



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0037/2023/K
Číslo spisu: 6054-2023-BA

V Bratislave 17. 10. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 ako aj na základe protokolu č. 117/2022 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 09. 03. 2023 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **FORTISCHEM a. s.**, M. R. Štefánika 1, 972 71 Nováky, IČO: 46 693 874 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022

úhrnnú pokutu

vo výške **3 500,- eur**
(slovom tritisícpäťsto eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, pretože neposkytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví úplné a pravdivé údaje za roky 2020 až 2021 v skutočných údajoch za regulovanú činnosť odvádzanie a čistenie odpadovej vody privádzanej do čistiarne odpadových vôd verejnou kanalizáciou I. kategórie vypracovaných v zmysle § 12 ods. 1 písm. a), b) a d) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 predložených Úradu pre reguláciu sieťových odvetví 23. 01. 2023 na základe žiadosti o predloženie dokladov

ev. č. 1078/2023/BA z 12. 01. 2023, a to v prílohách č. 3, 5, 8 a 11 k vyhláske Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení vyhláske Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhláske Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. w) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022,

2. porušil povinnosť podľa § 23 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, pretože neoznámil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví zmenu údajov uvedených v potvrdení o registrácii č. 0006/2018/V-RG z 21. 02. 2018, a to zmenu údajov o oprávnenej osobe, písomne do 15 dní od vzniku tejto zmeny, a to do 16. 10. 2018, do 12. 06. 2020, do 14. 03. 2021 a do 09. 05. 2021, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. n) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 3 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 117/2022 na vykonanie kontroly z 05. 10. 2022 a dodatku č. 1 k povereniu č. 117/2022 na vykonanie kontroly z 11. 01. 2023 vykonali zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 06. 10. 2022 do 09. 03. 2023 v súlade s ustanovením § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení neskorších predpisov kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelne energetiky, elektroenergetiky a vodného hospodárstva za roky 2020 – 2023 v subjekte FORTISCHEM a. s., M. R. Štefánika 1, 972 71 Nováky, IČO: 46 693 874 (ďalej len „spoločnosť FORTISCHEM“). Kontrola bola ukončená 09. 03. 2023 podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 117/2022 (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť FORTISCHEM bola 30. 05. 2012 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sa, vložka č. 10623/R. Predmetom podnikania spoločnosti FORTISCHEM je okrem iného aj výroba tepla, rozvod tepla, elektroenergetika: dodávka elektriny, prevádzkovanie verejnej kanalizácie I. kategórie a čistenie odpadových vôd mimo vôd napojených na verejnú kanalizáciu. Kópia výpisu z obchodného registra z 22. 11. 2022 sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu.

Spoločnosť FORTISCHEM bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia

č. 2013T 0520 - 2. a 3. zmena na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla, povolenia č. 2013E 0588 na predmet podnikania: elektroenergetika, rozsah podnikania: dodávka elektriny a potvrdenia o registrácii č. 0006/2018/V-RG na vykonávanie regulovanej činnosti podľa § 11 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydaného 21. 02. 2018, ktorou je čistenie odpadovej vody privádzanej do čistiarne odpadových vôd verejnou kanalizáciou I. kategórie. Kópie potvrdenia o registrácii a povolení sa nachádzajú v prílohe č. 2 protokolu.

Úrad listom ev. č. 34775/2023/BA z 27. 09. 2023, doručeným 27. 09. 2023, oznámil spoločnosti FORTISCHEM začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti FORTISCHEM, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívnoprávna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno - právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich a spoločnosti FORTISCHEM uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbíhajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za oba správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 a podľa § 23 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán spoločnosti FORTISCHEM uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

V zmysle ustanovenia § 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 198/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 09. 2020 do 31. 10. 2020, v znení zákona č. 276/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2020 do 31. 12. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 sú regulovanými činnosťami podľa bodu 7. odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Podľa § 2 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 198/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 09. 2020 do 31. 10. 2020, v znení zákona č. 276/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2020 do 31. 12. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 sú ekonomicky oprávnenými nákladmi náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.

Podľa § 11 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 198/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 09. 2020 do 31. 10. 2020, v znení zákona č. 276/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2020 do 31. 12. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 cenovej regulácii vo vodnom hospodárstve podlieha čistenie odpadovej vody privádzanej do čistiarne odpadových vôd verejnou kanalizáciou.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku úradu č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 21/2017 Z. z.“), ktorá bola novelizovaná vyhláškou úradu č. 204/2018 Z. z. účinnou od 20. 07. 2018 do 14. 10. 2021 (ďalej len „vyhláška č. 204/2018 Z. z.“) a vyhláškou úradu č. 361/2021 Z. z. účinnou od 15. 10. 2021 do 31. 12. 2022 (ďalej len „vyhláška č. 361/2021 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je ustanovená v § 4 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. a spôsob určenia výšky primeraného zisku je upravený v § 5.

Podľa § 12 ods. 1 písm. a) až l) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. do 31. mája sa predkladajú skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť, a to uvedené v tabuľkách podľa príloh č. 1 až 4 a 7 až 10, náklady a ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 v rozsahu podľa prílohy č. 5, rozpis režijných nákladov podľa § 4 ods. 2 v rozsahu podľa prílohy č. 6, prehľad výnosov za príslušné regulované činnosti podľa prílohy č. 11, údaje o hmotnom majetku a nehmotnom majetku, ktorý sa používal na vykonávanie každej regulovanej činnosti podľa prílohy č. 12, prehľad realizovaných investícií a investičných výdavkov týkajúcich sa každej regulovanej činnosti podľa prílohy č. 13, vecný a finančný prehľad realizovaných opráv a údržby podľa prílohy č. 14, prehľad projektovaných a skutočne využívaných kapacít vodárenského majetku podľa prílohy č. 15, zoznam právnických osôb, ktorým regulovaný subjekt na základe zmluvného vzťahu prevádzkoval verejný vodovod alebo verejnú kanalizáciu s uvedením množstva dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody, prehľad fakturovaných cien vrátane príslušných celkových množstiev dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody, zoznam regulovaných subjektov, ktorým regulovaný subjekt distribuoval pitnú vodu alebo čistil odpadovú vodu, prehľad nevyužívaného dlhodobého hmotného majetku a dlhodobého nehmotného majetku na každú regulovanú činnosť v členení podľa odpisových skupín vrátane ročných odpisov a v členení na obstarávaciu cenu, oprávky a zostatkovú cenu.

Podľa § 12 ods. 2 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. ak dodávka pitnej vody na rok t je väčšia ako 1 000 000 m³ alebo ak množstvo odvedenej odpadovej vody na rok t je väčšie ako 1 000 000 m³, predkladajú sa

do 31. mája nasledujúceho kalendárneho roka aj údaje za predchádzajúci rok na sledovanie strát pitnej vody vo verejných vodovodoch podľa prílohy č. 16.

Podľa § 12 ods. 3 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. skutočné údaje podľa odsekov 1 a 2 sa predkladajú v listinnej podobe a vyplnené tabuľky podľa príloh č. 1 až 16 sa predkladajú aj v elektronickej podobe v súboroch obsahujúcich tabuľky.

Podľa § 12 ods. 3 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. skutočné údaje podľa odsekov 1 a 2 sa predkladajú v listinnej podobe alebo v elektronickej podobe elektronickým podaním do elektronickej schránky. Vyplnené tabuľky podľa príloh č. 1 až 16 sa predkladajú v elektronickej podobe vo formáte, ktorý zachováva úplnú funkčnosť tabuľkového editora.

Podľa § 12 ods. 4 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. skutočné údaje podľa odsekov 1 a 2 sa predkladajú osobitne za každú lokalitu a za každú regulovanú činnosť, ak v cenovom rozhodnutí sú určené alebo schválené ceny pre viac lokalít.

Podľa § 13 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. ekonomicky oprávnené náklady sa sledujú v rozsahu podľa príloh č. 5 a 6 osobitne za každú regulovanú činnosť za obdobie kalendárneho roka bez ohľadu na účtovné obdobie, za ktoré sa zostavuje účtovná závierka.

Úrad v súvislosti s výkonom kontroly požiadal spoločnosť FORTISCHEM listom ev. č. 1078/2023/BA z 12. 01. 2023, ktorý tvorí prílohu č. 11/1 - 2 protokolu, o predloženie pokladov, ako aj skutočných údajov za regulované činnosti odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou za roky 2020 a 2021, dokladov preukazujúcich dodržiavanie zákonných povinností.

Spoločnosť FORTISCHEM 23. 01. 2023 predložila úradu na základe žiadosti s ev. č. 1078/2023/BA podklady ku skutočným údajom za roky 2020 – 2021 podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré tvoria prílohu č. 12 protokolu.

Úrad následne podľa predložených podkladov skutočných údajov a účtovných dokladov, faktúr a ostatných písomných podkladov, ktoré spoločnosť FORTISCHEM podľa požiadaviek úradu doložila postupne v čase od 23. 01. 2023 do 07. 02. 2023 a tvoria prílohu č. 13 protokolu, overil úplnosť a pravdivosť údajov a hodnôt uvádzaných v doložených tabuľkách a prílohách o skutočných údajoch za regulované činnosti za roky 2020 – 2021 podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021.

Spoločnosť FORTISCHEM predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 prílohu č. 3 „Údaje potrebné na výpočet ceny za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody“ (ďalej len „príloha č. 3“) k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré tvoria prílohu č. 12/3 protokolu za rok 2020 a prílohu č. 12/15 protokolu za rok 2021.

Úrad kontrolou dokladov zistil, že spoločnosť FORTISCHEM v čistiarni odpadových vôd (ďalej len „ČOV“) vykonávala čistenie odpadových vôd od spoločnosti
..... s vyčlenením fakturovaných vôd z povrchového odtoku, čistenie odpadových vôd z vlastnej výroby, od producentov právnických osôb nachádzajúcich sa v areáli, s vyčlenením fakturovaných vôd z povrchového odtoku a dovezených priesakových vôd zo skládky.

Spoločnosť FORTISCHEM doložila úradu požadovanú evidenciu fakturovaného množstva odvedenej a čistenej vody v ČOV za jednotlivé kalendárne roky, rozdelené podľa druhu producentov, jednotlivé množstvá v m³, s uvedením jednotkovej ceny eur/m³, celkové množstvo v m³, celková fakturovaná suma v eurách, v ktorej uviedla aj odpadové vody za neregulovanú činnosť.

Úrad z predložených dokladov zistil, že evidencia spoločnosti FORTISCHEM za roky 2020 a 2021 nezodpovedala rozdeleniu množstiev odpadových vôd uvádzaných v prílohe č. 3 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhláske č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, nakoľko obsahovala aj údaje za výkon neregulovanej činnosti, navyše v skutočných údajoch predložených spoločnosťou FORTISCHEM chýbali údaje o množstvách odpadovej vody rozdelené pre jednotlivé skupiny, pretože boli uvedené iba údaje pre celkové množstvá QST, QSP a hodnoty pre QSD a QSX, pričom ostatné stĺpce neboli spoločnosťou FORTISCHEM uvádzané, čo znamená, že spoločnosť FORTISCHEM uviedla v skutočných údajoch v prílohe č. 3 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhláske č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 nesprávne údaje.

Spoločnosť FORTISCHEM dodatočne doložila úradu opravené rozdelenia množstiev odpadových vôd v prílohe č. 3 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhláske č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré tvoria prílohu č. 14/2 protokolu za rok 2020 a prílohu č. 14/6 protokolu za rok 2021.

Spoločnosť FORTISCHEM predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. b) vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhláske č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 prílohu č. 5 „Náklady a ekonomicky oprávnené náklady na regulované činnosti podľa § 4 v tisícoch eur“ (ďalej len „príloha č. 5“) k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhláske č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré tvoria prílohu č. 12/5 protokolu za rok 2020 a prílohu č. 12/17 protokolu za rok 2021.

Úrad z predložených podkladov zistil, že spoločnosť FORTISCHEM okrem regulovanej činnosti vykonávala aj iné neregulované činnosti, ktoré sú hlavnou náplňou jej podnikateľskej činnosti za roky 2020 a 2021, pričom v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhláske č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 neuviedla žiadne údaje pre hodnotu celkových nákladov „Náklady celkom“ a „Regulované činnosti“. Úrad na základe zistených chýb v stanovení ekonomicky oprávnených nákladov pre regulované činnosti konštatoval, že spoločnosť FORTISCHEM uvádzala nesprávne údaje pre hodnoty v tabuľke „Ekonomicky oprávnené náklady“ pre regulované činnosti „Odpadová voda“ a nesprávne hodnoty nákladov pre „Ostatné činnosti“.

Spoločnosť FORTISCHEM si v predchádzajúcich návrhoch ceny náklady súvisiace s neregulovanou činnosťou v rozsahu režijných nákladov riadnym spôsobom v súlade

s podmienkami platnej vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 neuplatnila, preto nebola oprávnená zahrnúť ich do celkových ekonomicky oprávnených nákladov regulovanej činnosti. Spoločnosť FORTISCHEM uvádzala v celkových ekonomicky oprávnených nákladoch za vykonávanú regulovanú činnosť aj náklady za réžie, ale v nesprávnom rozsahu v rozpore s podmienkami vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, pričom ich hodnoty doložila aj v prílohe č. 6 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021.

Spoločnosť FORTISCHEM pri kalkulácii skutočne ekonomicky oprávnených nákladov vynaložených na výkon výlučne regulovaných činností nepostupovala v súlade s podmienkami a povinnosťami podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, čím došlo zo strany spoločnosti FORTISCHEM k navýšeniu niektorých nákladov, najmä pri kalkuláciách ekonomicky oprávnených osobných nákladov, ostatných služieb, ostatných prevádzkových nákladov, a to zahrnutím neschválených režijných nákladov do celkových ekonomicky oprávnených nákladov pre regulované činnosti a neoprávneným uplatnením nákladov za služby súvisiace s výkonom regulovanej činnosti v rozsahu nad podmienky vyplývajúce z cenovej regulácie podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021.

Spoločnosť FORTISCHEM doložila úradu, že má vo svojom účtovníctve vedený výnos z neregulovaných činností, ktorých náklady zahrnula do ekonomicky oprávnených nákladov za regulovanú činnosť, a preto mala v súlade s podmienkami § 4 ods. 3 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 znížiť celkové ekonomicky oprávnené náklady za regulovanú činnosť, a to vo výške uplatnených ekonomicky oprávnených nákladov v kalkulácii ekonomicky oprávnených nákladov, čo však neurobila.

Úrad na základe vyššie uvedených skutočností konštatoval, že všetky údaje uvedené spoločnosťou FORTISCHEM v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 boli nesprávne. Spoločnosť FORTISCHEM nevedla ekonomické kalkulácie režijných nákladov v súlade s podmienkami vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 a preto nedoložila úradu podklady kalkulácie ekonomicky oprávnených nákladov obsahujúce zvlášť režijné náklady na regulované činnosti a zvlášť náklady na výkon neregulovanej činnosti a preto úrad nemohol stanoviť správne hodnoty vzťahujúce sa výlučne na ekonomicky oprávnené náklady vynakladané iba na výkon regulovanej činnosti v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021.

Spoločnosť FORTISCHEM dodatočne doložila úradu rozdelenie celkových nákladov a ekonomicky oprávnených nákladov v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré sú v prílohe č. 14/3 protokolu za rok 2020 a prílohe č. 14/7 protokolu za rok 2021.

Spoločnosť FORTISCHEM predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 prílohu č. 8 „Ekonomicky oprávnené náklady na čistenie

odpadovej vody v tis. eur“ (ďalej len „príloha č. 8“) k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré tvoria prílohu č. 12/7 protokolu za rok 2020 a prílohu č. 12/19 protokolu za rok 2021.

Úrad kontrolou na základe predložených dokladov zistil, že spoločnosť FORTISCHEM vykonávala iba regulovanú činnosť čistenie odpadových vôd, náklady za danú regulovanú činnosť uvádzané v prílohe č. 5 a v prílohe č. 8 mali byť v tomto prípade identické, v dôsledku čoho boli uvádzané údaje v prílohe č. 8 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 rovnako nesprávne ako údaje uvedené spoločnosťou FORTISCHEM v prílohe č. 5 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021.

Spoločnosť FORTISCHEM dodatočne doložila úradu rozdelenie celkových nákladov a ekonomicky oprávnených nákladov v prílohe č. 8 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré tvoria prílohu č. 14/4 protokolu za rok 2020 a prílohu č. 14/8 protokolu za rok 2021.

Spoločnosť FORTISCHEM predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. d) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 prílohu č. 11 „Prehľad výnosov za príslušné regulované činnosti v tisícoch eur“ (ďalej len „príloha č. 11“) k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré tvoria prílohu č. 12/10 protokolu za rok 2020 a prílohu č. 12/22 protokolu za rok 2021.

Úrad kontrolou zistil hodnoty nesprávnych údajov o výške tržieb za výkon regulovanej činnosti čistenie odpadovej vody v oboch rokoch kontrolovaného obdobia, pretože spoločnosť FORTISCHEM zahrnula do výnosov aj platby za neregulovanú činnosť. Spoločnosť FORTISCHEM v prílohe č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 uviedla hodnotu eur, ale dodatočne doložila údajeur a v prílohe č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 uviedla hodnotueur, ale dodatočne doložila údaj eur.

Spoločnosť FORTISCHEM dodatočne doložila úradu rozdelenie výnosov za regulované činnosti v prílohe č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktoré tvoria prílohu č. 14/5 protokolu za rok 2020 a prílohu č. 14/9 protokolu za rok 2021.

Správny orgán na základe vyššie uvedených skutočností zistil, že spoločnosť FORTISCHEM neposkytla úradu úplné a pravdivé údaje za roky 2020 až 2021 v skutočných údajoch za regulovanú činnosť odvádzanie a čistenie odpadovej vody privádzanej do ČOV verejnou kanalizáciou I. kategórie vypracovaných v zmysle § 12 ods. 1 písm. a), b) a d) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 predložených úradu 23. 01. 2023 na základe žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 1078/2023/BA z 12. 01. 2023, a to v prílohách č. 3, 5, 8 a 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 sa vyjadrila spoločnosť FORTISCHEM listom zo 17. 02. 2023, zaevidovaným úradom pod ev. č. 6902/2023/BA, ktorý je v prílohe č. 16 protokolu a v ktorom uviedla, že spoločnosť FORTISCHEM je jeden z hlavných chemických podnikov na území Slovenskej republiky, ktorý zamestnáva 800 zamestnancov a jej hlavnou činnosťou je výroba a predaj produktov na báze výroby a spracovania chlóru, karbidu vápnika, karbidových zmesí a technických plynov, pričom činnosti, ktoré svojou povahou spadajú pod organizačnú jednotku „mechanicko-biologická čistiareň odpadových vôd“ (ďalej len „MB ČOV“) spoločnosť FORTISCHEM posudzovala ako samostatný podnikateľský subjekt, a preto úradu poskytla údaje podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 len za túto organizačnú jednotku. Spoločnosť FORTISCHEM ďalej uviedla, že ekonomický výnos z čistenia odpadových vôd na MB ČOV privádzaných od tretích osôb je s ohľadom na rozsah vykonávanej hlavnej činnosti pre spoločnosť FORTISCHEM absolútne zanedbateľný. Spoločnosť FORTISCHEM má výhradné postavenie vo vzťahu čistenia odpadových vôd pre mesto Nováky, nakoľko toto nedisponuje vlastnou ČOV. Spoločnosť FORTISCHEM po zvážení všetkých skutočností uviedla, že zo strany spoločnosti FORTISCHEM boli podmienky ustanovené v prílohách k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 nesprávne interpretované a nemá žiadne pripomienky ku kontrolným zisteniam a objasnila, že k uvedeným nezrovnalostiam došlo neúmyselným konaním, pričom spoločnosť FORTISCHEM pristúpila k prijatiu opatrení, aby nezrovnalostiam predišla.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť FORTISCHEM tým, že neposkytla úradu úplné a pravdivé údaje za roky 2020 až 2021 v skutočných údajoch za regulovanú činnosť odvádzanie a čistenie odpadovej vody privádzanej do ČOV verejnou kanalizáciou I. kategórie vypracovaných v zmysle § 12 ods. 1 písm. a), b) a d) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021 predložených úradu 23. 01. 2023 na základe žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 1078/2023/BA z 12. 01. 2023, a to v prílohách č. 3, 5, 8 a 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia

2. Podľa § 23 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 regulovaný subjekt je povinný úradu písomne oznámiť každú zmenu údajov uvedených v potvrdení o registrácii úradu do 15 dní od vzniku tejto zmeny a zánik vlastníckeho vzťahu alebo nájomného vzťahu k majetku, ktorý sa používa na výkon regulovanej činnosti 15 dní pred jeho zánikom.

Podľa § 23 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov osoba, ktorá má vlastnícky vzťah alebo nájomný vzťah k majetku, ktorý sa používa na vykonávanie regulovanej činnosti podľa § 2 písm. c) šiesteho bodu a siedmeho bodu, je povinná požiadať úrad o registráciu na základe písomnej žiadosti do 30 dní od zaradenia majetku do účtovnej evidencie alebo odo dňa uzatvorenia nájomnej zmluvy. Túto povinnosť môže vlastník verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie preniesť na základe zmluvy o prevádzkovaní verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie na prevádzkovateľa verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie, ak má tento prevádzkovateľ verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie uzatvorené zmluvy

o dodávke pitnej vody s odberateľmi a o odvádzaní odpadovej vody s producentmi a súčasne vedie oddelenú účtovnú evidenciu regulovaných činností.

Úrad vydal spoločnosti FORTISCHEM potvrdenie o registrácii č. 0006/2018/V-RG z 21. 02. 2018, nachádzajúce sa v prílohe č. 2 protokolu, na vykonávanie regulovanej činnosti podľa § 11 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, ktorou je čistenie odpadovej vody privádzanej do ČOV verejnou kanalizáciou I. kategórie. V potvrdení č. 0006/2018/V-RG sa okrem iného uvádza „Meno, priezvisko a funkcia oprávnenej osoby:

- Ing. Ondrej Macko, predseda predstavenstva,
- Ing. Martin Bartoš, podpredseda predstavenstva,
- Ing. Igor Iváček, člen predstavenstva,
- Ing. Jana Vráblová, člen predstavenstva“,

pričom v tom čase išlo o osoby vymenované vo výpise z obchodného registra vo funkcii štatutárneho orgánu, zastupujúce v danom čase spoločnosť FORTISCHEM.

Úrad podľa platného výpisu z obchodného registra z 22. 11. 2022 predloženého spoločnosťou FORTISCHEM, ktorý je prílohou č.1 protokolu zistil, že funkciu oprávnenej osoby, teda štatutárny orgán zastupujúci spoločnosť FORTISCHEM v čase výkonu kontroly úradu, vykonávali nasledovné osoby:

- Lubomír Uhlár - člen predstavenstva, vznik funkcie 01.10.2018,
- Ing. Andrej Nociar - člen predstavenstva, vznik funkcie 28.05.2020,
- Ján Hartl - podpredseda predstavenstva, vznik funkcie 27.02.2021,
- Štefan Hornáček - podpredseda predstavenstva, vznik funkcie 24.04.2021,
- Mgr. Jan Kříčka - predseda predstavenstva, vznik funkcie 24.04.2021.

V dôsledku týchto zmien v pozíciách osôb štatutárneho orgánu, vznikla spoločnosti FORTISCHEM povinnosť písomne oznámiť zmenu údajov o oprávnenej osobe v potvrdení o registrácii č. 0006/2018/V-RG úradu do 15 dní od vzniku tejto zmeny.

Nakoľko spoločnosť FORTISCHEM neoznámila úradu zmenu údajov uvedených v potvrdení o registrácii č. 0006/2018/V-RG o oprávnenej osobe, písomne do 15 dní od vzniku tejto zmeny, a to do 16. 10. 2018, do 12. 06. 2020, do 14. 03. 2021 a do 09. 05. 2021 a ani do času výkonu kontroly, porušila tým povinnosť podľa § 23 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 sa vyjadrila spoločnosť FORTISCHEM listom zo 17. 02. 2023, zaevidovaným úradom pod ev. č. 6902/2023/BA, ktorý je v prílohe č. 16 protokolu a v ktorom uviedla, že nemá žiadne pripomienky ku kontrolným zisteniam a uviedla, že k uvedeným nezrovnalostiam došlo neúmyselným konaním, pričom spoločnosť FORTISCHEM pristúpila k prijatiu opatrení, aby nezrovnalostiam predišla.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť FORTISCHEM tým, že neoznámila úradu zmenu údajov uvedených v potvrdení o registrácii č. 0006/2018/V-RG z 21. 02. 2018, a to zmenu údajov o oprávnenej osobe, písomne do 15 dní od vzniku tejto zmeny, a to

do 16. 10. 2018, do 12. 06. 2020, do 14. 03. 2021 a do 09. 05. 2021, porušila povinnosť podľa § 23 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť FORTISCHEM mala možnosť po oboznámení sa s protokolom podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vyjadriť sa do 15. 03. 2023 ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole. Spoločnosť FORTISCHEM po oboznámení sa s protokolom uviedla, že k zisteniam uvedeným v protokole sa v stanovenej lehote nebude vyjadrovať.

