stav je neželaný a spoločensky mimoriadne závažný nielen voči dotknutým odberateľom elektriny a tepla, ale aj navonok, voči akýmkoľvek iným odberateľom v inom stavebnom (developerskom) projekte, kde by bolo možné fungovať takýmto spôsobom bez vedomia úradu a iných orgánov štátnej správy. Podnikanie v energetike a vykonávanie regulovaných činností podlieha prísnemu režimu zákona č. 251/2012 Z. z., zákona č. 657/2004 Z. z. a zákona č. 250/2012 Z. z. a je neprípustné, aby dochádzalo k úplnej ignorancii týchto zákonov vrátane všetkých inštitútov týkajúcich sa práv spotrebiteľa pri odoberaní elektriny a tepla, bezpečnostných štandardov a štandardov kvality. Uvedené právne inštitúty sú v súčasnosti nielen samozrejmosťou, ale aj nevyhnutnosťou a spoločnosť a štát ich oprávnené očakáva pri odbere energií do svojich obydlí. Spoločnosť IT Real s.r.o. svojim podnikaním v energetike bez príslušných povolení narušila základné princípy regulácie a preto je sankcia vo výške 21 750 eur sankciou represívnou, ale zároveň je aj sankciou dostatočne preventívnou, aby sa uvedený stav už v budúcnosti neopakoval. Je v záujme spoločnosti a štátu, aby v prípade dodávky elektriny a tepla nedochádzalo k podobným prípadom, preto je potrebné takéto konanie trestať dôsledne a v rámci zákonných možností a všetkých okolností skutku čo najprísnejšie.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti IT Real s.r.o. jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými. Za priťažujúce okolnosti správny orgán označuje spáchanie viacerých deliktov, za ktorý je uložená úhrnná pokuta, ide o protiprávnu dodávku dvoch komodít elektriny a tepla, ďalej absolútna ignorancia zákonných inštitútov podľa zákona č. 251/2012 Z. z., zákona č. 657/2004 Z. z. a zákona č. 250/2012 Z. z. – nemožnosť ani len základnej ochrany odberateľa, nemožnosť zmeny dodávateľa, absencia inštitútu dodávateľa poslednej inštancie, nemožnosť ochrany práv a oprávnených záujmov odberateľov komodít v prípade vzniku konfliktnej situácie, nemožnosť úradu regulovať ceny komodít pre odberateľov - absencia schvaľovania taríf a cien a dohľad nad nimi a vecne regulovať režim dodávky elektriny – absencia obchodných podmienok schválených úradom rozhodnutím v správnom konaní. Za priťažujúcu okolnosť považuje úrad aj okolnosť, že všetky uvedené skutočnosti sa dozvedel až pri výkone kontroly v spoločnosti IT Real s.r.o. a nie na základe akéhokoľvek pozitívneho konania spoločnosti IT Real s.r.o. vedúceho

k dobrovoľnej legalizácii svojej podnikateľskej činnosti. Spoločnosť IT Real s.r.o. vo svojich vyjadreniach uviedla, že zistené nedostatky odstráni v čo najkratšom možnom čase, čo doposiaľ nevykonala, nakoľko úradu nebola zo strany spoločnosti IT Real s.r.o. doručená žiadosť o povolenie na podnikanie v energetike alebo oznámenie podľa § 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 162/2018 Z. z.

Správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej úrovni zákonom ustanovenej sadzby, konkrétne 7,25 % z maximálnej výšky sadzby, a podľa názoru správneho orgánu je uložená pokuta dostačujúca na nápravu spoločnosti IT Real s.r.o. tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 32186/2019/BA z 13. 08. 2019 oznámil spoločnosti IT Real s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť IT Real s.r.o. sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 13. 08. 2019 nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: IT Real s.r.o., Bernolákova 14/B, 974 05 Banská Bystrica