



ROZHODNUTIE

Číslo: 0106/2024/E-KV
Spis číslo: 848-2024-BA

Bratislava 14. 03. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci zmeny rozhodnutia č. 0093/2023/E-KV z 01. 12. 2022, ktorým úrad schválil pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku

r o z h o d o l

podľa § 17 ods. 2 písm. d) a § 14 ods. 11 a 15 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 6 ods. 3 a 5 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 7 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 370/2023 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v oblasti podpory výroby elektriny a niektoré súvisiace podmienky vykonávania regulovaných činností na návrh regulovaného subjektu tak, že pre regulovaný subjekt **Veolia Utilities Žiar nad Hronom, a.s.**, Priemyselná 12, 965 63 Žiar nad Hronom, IČO 44 069 472 **m e n í** rozhodnutie č. 0093/2023/E-KV z 01. 12. 2022 na rok 2024 takto:

Vo výrokovej časti rozhodnutia sa pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku

- „ a) 150,52 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania plynu vyrobeného termochemickým splyňovaním biomasy v splyňovacom generátore,
- b) 91,83 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v kondenzačnej parnej turbíne s odberom tepla s palivom čierne uhlie a zemný plyn,“

nahrádza pevnou cenou elektriny pre stanovenie doplatku

- „ a) 190,38 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania plynu vyrobeného termochemickým splyňovaním biomasy v splyňovacom generátore,
- b) 147,25 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v kondenzačnej parnej turbíne s odberom tepla s palivom čierne uhlie a zemný plyn.“

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0093/2023/E-KV z 01. 12. 2022 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť rozhodnutia č. 0093/2023/E-KV z 01. 12. 2022.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 31. 07. 2023 doručený návrh ceny, zaevidovaný pod podacím číslom úradu 28447/2023/BA a doplnenie doručené 01. 08. 2023 pod podacím číslom úradu 28538/2023/BA, 14. 09. 2023 pod podacím číslom úradu 33636/2023/BA a 14. 09. 2023 pod podacím číslom úradu 33637/2023/BA, ktorými regulovaný subjekt Veolia Utilities Žiar nad Hronom, a.s., Priemyselná 12, 965 63 Žiar nad Hronom, IČO 44 069 472 (ďalej len „regulovaný subjekt“) požiadal o schválenie ceny elektriny pre stanovenie doplatku na obdobie rokov 2024 až 2025, vyrobenej v zariadení výrobcu elektriny „Kondenzačná odberová turbína TG1“ s celkovým inštalovaným výkonom 12 MW, nachádzajúcom sa na adrese Priemyselná 12, 965 63 Žiar nad Hronom (ďalej len „návrh ceny“). Týmto dňom začalo cenové konanie.

Úrad vyzval regulovaný subjekt výzvou na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia č. 35824/2023/BA dňa 11. 10. 2023, aby sa vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia.

Regulovaný subjekt sa dňa 30. 10. 2023 vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia vyjadrením zaevidovaným pod podacím číslom úradu č. 38286/2023/BA (ďalej len „vyjadrenie“). Regulovaný subjekt uvádza vo vyjadrení, že berie na vedomie avizovaný postup úradu, ktorým určí cenu podľa § 7 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 370/2023 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v oblasti podpory výroby elektriny a niektoré súvisiace podmienky vykonávania regulovaných činností (ďalej len „vyhláška č. 370/2023 Z. z.“). Regulovaný subjekt ale nesúhlasí so záverom úradu, že cena elektriny, ktorú navrhol, nemá oporu v platnej legislatíve úprave, ale iba v nepodloženom tvrdení regulovaného subjektu. Regulovaný subjekt naďalej zotrváva na svojich právnych argumentoch vyjadrených v návrhu na zmenu ceny. Zároveň regulovaný subjekt spochybňuje existenciu koeficientu „r“ vo vyhláške č. 370/2023 Z. z. v kontexte nedovolenej nepravnej retroaktivity s výrazne nepriaznivým dopadom na legitímne očakávania regulovaných subjektov.

Úrad k vyjadreniu regulovaného subjektu uvádza, že nie je oprávnený použiť individuálne určenú a regulovaným subjektom navrhovanú cenu elektriny, ale práve naopak, je povinný dodržať všeobecne záväzný právny predpis, ktorý bola predmetom riadneho medzirezortného pripomienkového konania a jeho výsledkom je vyhláška č. 370/2023 Z. z., ktorá nadobudla účinnosť od 01. 10. 2023. Zároveň úrad dodáva, že predmetom tohto cenového konania nie je proces a odôvodnenie prijímania a konečného znenia ustanovení vyhlášky č. 370/2023 Z. z. a zároveň ani spôsob výpočtu korekcie v súvislosti s metodikou použitou pri výpočte korekcie, ale predmetom konania je schválenie, prípadne určenie ceny elektriny pre stanovenie doplatku v súlade s platnými právnymi predpismi.

