



ODBOR KONTROLY

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0018/2022/K
Č.sp.: 3096-2022-BA

Bratislava 05. 05.2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 208/2021 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 03. 08. 2021, protokolu č. 127/2021 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 11. 01. 2022 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **V I S T O s.r.o.**, Bánovská cesta 8220/7A, 010 01 Žilina, IČO: 31 579 582 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

úhrnnú pokutu

vo výške 3 500,- eur
(slovom tritisícpäťsto eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, pretože za roky 2018 až 2020 fakturoval odberateľom a producentom v novej lokalite Obytná zóna Univerzitné mestečko, Veľký diel - Žilina množstvá pitnej vody a odvedenie odpadových vôd bez schválenej alebo určenej maximálnej ceny Úradom pre reguláciu sieťových odvetví za príslušné vykonávané regulované činnosti - dodávku pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadových vôd verejnou kanalizáciou, tým nevykonával regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením Úradu pre reguláciu sieťových odvetví a nedodrжал cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného Úradom pre reguláciu sieťových odvetví, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,
2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, pretože nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví v termíne do 31. 05. 2021 skutočné údaje za regulované činnosti za rok 2020 podľa § 12 ods. 1 vyhlášky č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody

verejnou kanalizáciou v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z., tým nedodrжал cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného Úradom pre reguláciu sieťových odvetví, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 3 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500182022.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 208/2021 na vykonanie kontroly zo 14. 05. 2021 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 27. 05. 2021 do 03. 08. 2021 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. „250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie vodného hospodárstva za roky 2018 až 2021 a podľa písomného poverenia č. 127/2021 na vykonanie kontroly z 20. 10. 2021 zamestnanci úradu v dňoch od 26. 10. 2021 do 11. 01. 2022 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. kontrolu dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie vodného hospodárstva, so zameraním najmä na preverenie fakturácie ceny za dodávku pitnej vody a ceny za odvádzanie a čistenie odpadovej vody v lokalite Veľký diel, Žilina za roky 2018 až 2021 v súvislosti s doručeným podaním, v regulovanom subjekte V I S T O s.r.o., Bánovská cesta 8220/7A, 010 01 Žilina, IČO: 31 579 582 (ďalej len „spoločnosť VISTO“).

Spoločnosť VISTO bola zapísaná 03. 02. 1993 do Obchodného registra Okresného súdu Žilina, oddiel: Sro, vložka č. 943/L. Výpis z obchodného registra sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 208/2021 a aj protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 127/2021 (ďalej len „protokol č. 208“, „protokol č. 127“ alebo „protokoly“). Predmetom činnosti spoločnosti VISTO je okrem iného prevádzkovanie verejných vodovodov V – III. kategórie a prevádzkovanie verejných kanalizácií kategórie K – III.

Úrad spoločnosti VISTO vydal potvrdenie o registrácii č. 0543/2013/V-RG z 24. 09. 2013 (ďalej len „potvrdenie o registrácii“) na vykonávanie týchto regulovaných činností: výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom III. kategórie a čistenie odpadovej vody privádzanej do čistiarnie odpadových vôd verejnou kanalizáciou III. kategórie. Kópia platného potvrdenia o registrácii tvorí prílohu č. 2 oboch protokolov.

V zmysle potvrdenia o registrácii regulovaný subjekt v rokoch 2018 až 2021 (ďalej len „kontrolované obdobie“) vykonával regulovanú činnosť dodávky pitnej vody verejným vodovodom a čistenie odpadovej vody privádzanej do čistiarnie odpadových vôd verejnou kanalizáciou pre lokalitu obec Divinka (ďalej len „Divinka“). Okrem toho v kontrolovanom období prevádzkoval vodné stavby v lokalite Obytná zóna Univerzitné mestečko, Veľký diel - Žilina (ďalej len „UM Žilina“), kde vykonával dodávku pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou odberateľom a producentom v domácnosti a pre odberné miesta v sídle spoločnosti VISTO Bánovská cesta 8220/7A, 010 01 Žilina rozpočítaval náklady na pitnú a odpadovú vodu.

Podnetom na vykonanie kontroly bolo podanie odberateľa
v ktorom žiadal o vykonanie kontroly z dôvodu nedodržania maximálnych cien pri fakturácii
v jeho odbernom mieste v obytnej zóne UM Žilina v zmysle rozhodnutia úradu.

Úrad listom ev. č. 12378/2022/BA z 05. 04. 2022, doručeným 19. 04. 2022, oznámil spoločnosti VISTO začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti VISTO, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokoloch, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77)31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote.

Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov, neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“, tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávných účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihniteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za oba správne delikty uvedené v tomto rozhodnutí za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., a to v rozpätí sadzby pokuty od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán tak spoločnosti VISTO uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa ustanovenia § 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. sú regulovanými činnosťami podľa bodu 6. výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a podľa bodu 7. odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Podľa § 14 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt povinný prvýkrát predložiť úradu návrh ceny na zvyšok regulačného obdobia, vypracovaný podľa § 40 ods. 1, na schválenie do 15 dní od doručenia povolenia, potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti alebo potvrdenia o registrácii.

Podľa § 23 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. osoba, ktorá má vlastnícky vzťah alebo nájomný vzťah k majetku, ktorý sa používa na vykonávanie regulovanej činnosti podľa § 2 písm. c) šiesteho bodu a siedmeho bodu, je povinná požiadať úrad o registráciu na základe písomnej žiadosti do 30 dní od zaradenia majetku do účtovnej evidencie alebo odo dňa uzatvorenia nájomnej zmluvy. Túto povinnosť môže vlastník verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie preniesť na základe zmluvy o prevádzkovaní verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie na prevádzkovateľa verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie, ak má tento prevádzkovateľ verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie uzatvorené zmluvy o dodávke pitnej vody s odberateľmi a o odvádzaní odpadovej vody s producentmi.

Podľa § 23 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovaný subjekt je povinný úradu písomne oznámiť každú zmenu údajov uvedených v potvrdení o registrácii úradu do 15 dní od vzniku tejto zmeny a zánik vlastníckeho vzťahu alebo nájomného vzťahu k majetku, ktorý sa používa na výkon regulovanej činnosti 15 dní pred jeho zánikom.

V rámci kontroly boli úradom od spoločnosti VISTO dvomi žiadosťami požadované písomné podklady, vysvetlenia a vyjadrenia, potrebné na overenie dodržiavania zákonných povinností, úplnosti a správnosti údajov poskytovaných úradu o vykonávanej regulovanej činnosti, a to žiadosťou ev. č. 28652/2021/BA o predloženie dokladov 01 z 27. 10. 2021

a žiadosťou ev. č. 31548/2021/BA o predloženie dokladov 02 z 24. 11. 2021, ktoré sú súčasťou prílohy č. 3 protokolu č. 127.

Spoločnosť VISTO predložila kolaudačné rozhodnutia a preberacie protokoly na vodné stavby používané pre prevádzkovanie vlastného majetku, ktorý používa na vykonávanie regulovanej činnosti podľa § 2 písm. c) šiesteho bodu a siedmeho bodu zákona č. 250/2012 Z. z. v novej lokalite UM Žilina, ktorých kópie sa nachádzajú v prílohe č. 5 protokolu č. 127.

Úrad spoločnosti VISTO vydal potvrdenie o registrácii na vykonávanie regulovanej činnosti, ktoré tvorí prílohu č. 2 protokolov a ktorého súčasťou sú prílohy č. 1. a 2. s údajmi o prevádzkovaných vodných stavbách len v obci Divinka, s nasledovným znením:

Príloha č. 1. - Popis verejného vodovodu, ktorý sa používa na výkon regulovanej činnosti:

1. Kategória verejného vodovodu: III. - menej ako 2 500 obyvateľov
2. Celková dĺžka vodovodnej siete (km):
3. Celkový počet vodovodných prípojok: ...
4. Celkový počet odberateľov pitnej vody z verejného vodovodu: ...
5. Celkové množstvo dodávanej pitnej vody verejným vodovodom všetkým odberateľom pitnej vody za rok: m³
6. Miesto výkonu regulovanej činnosti: Obec Divinka
7. Dátum začatia výkonu: 01. 04. 2005.

Príloha č. 2. - Popis verejnej kanalizácie a ČOV, ktoré sa používajú na výkon regulovanej činnosti:

1. Kategória verejnej kanalizácie: III. - menej ako 2000 ekvivalentných obyvateľov
2. Celková dĺžka kanalizačnej siete (km):
3. Celkový počet kanalizačných prípojok: .
4. Celkový počet producentov odp. vody odvedenej VK ..
5. Celkové množstvo odvádzanej odp. vody VK od všetkých producentov odpadovej vody za rok: m³
6. Projektovaná kapacita čistiarny odpadových vôd: m³
7. Skutočne využívaná kapacita čistiarny odpadových vôd: m³
8. Miesto výkonu regulovanej činnosti: Ulica pod Hradiskom, Divinka - Lalinok
9. Dátum začatia výkonu: 01. 10. 2006.

Úrad kontrolou zistil, že spoločnosť VISTO okrem vykonávania registrovaných regulovaných činností v lokalite Divinka, ktorými sú výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a čistenie odpadovej vody privádzanej do čistiarny odpadových vôd verejnou kanalizáciou, ešte v novej lokalite UM Žilina vykonáva regulované činnosti, a to dodávku pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Spoločnosť VISTO skutočnosť, že prevádzkuje verejný vodovod a verejnú kanalizáciu v novej lokalite UM Žilina však do času začatia výkonu kontroly úradu neoznámila a ani nepožiadala úrad o začatie vecnej a cenovej regulácie pre vykonávané regulované činnosti v novej lokalite UM Žilina, nepožiadala o doplnenie údajov o prevádzkovaní novej lokality do potvrdenia o registrácii a nepožiadala o schválenie ceny za príslušné vykonávané regulované činnosti. Napriek tomu odberateľom/producentom danej lokality vystavovala faktúry za vykonávané regulované činnosti, v ktorých účtovala vodné, stočné a poplatky za zrážkové vody.

Spoločnosť VISTO fakturovala pre odberateľov/producentov lokality UM Žilina jednotkové ceny podľa maximálnych cien za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou, ktoré úrad schválil pre regulovaný subjekt dodávateľa (ďalej len „.....“).

Spoločnosť VISTO v kontrolovanom období nakupovala pitnú vodu a odvádzala odpadovú vodu v lokalite UM Žilina na základe Zmluvy o dodávke vody z verejného vodovodu a o odvádzaní odpadových vôd verejnou kanalizáciou, uzatvorenej so spoločnosťou, ktorej kópia je v prílohe č. 6 protokolu č. 127.

Kontrolou vypracované podklady týkajúce sa fakturácie za roky 2018 až 2020 z nákladových faktúr sa nachádzajú v prílohe č. 7 protokolu č. 127.

V prílohe č. 8 protokolu č. 127 sú priložené platné rozhodnutia úradu vydané pre, podľa ktorých spoločnosť VISTO vystavovala faktúry na vodné a stočné odberateľom/producentom v novej lokalite UM Žilina.

Spoločnosť VISTO disponuje aj platným rozhodnutím č. 0223/2017/V z 28. 02. 2017, ktoré tvorí prílohu č. 9 protokolu č. 127 a ktorým úrad určil pre spoločnosť VISTO na obdobie od 1. januára 2017 do 31. decembra 2021 regulované ceny pre dodávku pitnej vody a odvádzanie a čistenie odpadovej vody, tieto však boli schvaľované a platné len pre lokalitu Divinka, a to bez dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“):

- maximálna cena za dodávku pitnej vody verejným vodovodom	0,7141 eura/m ³
- maximálna cena za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou	0,8550 eura/m ³ .

Spoločnosť VISTO pri fakturácii odberateľom/producentom novej lokality UM Žilina neúčtovala ceny stanovené úradom platným rozhodnutím č. 0223/2017/V z 28. 02. 2017, ani nepoužila cenu dodávateľa určenú pre distribúciu pitnej vody pre iný regulovaný subjekt, za ktorú dodávku pitnej vody spoločnosť VISTO nakupovala, ale fakturovala cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom určenú pre konečného odberateľa a cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou, stanovené úradom dodávateľovi regulovanému subjektu

Takáto fakturácia odberateľom/producentom danej lokality, ale nebola v súlade so zákonnými podmienkami uplatňovania regulovanej ceny pri výkone regulovaných činností, pretože schválené ceny iného regulovaného subjektu v inej lokalite nevyjadrujú osobitné podmienky vykonávania regulovaných činností v predmetnej lokalite, ani skutočné ekonomické náklady prevádzkovateľa a ich zohľadnenie a zahrnutie do ceny stanovenej podľa podmienok platnej vyhlášky o cenovej regulácii, čím je zmarený účel regulácie podľa zákona, ktorým je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť spotrebiteľom dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny.

