

ROZHODNUTIE

Číslo: 0044/2021/P
Číslo spisu: 6121-2020-BA

Bratislava 07. 12. 2020

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v cenovom konaní z vlastného podnetu vo veci zmeny rozhodnutia č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016 v znení rozhodnutia č. 0089/2017/P zo dňa 25. 01. 2017 a rozhodnutia č. 0005/2019/P zo dňa 19. 11. 2018, ktorým úrad schválil na obdobie od 1. januára 2017 do 31. decembra 2021 tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a za poskytovanie podporných služieb v plynárenstve a podmienky ich uplatnenia

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 15 a § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 2 písm. d) a f), § 3 písm. d) a f) a § 9 až 11 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve v znení vyhlášky č. 206/2018 Z. z. tak, že pre regulovaný subjekt **SPP - distribúcia, a.s.**, Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, IČO 35 910 739 **m e n í** rozhodnutie č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016 v znení rozhodnutia č. 0089/2017/P zo dňa 25. 01. 2017 a rozhodnutia č. 0005/2019/P zo dňa 19. 11. 2018 s účinnosťou od 1. januára 2021 do konca 5. regulačného obdobia takto:

Vo výrokovej časti rozhodnutia v písmene „ab) Tarifné sadzby v eurách pre jednotlivé odberné miesta distribučnej siete za distribúciu plynu“ sa v tabuľke č. 2 doterajšie tarifné skupiny 9 až 26 nahrádzajú týmto znením:

”

Tabuľka č. 2

Tarifná skupina	Fixná sadzba za mesiac	Ročná sadzba za dennú distribučnú kapacitu na odbernom mieste do 1 mil. m ³ /deň vrátane	Ročná sadzba za dennú distribučnú kapacitu na odbernom mieste nad 1 mil. m ³ /deň	Variabilná sadzba za 1 kWh
	(€/mesiac)	(€/m ³ /deň)	(€/m ³ /deň)	(€/kWh)
9	74,31	6,51	0,10	0,0022
10	93,20	6,49	0,10	0,0022
11	339,68	5,44	0,10	0,0022
12	403,01	5,44	0,10	0,0021
13	410,92	5,43	0,10	0,0021
14	2 363,97	5,13	0,10	0,0012
15	4 587,17	4,60	0,10	0,0006
16	5 028,17	4,51	0,10	0,0005
17	13 619,47	3,95	0,10	0,0004
18	17 237,73	3,69	0,10	0,0004
19	30 808,91	3,68	0,10	0,0003
20	49 270,73	3,30	0,10	0,0002
21	54 270,73	3,25	0,10	0,0002
22	55 000,00	3,00	0,10	0,0002
23	59 000,00	2,60	0,10	0,0002
24	58 000,00	2,00	0,10	0,0002
25	58 000,00	1,75	0,10	0,0002
26	60 000,00	1,60	0,10	0,0002

””

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016 v znení rozhodnutia č. 0089/2017/P zo dňa 25. 01. 2017 a rozhodnutia č. 0005/2019/P zo dňa 19. 11. 2018 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť rozhodnutia č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016 v znení rozhodnutia č. 0089/2017/P zo dňa 25. 01. 2017 a rozhodnutia č. 0005/2019/P zo dňa 19. 11. 2018.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) listom č. 26635/2020/BA zo dňa 05. 11. 2020 oznámil regulovanému subjektu SPP - distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, IČO 35 910 739 (ďalej len „regulovaný subjekt“), že začína z vlastného podnetu cenové konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016 v znení rozhodnutia č. 0089/2017/P zo dňa 25. 01. 2017 a rozhodnutia č. 0005/2019/P zo dňa 19. 11. 2018, ktorým úrad schválil na obdobie od 1. januára 2017 do 31. decembra 2021 tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a za poskytovanie podporných služieb v plynárenstve a podmienky ich uplatnenia.

Dôvodom na zmenu rozhodnutia je skutočnosť, že došlo podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny na obdobie od 1. januára 2017.

Dňa 30. 07. 2020 listom zo dňa 30. 07. 2020, ktorý bol zaevidovaný pod podacím číslom úradu 20096/2020/BA boli úradu doručené regulovaným subjektom v zmysle § 9 ods. 2 písm. g) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve v znení vyhlášky č. 206/2018 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 223/2016 Z. z.“) vyplnené tabuľky v prílohách č. 7 až 11 a 13 a všetky parametre vzorca na výpočet ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a iné skutočnosti ovplyvňujúce priamo alebo nepriamo náklady (ďalej len „poskytnuté údaje“).