Úrad vydal dňa 03. 11. 2023 rozhodnutie č. 0052/2024/E-KV, ktorým zmenil rozhodnutie č. 0093/2023/E-KV z 01. 12. 2022 tak, že vo výrokovej časti rozhodnutia sa pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku:

- a) 150,52 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania plynu vyrobeného termochemickým splyňovaním biomasy v splyňovacom generátore,
- b) 91,83 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v kondenzačnej parnej turbíne s odberom tepla s palivom čierne uhlie a zemný plyn

nahradiť pevnou cenou elektriny pre stanovenie doplatku:

- a) 190,38 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania plynu vyrobeného termochemickým splyňovaním biomasy v splyňovacom generátore,
- b) 147,25 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v kondenzačnej parnej turbíne s odberom tepla s palivom čierne uhlie a zemný plyn.

Regulovaný subjekt podal voči rozhodnutiu 0052/2024/E-KV z 03. 11. 2023 odvolanie, ktoré bolo úradu doručené dňa 08. 12. 2023.

Regulačná rada ako odvolací orgán úradu rozhodla o odvolaní rozhodnutím č. 30/43182/2024/RR zo dňa 20. 02. 2024 tak, že podľa § 59 ods. 3 v spojení s § 46 a 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov rozhodnutie zrušila a vec vrátila prvostupňovému orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie.

Podľa čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Úrad v cenovom konaní použil ustanovenia § 7 v spojení s prílohou č. 2 k vyhláške č. 370/2023 Z. z., ktoré určujú výšku korekcie Pzn ako aj korekcie CO₂ na rok 2024 pre palivo zemný plyn.

Úrad zverejnil ešte podľa § 8 ods. 15 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška „č. 18/2017 Z. z.“) na svojom webovom sídle korekciu Pzn v eurách na jednotku množstva elektriny pre jednotlivé technológie výroby elektriny. Korekcia Pzn na biomasu na rok 2024 je podľa vyhlášky č. 18/2017 Z. z. vo výške 22,63 eura/MWh. Korekcia Pzn na zemný plyn na rok 2024 je podľa vyhlášky č. 18/2017 Z. z. vo výške 41,93 eura/MWh. Na základe uvedených podkladov podal regulovaný subjekt aj návrh ceny.

Dňa 26. 09. 2023 ale vstúpila do platnosti nová vyhláška úradu č. 370/2023 Z. z., ktorá nadobudla účinnosť 01. 10. 2023.

Nakoľko vyhláška č. 370/2023 Z. z. neobsahuje prechodné ustanovenia, ktoré by ustanovili pre úrad povinnosť pokračovať v začatom konaní podľa vyhlášky č. 18/2017 Z. z., ktorá bola účinná v čase podania cenového návrhu regulovaným subjektom, úrad konal podľa vyhlášky č. 370/2023 Z. z. účinnnej v čase rozhodovania. Úrad vychádzal zo zásady, že vo všeobecnosti sa koná podľa aktuálne platného a účinného právneho predpisu, ktorým je už od 01. 10. 2023 vyhláška č. 370/2023 Z. z. obsahujúca korekciu Pzn na palivo biomasu vo výške 39,86 eura/MWh a korekciu Pzn na palivo zemný plyn vo výške 48,53 eura/MWh. Uvedený právny postup je korektný aj z pohľadu aplikácie ustanovení o korekcii na emisné kvóty, na ktoré má regulovaný subjekt nárok podľa v súčasnosti platnej vyhlášky č. 370/2023 Z. z.

Pokiaľ ide o princípy aplikácie a zmien jednotlivých metodík pri výpočte korekcie Pzn, úrad uvádza, že v čase konania a rozhodovania o korekcii Pzn a korekcii na emisné kvóty pre

regulovaný subjekt vychádzal z platnej a účinnej vyhlášky úradu č. 370/2023 Z. z., ktorá obsahovala ustanovenia o spôsobe výpočtu korekcie pre rok 2024, ako aj samotnú prílohu č. 2 k vyhláške, kde boli taxatívne ustanovené jednotlivé výšky korekcií podľa použitého primárneho paliva na výrobu elektriny. Uplatnenie novej metodiky výpočtu korekcie na rok 2024 vychádza z ustanovení § 7 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 370/2023 Z. z., kde je ustanovený spôsob výpočtu korekcie na rok 2024. Uvedený spôsob výpočtu v sebe obsahuje princípy oboch právnych režimov, neporovnáva iba obdobie zmeny cien palív medzi rokom t (2024) a t-1 (2023), ale v matematickej rovnici je obsiahnutý aj rozdiel medzi rokmi t-2 (2022) a t-1 (2023), ktorý je vynásobený koeficientom r_t zabezpečujúcim plynulý rozklad hodnôt medzi jednotlivými obdobiami.

