

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0040/2019/K
Č.sp.: 2029-2019-BA

Bratislava 26. 04. 2019

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 216/2018 prerokovaného 07. 12. 2018 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **obci Pohranice**, Pohranice 185, 951 02 Pohranice, IČO: 00 308 382 **u k l a d á** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

pokutu

vo výške 1 200,- eur
(slovom tisícdvesto eur),

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože nevykonával regulovanú činnosť odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v súlade s potvrdením o cene č. 0121/2014/V-PC vydaným Úradom pre reguláciu sieťových odvetví 05. 11. 2013 v roku 2016 a potvrdením o cene č. 0750/2017/V-PC vydaným Úradom pre reguláciu sieťových odvetví 21. 02. 2017 v roku 2017, nakoľko v roku 2016 u producentov odpadovej vody mimo domácnosti uvedených v prílohe č. 16 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 216/2018 prekročil maximálnu cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou spolu o sumu eur a v roku 2017 u producentov odpadovej vody mimo domácnosti uvedených v prílohe č. 30 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 216/2018 prekročil maximálnu cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou spolu o sumu eur, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože neposkytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví úplné a pravdivé údaje v prílohách č. 3, 4 a 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou za roky 2016 a 2017, ktoré boli predložené úradu na základe žiadosti ev. č. 35681/2018/BA z 23. 10. 2018, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 1 200,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500402019.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 216/2018 na vykonanie kontroly z 15. 10. 2018 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo aj „správny orgán“) vykonali v dňoch od 22. 10. 2018 do 07. 12. 2018 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie vodárenstva za roky 2016 - 2018 v regulovanom subjekte obci Pohranice, Pohranice 185, 951 02 Pohranice, IČO: 00 308 382.

Obec Pohranice bola zriadená zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Obci Pohranice bolo Obvodným úradom Nitra, odborom živnostenského podnikania pod číslom živnostenského registra: 403-12258 vydané Osvedčenie o živnostenskom oprávnení na vykonávanie živnosti – prevádzkovanie verejných kanalizácií III. kategórie z 19. 02. 2013. Obec Pohranice je v súčasnosti držiteľom potvrdenia o registrácii č. 0412/2013/V-RG na vykonávanie regulovanej činnosti podľa § 11 ods. 4 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z., ktorou je odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou III. kategórie.

Úrad listom ev. č. 14025/2019/BA z 09. 04. 2019 oznámil obci Pohranice začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil obci Pohranice, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole o výsledku vykonanej kontroly č. 216/2018 (ďalej len „protokol“), ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívnoprávna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77)31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií

trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote.

Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpcnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnutelný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Správny orgán za všetky uvedené správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. b) a k) zákona č. 250/2012 Z. z. uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. g) zákona č. 250/2012 Z. z. sa na účely tohto zákona rozumie maximálnou cenou cena, ktorú nie je možné prekročiť.

Úrad vydal obci Pohranice potvrdenie o cene č. 0121/2014/V-PC z 05. 11. 2013 platné na obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2016 a potvrdenie o cene č. 0750/2017/V-PC z 21. 02. 2017 platné na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021, v ktorých potvrdil obci Pohranice maximálnu cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou 0,6117 eur/m³ bez dane z pridanej hodnoty.

Obec Pohranice vykonávala odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou pre producentov odpadovej vody na základe zmlúv označených ako Zmluva o odvádzaní odpadových vôd obecnou kanalizáciou, uzatvorená na základe Obchodného zákonníka č. 513/91 Zb. a platných predpisov o vodách (ďalej len „zmluva“) v rokoch 2016 a 2017. V prílohe č. 14 protokolu je ako príklad priložená zmluva zo 17. 04. 2012 uzatvorená s producentom odpadových vôd a zmluva z 30. 11. 2011 uzatvorená s producentom odpadových vôd
 Prehľad fakturácie jednotlivým producentom odpadových vôd mimo domácnosti za odvádzanie a čistenie odpadovej vody
 za rok 2016 je v prílohe č. 16 protokolu a za rok 2017 je v prílohe č. 30 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že obec Pohranice fakturovala producentom odpadových vôd mimo domácnosti uvedeným v prílohe č. 16 protokolu v roku 2016 a v prílohe č. 30 protokolu v roku 2017 cenu eura/m³ za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou namiesto maximálnej ceny 0,6117 eura/m³ za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou učenej úradom potvrdením o cene č. 0121/2014/V-PC z 05. 11. 2013 platným pre rok 2016 a potvrdením o cene č. 0750/2017/V-PC z 21. 02. 2017 platným pre rok 2017. Uvedenú skutočnosť preukazujú ako príklad faktúra a faktúra
, ktoré sú v prílohe č. 15 protokolu
 za rok 2016 a faktúra a faktúra
, ktoré sú v prílohe č. 29 protokolu
 za rok 2017.