Z poskytnutých údajov a z výkonu vlastnej činnosti úrad zistil, že sa výrazne zmenili ekonomické parametre, z ktorých sa vychádzalo pri určení maximálnej ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu, a to najmä

- pokles ceny produktu NCG Natural Gas Year futures Cal-t v eurách na jednotku množstva za obdobie od 01. júla 2015 do 30. júna 2016 v porovnaní s cenou produktu NCG Calendar +1 za obdobie od 01. novembra 2019 do 31. októbra 2020,
- zmena určenej miery výnosnosti regulačnej bázy aktív WACC, ktorej hodnota určená úradom na rok 2021 je 5,65 %,
- hodnota celkového objemu množstva distribuovaného plynu Q_{2015} , ktorý je vypočítaný z priemerného množstva distribuovaného plynu v rokoch t-4 až t-2 a očakávanej skutočnosti v roku t-1 v súlade s vyhláškou č. 223/2016 Z. z., poskytnutými regulovaným subjektom listom č. DE/2020/53 zo dňa 30. 07. 2020 v súlade s § 9 ods. 2 písm. g) vyhlášky č. 223/2016 Z. z. a údajmi z podkladov od regulovaného subjektu v rámci vypracovania správ o činnosti úradu za roky 2017, 2018 a 2019,
- pokles nákladov na krytie strát plynu a vlastnej spotreby plynu v distribučnej sieti Y_t vyjadrená v eurách podľa § 11 ods. 7 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. pre rok 2021 ,

- hodnota odpisov zo skutočne zaradeného nového dlhodobého majetku nevyhnutne potrebného na zabezpečenie prevádzkyschopnosti siete SO_{t-2} zohľadňujúca technickú dobu životnosti zaradeného majetku v roku 2019.

Cenové konanie začalo podľa § 14 ods. 1 v spojení s § 17 ods. 4 zákona o regulácii doručením oznámenia o začatí cenového konania z podnetu úradu (ďalej len „oznámenie“).

Podľa § 17 ods. 4 zákona o regulácii na konanie o zmene alebo o zrušení rozhodnutia sa použijú stanovenia § 14 až 16 zákona o regulácii primerane.

Úrad zároveň v oznámení vyzval regulovaný subjekt vo väzbe na § 10 ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. predložiť do 10 dní od doručenia oznámenia návrh taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu rešpektujúc vypočítanú maximálnu cenu za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu pre rok 2021 v súlade so zmenenými ekonomickými parametrami.

Podľa § 14 ods. 3 tretia veta zákona o regulácii je účastníkom cenového konania aj Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej len „ministerstvo“), ak ide o cenové konanie podľa § 11 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii pre prevádzkovateľa distribučnej siete do ktorej je pripojených viac ako 100 000 odberných miest.

O začatí cenového konania z podnetu úradu bolo ministerstvo upovedomené listom č. 26636/2020/BA zo dňa 05. 11. 2020.

Regulovaný subjekt listom č. 13/BoD-S/2020 zo dňa 16. 11. 2020 (ďalej len „odpoveď č.1“), ktorý bol doručený úradu dňa 18. 11. 2020 predložil v určenej lehote okrem iného aj požadované údaje, návrh taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu s upravenými sadzbami pre tarifné skupiny 9 až 26 na rok 2021 (ďalej len „upravené tarify“). Odpoveď č. 1 je zaevidovaná pod podacím číslom úradu 27327/2020/BA a založená v spise č. 6121-2020-BA.

Podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite.

V aktuálnom regulačnom období úrad už upravoval tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu, predovšetkým v oblasti fixných sadzieb uplatňovaných pre zraniteľných odberateľov plynu, nakoľko rozhodnutie č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016, ktorým úrad schválil tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a za poskytovanie podporných služieb v plynárenstve a podmienky ich uplatnenia vydané pre regulovaný subjekt na obdobie od 1. januára 2017 do 31. decembra 2021 v časti „ab) Tarifné sadzby v eurách pre jednotlivé odberné miesta distribučnej siete za distribúciu plynu“ v tarifných skupinách 1 až 6 mohlo mať diskriminačný charakter, ktorý obmedzuje dotknutým zraniteľným odberateľom dostupnosť plynu za primeranú cenu, čo je v rozpore s účelom regulácie, úrad ho zmenil rozhodnutím č. 0089/2017/P zo dňa 05. 01. 2017 a určil nové tarifné sadzby v tarifných skupinách 1 až 6.

Vzhľadom na uvedené, úrad akceptoval, že regulovaný subjekt v odpovedi č. 1 navrhol upraviť tarify určené pre odberateľov plynu s vyšším ročným odberom plynu. Zároveň z dôvodu overenia predložených upravených taríf, požiadal regulovaný subjekt listom č. 27421/2020/BA zo dňa 19. 11. 2020 v súlade s § 10 ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. o doplnenie údajov na preverenie predložených taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu na rok 2021 v lehote 6 dní od doručenia listu.

Úrad žiadal predložiť:

1. plánovaný počet odberateľov v jednotlivých tarifných skupinách 1 – 26 vrátane CNG S, CNG V1 a CNG V2,
2. plánované množstvo distribuovaného množstva plynu v jednotkách množstva (kWh) v jednotlivých tarifných skupinách 1 – 26 vrátane CNG S, CNG V1 a CNG V2,
3. plánované denné maximum v m³ v jednotlivých tarifných skupinách na vstupe do vysokotlakovej distribučnej siete 1 – 26 vrátane CNG S, CNG V1 a CNG V2,
4. plánované denné maximum v m³ do 1 mil. m³ v jednotlivých tarifných skupinách 9 – 26 vrátane CNG S, CNG V1 a CNG V2,
5. plánované denné maximum v m³ nad 1 mil. m³ v jednotlivých tarifných skupinách 9 – 26 vrátane CNG S, CNG V1 a CNG V2.

Regulovaný subjekt listom č. DE/2020/78 zo dňa 26. 11. 2020 (ďalej len „odpoveď č. 2“), ktorý bol doručený úradu dňa 26. 11. 2020 predložil v určenej lehote okrem iného v prílohe č. 1 tabuľku s názvom „Možný rozsah objemov, denných maxim a počtu klientov“ (ďalej len „tabuľka“) požadované upravené tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu pre tarifné skupiny 9 až 26 na rok 2021. Odpoveď č. 2 je zaevidovaná pod podacím číslom úradu 27947/2020/BA a založená v spise č. 6121-2020-BA.

Z predloženej tabuľky v odpovedi č. 2 úrad zistil, že neobsahuje údaje podľa požiadavky úradu, ale iba vymedzené minimálne a maximálne hodnoty pre jednotlivé úradom požadované údaje a preto ich porovnal s údajmi, ktoré získal zo svojej úradnej činnosti, a to najmä údajmi, ktoré predkladal regulovaný subjekt v rámci podkladov pre vypracovanie Správ úradu za roky 2017 až 2019, údajmi poskytnutými regulovaným subjektom podľa § 9 ods. 2 písm. g) vyhlášky č. 223/2016 Z. z., ako aj plánovanými údajmi o dodávke plynu všetkým odberateľom plynu, ktoré boli úradu doručené ako podklady pre cenové konania z podnetu úradu za dodávku plynu pre zraniteľných odberateľov na rok 2021.

Na základe uvedeného tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu pre tarifné skupiny 9 až 26 a údaje, ktoré vstupujú do výpočtu maximálnej ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu, upravil tak, aby celkové plánované tržby z taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu na rok 2021 neprekročili maximálnu cenu za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu vypočítanú úradom v súlade s § 11 ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z.

Úrad listom č. 28069/2020/BA zo dňa 30. 11. 2020 oznámil regulovanému subjektu, že podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) ako účastník

konania je oprávnený pred vydaním rozhodnutia vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhovať jeho doplnenie (ďalej len „výzva“), a to do piatich dní odo dňa doručenia tohto listu. Úrad vo výzve oznámil regulovanému subjektu, že pri vydaní rozhodnutia bude vychádzať z

- a) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3659-2016-BA k rozhodnutiu č. 0020/2017/P zo dňa 31. 10. 2016,
- b) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 235-2017-BA k rozhodnutiu č. 0089/2017/P zo dňa 25. 01. 2017,
- c) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3946-2018-BA k rozhodnutiu č. 0005/2019/P zo dňa 19. 11. 2018,
- d) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 6121-2020-BA,
- e) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4855/2020/BA, t. j. údajov poskytovaných regulovaným subjektom podľa § 9 ods. 2 písm. g) vyhlášky č. 223/2016 Z. z.,
- f) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 250/2018/BA, a to informácie poskytnuté regulovaným subjektom pre účely vypracovania Správy úradu za rok 2017,
- g) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 378/2019/BA, a to informácie poskytnuté regulovaným subjektom pre účely vypracovania Správy úradu za rok 2018,
- h) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3082/2020/BA, a to informácie poskytnuté regulovaným subjektom pre účely vypracovania Správy úradu za rok 2019.

Úrad zároveň vo výzve zaslal regulovanému subjektu upravený návrh taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu pre 2021 a poučil ho, že ak sa v určenej lehote nevyjadrí, bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a rozhodne vo veci.

