



ROZHODNUTIE

Číslo: 0090/2022/P
Číslo spisu: 2213-2022-BA

V Bratislave dňa 24. 03. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v cenovom konaní z vlastného podnetu vo veci zmeny rozhodnutia č. 0035/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0005/2018/P zo dňa 01.12.2017 v znení rozhodnutia č. 0025/2018/P zo dňa 25. 11. 2018 a v znení rozhodnutia č. 0047/2019/P zo dňa 30. 10. 2019 v znení rozhodnutia č. 0029/2021/P zo dňa 14. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0047/2022/P zo dňa 22. 11. 2021, ktorým boli schválené maximálne ceny za dodávku plynu zraniteľným odberateľom a podmienky ich uplatnenia s účinnosťou od 01. januára 2017 do konca 5. regulačného obdobia

rozhodol

podľa § 14 ods. 11 a 15 v spojení s § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 2 písm. g), § 3 písm. g), § 15, § 16 a § 16a vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **ZSE Energia, a.s.**, Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 677 281 **m e n í** rozhodnutie č. 0035/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0005/2018/P zo dňa 01.12.2017 v znení rozhodnutia č. 0025/2018/P zo dňa 25. 11. 2018 a v znení rozhodnutia č. 0047/2019/P zo dňa 30. 10. 2019 v znení rozhodnutia č. 0029/2021/P zo dňa 14. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0047/2022/P zo dňa 22. 11. 2021 s účinnosťou odo dňa doručenia rozhodnutia do konca 5. regulačného obdobia takto:

- I. Vo výrokovej časti rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorými sú malé podniky“ sa doterajšie znenie bodu 1.2. nahrádza týmto znením:

„1.2. Pre potreby priznania cien je odberateľom plynu - malý podnik odberateľ plynu mimo domácnosti ako koncový odberateľ plynu, ktorý bol v roku t-2 odberateľom kategórie odberateľ plynu mimo domácnosti (maloodber) s ročnou spotrebou plynu za toto obdobie za všetky jeho odberné miesta najviac 100 000 kWh, a ktorý odoberá plyn na základe zmluvy. Ceny uvedené v tomto rozhodnutí budú použité pre ocenenie odberu plynu odberateľa plynu iba v prípade, ak odberateľ plynu preukáže dodávateľovi plynu, že za obdobie od 1. januára roku t-2 do 31. decembra roku t-2 splnil podmienky podľa tohto bodu. Ak odberateľ plynu preukáže dodávateľovi plynu splnenie podmienok podľa predchádzajúcej vety, dodávateľ plynu uplatní regulovanú cenu podľa týchto podmienok na spotrebu plynu odberateľa plynu od posledného

vyúčtovania dodávky plynu, ak takéto vyúčtovanie bolo od 1. januára 2021 zo strany dodávateľa plynu realizované. Ak dodávateľovi plynu nie je známa spotreba plynu odberateľa plynu na jeho odberných miestach v roku t-2 (napríklad preto, že dodávateľ plynu nebol dodávateľom plynu do všetkých alebo niektorých odberných miest odberateľa plynu v roku t-2 alebo počas celého roku t-2), je koncový odberateľ plynu povinný dodávateľovi plynu preukázať, že je malým podnikom na účely pridelenia sadziieb a cien za dodávku plynu malému podniku na rok t a poskytnúť dodávateľovi plynu úplné a pravdivé informácie o všetkých jeho odberných miestach, do ktorých mu bol v roku t-2 dodávaný plyn, o spotrebe plynu za rok t-2 na týchto odberných miestach a o období roku t-2, za ktoré je táto spotreba plynu na týchto odberných miestach určená, vrátane daňových dokladov preukazujúcich tieto skutočnosti.“.