Obec Pohranice vyfakturovala producentom odpadových vôd mimo domácnosti uvedeným v prílohe č. 16 protokolu v roku 2016 za odvádzanie a čistenie odpadovej vody m³ v cene eura/m³ spolu eur a producentom odpadových vôd mimo domácností uvedeným v prílohe č. 30 protokolu v roku 2017 vyfakturovala za odvádzanie a čistenie odpadovej vody m³ v cene eura/m³ spolu eur. Obec Pohranice mohla producentom odpadových vôd mimo domácností uvedeným v prílohe č. 16 protokolu v roku 2016 vyfakturovať v maximálnej cene 0,6117 eur/m³ za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou učenej úradom potvrdením o cene č. 0121/2014/V-PC za odvádzanie a čistenie odpadovej vody m³ spolu eur a producentom odpadových vôd mimo domácnosti uvedeným v prílohe č. 30 protokolu v roku 2017 mohla vyfakturovať v maximálnej cene 0,6117 eur/m³ za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou učenej úradom potvrdením o cene č. 0121/2014/V-PC za odvádzanie a čistenie odpadovej vody m³ spolu eur.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že obec Pohranice prekročila v roku 2016 u producentov odpadovej vody mimo domácnosti uvedených v prílohe č. 16 protokolu maximálnu cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou určenú úradom potvrdením o cene č. 0121/2014/V-PC spolu o sumu eur (..... eur - eur) a v roku 2017 u producentov odpadovej vody mimo domácnosti uvedených v prílohe č. 30 protokolu prekročila maximálnu cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou určenej úradom potvrdením o cene č. 0750/2017/V-PC spolu o sumu eur (..... eur - eur), čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala písomné vyjadrenie obec Pohranice listom z 30. 11. 2018, ktorý je v prílohe č. 17 protokolu, v ktorom uviedla, že maximálnu cenu stanovenú úradom nepoužívala z toho dôvodu, že ju považovala za nízku. Obec Pohranice

používala cenu stanovenú obecným zastupiteľstvom, t. j. eura/m³. Obec Pohranice uviedla, že berie na vedomie zistené skutočnosti pri kontrole a za nesprávne vystavené faktúry za rok 2016 a 2017 pre právnické subjekty vystaví dobropisy.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa prekročenia maximálnej ceny za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou producentom odpadovej vody mimo domácnosti uvedeným v prílohe č. 16 a 30 protokolu v roku 2016 a 2017 za dostatočne preukázané a konštatuje, že obec Pohranice spáchala správny delikt uvedený v bode 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Podľa § 2 písm. c) bodu 6. zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovanou činnosťou odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 21/2017 Z. z.“), účinnú od 16. 02. 2017.

Podľa § 12 ods. 1 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. do 31. mája sa predkladajú skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť, a to podľa § 12 ods. 1 písm. a) až l) a podľa § 12 ods. 2 citovanej vyhlášky.

Podľa § 12 ods. 3 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. skutočné údaje podľa odsekov 1 a 2 sa predkladajú v listinnej podobe a vyplnené tabuľky podľa príloh č. 1 až 16 sa predkladajú aj v elektronickej podobe v súboroch obsahujúcich tabuľky.

Podľa § 12 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. sa predkladajú skutočné údaje za regulované činnosti uvedené v tabuľkách podľa príloh č. 1 až 4 a 7 až 10 a podľa § 12 ods. 1 písm. b) cit. vyhlášky sa predkladajú náklady a ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 v rozsahu podľa prílohy č. 5.

Úrad v rámci kontroly listom ev. č. 35681/2018/BA z 23. 10. 2018 požiadal obec Pohranice o predloženie skutočných údajov za roky 2016 a 2017 za regulované činnosti odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou, ako aj ďalších dokladov potrebných ku kontrole za roky 2016 a 2017. Žiadosť o predloženie dokladov tvorí prílohu č. 3 protokolu.

