

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0523/2022/E-OZ
Číslo spisu: 4106-2021-BA

Bratislava 28. 10. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci rozhodnutia o návrhu ceny elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 17 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 3d ods. 1, § 6 ods. 3, 13 a 14 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **ENERTEC, s.r.o.**, Družstevná 833/5, 979 01 Rimavská Sobota, IČO 36 595 349 **u r č u j e** na predĺžené obdobie podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie doplatkom od 01. 01. 2022 do 19. 07. 2030 zníženú pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 257,83 eura/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny „Fotovoltaická elektrárň Širkovce“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,995775 MW, nachádzajúcej sa v k. ú. Širkovce.

Uvedená cena je bez dane z pridanej hodnoty.

Doterajšie rozhodnutie č. 1193/2014/E-OZ z 21. 11. 2013, ktoré je súčasťou spisu č. 7602-2013-BA, ktorým Úrad pre reguláciu sieťových odvetví schválil pre regulovaný subjekt ENERTEC, s.r.o. na roky 2014 až 2025 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 425,12 eura/MWh, sa použije na uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny do 31. 12. 2021. Uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 19. 07. 2030 sa vykoná podľa tohto rozhodnutia č. 0523/2022/E-OZ z 28. 10. 2021.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 31. 08. 2021 doručený návrh ceny, zaevidovaný pod podacím číslom úradu 23456/2021/BA, ktorým regulovaný subjekt ENERTEC, s.r.o., Družstevná 833/5, 979 01 Rimavská Sobota, IČO 36 595 349 (ďalej len „regulovaný subjekt“) požiadal o schválenie ceny elektriny z obnoviteľných zdrojov energie na účel predĺženia podpory doplatkom podľa § 3d zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“), vyrobenej zo slnečnej energie

v zariadení výrobcu elektriny „Fotovoltaická elektrárň Širkovce“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,995775 MW, nachádzajúcej sa v k. ú. Širkovce.(ďalej len „návrh ceny“). Týmto dňom začalo cenové konanie.

Následne bol dňa 31. 08. 2021 na úrad doručený a zaevidovaný pod číslom 23136/2021/BA doplnený cenový návrh regulovaného subjektu na účely prolongácie.

Zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 20. 07. 2010.

Právo na podporu doplatkom pre zariadenie výrobcu elektriny sa skončí 19. 07. 2030.

Po preskúmaní výpočtu ceny navrhovanej regulovaným subjektom vo výške 302,98 eur/MWh úrad zistil, že je v rozpore s výpočtom podľa výpočtového nástroja na určenie zníženia ceny elektriny na účel predĺženia podpory so zníženou cenou elektriny zverejneného podľa § 6 ods. 16 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov na webovom sídle úradu (<http://data.urso.gov.sk:8088/Kalkulacka.nsf/Kalkulacka>) a § 8 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov.

Výroba elektriny z obnoviteľných zdrojov energie podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) podlieha cenovej regulácii a podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. je podporovaná doplatkom.

Podľa § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. sa trvanie podpory podľa § 3 ods. 1 písm. c) predlžuje o päť rokov, ak ide o zariadenie na výrobu elektriny z vodnej energie, slnečnej energie, biomasy, bioplynu, skládkového plynu alebo z plynu z čističiek odpadových vôd a úrad zníži cenu elektriny podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 3d ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad po znížení ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 vydá alebo zmení výrobcovi elektriny potvrdenie o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie alebo potvrdenie o pôvode elektriny vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou. Úrad zasiela cenové rozhodnutie a potvrdenie o pôvode elektriny výrobcovi elektriny, zúčtovateľovi podpory a výkupcovi elektriny.

Regulovaný subjekt má podľa § 3 ods. 6 a § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. právo uplatniť si doplatok pri predĺžení podpory doplatkom počas obdobia 20 rokov od času (prvého) uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky, teda všeobecná 15 ročná doba podpory doplatkom sa predĺžila o 5 rokov, pričom po predĺžení podpory doplatkom sa pôvodná cena elektriny pre stanovenie doplatku znižuje, a to od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny. Predpokladom pre priznanie práva na podporu doplatkom je splnenie podmienok ustanovených v § 4 ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. Doplatok si regulovaný subjekt uplatňuje u zúčtovateľa podpory, ktorým je spoločnosť OKTE, a.s.

Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu je povinný predložiť úradu do 31. augusta návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 pre zariadenie výrobcu elektriny podľa § 3d ods. 1, ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej 75 000 eur; táto povinnosť sa nevzťahuje na zariadenie výrobcu elektriny, pre ktoré bola cena elektriny znížená podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad na účel predĺženia podpory so zníženou cenou elektriny podľa § 3d zníži cenu elektriny na návrh výrobcu elektriny s právom na podporu. Ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej 75 000 eur a výrobca elektriny s právom na podporu nesplní povinnosť predložiť úradu návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 4 ods. 3 písm. f), úrad zníži cenu elektriny z vlastného podnetu. Pri znížení ceny elektriny úrad prepočíta cenu elektriny na zostávajúcu dobu a predĺženú dobu podpory postupom podľa osobitného predpisu. Úrad zníži cenu elektriny od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny.

Podľa § 14 ods. 17 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad môže vydať cenové rozhodnutie pre regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z., na obdobie celej dĺžky podpory doplatkom podľa zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad vyhodnotil podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. vplyv cenového rozhodnutia na jednotlivé skupiny odberateľov elektriny tak, že toto rozhodnutie nemá priamy vplyv na sadzby za dodávku elektriny a tarify za distribúciu elektriny pre jednotlivých odberateľov elektriny, ale nepriamo, v budúcich rokoch zníži tarifu za prevádzkovanie systému, ktorú hradia všetci odberatelia elektriny. Zníženie tarify za prevádzkovanie systému úrad odhaduje asi o -0,0090435 eura/MWh, čo v percentuálnom vyjadrení znamená dopad -0,03809 % pri ročnej výrobe elektriny 1185,78 MWh, na ktorú si regulovaný subjekt uplatnil doplatok.

Úrad pri schvaľovaní ceny elektriny pre stanovenie doplatku na obdobie od 01. 01. 2022 do 19. 07. 2030 postupoval podľa § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“). Cena elektriny pre stanovenie doplatku pre zariadenie výrobcu elektriny na obdobie od 01. 01. 2022 do 19. 07. 2030 sa určila vo výške 257,83 eura/MWh.

Zároveň úrad uvádza, že pri určení obdobia, na ktoré sa cena elektriny pre stanovenie doplatku vzťahuje, vychádzal zo zásady zákonnosti správneho konania, účelu regulácie v spojení so zásadou zákazu diskriminácie vyplývajúcej z čl. 12 Ústavy Slovenskej republiky a § 3 ods. 6 a § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. a zásad pre počítanie dôb.

Podpora z podporných programov financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu nebola regulovanému subjektu pri výstavbe zariadení výrobcu elektriny poskytnutá.

Úrad v cenovom konaní vychádzal z údajov predložených regulovaným subjektom, ktoré boli súčasťou návrhu ceny, a to

- a) doterajšia pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku 425,12 eura/MWh,
- b) množstvo vyrobenej elektriny v roku t-1 vo výške 1185,78 MWh, v roku t-2 vo výške 1219,487 MWh, v roku t-3 vo výške 1193,293 MWh, v roku t-4 vo výške 1237,599 MWh a v roku t-5 vo výške 1206,231 MWh,
- c) priznané ekonomicky oprávnené náklady na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny na účel prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej doby a predĺženej doby podpory podľa § 3d ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. vo výške 134356 eur,
- d) čas podania návrhu na zníženie ceny elektriny, ktorým je 31. 08. 2021.

Úrad konštatuje, že regulovaný subjekt si neuplatnil v cenovom konaní najneskôr pri svojom prvom podaní dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Podľa § 8 ods. 7 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. cena elektriny sa zníži, ak po preverení skutočne vynaložených nákladov na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny v eurách na účel predĺženia jeho prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej a predĺženej doby podpory, ktoré mali byť vynaložené najneskôr v prvých piatich rokoch po roku vstupu do predĺženej podpory, nedošlo k ich investovaniu vo výške podľa cenového rozhodnutia.