Správny orgán listom ev. č. 34775/2023/BA z 27. 09. 2023 oznámil spoločnosti FORTISCHEM, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť FORTISCHEM sa v určenej lehote písomne vyjadrila k oznámeniu o začatí správneho konania (ďalej len „oznámenie“) listom z 05. 10. 2023 (ďalej len „vyjadrenie k oznámeniu“), ktorý úrad zaevidoval pod ev. č. 35682/2023/BA a v ktorom okrem iného uviedla, že zistenia uvedené v oznámení o začatí správneho konania berie na vedomie a zdôrazňuje, že zistenia uvedené v bodoch 1. a 2. oznámenia boli skôr administratívneho charakteru a nemali vplyv na celkovú cenu účtovanú za čistenie privádzaných odpadových vôd. Ďalej spoločnosť FORTISCHEM vo vyjadrení k oznámeniu zopakovala skutočnosti, ktoré už uviedla v liste zo 17. 02. 2023, zaevidovanom úradom pod ev. č. 6902/2023/BA, ktorý je v prílohe č. 16 protokolu.

Správny orgán konštatuje, že kontrola v spoločnosti FORTISCHEM bola vykonaná riadne v súlade s platnou právnou úpravou regulácie v sieťových odvetviach, podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenia ako aj dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti FORTISCHEM.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť FORTISCHEM porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022. Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti FORTISCHEM podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vo výške 3 500,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017

do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti FORTISCHEM jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou FORTISCHEM navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť FORTISCHEM v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť a že ako uviedla spoločnosť FORTISCHEM vo vyjadrení k oznámeniu pristúpila k prijatiu opatrení, aby sa podobné nezrovnalosti v budúcnosti neopakovali. Správny orgán ako prirážajúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť FORTISCHEM sa dopustila dvoch správnych deliktov.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť FORTISCHEM je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri rozhodovaní zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti FORTISCHEM poskytovať úradu pravdivé a úplné údaje, ktorá jej vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán prihliadol na skutočnosť, že uvedeným konaním spoločnosti FORTISCHEM podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia, a to poskytnutím neúplných a nepravdivých údajov úradu, mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 v oblasti cenovej regulácie. V prípade správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia správny orgán zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť FORTISCHEM si opakovane nesplnila povinnosť podľa § 23 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, ktorou bolo úradu písomne oznámiť každú zmenu údajov uvedených v potvrdení o registrácii do 15 dní od vzniku tejto zmeny, a to do 16. 10. 2018, do 12. 06. 2020, do 14. 03. 2021 a do 09. 05. 2021, v dôsledku zmien v pozíciách osôb štatutárneho orgánu spoločnosti FORTISCHEM.

Správny orgán vzal do úvahy časové hľadisko, keď prihliadol na skutočnosť, že správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia sa spoločnosť FORTISCHEM dopustila 23. 01. 2023, kedy poskytla úradu neúplné a nepravdivé skutočné údaje za regulované činnosti - čistenie odpadovej vody privádzanej do ČOV verejnou kanalizáciou I. kategórie za roky 2020 a 2021 v štyroch prílohách k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2020 a v znení vyhláske č. 361/2021 Z. z. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia trval od 17. 10. 2018 do 08. 03. 2023, nakoľko spoločnosť FORTISCHEM oznámila úradu 09. 03. 2023 listom zo 06. 03. 2023, ktorý úrad zaevidoval pod ev. č. 10530/2023/BA, zmenu údajov v potvrdení o registrácii č. 0006/2018/V-RG v dôsledku zmien na pozíciách oprávnených osôb.

Zároveň správny orgán podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona

č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť, že spoločnosť FORTISCHEM sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018, v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vo výške 3 500,- eur považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti FORTISCHEM. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti FORTISCHEM (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 34775/2023/BA z 27. 09. 2023, doručeným 27. 09. 2023, spoločnosti FORTISCHEM oznámil, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť FORTISCHEM sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru

.....