Obec Pohranice predložila úradu prílohu č. 3 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. označenú ako Údaje potrebné pre výpočet ceny za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody (ďalej len „príloha č. 3 k vyhláške č. 21/2017 Z. z.“) za rok 2016, ktorá tvorí prílohu č. 5 protokolu a za rok 2017, ktorá tvorí prílohu č. 19 protokolu.

Úrad kontrolou dokladov predložených obcou Pohranice overil správnosť údajov uvádzaných v prílohe č. 3 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2016 a zistil, že obec Pohranice v stĺpci označenom ako:

- QST uviedla hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota,

- QSP uviedla hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota ...,
- QSA uviedla hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota,
- QSD neuviedla žiadnu hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota,
- QSX neuviedla žiadnu hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota

Úrad na základe predložených dokladov, ako napríklad dokladu uvedeného v prílohe č. 12 protokolu, vypracoval prílohu č. 3 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2016, ktorá tvorí prílohu č. 6 protokolu.

Úrad kontrolou dokladov predložených obcou Pohranice overil správnosť údajov uvádzaných v prílohe č. 3 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017 a zistil, že obec Pohranice uviedla v stĺpci označenom ako:

- QST hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota,
- QSP hodnotu ., pričom správne mala byť uvedená hodnota ...,
- QSA hodnotu ., pričom správne mala byť uvedená hodnota,
- QSC hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota .,
- QSD hodnotu ., pričom správne mala byť uvedená hodnota,
- QSX hodnotu ., pričom správne mala byť uvedená hodnota

Úrad na základe predložených dokladov, ako napríklad dokladu uvedeného v prílohe č. 26 protokolu, vypracoval prílohu č. 3 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017, ktorá tvorí prílohu č. 20 protokolu.

Obec Pohranice predložila úradu prílohu č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. označenú ako Spoločné údaje (ďalej len „príloha č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z.“) za rok 2016, ktorá tvorí prílohu č. 7.

Úrad kontrolou dokladov predložených obcou Pohranice overil správnosť údajov uvádzaných v prílohe č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2016 a zistil, že obec Pohranice v stĺpci označenom ako:

- Produktivita práce (z tržieb) na jedného zamestnanca za rok (v eurách/rok) v stĺpci Odpadová voda uviedla hodnotu ..., pričom správne mala byť uvedená hodnota,
- Objem odvedenej a čistenej odpadovej vody (m³) v stĺpci Čistená uviedla hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota,
- Počet producentov (odvedenie odpadovej vody) v stĺpci Domácnosti nebola uvedená hodnota, pričom správne mala byť uvedená hodnota ...,
- Počet producentov (odvedenie odpadovej vody) v stĺpci Producenti okrem domácností nebola uvedená hodnota, pričom správne mala byť uvedená hodnota ...

Úrad na základe predložených dokladov vypracoval prílohu č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2016, ktorá tvorí prílohu č. 8 protokolu.

Obec Pohranice predložila úradu prílohu č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017, ktorá tvorí prílohu č. 21.

Úrad kontrolou dokladov predložených obcou Pohranice overil správnosť údajov uvádzaných v prílohe č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017 a zistil, že obec Pohranice v stĺpci označenom ako:

- Produktivita práce (z tržieb) na jedného zamestnanca za rok (v eurách/rok) v stĺpci Odpadová voda uviedla hodnotu ., pričom správne mala byť uvedená hodnota,

- Objem odvedenej a čistenej odpadovej vody (m³) v stĺpci Čistená uviedla hodnotu, pričom správne mala byť uvedená hodnota,
- Počet producentov (odvedenie odpadovej vody) v stĺpci Domácnosti uviedla hodnotu ..., pričom správne mala byť uvedená hodnota ...,
- Počet producentov (odvedenie odpadovej vody) v stĺpci Producenti okrem domácností uviedla hodnotu ..., pričom správne mala byť uvedená hodnota ...

Úrad na základe predložených dokladov vypracoval prílohu č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017, ktorá tvorí prílohu č. 22 protokolu.

Obec Pohranice predložila úradu prílohu č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. označenú ako Prehľad výnosov za príslušné regulované činnosti v tisícoch eur (ďalej len „príloha č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z.“) za rok 2016, ktorá tvorí prílohu č. 10.