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0035/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0005/2018/P zo dňa 01.12.2017 v znení rozhodnutia č. 0025/2018/P zo dňa 25. 11. 2018 a v znení rozhodnutia č. 0047/2019/P zo dňa 30. 10. 2019 v znení rozhodnutia č. 0029/2021/P zo dňa 14. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0047/2022/P zo dňa 22. 11. 2021 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť rozhodnutia č. 0035/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0005/2018/P zo dňa 01.12.2017 v znení rozhodnutia č. 0025/2018/P zo dňa 25. 11. 2018 a v znení rozhodnutia č. 0047/2019/P zo dňa 30. 10. 2019 v znení rozhodnutia č. 0029/2021/P zo dňa 14. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0047/2022/P zo dňa 22. 11. 2021.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) listom č. 6799/2022/BA zo dňa 21. 02. 2022 oznámil regulovanému subjektu ZSE Energia, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 677 281 (ďalej len „regulovaný subjekt“), že začína z vlastného podnetu cenové konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 0035/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0005/2018/P zo dňa 01.12.2017 v znení rozhodnutia č. 0025/2018/P zo dňa 25. 11. 2018 a v znení rozhodnutia č. 0047/2019/P zo dňa 30. 10. 2019 v znení rozhodnutia č. 0029/2021/P zo dňa 14. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0047/2022/P zo dňa 22. 11. 2021, ktorým úrad schválil na obdobie od 1. januára 2017 do konca 5. regulačného obdobia maximálne ceny za dodávku plynu zraniteľným odberateľom a podmienky ich uplatnenia (ďalej len „oznámenie“).

Úrad začal cenové konanie o zmene cenového rozhodnutia podľa § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) z dôvodu ochrany zraniteľných odberateľov plynu, za ktorých sú podľa § 2 písm. l) tretieho bodu v spojení s § 2 písm. k) zákona o regulácii považované malé podniky, a zabezpečenia transparentného a nediskriminačného prístupu k sadzbám za dodávku plynu pre malé podniky.

Podľa § 17 ods. 1 zákona o regulácii, ak je to potrebné na dosiahnutie účelu regulácie podľa § 3 ods. 1, úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie.

Podľa § 11 ods. 2 písm. e) zákona o regulácii cenovej regulácii v plynárenstve podlieha dodávka plynu zraniteľným odberateľom.

Podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite. Na základe uvedeného je na dosiahnutie účelu regulácie potrebné upraviť podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu malým podnikom vo výrokovej časti cenového rozhodnutia.

Cenové konanie začalo podľa § 14 ods. 1 v spojení s § 17 ods. 4 zákona o regulácii doručením oznámenia o začatí cenového konania z podnetu úradu.

Podľa § 14 ods. 11 zákona o regulácii druhej vety úrad môže v cenovom rozhodnutí schváliť alebo určiť aj podmienky uplatnenia ceny.

Podľa § 14 ods. 3 druhej vety zákona o regulácii, ak sa začalo cenové konanie na podnet úradu, je účastníkom konania regulovaný subjekt, ktorého má úrad v úmysle cenovo regulovať.

Podľa § 2 písm. k) zákona o regulácii sa malým podnikom rozumie koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok alebo koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

Podľa § 3 písm. a) desiateho bodu zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o energetike“) malým podnikom sa rozumie koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok alebo koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

Účastník konania má všetky práva a povinnosti ustanovené v zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a zákone o regulácii.

Podľa § 17 ods. 4 zákona o regulácii na konanie o zmene alebo o zrušení rozhodnutia sa použijú stanovenia § 14 až 16 zákona o regulácii primerane.

Úrad zároveň v oznámení uviedol, že pri vydávaní rozhodnutia bude vychádzať z podkladov získaných vlastnou úradnou činnosťou a z:

- a) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4176-2016-BA k rozhodnutiu č. 0035/2017/P zo dňa 14. 11. 2016,
- b) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 8493-2017-BA k rozhodnutiu č. 0005/2018/P zo dňa 01. 12. 2017,
- c) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4001-2018-BA k rozhodnutiu č. 0025/2018/P zo dňa 12. 11. 2018,
- d) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3667-2019-BA k rozhodnutiu č. 0047/2019/P zo dňa 30. 10. 2019,
- e) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5451-2020-BA k rozhodnutiu č. 0029/2021/P zo dňa 14. 10. 2020,
- f) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5241-2021-BA k rozhodnutiu č. 0047/2022/P zo dňa 22. 11. 2021 a
- g) administratívneho spisu č. 2213-2022-BA

Úrad súčasne v oznámení zaslal regulovanému subjektu návrh na zmenu výrokovej časti rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorými sú malé podniky“ na doterajšie znenie bodu 1.2. a zároveň vyzval regulovaný subjekt v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku, že sa pred vydaním rozhodnutia môže na úrade oboznámiť s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do siedmich dní odo dňa doručenia oznámenia. Zároveň ho poučil, že ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a rozhodne vo veci zmeny rozhodnutia č. 0035/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0005/2018/P zo dňa 01.12.2017

v znení rozhodnutia č. 0025/2018/P zo dňa 25. 11. 2018 a v znení rozhodnutia č. 0047/2019/P zo dňa 30. 10. 2019 v znení rozhodnutia č. 0029/2021/P zo dňa 14. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0047/2022/P zo dňa 22. 11. 2021 v súlade s návrhom úradu na zmenu výrokovej časti rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorými sú malé podniky“ doterajšieho znenia bodu 1.2.

