



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0037/2025/K
Číslo spisu: 2391-2025-BA

V Bratislave 02. 07. 2025

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bodu 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. a na základe podkladov, nachádzajúcich sa v administratívnom spise č. 2391-2025-BA vedenom na Úrade pre reguláciu sieťových odvetví, odbore kontroly, oddelení správnych konaní, rozhodol tak, že účastníkovi konania **Veolia Energia Východné Slovensko, s.r.o.**, Trieda SNP 37, 040 11 Košice – mestská časť Západ, IČO 36 179 345 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

pokutu

**vo výške 600,- eur
(slovom šesťsto eur),**

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z., nakoľko v období od 01. 01. 2025 do 30. 03. 2025 nevykonával regulovanú činnosť v rozsahu Úradom pre reguláciu sieťových odvetví vydaného povolenia č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024, a to z dôvodu, že už od 01. 01. 2025 nevyrábala a nedodávala teplo z troch zariadení na výrobu tepla, ktoré boli uvedené v prílohe č. 1 povolenia č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024 pod číslom 17, 18 a 22 a o zmenu údajov v povolení č. 2006T 0182 nepožiadala Úrad pre reguláciu sieťových odvetví do 30 dní od vzniku tejto zmeny, ale až 15. 03. 2025, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Pokutu vo výške 600,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Spoločnosť Veolia Energia Východné Slovensko, s.r.o., Trieda SNP 37, 040 11 Košice – mestská časť Západ, IČO 36 179 345 (ďalej len „Veolia VS“) je zapísaná v obchodnom registri Mestského súdu Košice, oddiel: Sro, vložka č. 9895/V. Odpis z registra právnických osôb a podnikateľov z 10. 06. 2025 sa nachádza v spise č. 2391-2025-BA (ďalej len „spis“).

Spoločnosť Veolia VS bola držiteľom povolenia č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024 na predmet podnikania výroba tepla a rozvod tepla (ďalej len „povolenie č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024“) a je aktuálne držiteľom platného povolenia č. 2006T 0182 – 32. zmena z 31. 03. 2025 na predmet podnikania výroba tepla a rozvod tepla (ďalej len „povolenie č. 2006T 0182 – 32. zmena z 31. 03. 2025“). Kópie predmetných povolení sa nachádzajú v spise.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) listom ev. č. 24151/2025/BA z 10. 06. 2025 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 11. 06. 2025, oznámil spoločnosti Veolia VS začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 143/2024 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Veolia VS, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. a podklady nachádzajúce sa v spise vedenom na úrade.

Podľa § 29 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť na základe a v rozsahu povolenia, potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti alebo potvrdenia o registrácii.

Podľa § 2 písm. c) bodu 5. zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. regulovanými činnosťami je aj výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podľa § 8 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“) v znení zákona č. 143/2024 Z. z. žiadateľ, ktorému bolo vydané povolenie (ďalej len „držiteľ povolenia“), pri zmene údajov uvedených v povolení je povinný písomne požiadať úrad o vykonanie zmeny do 30 dní od vzniku zmeny.

Úradu bol 28. 03. 2025 doručený list od list z 27. 03. 2025, za evidovaný úradom pod ev. č. 11775/2025/BA vo veci: „Návrh na vydanie predbežného opatrenia podľa § 9 ods. 5 Zákona o tepelnej energetike“ (ďalej len „list z 27. 03. 2025“), ktorý je súčasťou spisu, týkajúci sa okrem iného podozrenia z podnikania v tepelnej energetike spoločnosťou Veolia VS v rozpore s úradom vydaným povolením č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024.

Úrad v rámci svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. pri preverovaní skutočností uvedených v liste z 27. 03. 2025 zistil, že spoločnosť Veolia VS k 01. 01. 2025 odpredala spoločnosti zariadenie „BK – Plynová kotolňa, č. 205, Štós“ (ďalej len „zariadenie č. 205, Štós“). Kópia kúpnej zmluvy uzatvorenej podľa § 588 a nasl. zákona

č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov z 19. 12. 2024 (ďalej len „kúpna zmluva Štós“) medzi zmluvnými stranami, spoločnosťou Veolia VS ako predávajúcim a spoločnosťou ako kupujúcim, sa nachádza v spise.

Spoločnosť Veolia VS doručila 03. 01. 2025 nasledovné návrhy: „Dohoda o skončení odberu tepla a skončení zmluvy o dodávke a odbere tepla č.“ a „Dohoda o skončení odberu tepla a skončení zmluvy o dodávke a odbere tepla č.“ (ďalej len „dohody“), ktoré sa nachádzajú v spise, pričom dodávka tepla a odber tepla pre bytové domy Štós 250 a Štós 251 sa mala skončiť k 31. 12. 2024. Z týchto dohôd a kúpnej zmluvy Štós vyplýva, že spoločnosť Veolia VS skončila činnosť výroba tepla a rozvod tepla zo zariadenia č. 205, Štós k 31. 12. 2024.