Úrad listom č. 26844/2021/BA z 13. 10. 2021 oznámil regulovanému subjektu, že pred vydaním rozhodnutia sa má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhovať jeho doplnenie, a to do siedmich dní odo dňa doručenia výzvy. Regulovaný subjekt sa v určenej lehote písomne vyjadril listom č. 27936/2021/BA z 20. 10. 2021 a listom č. 27948/2021/BA z 21. 10. 2021. Vo svojom vyjadrení regulovaný subjekt navrhuje, aby úrad schválil ním navrhovanú cenu vo výške 302,98 eura/MWh, pričom uvedený postup odôvodňuje tým, že k sume 257,83 eura/MWh, ktorá je kalkulovaná podľa § 6 ods. 16 zákona č. 309/2016 Z. z. je nevyhnutné pripočítať sumu 45,15 eura/MWh ako kompenzáciu nevyplateného doplatku za rok 2015. Regulovaný subjekt tento výpočet zaslal aj v cenovom návrhu. Regulovaný subjekt ďalej zdôvodňuje oprávnenosť výpočtu tým, že mu bol doplatok na rok 2015 odňatý neoprávnenne. Dôvod odňatia bol, že regulovaný subjekt nepreukázal splnenie povinnosti podľa § 4 ods. 2. písm. c) voči prevádzkovateľovi distribučnej sústavy „Stredoslovenská energetika – Distribúcia a.s.“.

Úrad k vyjadreniam regulovaného subjektu uvádza, že pri určení ceny vo výške 257,83 eura/MWh vychádza z vyhlášky č. 18/2017 Z. z., ako aj zákona č. 309/2009 Z. z. Regulovaný subjekt vo svojom návrhu prekračuje rámec novely zákona č. 309/2009 Z. z., ako aj vyhlášky č. 18/2017 Z. z. Ak by úrad postupoval v prípade regulovaného subjektu inak podľa jeho vlastného výpočtu, došlo by k neoprávnenému zvýhodneniu regulovaného subjektu a k znevýhodneniu ostatných regulovaných subjektov, voči ktorým úrad koná alebo konal v čase účinnosti rovnakých právnych noriem. Regulovaným subjektom navrhovaný postup nemá oporu v platných a účinných právnych normách, nie je v súlade s § 6 ods. 3, 13 a 14 zákona č. 309/2009 Z. z. ani s ustanoveniami § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. Podľa článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon. Úrad nie je oprávnený postupovať a konať tak, ako mu to právny poriadok Slovenskej republiky neprikazuje.

Na základe uvedených zistení úrad poukazuje na nesprávnosť výpočtového mechanizmu navrhovaného regulovaným subjektom a neprihliada naň.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní zníženej ceny elektriny pre stanovenie doplatku za výrobu elektriny v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 19. 07. 2030. Uplatnenie (vyúčtovanie) podpory doplatkom za výrobu elektriny do 31. 12. 2021 (vrátane) sa vykoná podľa doterajšieho rozhodnutia č. 1193/2014/E-OZ z 21. 11. 2013, ktoré je súčasťou spisu č. 7602-2013-BA.

Podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu si nemôže pre zariadenie na výrobu elektriny uplatniť právo na podporu doplatkom alebo príplatkom počas obdobia omeškania s úhradou evidovaných nedoplatkov voči daňovému úradu, colnému úradu, s úhradou evidovaných nedoplatkov na poisťovníku na sociálne poistenie a evidovaných pohľadávok po splatnosti zo strany zdravotnej poisťovne podľa osobitných predpisov.

Podľa § 3b ods. 8 zákona č. 309/2009 Z. z. počas obdobia omeškania výrobcu elektriny s úhradou nedoplatkov alebo dlžných súm podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. sa na účely preukazovania podpory doplatkom alebo príplatkom cenové rozhodnutie neuplatňuje.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

ENERTEC, s.r.o., Družstevná 833/5, 979 01 Rimavská Sobota

OKTE, a. s., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava

Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské Nivy 44/c, 825 11 Bratislava