Vyhláška č. 370/2023 Z. z. s účinnosťou od 01. 01. 2024 zároveň upravuje režim korekcie na emisné kvóty v eurách na jednotku množstva elektriny pre regulované subjekty, ktoré si plnia povinnosti podľa zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Na základe § 7 ods. 10 vyhlášky č. 370/2023 Z. z. uverejnil úrad na webovom sídle hodnoty korekcií na emisné kvóty, pričom pre palivo zemný plyn je korekcia na rok 2024 v hodnote 6,89 eura/MWh.

Po zohľadnení korekcie Pzn na biomasu a korekcie Pzn na zemný plyn na rok 2024 vo výpočte pevnej ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2024 v zmysle § 7 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 370/2023 Z. z. došlo k zmene pevnej ceny.

Podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení rozhodnutie aj vtedy, ak sa výrazne zmenili ekonomické parametre, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny.

Podľa § 6 ods. 3 zákona č. 309/2009 Z. z. cena elektriny podľa odseku 1 písm. a) v rokoch nasledujúcich po roku uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky je počas doby podpory podľa § 3 ods. 6 rovnaká ako v roku, v ktorom bolo zariadenie výrobcu elektriny uvedené do prevádzky.

Podľa § 6 ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad zmení cenu elektriny podľa odseku 3 a ponúknuť cenu elektriny podľa odseku 4 na jeden kalendárny rok korekciou, ktorá zohľadňuje výrazné zvýšenie alebo zníženie ceny vstupných surovín, ktoré sa použili na výrobu elektriny a ceny emisných kvót, ktoré sa použili na plnenie povinností podľa osobitného predpisu.

Podľa § 14 ods. 15 zákona č. 250/2012 Z. z. cenové rozhodnutie na prvý rok regulačného obdobia platí na celé regulačné obdobie, ak úrad neschváli zmenu cenového rozhodnutia.

Podľa § 14 ods. 17 tretej vety zákona č. 250/2012 Z. z. ak v priebehu obdobia poberania podpory doplatkom alebo príplatkom dôjde k zmene ceny elektriny na stanovenie doplatku alebo príplatku alebo technológie výroby elektriny, je regulovaný subjekt povinný podať návrh na zmenu cenového rozhodnutia, a to do 30 dní, odkedy táto zmena nastala.

Podľa § 18i ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. podmienky podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a podpory výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou podľa § 3 tohto zákona v znení účinnom do 31. 12. 2018 pri zariadení výrobcu elektriny, ktoré bolo uvedené do prevádzky pred 01. 01. 2019 zostávajú zachované podľa tohto zákona v znení účinnom do 31. 12. 2018, ak odsek 3 neustanovuje inak.

Úrad v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku, zaslal list č. 11706/2024/BA z 11. 03. 2024 regulovanému subjektu s názvom „Oznámenie o ďalšom konaní, prejednaní veci a výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia“, a umožnil regulovanému subjektu vyjadriť sa buď písomne v lehote piatich pracovných dní od doručenia výzvy alebo ústne do zápisnice v sídle úradu.

Regulovaný subjekt sa k oznámeniu o ďalšom konaní, prejednaní veci a výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia v stanovenej lehote vyjadril v písomnej forme listom z 12. 03. 2024 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 11900/2024/BA. Regulovaný subjekt vo vyjadrení uvádza, že súhlasí so znením podkladu pred vydaním rozhodnutia.

Úrad vyhodnotil podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. vplyv cenového rozhodnutia na jednotlivé skupiny odberateľov elektriny tak, že toto rozhodnutie nemá priamy vplyv na sadzby za dodávku elektriny a tarify za distribúciu elektriny pre jednotlivých odberateľov elektriny, ale nepriamo, v budúcich rokoch bude mať negatívny dopad na tarifu za prevádzkovanie systému len za predpokladu nižších cien elektriny na trhu ako cena elektriny podľa § 6 ods. 1 písm. a) zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad pri schvaľovaní ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2024 postupoval podľa § 7 ods. 3 písm. a) v spojení s prílohou č. 2 vyhlášky č. 370/2023 Z. z. a vychádzal zo schválenej ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok predchádzajúci roku 2024 na základe času uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky a korekcie. Táto cena elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2023 je pre zariadenie výrobcu elektriny podľa rozhodnutia úradu č. 0093/2023/E-KV z 01. 12. 2022 vo výške:

