

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0010/2017/K
Č.sp.: 2813-2017-BA

Bratislava 23. 05. 2017

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2017 prerokovaného dňa 10. 03. 2017 rozhodol tak, že účastníkovi konania RAVEN a.s., Šoltésovej 420/2, 017 01 Považská Bystrica, IČO: 31 595 804

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

pretože spoločnosť RAVEN a.s., Šoltésovej 420/2, 017 01 Považská Bystrica, IČO: 31 595 804 tým, že v období roku 2014 odberateľom elektriny kategórie malý podnik, ktorým vystavila vyúčtovacie faktúry, ktoré tvoria prílohu č. 36 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2017, neuhradila preplatok z vyúčtovacej faktúry v lehote splatnosti vyúčtovacej faktúry, nedodržala druhú časť článku IV bod 8. Obchodných podmienok dodávky elektriny pri poskytovaní univerzálnej služby pre malé podniky schválených rozhodnutím Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0002/2014/E-OP zo dňa 15. 01. 2014, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500102017.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 202/2017 zo dňa 16. 01. 2017 na vykonanie kontroly zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 24. 01. 2017 do 10. 03. 2017 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky a tepelnej energetiky za roky 2014 až 2017 v regulovanom subjekte RAVEN a.s., Šoltésovej 420/2, 017 01 Považská Bystrica, IČO: 31 595 804 (ďalej len „RAVEN a.s.“). Spoločnosť RAVEN a.s. bola dňa 01. 12. 1993 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sa, vložka číslo: 220/R. Predmetom podnikania spoločnosti RAVEN a.s. je okrem iných činností aj elektroenergetika a výroba tepla, rozvod tepla. Spoločnosť RAVEN a.s. a.s. je držiteľom povolenia č. 2006E 0216 – 5. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania distribúcia elektriny, dodávka elektriny a povolenia č. 2006T 0150 – 3. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom Ev. č. 17031/2017/BA zo dňa 25. 04. 2017 oznámil spoločnosti RAVEN a.s. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti RAVEN a.s., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2017, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecného záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad schválil pre spoločnosť RAVEN a.s. rozhodnutím č. 0002/2014/E-OP zo dňa 15. 01. 2014 Obchodné podmienky dodávky elektriny pri poskytovaní univerzálnej služby pre malé podniky, ktoré nadobudli právoplatnosť dňa 04. 02. 2014 a účinnosť od 06. 03. 2014 (ďalej len „OP dodávky elektriny pre malé podniky“).

Podľa druhej časti článku IV bodu 8. OP dodávky elektriny pre malé podniky preplatok z vyúčtovacej faktúry uhradí dodávateľ elektriny odberateľovi elektriny v lehote splatnosti vyúčtovacej faktúry. Lehota splatnosti vyúčtovacej faktúry nepresiahne 14 dní.

Na základe spoločnosťou RAVEN a.s. predložených vyúčtovacích faktúr bolo zistené, že spoločnosť RAVEN a.s. v roku 2014 vystavila 52 vyúčtovacích faktúr odberateľom elektriny kategórie malý podnik, z ktorých sa v prípade 21 vyúčtovacích faktúr jednalo o preplatky, pričom spoločnosť RAVEN a.s. 5 úhrad preplatiek zrealizovala prostredníctvom bankového prevodu a 16 úhrad preplatiek zrealizovala prostredníctvom zápočtu.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť RAVEN a.s. v roku 2014 v prípade 5 úhrad preplatiek z vyúčtovacích faktúr, ktoré realizovala prostredníctvom bankového prevodu, neuhradila uvedené preplatky v lehote splatnosti vyúčtovacích faktúr, čím nedodržala druhú časť článku IV bod 8. OP dodávky elektriny pre malé podniky a porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. V prílohe č. 36 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2017 sa nachádzajú vyúčtovacie faktúry a bankové výpisy preukazujúce porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 08. 03. 2017 písomné vyjadrenie spoločnosť RAVEN a.s., v ktorom uviedla, že realizuje ročne približne 30 000 úhrad dodávateľských faktúr, príp. odberateľských dobropisov. Spoločnosť RAVEN a.s. uviedla, že vzhľadom k rozsahu dokladov uhrádza doklady dávkovým spôsobom spravidla jedenkrát za týždeň. Napriek tomu, že úhrady sú pripravované v predstihu, technicky sa stáva, že niektoré dodávateľské faktúry, príp. odberateľské dobropisy, sú uhrádzané

v predstihu, resp. v omeškaní, 5 až 7 kalendárnych dní, pričom v niektorých prípadoch sa do omeškania niekoľkých dní môžu dostať aj vyúčtovacie dobropisy za odber elektriny, čo však v žiadnom prípade nie je spôsobené so zámerom poškodiť odberateľa.