Regulovaný subjekt dňa 24. 02. 2022 doručil úradu žiadosť o predĺženie lehoty na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním cenového rozhodnutia zaevidovanú pod podacím číslom úradu 7713/2022/BA. Úrad v žiadosti o predĺženie lehoty - odpoveď z 28. 02. 2022 zaevidovanej pod podacím číslom úradu 7973/2022/BA súhlasil s predĺžením lehoty na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním cenového rozhodnutia do 07. 03. 2022.

Dňa 07. 03. 2022 bol úradu doručený list regulovaného subjektu č. 0030/03/2022 zo dňa 07. 03. 2022 vo veci „Oznámenie o začatí cenového konania z podnetu úradu a výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia - odpoveď“ (ďalej len „vyjadrenie“), ktoré je zaevidované pod podacím číslom úradu 9225/2022/BA.

Regulovaný subjekt vo svojom vyjadrení okrem iného uviedol, že s navrhovaným postupom úradu zásadne nesúhlasí a úrad žiada, aby od navrhovaného postupu o zmene definície malého podniku upustil a ponechal v platnosti doteraz platnú definíciu malého podniku uvedenú vo výrokovej časti cenového rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ v bode 1.2., a to z nasledujúcich dôvodov:

1. navrhovaný postup nie je podľa regulovaného subjektu transparentný a odôvodnený žiadnou zmenou vonkajších okolností a úrad neuviedol žiaden relevantný objektívny dôvod, na základe ktorého by odôvodnil zásadnú zmenu podmienok uplatňovania regulovaných cien pre malé podniky v priebehu aktuálneho regulačného obdobia, pričom definícia malého podniku uvedená vo výrokovej časti cenového rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ v bode 1.2. je súčasťou všetkých cenových rozhodnutí vydaných od času, kedy bola zavedená cenová regulácia pre malé podniky,
2. zmena definície malého podniku má zásadný vplyv na plánovanie aktivít a výdavkov regulovaného subjektu a spôsobí mu ekonomické škody,
3. odôvodnenie úradu na zmenu cenového rozhodnutia je podľa regulovaného subjektu založené výlučne na zmene právneho názoru úradu a postup úradu je v rozpore so zásadou transparentnosti a predvídateľnosti regulácie a s princípom ochrany legitímnych očakávaní regulovaných subjektov,
4. úpravou bodu 1.2. v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ vo výrokovej časti cenového rozhodnutia by podľa názoru regulovaného subjektu vznikol značný priestor na špekulácie a zneužívanie regulácie,
5. možných sporov o spätnú aplikáciu regulovanej ceny pre malé podniky, ktoré boli z jej aplikácie vyňaté v dôsledku pôsobenia podmienky obsahnutej vo výrokovej časti cenového rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ v bode 1.2.

Regulovaný subjekt ďalej uvádza, že zodpovednosťou a povinnosťou úradu je, aby v súlade so zásadou transparentnosti regulácie nastavil pravidlá uplatňovania regulovanej ceny spôsobom, ktorý vylúči pochybnosti o výklade definície malého podniku.

V súlade s vyššie uvedenými definíciami v zákone o regulácii a zákone o energetike vydalo aj Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 27. 12. 2021 usmernenie k uplatňovaniu práv koncového odberateľa elektriny a plynu v postavení malého podniku (ďalej len „usmernenie MH SR“), ktoré je zverejnené na jeho webovom sídle. Usmernenie MH SR pojednáva o postavení malého podniku a s tým spojeného práva na poskytnutie univerzálnej služby, ktoré si od 1. januára 2022 môže uplatňovať každý koncový odberateľ plynu, ktorého spotreba plynu za kalendárny rok 2021 dosiahla najviac 100 000 kWh. Malým podnikom nemôže byť domácnosť. Splnenie podmienok je potrebné dodávateľovi plynu riadne preukázať najmä prostredníctvom účtovných dokladov a ďalších dokladov podľa obchodných podmienok dodávateľa plynu. Ročná spotreba plynu sa u malého podniku posudzuje za všetky jeho odberné miesta, to znamená aj za odberné miesta, do ktorých eventuálne dodáva plyn iný dodávateľ.