Spoločnosť VISTO v kontrolovanom období vykonávala regulovanú činnosť dodávky a odvádzania vôd na základe písomne dohodnutých zmlúv s jednotlivými odberateľmi/producentami. Odberateľom pitnej vody a producentom odpadovej vody a vody z povrchového odtoku fakturovala ceny za vodné, stočné a poplatky za zrážkovú vodu podľa vopred dohodnutých podmienok uvedených v uzatvorených zmluvách o dodávke pitnej vody

a odvádzaní odpadovej vody, a to podľa aktuálne platných maximálnych cien za dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v zmysle platných cenových rozhodnutí vydaných úradom pre regulovaný subjekt

V prílohe č. 10 protokolu č. 127 sa nachádza kópia vybranej zmluvy odberateľa/producenta so spoločnosťou VISTO a v prílohe č. 11 protokolu sú priložené vybrané kópie vyúčtovacích faktúr vybraným odberateľom/producentom, preukazujúce fakturáciu bez úradom stanovenej ceny v lokalite UM Žilina za roky kontrolovaného obdobia, a to faktúry č. z, č. z, č. z, č. z, č. z, č. z, z, z, z a č. z

Úrad na základe predložených dokladov zistil, že spoločnosť VISTO v období od 01. 01. 2018 do 31. 12. 2018 nakupovala pitnú vodu v lokalite UM Žilina prostredníctvom spoločnosti, kde nakúpila pre odberné miesto: spolu m³ pitnej vody v celkovom náklade eur bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení a odvieďla m³ odpadovej vody v celkovom náklade eura bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení a odvieďla m³ vody z povrchového odtoku v celkovom náklade eura bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení. Fakturované množstvo odvedenej odpadovej vody a vody z povrchového odtoku spolu bolo m³ (.....:.....: v celkovom náklade eura DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení.

Podľa predloženej fakturácie bolo zistené, že spoločnosť VISTO odberateľom pitnej vody v lokalite UM Žilina fakturovala v roku 2018 maximálnu cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom určenú úradom pre spoločnosť rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH, resp. zmenenú úradom rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH. Celkový skutočný objem tržieb za dodávku pitnej vody v lokalite UM Žilina za rok 2018 vo výške eur bol zaúčtovaný v hlavnej knihe na čísle účtu: 602 103.

Úrad kontrolou ďalej zistil, že spoločnosť VISTO producentom odpadovej vody v lokalite UM Žilina fakturovala v roku 2018 maximálnu cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou určenú úradom pre spoločnosť rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH, resp. zmenenú úradom rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH. Celkový skutočný objem tržieb za odvádzanie a čistenie odpadovej vody a vody z povrchového odtoku v lokalite UM Žilina za rok 2018 vo výške eura bol zaúčtovaný v hlavnej knihe na čísle účtu: 602 104.

Spoločnosť VISTO v období od 01. 01. 2019 do 31. 12. 2019 nakupovala pitnú vodu v lokalite UM Žilina prostredníctvom spoločnosti, kde nakúpila pre odberné miesto: m³ pitnej vody v celkovom náklade eura bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení a odvieďla m³ odpadovej vody v celkovom náklade eura bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení a odvieďla m³ vody z povrchového odtoku v celkovom náklade eura bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení. Fakturované množstvo odvedenej odpadovej vody a vody z povrchového odtoku spolu bolo m³:.....: v celkovom náklade eura bez DPH

..... v priemernej jednotkovej cene
1,0756 eura/m³ po zaokrúhlení.

Úrad na základe predloženej fakturácie zistil, že spoločnosť VISTO odberateľom pitnej vody v lokalite UM Žilina fakturovala v roku 2019 maximálnu cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom určenú úradom pre spoločnosť rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH, resp. zmenenú úradom rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH. Celkový skutočný objem tržieb za dodávku pitnej vody v lokalite UM Žilina za rok 2019 vo výške eura bol zaúčtovaný v hlavnej knihe na čísle účtu: 602 103.

Spoločnosť VISTO producentom odpadovej vody v lokalite UM Žilina fakturovala v roku 2019 maximálnu cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou určenú úradom pre spoločnosť rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH, resp. zmenenú úradom rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH. Celkový skutočný objem tržieb za odvádzanie a čistenie odpadovej vody a vody z povrchového odtoku v lokalite UM Žilina za rok 2019 vo výške eura bol zaúčtovaný v hlavnej knihe na čísle účtu: 602 104.

Spoločnosť VISTO v období od 01. 01. 2020 do 31. 12. 2020 nakupovala pitnú vodu v lokalite UM Žilina prostredníctvom spoločnosti, kde nakúpila pre odberné miesto: m³ pitnej vody v celkovom náklade eura bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení a odvieďla m³ odpadovej vody v celkovom náklade eura bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení a odvieďol m³ vody z povrchového odtoku v celkovom náklade 3 163,25 eura bez DPH v priemernej jednotkovej cene eura/m³ po zaokrúhlení. Fakturované množstvo odvedenej odpadovej vody a vody z povrchového odtoku spolu bolo m³ v celkovom náklade eura bez DPH (9 506,38 eura + 3 163,25 eura) v priemernej jednotkovej cene eura/m³.