Úrad ďalej vlastnou činnosťou zistil, že spoločnosť Veolia VS podala na úrad „Žiadosť o vykonanie zmeny – Povolenia č. 2006T 0182 – 32. zmena“ z 13. 03. 2025, doručení úradu 15. 03. 2025 a zaevidovanú úradom pod ev. č. 10290/2025/BA (ďalej len „žiadosť z 13. 03. 2025“), ktorej kópia je súčasťou spisu, ktorou okrem iného požiadala úrad podľa § 8 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. o vykonanie zmeny v sústave zariadení na výrobu a rozvod tepla, a to o vyňatie troch zariadení na výrobu tepla uvedených v prílohe č. 1 k povoleniu č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024 pod č. 17 - DK – Plynová kotolňa, Obecný úrad, Prakovce, č. 18 - PK – Prakovce-TČ Prakovce, Prakovce a č. 22 – BK – Plynová kotolňa, č. 205, Štós (ďalej len „tri zariadenia na výrobu tepla“). Z príloh žiadosti z 13. 03. 2025, ktorými boli napr. kúpna zmluva uzavretá podľa § 409 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov medzi zmluvnými stranami spoločnosťou Veolia VS ako predávajúcim a ako kupujúcim, odovzdávací a preberací protokol pre zariadenia na výrobu tepla, kúpna zmluva Štós a odovzdávací a preberací protokol pre zariadenia na výrobu tepla Štós, vyplýva, že spoločnosť Veolia VS ukončila výrobu a dodávku z uvedených troch zariadení na výrobu tepla k 31. 12. 2024. Úrad na základe žiadosti z 13. 03. 2025 vydal 31. 03. 2025 spoločnosti Veolia VS povolenie č. 2006T 0182 – 32. zmena, v ktorom vykonal zmeny, ktoré spoločnosť Veolia VS žiadala vykonať.

Spoločnosť Veolia VS mala požiadať úrad podľa § 8 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. o vyňatie troch zariadení na výrobu tepla do 30 dní od vzniku zmeny, teda do 31. 01. 2025, pričom tento úkon vykonala až 15. 03. 2025, kedy bola úradu doručená žiadosť z 13. 03. 2025.

Úrad na základe vyššie uvedených skutočností konštatuje, že spoločnosť Veolia VS porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., nakoľko v období od 01. 01. 2025 do 30. 03. 2025 nevykonávala regulovanú činnosť v rozsahu úradom vydaného povolenia č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024, a to z dôvodu, že už od 01. 01. 2025 nevyrábala a nedodávala teplo z troch zariadení na výrobu tepla, ktoré boli uvedené v prílohe č. 1 povolenia č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024 pod číslom 17, 18 a 22 a o zmenu údajov v povolení č. 2006T 0182 nepožiadala úrad do 30 dní od vzniku tejto zmeny, ale až 15. 03. 2025, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti Veolia VS, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia,

vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť Veolia VS sa k oznámeniu o začatí správneho konania vyjadrila listom zo 17. 06. 2025 (ďalej len „vyjadrenie k oznámeniu“), zaevidovaným úradom pod ev. č. 25318/2025/BA, doručeným úradu 17. 06. 2025, v ktorom uviedla, že ukončila výrobu a dodávku tepla z troch zariadení – 1. zariadenie pod č. 17 – DK – Plynová kotolňa, Obecný úrad, Prakovce, 2. zariadenie pod č. 18 – PK – Prakovce – TČ Prakovce, Prakovce, 3. zariadenie č. 22 BK Plynová kotolňa, č. 205, Štós – k 31. 12. 2024, pričom všetky tri zariadenia odpredala ich novým vlastníkom (prvé dve zariadenia odkúpila a zvyšné zariadenie odkúpila spoločnosť), pričom noví vlastníci od 01. 01. 2025 zabezpečovali kontinuálne v predmetných zdrojoch dodávku a výrobu tepla, a teda výroba a dodávka pre odberateľov bola kontinuálne zabezpečená bez prerušenia. Spoločnosť Veolia VS sa domnieva, že svojim postupom nespôsobila prerušenie výroby a dodávky tepla určeného odberateľom a ani žiadnu škodu tretej osobe.

Spoločnosť Veolia VS ďalej vo vyjadrení k oznámeniu uviedla, že mala uzatvorené dohody na základe ktorých bola realizovaná dodávka tepla pre vlastníkov bytov a nebytových priestorov v bytových domoch so súpisnými číslami 250 a 251 v Štose. konajúce ako zástupca vlastníkov bytov a nebytových priestorov v bytových domoch so súpisným číslom 250 a 251 v Štose odmietlo uzatvoriť so spoločnosťou Veolia VS Dohody o ukončení zmlúv, pričom spoločnosť Veolia VS odkazuje na komunikáciu, ktorú viedla s bytovým družstvom. Spoločnosť Veolia VS mala zámer na úrad predložiť Žiadosť, ktorá by ako prílohu obsahovala Dohody o ukončení Zmlúv, avšak bezdôvodne odmietalo podpísať Dohody o ukončení Zmlúv so spoločnosťou Veolia VS. Spoločnosť Veolia sa domnieva, že teda konala v dobrej viere, pretože v minulosti bolo zo strany úradu požadované predloženie dohody o ukončení zmluvy o dodávke a odbere tepla, ktorou dochádzalo k výmazu zariadenia z povolenia na podnikanie regulovaného subjektu, a teda spoločnosť Veolia VS postupovala v zmysle zaužívanej praxe pri podaní Žiadosti o zmenu povolenia, avšak bezdôvodne odmietalo uzatvoriť Dohody o ukončení Zmlúv v čase, keď už bola výroba a dodávka tepla zo strany spoločnosti Veolia VS objektívne nemožná, pretože už nebol v užívaní a vlastníctve spoločnosti Veolia VS.

Spoločnosť Veolia VS v závere vyjadrenia k oznámeniu uviedla, že v rámci aktuálneho regulačného obdobia nebola spoločnosti Veolia VS uložená žiadna peňažná sankcia zo strany Úradu a spoločnosť Veolia VS si svoje povinnosti plní včas a v požadovanej kvalite, v plnom nasadení celého tímu, pričom dôležitým aspektom ostáva poskytovanie služieb odberateľom a konečným spotrebiteľom s prihliadnutím na záujmy a ochranu spotrebiteľa.

Spoločnosť Veolia VS ako prílohy vyjadrenia k oznámeniu predložila úradu nasledujúce dokumenty: „Dohody o ukončení zmluvného vzťahu na dodávku a odber tepla“, „Oznámenie k Dohode o skončení zmluvy“, „Odpoveď na Oznámenie k Dohode o skončení zmluvy zo dňa 15. 01. 2025“, „Stanovisko k odpovedi na nepodpísanie dohody o skončení zmluvy“, „Odpoveď na Stanovisko k odpovedi na nepodpísanie dohody o skončení zmluvy zo dňa 12. 02. 2025“, „Stanovisko k II. odpovedi na nepodpísanie dohody o skončení zmluvy“ a „Dohody o ukončení zmluvného vzťahu na dodávku a odber tepla – urgencia“.

Správny orgán k vyjadreniu k oznámeniu uvádza, že porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. v tomto prípade bolo administratívnym porušením zákona, pričom na druhej strane je spoločnosť Veolia VS

povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Jednou zo základných povinností je vykonávanie regulovanej činnosti na základe a v rozsahu povolenia, pričom túto povinnosť si spoločnosť Veolia VS nespĺnila v období od 01. 01. 2025 do 30. 03. 2025, čo aj priznáva vo vyjadrení k oznámeniu. Spoločnosť Veolia VS porušenie § 29 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. argumentuje tým, že mala zámer na úrad predložiť Žiadosť, ktorá by ako prílohu obsahovala „Dohody o ukončení Zmlúv“, avšak bezdôvodne odmietalo podpísať „Dohody o ukončení Zmlúv“ so spoločnosťou Veolia VS. Podľa úradu je táto argumentácia bezpredmetná, nakoľko v žiadosti z 13. 03. 2025 spoločnosť Veolia VS tieto „Dohody o ukončení zmlúv“ s bytovým družstvom úradu nepredložila a úrad v tom nevidel žiadnu prekážku na vyňatie troch zariadení na výrobu tepla z povolenia č. 2006T 0182.

Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Veolia VS podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo výške 600,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Veolia VS jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe poľahčujúce okolnosti a tiež zohľadnil aj priťažujúce okolnosti. Ako priťažujúcu okolnosť správny orgán vyhodnocuje skutočnosť, že spoločnosť Veolia VS nevykonávala regulovanú činnosť na troch zariadeniach na výrobu tepla i keď mala tieto zariadenia uvedené v povolení č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024, pričom úrad o tejto skutočnosti nemal vedomosť.

Spáchanie správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia malo za následok, že spoločnosť Veolia VS nevykonávala regulovanú činnosť výroba tepla a rozvod tepla v súlade s povolením č. 2006T 0182 – 31. zmena z 13. 11. 2024, pričom jednou zo základných povinností regulovaných subjektov je vykonávanie regulovanej činnosti na základe a v súlade s povolením úradu. Protiprávny stav trval v období od 31. 01. 2025 do 14. 03. 2025.

Zároveň správny orgán zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť skutočnosť, že spoločnosť Veolia VS sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo výške 600,- eur, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti Veolia VS. Preventívna úloha postihu

nespočíva iba v účinku proti spoločnosti Veolia VS (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citel'ný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti Veolia VS, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Veolia VS sa v určenej lehote vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
odbor kontroly
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....