- a) 150,52 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania plynu vyrobeného termochemickým splyňovaním biomasy v splyňovacom generátore, ktorá je zložená z ceny 149,87 eura/MWh, korekcie vo výške -1,38 eura/MWh na rok 2017 a korekcie vo výške 2,03 eura/MWh na rok 2023,
- b) 91,83 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v kondenzačnej parnej turbíne s odberom tepla s palivom čierne uhlie a zemný plyn, ktorá je váženým priemerom cien 82,15 eura/MWh, korekcie na čierne uhlie vo výške -1,16 eura/MWh na rok 2016, korekcie vo výške -0,60 eura/MWh na rok 2017 a korekcie vo výške 2,03 eura/MWh na rok 2023 (zo spaľovania 0 % podielu čierneho uhliá) a 83,65 eura/MWh, korekcie na zemný plyn vo výške 3,77 eura/MWh na rok 2012, korekcie vo výške -2,72 eura/MWh na rok 2015, korekcie vo výške -2,45 eura/MWh na rok 2016, korekcie vo výške -4,20 eura/MWh na rok 2017, korekcie vo výške -4,68 eura/MWh na rok 2018, korekcie vo výške 1,59 eura/MWh na rok 2019, korekcie vo výške 3,69 eura/MWh na rok 2020, korekcie vo výške -2,17 eura/MWh na rok 2021, korekcie vo výške -4,91 eura/MWh na rok 2022 a korekcie vo výške 20,26 eura/MWh na rok 2023 (zo spaľovania 1,89 % podielu zemného plynu).

Cena elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2024 sa určila podľa prílohy č. 2 a v spojení s § 7 ods. 10 vyhlášky č. 370/2023 Z. z. vo výške:

- a) 190,38 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania plynu vyrobeného termochemickým splyňovaním biomasy v splyňovacom generátore, ktorá je zložená z ceny 149,87 eura/MWh, korekcie vo výške -1,38 eura/MWh na rok 2017, korekcie vo výške 2,03 eura/MWh na rok 2023 a korekcie vo výške 39,86 eura/MWh na rok 2024,

- b) 147,25 eura/MWh pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v kondenzačnej parnej turbíne s odberom tepla s palivom čierne uhlie a zemný plyn, ktorá je váženým priemerom cien 82,15 eura/MWh, korekcie na čierne uhlie vo výške -1,16 eura/MWh na rok 2016, korekcie vo výške -0,60 eura/MWh na rok 2017, korekcie vo výške 2,03 eura/MWh na rok 2023, korekcie vo výške 28,39 eura/MWh na rok 2024 a korekcie na emisné kvóty pre palivo čierne uhlie na rok 2024 vo výške 11,71 eura/MWh (zo spaľovania 0 % podielu čierneho uhlia) a 83,65 eura/MWh, korekcie na zemný plyn vo výške 3,77 eura/MWh na rok 2012, korekcie vo výške -2,72 eura/MWh na rok 2015, korekcie vo výške -2,45 eura/MWh na rok 2016, korekcie vo výške -4,20 eura/MWh na rok 2017, korekcie vo výške -4,68 eura/MWh na rok 2018, korekcie vo výške 1,59 eura/MWh na rok 2019, korekcie vo výške 3,69 eura/MWh na rok 2020, korekcie vo výške -2,17 eura/MWh na rok 2021, korekcie vo výške -4,91 eura/MWh na rok 2022, korekcie vo výške 20,26 eura/MWh na rok 2023, korekcie vo výške 48,53 eura/MWh na rok 2024 a korekcie na emisné kvóty pre palivo zemný plyn na rok 2024 vo výške 6,89 eura/MWh (zo spaľovania 1,89 % podielu zemného plynu).

Úrad pri posudzovaní predpokladaného množstva elektriny, na ktoré sa v roku 2024 uplatní doplatok, vychádzal z údajov na rok 2024 predložených regulovaným subjektom, ktoré boli súčasťou návrhu ceny, a to:

- a) predpokladaná ročná výroba 68 688 MWh/rok
- b) technologická vlastná spotreba elektriny 5 745,73 MWh/rok,
- c) predpokladané ročné množstvo elektriny, na ktoré sa uplatní doplatok 61 440,28 MWh/rok, z toho 197,33 MWh/rok vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou a z obnoviteľných zdrojov energie 61 242,95 MWh/rok.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Jozef Holjenčík
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

Veolia Utilities Žiar nad Hronom, a.s., Priemyselná 12, 965 63 Žiar nad Hronom