Úrad kontrolou dokladov predložených obcou Pohranice overil správnosť údajov uvádzaných v prílohe č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2016 a zistil, že obec Pohranice v riadku označenom ako:

- 4. Tržby za odvádzanie a čistenie odpadovej vody v stĺpci označenom ako Výnosy z regulovaných činností spolu a Z toho odpadová voda uviedla hodnoty, pričom správne mali byť uvedené hodnoty,
- 5. Tržby za odvedenie a čistenie odpadovej vody, opravy z minulých rokov zahrnuté do bežného roku v stĺpci označenom ako Výnosy z regulovaných činností spolu a Z toho odpadová voda uviedla hodnoty, pričom správne mali byť uvedené hodnoty,
- 6. Výkony z regulovaných činností spolu v stĺpci označenom ako Výnosy z regulovaných činností spolu a Z toho odpadová voda uviedla hodnoty, pričom správne mali byť uvedené hodnoty

Úrad na základe údajov z hlavnej knihy za rok 2016 vypracoval prílohu č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2016, ktorá tvorí prílohu č. 11 protokolu.

Obec Pohranice predložila úradu prílohu č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017, ktorá tvorí prílohu č. 24.

Úrad kontrolou dokladov predložených obcou Pohranice overil správnosť údajov uvádzaných v prílohe č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017 a zistil, že obec Pohranice v riadku označenom ako:

- 4. Tržby za odvádzanie a čistenie odpadovej vody v stĺpci označenom ako Výnosy z regulovaných činností spolu a Z toho odpadová voda uviedla hodnoty, pričom správne mali byť uvedené hodnoty,
- 6. Výkony z regulovaných činností spolu v stĺpci označenom ako Výnosy z regulovaných činností spolu a Z toho odpadová voda neuviedla hodnoty, pričom správne mali byť uvedené hodnoty

Úrad na základe údajov z hlavnej knihy za rok 2017 vypracoval prílohu č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017, ktorá tvorí prílohu č. 25 protokolu.

Úrad na základe vyššie uvedených skutočností zistil, že obec Pohranice neposkytla úradu pravdivé a úplné údaje v prílohách č. 3, 4 a 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za roky 2016 a 2017, ktoré boli predložené úradu na základe žiadosti ev. č. 35681/2018/BA z 23. 10. 2018, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala písomné vyjadrenie obec Pohranice listom z 29. 11. 2018, ktorý je v prílohe č. 31 protokolu, v ktorom okrem iného uviedla, že sa v budúcnosti vynasnaží dodržať povinnosť, ktorá jej vyplýva z príloh č. 3, 4, 5 a 11 k vyhláske č. 21/2017 Z. z., aby neporušila povinnosť zasielať úplné a pravdivé údaje a neporušila tak ustanovenie § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa poskytnutia nepravdivých a neúplných údajov v predložených skutočných údajoch za odvádzanie a čistenie odpadovej vody za roky 2016 a 2017 za dostatočne preukázané a konštatuje, že obec Pohranice spáchala správny delikt uvedený v bode 2. výroku tohto rozhodnutia.

Obec Pohranice mala možnosť po oboznámení sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole v termíne do 14. 12. 2018. Obec Pohranice vo svojom vyjadrení z 07. 12. 2018 uviedla, že nemá žiadne námietky ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole, ku kontrolným zisteniam sa vyjadrila v priebehu kontroly a tieto vyjadrenia sú neoddeliteľnou súčasťou protokolu.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že obec Pohranice je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákonov vzal do úvahy aj vyjadrenie obce Pohranice, v ktorom uviedla k správneho deliktu v bode 1. výroku tohto rozhodnutia, že za nesprávne vystavené faktúry za roky 2016 a 2017 pre právnické subjekty vystaví dobropisy. Správny orgán posúdil závažnosť deliktov a úhrnnú pokutu uložil za najzávažnejší delikt, za ktorý považuje delikt uvedený v bode 1. výroku tohto rozhodnutia, nakoľko obec Pohranice prekročila maximálnu cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v rokoch 2016 a 2017 u producentov odpadovej vody mimo domácností uvedených v prílohe č. 16 a 30 protokolu spolu o eur za oba roky. Správny orgán prihliadol aj na skutočnosť, že obec Pohranice sa dopustila v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. správneho deliktu opakovanne do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, a to rozhodnutia č. 0017/2017/V-SD vydaného úradom 07. 06. 2017, ktoré nadobudlo právoplatnosť 28. 06. 2017.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech obce Pohranice jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými.

Správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby a podľa názoru správneho orgánu je uložená pokuta dostačujúca na nápravu obce Pohranice, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 14025/2019/BA z 09. 04. 2019 oznámil obci Pohranice, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Obec Pohranice sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 09. 04. 2019 nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: Obec Pohranice, Pohranice 185, 951 02 Pohranice