Podľa predloženej fakturácie bolo zistené, že spoločnosť VISTO odberateľom pitnej vody v lokalite UM Žilina fakturovala v roku 2020 cenu eura/m³ oproti maximálnej cene za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom určenú úradom pre spoločnosť rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH. Celkový skutočný objem tržieb za dodávku pitnej vody v lokalite UM Žilina za rok 2020 vo výške eura je zaúčtovaný v hlavnej knihe na čísle účtu: 602 103.

Spoločnosť VISTO producentom odpadovej vody v lokalite UM Žilina fakturovala v roku 2020 cenu eura/m³ v porovnaní s maximálnou cenou za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou určenú úradom pre spoločnosť rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH. Celkový skutočný objem tržieb za odvádzanie a čistenie odpadovej vody a vody z povrchového odtoku v lokalite UM Žilina za rok 2020 vo výške eura je zaúčtovaný v hlavnej knihe na čísle účtu: 602 104.

Spoločnosť VISTO aj v období roka 2021 nakupovala pitnú vodu v lokalite UM Žilina prostredníctvom spoločnosti, pre odberné miesto: a spoločnosti odvádzala odpadovú vodu vyprodukovanú producentmi v lokalite UM Žilina, vrátane zrážkovej vody, avšak nakoľko vyúčtovacie faktúry sú spoločnosťou vystavované štvrťročne neboli v čase kontroly k dispozícii ucelené podklady za príslušný

kalendárny rok 2021. Podľa predloženej fakturácie bolo zistené, že spoločnosť VISTO odberateľom pitnej vody v lokalite UM Žilina fakturovala z vypočítaných priemerných množstiev vôd bez odpočtu vodomeroch v čiastočnej fakturácii k 31. 07. 2021 cenu eura/m³ oproti maximálnej cene za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom určenú úradom pre spoločnosť rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH. Kontrolou bolo ďalej zistené, že spoločnosť VISTO producentom odpadovej vody v lokalite UM Žilina fakturovala v čiastočnej fakturácii k 31. 07. 2021 cenu eura/m³ v porovnaní s maximálnou cenou za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou určenú úradom pre spoločnosť rozhodnutím č. z vo výške eura/m³ bez DPH. Riadne vyúčtovacie faktúry sa vystavujú podľa odpočtov vodomeroch k 31. 12. 2021. Celkový skutočný objem tržieb za dodávku pitnej vody a odvádzanie a čistenie odpadovej vody a vody z povrchového odtoku v lokalite UM Žilina za rok 2021 v čase kontroly nebol spoločnosťou VISTO ešte zúčtovaný.

Podľa predložených podkladov kolaudačných rozhodnutí a preberacích protokolov, ktoré sú v prílohe č. 5 protokolu č. 127, je spoločnosť VISTO stavebníkom a prevádzkovateľom vodných stavieb verejného vodovodu a verejnej kanalizácie, ktoré sa používajú na vykonávanie regulovanej činnosti podľa § 2 písm. c) šiesteho bodu a siedmeho bodu zákona č. 250/2012 Z. z. v novej lokalite UM Žilina, kde vykonáva regulované činnosti dodávka pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou podľa § 11 ods. 4 písm. c) a d) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad kontrolou preukázal, že spoločnosť VISTO v kontrolovanom období rokov 2018 až 2020 v novej lokalite UM Žilina vykonávala regulovanú činnosť dodávky a odvádzania vôd na základe písomne dohodnutých zmlúv s jednotlivými odberateľmi/producentami a fakturovala ceny bez platnej regulovanej ceny stanovenej úradom za vodné a stočné a poplatky za zrážkovú vodu podľa vopred dohodnutých podmienok uvedených v uzatvorených zmluvách o dodávke pitnej vody a odvádzaní odpadovej vody, a to podľa aktuálne platných maximálnych cien za dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v zmysle platných cenových rozhodnutí vydaných úradom pre regulovaný subjekt

Tým, že spoločnosť VISTO vo vystavených vyúčtovacích faktúrach za roky 2018 až 2020 pre odberateľov/producentov lokality UM Žilina účtovala množstvá dodanej pitnej vody a odvedených odpadových vôd bez schválenej alebo určenej maximálnej ceny úradom za príslušnú vykonávanú regulovanú činnosť dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadových vôd verejnou kanalizáciou v danej lokalite UM Žilina, porušila povinnosť podľa ustanovenia § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., podľa ktorého je regulovaný subjekt povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa platnej vyhlášky č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

K zistenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. úrad požiadal spoločnosť VISTO o vyjadrenie žiadosťou ev. č. 33886/2021/BA zo 16. 12. 2021, ktorá sa nachádza v prílohe č. 12 protokolu č. 127.

Spoločnosť VISTO sa k porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. vyjadrila listom z 20. 12. 2021, doručeným úradu 22. 12. 2021, zaevidovaným pod ev. č. 34806/2021/BA a nachádzajúcim sa v prílohe č. 13 protokolu č. 127, v ktorom okrem iného uviedla,

že k účtovaniu ceny dodávateľa došlo nedopatrením, čo ľutujú a po zistení pochybenia urýchlene zjednali nápravu formou požiadania o schválenie ceny vodného a stočného úradom pre lokalitu Veľký diel Žilina a prijali opatrenia, aby sa toto v budúcnosti neopakovalo.

Súčasťou prílohy č. 13 protokolu č. 127 sú kópie podkladov podaného návrhu z 15. 12. 2021 spoločnosťou VISTO odboru vodárenstva úradu na nové cenové konanie, za účelom schválenia platných regulovaných cien za výkon príslušných regulovaných činností v lokalite UM Žilina a vykonania vecnej regulácie zmeny v registrácii.

Spoločnosť VISTO za roky 2018 až 2020 v novej lokalite UM Žilina fakturovala odberateľom a producentom množstvá dodanej pitnej vody a odvedených odpadových vôd bez schválenej alebo určenej maximálnej ceny úradom za príslušnú vykonávanú regulovanú činnosť dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadových vôd verejnou kanalizáciou, čím nevykonávala regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a nedodržala cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, tým porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa ustanovenia § 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. sú regulovanými činnosťami podľa bodu 6. výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a podľa bodu 7. odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Podľa § 2 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. sú ekonomicky oprávnenými nákladmi náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.

Podľa § 11 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. cenovej regulácii vo vodnom hospodárstve podlieha:

- a) výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- b) výroba a distribúcia pitnej vody verejným vodovodom,
- c) dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- d) odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou,
- e) odvádzanie odpadovej vody verejnou kanalizáciou,
- f) čistenie odpadovej vody privádzanej do čistiarne odpadových vôd verejnou kanalizáciou.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 21/2017 Z. z.“), ktorá nadobudla účinnosť 16. 02. 2017. Následne úrad podľa § 40 ods. 1 písm. b), c) a h) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 204/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 21/2017 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 204/2018 Z. z.“), ktorá nadobudla účinnosť 20. 07. 2018.

Ustanovenie § 12 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. upravuje povinnosť regulovaného subjektu predkladať úradu skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť a ich rozsah, spôsob a termíny predkladania.

Podľa § 12 ods. 1 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. do 31. mája sa predkladajú skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť.

Úrad požiadal spoločnosť VISTO žiadosťou o predloženie dokladov ev. č. 15701/2020/BA z 27. 05. 2021 (ďalej len „žiadost“), ktorá tvorí prílohu č. 3 protokolu č. 208, predložiť podklady týkajúce sa zaslaných skutočných údajov a potrebné doklady preukazujúce dodržiavanie zákonných povinností a správnosť údajov o regulovanej činnosti, uvádzané regulovaným subjektom v podkladoch skutočných údajov zaslaných úradu za roky 2018 až 2020 pre lokalitu Divinka.

Spoločnosť VISTO v lokalite Divinka prevádzkuje na základe a jej dodatkov uzatvorenej s vlastníkom obcou Divinka stavebný objekt – prípojku vody pozostávajúcu z potrubia PE s odkaľovacou šachtou a potrubia PE s napojením na existujúcu vodomernú šachtu, stavebný objekt – dažďovú kanalizáciu pozostávajúcu z troch vetiev, potrubia PVC s odlučovačom ropných látok na vetve D1 a zaústením do vodného toku Divinka, stavebný objekt – splaškovú kanalizáciu pozostávajúcu z dvoch vetiev a potrubia PVC so zaústením do ČOV cez nátokový rozdeľovací objekt a stavebný objekt – čistiareň odpadových vôd typu SX-P-90, prostredníctvom ktorých zásobuje obyvateľstvo, priemysel, poľnohospodárstvo a ostatných odberateľov v obci Divinka pitnou vodou z verejného vodovodu a zároveň zabezpečuje odvádzanie a čistenie odpadových vôd verejnou kanalizáciou.

Úrad v rámci výkonu kontroly zistil, že spoločnosť VISTO nepredložila úradu skutočné údaje za regulované činnosti za rok 2020 pre lokalitu Divinka v termíne podľa § 12 ods. 1 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. do 31. 05. 2021.

Skutočné údaje za rok 2020 osobitne za každú regulovanú činnosť doložené v jednotlivých prílohách, zoznamoch a prehľadoch v súlade s povinnosťami podľa § 12 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. spoločnosť VISTO predložila úradu až 01. 07. 2021 počas výkonu kontroly na základe doručenej žiadosti. Kópia dokladu, ktorý potvrdzuje predloženie skutočných údajov za regulované činnosti za rok 2020 úradu až po uplynutí stanovenej lehoty, tvorí prílohu č. 28 protokolu č. 208.

V prílohe č. 29 protokolu č. 208 sa nachádzajú podklady skutočných údajov pre lokalitu Divinka predložených úradu spoločnosťou VISTO za predchádzajúci rok za regulované činnosti v jednotlivých prílohách, zoznamoch a prehľadoch podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. za kontrolovaný rok 2020.

Tým, že spoločnosť VISTO nedodržala zákonnú lehotu a neposkytla úradu v termíne do 31. 05. 2021 skutočné údaje za regulované činnosti za rok 2020 pre lokalitu Divinka podľa § 12 ods. 1 vyhlášky č. 21/2017 Z. z., nedodržala cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. spoločnosť VISTO podala vyjadrenie z 28. 07. 2021, nachádzajúce sa v prílohe č. 27 protokolu č. 208, v ktorom spoločnosť VISTO

uviedla, že spoločnosť VISTO si nespĺnila povinnosť vyplývajúcu jej z § 12 ods. 1 vyhlášky č. 21/2017 Z. z., keď do 31. 05. 2021 nepredložila úradu za rok 2020 skutočné údaje za predchádzajúce obdobie za každú regulovanú činnosť. Uvedené porušenie nebolo úmyselné a bolo spôsobené skutočnosťou, že zamestnankyňa zodpovedná za túto agendu bola z dôvodu pandémie spôsobenej vírusom COVID 19 dlhodobo na OČR s maloletým dieťaťom a akonáhle túto skutočnosť zistili, povinnosť si 01. 07. 2021 splnili.

Tým, že spoločnosť VISTO nepredložila úradu v termíne do 31. 05. 2021 pre lokalitu Divinka skutočné údaje za regulované činnosti za rok 2020 podľa § 12 ods. 1 vyhlášky č. 21/2017 Z. z., nedodrжала cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, čím porušila § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. bola spoločnosť VISTO oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam a podať námietky v lehote určenej zamestnancami úradu, a to do 10. 08. 2021. Spoločnosť VISTO úradu svoje vyjadrenie poskytla 03. 08. 2021, v ktorom uviedla, že po oboznámení sa s protokolom nemá žiadne námietky. Písomné vyjadrenie z 03. 08. 2021 je neoddeliteľnou súčasťou zápisnice o prerokovaní protokolu č. 208/2021.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. bola spoločnosť VISTO oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam a podať námietky v lehote určenej zamestnancami úradu, a to do 20. 01. 2022. V zápisnici o prerokovaní protokolu č. 127/2021 z 11. 01. 2022 je uvedené, že k zisteniam uvedeným v protokole nemá spoločnosť VISTO námietky a že poskytla písomné vyjadrenie ku kontrolným zisteniam počas kontroly, a preto nie je potrebné podávať ďalšie vyjadrenie.

Správny orgán listom ev. č. 12378/2022/BA z 05. 04. 2022, doručeným 19. 04. 2022, oznámil spoločnosti VISTO, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť VISTO sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 05. 04. 2022 nevyjadрила.

Správny orgán sa po preskúmaní všetkých podkladov použitých v správnom konaní vychádzajúcich z vykonaných kontrol stotožnil so zisteniami porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. uvádzanými a preukázanými protokolom č. 208/2021 a protokolom č. 127/2021. Správny orgán konštatuje, že kontroly boli vykonané a ukončené v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z., pričom kontrolné zistenia uvádzané v protokoloch dostatočne dokladajú a dokazujú dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti VISTO a podklady preukazujúce skutkový stav veci použité pri vydaní rozhodnutia boli kontrolou získané riadnym zákonným spôsobom, doložené spoločnosťou VISTO na základe doručených žiadostí.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti VISTO podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 3 500,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov

a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. a pri určovaní výšky pokuty prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinností.