Tým, že spoločnosť RAVEN a.s. v období roku 2014 odberateľom elektriny kategórie malý podnik, ktorým vystavila vyúčtovacie faktúry, ktoré tvoria prílohu č. 36 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2017, neuhradila preplatok z vyúčtovacej faktúry v lehote splatnosti vyúčtovacej faktúry, nedodržala druhú časť článku IV bod 8. OP dodávky elektriny pre malé podniky schválených rozhodnutí úradu č. 0002/2014/E-OP zo dňa 15. 01. 2014, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť RAVEN a.s. doručila úradu písomné vyjadrenie zo dňa 05. 05. 2017, v ktorom uviedla, že vo svojich miestnych distribučných sústavách dodáva spoľahlivo elektrinu 10 odberateľom elektriny zaradeným v kategórii malý podnik na základe dobrovoľnosti, nakoľko pripojenie týchto odberateľov elektriny na regionálnu distribučnú sústavu by pre nich znamenalo značné ekonomické náklady, čo by mohlo byť dôvodom na zatvorenie ich prevádzok a ukončenie podnikania. V roku 2014 predala odberateľom elektriny kategórie malý podnik cca .. MWh elektriny s počítaným primeraným ziskom len eur. Nakoľko preplatky z vyúčtovacích faktúr týchto odberateľov elektriny sa zväčša započítavali s nasledujúcimi faktúrami za odber elektriny, k nedodržaniu lehoty splatnosti niektorých vyúčtovacích faktúr došlo najmä z dôvodu nesprávne nastaveného interného systému súvisiaceho s nastavením možného započítavania pohľadávok a záväzkov s odberateľom elektriny. Spoločnosť RAVEN a.s. uviedla, že do budúcnosti zaviedla také opatrenia, aby sa uvedený nedostatok už neopakoval, tzn. každý preplatok z vyúčtovacej faktúry bude uhradený v splatnosti. V závere vyjadrenia spoločnosť RAVEN a.s. uviedla, že verí, že jej pochybenie, t.j. omeškanie úhrady preplatku v ráde niekoľkých dní a vo výške niekoľko desiatok eur, nie je pre jej odberateľov elektriny likvidačné, pričom ďalej uviedla, že pri určovaní výšky pokuty prosí zohľadniť vyššie uvedené skutočnosti.

Skutočnosti uvedené spoločnosťou RAVEN a.s. vo vyjadrení zo dňa 05. 05. 2017 boli pri vydávaní tohto rozhodnutia zohľadnené.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaným kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti RAVEN a.s. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2014. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť RAVEN a.s. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenia spoločnosti RAVEN a.s., v ktorých okrem iného uviedla, že uvedené porušenie nebolo spôsobené so zámerom poškodiť odberateľa. V prípade správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia bolo zohľadnené omeškanie spoločnosti RAVEN a.s. pri uhrádzaní preplatkov z vyúčtovacích faktúr, ako aj skutočnosť, že spoločnosť RAVEN a.s. uvedeným konaním dočasne zdržala finančné prostriedky odberateľov elektriny kategórie malý podnik. Správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti RAVEN a.s. vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatnými rozhodnutiami úradu, ktorá jej vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Obchodné podmienky schválené rozhodnutím úradu, u ktorých už samotný fakt, že podliehajú schvaľovaniu, reflektuje ich prioritnosť ako dokumentu zabezpečujúceho zvýšenú ochranu a pozornosť odberateľom, a tak, ako sú schválené, reflektujú najvyváženejší vzťah práv a povinností pre obe zmluvné strany. V zmluvnom vzťahu s regulovanými subjektmi vystupujú

odberatelia ako slabšia strana. Vo všetkých odvetviach práva sa spotrebiteľom venuje zvýšená pozornosť, ako slabšej strany, a tak pri úprave povinností regulovaných subjektov sa vychádza zo zásady ochrany spotrebiteľa a neprípustnosti zneužívania monopolného postavenia dodávateľa ako silnej zmluvnej strany. Právne predpisy, ako aj rozhodnutia úradu, boli prijaté a vydané tak, aby bol zabezpečený hlavný princíp ochrany spotrebiteľov, a to nespôsobovanie značnej nerovnováhy v právach a povinnostiach regulovaných subjektov a odberateľov, v neprospech odberateľa. Správny orgán taktiež zohľadnil vyjadrenie spoločnosti RAVEN a.s., v ktorom okrem iného uviedla, že do budúcnosti zaviedla také opatrenia, aby sa uvedený nedostatok už neopakoval a každý preplatok z vyúčtovacej faktúry bude uhradený v splatnosti, a teda správny orgán prihliadol na fakt, že spoločnosť RAVEN a.s. pristúpila k náprave protiprávneho stavu a okamžite po zistení nedostatkov spočívajúcich v porušení povinnosti uloženej právnymi predpismi upravujúcimi sieťové odvetvia prijala nápravné opatrenie a protiprávny stav odstránila. Správny orgán pri rozhodovaní tiež zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť RAVEN a.s. sa dopustila spáchania správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0014/2013/T-SD o uložení pokuty vo výške 200,- eur zo dňa 24. 06. 2013, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 12. 07. 2013, a odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0051/2013/T-SD o uložení pokuty vo výške 100,- eur zo dňa 19. 08. 2013, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 06. 09. 2013, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť RAVEN a.s. rozhodnutím č. 0014/2013/T-SD zo dňa 24. 06. 2013 a rozhodnutím č. 0051/2013/T-SD zo dňa 19. 08. 2013 bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví, a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu. Po zohľadnení všetkých vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v období roku 2014. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 17031/2017/BA zo dňa 25. 04. 2017 oznámil spoločnosti RAVEN a.s., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť RAVEN a.s. v určenej lehote doručila úradu vyjadrenie k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 05. 05. 2017. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 10. 03. 2017. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Mgr. Klaudia Juhászová
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: RAVEN a.s., Šoltésovej 420/2, 017 01 Považská Bystrica