Pre vylúčenie pochybností a regulovaným subjektom uvádzanej možnej špekulácie, zneužívania regulácie, možných sporov o spätnú aplikáciu ako aj možnej diskriminácie odberateľa plynu voči odberateľovi plynu, ktorý splnil podmienku pre zaradenie medzi zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi t.j. mal spotrebu plynu na všetkých jeho odberných miestach do 100 000 kWh za celé obdobie roku t-2 úrad uvádza, že pre zaradenie odberateľa plynu s preukázanou neucelenou spotrebou plynu za rok t-2 sa pre vyhodnotenie spotreby plynu použije spotreba plynu za rok t-1, resp. údaj o množstve plynu na takýchto odberných miestach, tak aby bola cena za dodávku plynu zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi priznaná odberateľovi, ktorý splní základnú podmienku a to spotrebu plynu do 100 000 kWh na všetkých jeho odberných miestach za predchádzajúci rok podľa definície v § 2 písm. k) zákona o regulácii.

Na základe vyššie uvedeného úrad konštatuje, že takýto postup je plne v súlade s § 2 písm. k) zákona o regulácii, § 3 písm. a) desiateho bodu zákona o energetike, § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 223/2016 Z. z.“) ako aj usmernením MHSR a zastáva názor, že nemôže dochádzať ku špekuláciám, zneužívaniu regulácie, možných sporov o spätnú aplikáciu ako aj diskriminácii odberateľov plynu ohľadom zaradenia týchto odberných miest medzi zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi.

Úrad ďalej uvádza, že v cenových konaniach z podnetu úradu, ktoré začal voči dodávateľom plynu, ktorí dodávajú plyn zraniteľným odberateľom postupuje v súlade s § 3 ods. 5 správneho poriadku, teda tak, aby v rozhodovaní o skutkovo zhodných alebo podobných prípadoch nevznikali neodôvodnené rozdiely.

Úrad taktiež poukazuje aj na schválené Obchodné podmienky dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby pre odberateľov plynu kategórie malý podnik spoločnosti ZSE Energia, a.s. (ďalej len „Obchodné podmienky“) rozhodnutím č. 0089/2013/P-OP zo dňa 29. 11. 2013 v znení rozhodnutia č. 0010/2014/P-OP zo dňa 28.11.2014 v znení rozhodnutia č. 0013/2017/P-OP zo dňa 30.11.2017 a v znení rozhodnutia č. 0012/2018/P-OP zo dňa 14. 11. 2018, ktorým úrad schválil Obchodné podmienky, kde v Článku II. v bode 2.1 je uvedené, že na účely Obchodných podmienok sa rozumie malým podnikom koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

Pre účely cenovej regulácie dodávky plynu malému podnikovi sa podľa § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. považuje za malý podnik koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu za všetky jeho odberné miesta najviac 100 000 kWh za rok, ktorý predchádza roku predkladania návrhu ceny. Rokom na zaradenie do kategórie malý podnik sa na účely tejto vyhlášky rozumie rok t-2. Právna úprava obsiahnutá vo vyhláške č. 223/2016 Z. z. má význam pre predkladanie

cenových návrhov. Ako taká preto nemôže byť interpretovaná v rozpore so zákonom o regulácii a zákonom o energetike.

Na základe uvedených ustanovení zákona o regulácii, zákona o energetike a vyhlášky č. 223/2016 Z. z., usmernenia MH SR a Obchodných podmienok má úrad za to, že výrok cenového rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorými sú malé podniky“ v bode 1.2. je potrebné zmeniť, nakoľko jedinou podmienkou pre zaradenie koncového odberateľa plynu do kategórie malého podniku podľa § 2 písm. k) zákona o regulácii v spojení s § 3 písm. a) desiateho bodu zákona o energetike a § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. je spotreba plynu vo všetkých odberných miestach koncového odberateľa plynu (malého podniku) bez ohľadu na to či u odberateľa prišlo k zmene počtu odberných miest.

Úrad po vyhodnotení podkladov na rozhodnutie o určení podmienok uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi dospel k záveru, že sú v súlade so zákonom o regulácii, zákonom o energetike ako aj v súlade s vyhláškou č. 223/2016 Z. z.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

ZSE Energia, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava