

## R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0032/2021/K  
Č.sp.: 2844-2021-BA

Bratislava 13. 07. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania **ZVS holding, a.s.**, Štúrova 925/27, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600

### ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ae) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

**vo výške 1000,- eur**  
**(slovom tisíc eur).**

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach zistil, že spoločnosť ZVS holding, a.s., Štúrova 925/27, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600 nepredložila v čase od 02. 09. 2020 do 60 dní, t. j. do 31. 10. 2020 úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien ustanovených vo vyhláske č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláska úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov, čím porušila povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ae) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 1000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500322021.

## Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) kontrolou plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov zistil, že spoločnosť ZVS holding, a.s., Štúrova 925/27, 018 41 Dubnica nad Váhom, IČO: 36 305 600 (ďalej len „spoločnosť ZVS“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. voči úradu nesplnila.

Spoločnosť ZVS bola zapísaná 27. 10. 1998 do Obchodného registra Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sa, vložka číslo: 10152/R. Spoločnosť ZVS je držiteľom povolenia č. 2005E 0122 – 3. zmena z 22. 01. 2016 na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania distribúcia elektriny, dodávka elektriny.

Úrad listom ev. č. 17933/2021/BA z 16. 06. 2021 oznámil spoločnosti ZVS začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti ZVS, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude úradom zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. prevádzkovateľ sústavy, organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľ siete alebo prevádzkovateľ zásobníka je povinný predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku do 60 dní odo dňa, kedy sa zmenili podmienky, na základe ktorých bol prevádzkový poriadok schválený, vrátane zmien vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

Úrad vydal s účinnosťou od 01. 09. 2020 vyhlášku č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška úradu č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 181/2020 Z. z.“).

Kontrolou plnenia povinnosti podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. úradom bolo zistené, že spoločnosť ZVS nepredložila v čase od 02. 09. 2020 do 60 dní, t. j. do 31. 10. 2020 úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien ustanovených vo vyhláške č. 181/2020 Z. z.

Nakoľko dňa 01. 09. 2020 nadobudla účinnosť vyhláška č. 181/2020 Z. z., došlo k rozsiahlej zmene právnej úpravy v obsahu pravidiel trhu v oblasti vnútorného trhu s elektrinou, ktorá sa okrem iného týkala údajov poskytovaných výrobcom elektriny, postupu pri zmene dodávateľa elektriny a zmeny bilančnej skupiny, zisťovania spotreby alebo dodávky elektriny pre odberné alebo odovzdávacie miesto pri zmene dodávateľa elektriny alebo pri zmene bilančnej skupiny. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že spoločnosť ZVS bola povinná zapracovať pravidlá trhu do svojho prevádzkového poriadku a predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku odo dňa, kedy nastali zmeny vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, t. j. od 02. 09. 2020 v lehote najneskôr do 31. 10. 2020.

Podľa § 13 ods. 2 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. vecnou reguláciou je aj rozhodovanie o schválení prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, organizátora krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľa siete alebo prevádzkovateľa zásobníka.

Podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. úradom vydané rozhodnutia podľa odseku 2 písm. a) až c), e), m) a n) sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom.

Z vyššie uvedených ustanovení jednoznačne vyplýva, že schvaľovanie prevádzkového poriadku predstavuje výkon pôsobnosti úradu v oblasti vecnej regulácie, ktorá je samostatným druhom regulácie vykonávanej nezávisle od cenovej regulácie a prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky pre vznik a existenciu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky. Porušenie povinnosti vyplývajúcej z § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. zo strany spoločnosti ZVS negatívne ovplyvnilo výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán konštatuje, že závažnosť konania spoločnosti ZVS zvyšuje aj samotná skutočnosť, že nekonaním spoločnosti ZVS nastala situácia, kedy aktuálne platné a účinné pravidlá trhu neboli zapracované do prevádzkového poriadku, pričom prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je záväzný pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy a zároveň aj pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou. V prípade zistenia dopustenia sa spáchania správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je úrad ako správny orgán povinný uložiť regulovanému subjektu sankciu, a to pokutu. Táto povinnosť mu vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán listom ev. č. 17933/2021/BA z 16. 06. 2021 oznámil spoločnosti ZVS, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť ZVS sa v úradom určenej lehote vyjadrila elektronicky listom ev. č. úradu 18330/2021/BA z 22. 06. 2021, ktorý následne zaslala aj v papierovej podobe a v ktorom okrem iného uviedla s odvolaním sa na:

- oznámenie o začatí správneho konania zo dňa 16. 06. 2021,
- mimoriadnu situáciu, ktorú vyhlásila vláda SR od 12. 03. 2020 v súvislosti s pandemiou nového koronavírusu, ktorá platí do dnešného dňa,
- núdzový stav vyhlásený vládou SR od 01. 10. 2020, ktorý platil nepretržite do 14. 05. 2021,
- skutočnosť, že podmienky na základe ktorých bol schválený aktuálne platný prevádzkový poriadok spoločnosti ZVS boli zmenené vyhláškou č. 181/2020 Z. z. zo dňa 25. 05. 2020, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška úradu č. 24/2013 Z. z., teda vyhláškou vydanou počas mimoriadnej situácie,
- ustanovenie § 15 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z., podľa ktorého bola spoločnosť ZVS povinná predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku do 60 dní odo dňa kedy sa zmenili podmienky, na základe ktorých bol prevádzkový poriadok schválený, pričom tieto podmienky boli zmenené vyhláškou

č. 181/2020 Z. z. účinnou od 01. 09. 2020, a teda ku predloženiu návrhu na zmenu prevádzkového poriadku malo dôjsť do 02. 11. 2020, a teda počas núdzového stavu,

- skutočnosť, že vo viacerých oblastiach štátnej správy boli prijaté právne predpisy umožňujúce odpustenie zmeškania lehoty počas pandémie, ako napr. § 4 zákona č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19,
- nevyhnutnosť spolupráce pri vypracovávaní aktualizovaného prevádzkového poriadku s externými subjektmi, ktorých činnosť bola tiež ovplyvnená mimoriadnou situáciou a núdzovým stavom a s tým spojenými obmedzeniami, keďže na internetových stránkach úradu nebol a ani v súčasnosti nie je zverejnený vzorový prevádzkový poriadok,
- množstvo zmien zavedených vyhláškou č. 181/2020 Z. z., ktoré je potrebné zohľadniť v novom návrhu prevádzkového poriadku
- negatívne ekonomické dopady pandémie na činnosť podnikateľských subjektov, vrátane spoločnosti ZVS,

oznamuje úradu, že na návrhu nového prevádzkového poriadku v súčasnosti stále pracuje, zosúladí jeho znenie s novými požiadavkami tak, aby ho mohla v čo najkratšom čase (predpokladá do 15. 07. 2021) predložiť úradu na schválenie. Zároveň spoločnosť ZVS na základe dôvodov uvedených vyššie požiada úrad, aby prehodnotil uloženie pokuty, resp. ak by pristúpil k uloženiu pokuty, aby ju uložil pri dolnej hranici možnej pokuty.

Správny orgán k skutočnostiam uvedeným spoločnosťou ZVS v jej vyššie uvedenom vyjadrení z 22. 06. 2021 a najmä k žiadosti o prehodnotenie uloženia pokuty, uvádza, že má za dostatočne preukázané spáchanie správneho deliktu v zmysle výroku tohto rozhodnutia. Správny orgán má za dostatočne preukázané, že spoločnosť ZVS porušila povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia. V prípade zistenia, že regulovaný subjekt sa dopustil spáchania správneho deliktu, je úrad ako správny orgán povinný uložiť regulovanému subjektu sankciu, pokutu, pričom mu táto povinnosť vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z., pričom pri určovaní výšky pokuty správny orgán vyhodnocuje všetky jemu známe alebo regulovaným subjektom navrhnuté poľahčujúce a priťažujúce okolnosti. Skutočnosti uvedené spoločnosťou ZVS v jej vyššie uvedenom vyjadrení správny orgán vyhodnocuje ako poľahčujúce a berie ich na vedomie pri určovaní výšky pokuty v zmysle tohto rozhodnutia. Správny orgán zároveň konštatuje, že predmetné vyjadrenie spoločnosti ZVS nemá vplyv na zistenia úradu pri kontrole plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 250/2012 Z. z. a zistenie spáchania správneho deliktu spoločnosťou ZVS v zmysle výroku tohto rozhodnutia.

Po preskúmaní skutkového stavu je evidentné a preukázané, že spoločnosť ZVS ignorovala rozsiahlu a významnú novelizáciu obsahu pravidiel trhu v oblasti vnútorného trhu s elektrinou, ktorá bola deklarovaná vyhláškou č. 181/2020 Z. z.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť ZVS porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti ZVS podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona

č. 250/2012 Z. z., pričom pri určovaní výšky uvedenej pokuty prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona vzal do úvahy všetky skutočnosti uvedené spoločnosťou ZVS v jej vyjadrení. Avšak správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy tiež skutočnosť, že spoločnosť ZVS je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. A to najmä povinnosť sledovať všetky zmeny v príslušných všeobecne záväzných právnych predpisoch a vo všeobecnosti je jednou zo základných povinností spoločnosti ZVS plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti ZVS jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou ZVS navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti a zhodnotil aj priťažujúce okolnosti. Správny orgán zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť ZVS sa nedopustila spáchania správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia, čo je správnym orgánom zaradzované medzi poľahčujúce okolnosti. Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozbere poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav vecí, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozbere poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na dolnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti ZVS tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 17933/2021/BA z 16. 06. 2021 oznámil spoločnosti ZVS, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť ZVS

sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

**Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová  
poverená riadením odboru kontroly

**Rozhodnutie sa doručí:** ZVS holding, a.s., Štúrova 925/27, 018 41 Dubnica nad Váhom,  
IČO: 36 305 600