Úrad listom č. 28070/2020/BA zo dňa 30. 11. 2020 oznámil ministerstvu, že podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku ako účastník konania je oprávnený pred vydaním rozhodnutia vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhovať jeho doplnenie, a to do piatich dní odo dňa doručenia tohto listu. Úrad zároveň ministerstvo poučil, že ak sa v určenej lehote nevyjadrí, bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a rozhodne vo veci.

Regulovaný subjekt listom č. 15/BoD-S/2020 zo dňa 03.12.2020, ktorý je zaevidovaný pod podacím číslom úradu 28281/2020/BA sa vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia (ďalej len „vyjadrenie“).

Regulovaný subjekt vo vyjadrení uviedol, že úrad v cenovom konaní z podnetu úradu nezohľadnil správne všetky údaje, ktoré sú podkladom pre výpočet maximálnej ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu, ktoré boli úradu predložené listom č. DE/2020/53 zo dňa 30. 07. 2020, zároveň však uviedol, že napriek tomu súhlasí s predloženým návrhom taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu.

Úrad k vyjadreniu regulovaného subjektu uvádza, že preskúmal všetky predložené údaje regulovaným subjektom doručené počas cenového konania z podnetu úradu. Po zvážení predložených argumentov a údajov a aj s prihliadnutím na údaje, ktoré získal z vlastnej úradnej činnosti prepočítal maximálnu cenu za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu a určil nové tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu v tarifných skupinách 9 až 26, ktoré boli súčasťou výzvy.

Ministerstvo v liste č. 45406/2020-4130-126226 zo dňa 02. 12. 2020, ktorý bol doručený úradu dňa 04. 12. 2020 a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 28461/2020/BA vo veci odpovedi na výzvu úradu vyjadriť sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia uviedlo, že na základe predložených podkladov nebude k týmto podkladom vznášať pripomienky.

Podľa § 14 ods. 11 v spojení s § 17 ods. 4 zákona o regulácii súčasťou odôvodnenia cenového rozhodnutia je aj vyhodnotenie vplyvu ceny na jednotlivé skupiny odberateľov.

Očakávaný vplyv zmeny ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu na odberateľov v ročných nákladoch za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu v členení podľa priemernej spotreby odberateľov v jednotlivých tarifných skupinách je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Tarifná skupina	Rozpätie v kWh	Priemerná spotreba v kWh	Ročné náklady za distribúciu plynu v € (2020)	Ročné náklady za distribúciu plynu v € (2021)	Rozdiel 2021-2020 v €
9	nad 641 000 do 2 000 000	905 852	10 158,03	9 962,55	-195,48
10	nad 2 000 000 do 4 000 000	2 566 027	25 725,67	25 229,66	-496,01
11	nad 4 000 000 do 8 000 000	5 203 487	47 417,18	46 540,05	-877,12
12	nad 8 000 000 do 14 000 000	9 444 661	76 595,93	75 260,64	-1 335,28
13	nad 14 000 000 do 22 000 000	15 920 434	114 648,12	112 796,09	-1 852,03
14	nad 22 000 000 do 50 000 000	31 037 922	198 709,86	194 532,51	-4 177,35
15	nad 50 000 000 do 100 000 000	69 154 908	317 970,17	310 577,58	-7 392,59
16	nad 100 000 000 do 250 000 000	138 480 940	646 258,63	632 354,20	-13 904,43
17	nad 250 000 000 do 1 000 000 000	406 087 450	1 437 274,78	1 407 315,32	-29 959,46
18	nad 1 000 000 000 do 1 600 000 000	1 297 347 486	3 398 742,75	3 338 895,77	-59 846,99
19	nad 1 600 000 000 do 2 100 000 000	0	0,00	0,00	0,00
20	nad 2 100 000 000 do 2 700 000 000	0	0,00	0,00	0,00
21	nad 2 700 000 000 do 3 200 000 000	3 095 168 925	6 631 346,03	6 058 507,59	-572 838,43
22	nad 3 200 000 000 do 3 750 000 000	0	0,00	0,00	0,00
23	nad 3 750 000 000 do 4 280 000 000	3 787 840 594	6 369 160,58	5 367 160,62	-1 001 999,96
24	nad 4 280 000 000 do 4 810 000 000	0	0,00	0,00	0,00
25	nad 4 810 000 000 do 5 345 000 000	0	0,00	0,00	0,00
26	nad 5 345 000 000	5 360 373 444	6 546 676,70	5 100 189,69	-1 446 487,02

Podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku je správny orgán povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstarat' potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania.

Úrad po vyhodnotení všetkých podkladov na rozhodnutie dospel k záveru, že tieto sú v súlade so zákonom o regulácii, v súlade s § 2 písm. d) a f), § 3 písm. d) a f) a § 9 až 11 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

SPP – distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava
Ministerstvo hospodárstva SR, sekcia energetiky, Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava 212