Správny orgán v rámci správneho konania vyhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti VISTO jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Vyhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou VISTO navrhnuté liberačné dôvody a poľahčujúce okolnosti. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil všetky vyjadrenia spoločnosti VISTO.

Pri určovaní výšky pokuty vzal správny orgán do úvahy skutočnosť, že spoločnosť VISTO je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom.

Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti VISTO za spáchanie správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia, kedy spoločnosť VISTO v období rokov 2018 až 2020 v novej lokalite UM Žilina fakturovala odberateľom a producentom množstvá dodanej pitnej vody a odvedených odpadových vôd bez schválenej alebo určenej maximálnej ceny úradom za príslušnú vykonávanú regulovanú činnosť dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadových vôd verejnou kanalizáciou, čím nevykonávala regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu a nedodrжала povinnosti cenovej regulácie v súlade s podmienkami všeobecne záväzného právneho predpisu vyhlášky č. 21/2017 Z. z., ktorou úrad ustanovil cenovú reguláciu v oblasti vodného hospodárstva, prihliadol na prítiažujúcu okolnosť, že ide o správny delikt, ktorý sa týka aj možného finančného poškodenia odberateľov/producentov, ktorí boli dotknutí fakturáciou bez platnej ceny stanovenej úradom. V tomto prípade ide o spotrebiteľov v domácnosti, ktorí v zmluvnom vzťahu so spoločnosťou VISTO vystupujú ako slabšia strana. Správny orgán konštatuje, že právne predpisy regulácie v sieťových odvetviach sú zamerané na ochranu vzťahov, ktoré vznikajú pri vykonávaní regulovaných činností medzi regulovanými subjektmi a spotrebiteľmi, respektíve odberateľmi komodít na strane druhej. Správny orgán ďalej uvádza, že vo všetkých odvetviach práva sa spotrebiteľom ako slabšej strane venuje zvýšená pozornosť, a tak sa pri úprave povinností regulovaných subjektov vychádza zo zásady ochrany spotrebiteľa a neprípustnosti zneužívania postavenia dodávateľa komodity ako silnejšej zmluvnej strany. Právne predpisy, ako aj rozhodnutia úradu boli prijaté a vydané tak, aby bol zabezpečený hlavný princíp ochrany spotrebiteľov, a to nespôsobovanie značnej nerovnováhy v právach a povinnostiach regulovaných subjektov a odberateľov komodít v neprospech odberateľa.

Uvedené okolnosti spáchania správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia spoločnosťou VISTO, týkajúceho sa neoprávnenej fakturácie ceny spotrebiteľom, správny orgán považuje za výrazne prítiažujúce. V prípade tohto správneho deliktu ide o preukázané porušenie povinností ukladaných úradom pri cenovej regulácii regulovanému subjektu, pričom svojím konaním spoločnosť VISTO narušila základné princípy regulácie a zapríčinila tak aj porušenie práv zmluvných odberateľov na dostupnosť komodít a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite. Cenová regulácia predstavuje dominantnú a najvýznamnejšiu činnosť úradu, prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky na vznik transparentného a nediskriminačného trhového prostredia, v konečnom dôsledku zabezpečujúceho pre všetkých účastníkov trhu prijateľné, porovnateľné a adekvátne podmienky poskytovaných regulovaných komodít, ich cien a s nimi súvisiacich činností, pričom uvedené nemohlo byť konaním spoločnosti VISTO pre odberateľov lokality UM Žilina zabezpečené, nakoľko nemala úradom schválené cenové rozhodnutie pre novú lokalitu. Zároveň správny orgán

vzal do úvahy aj trvanie zisteného protiprávneho stavu tohto porušenia, ktoré bolo úradom preukázané v rokoch kontrolovaného obdobia 2018 až 2020.

Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti VISTO za spáchanie správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia prihliadol najmä na to, že porušenie povinnosti do 31. 05. 2021 predložiť úradu skutočné údaje pre lokalitu Divinka za rok 2020 podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. nebolo podľa vyjadrenia spoločnosti VISTO úmyselné a bolo spôsobené skutočnosťami vyplývajúcimi z dôvodu pandémie, pričom si spoločnosť VISTO povinnosť 01. 07. 2021 splnila. Správny orgán dospel k záveru, že nepredložením skutočných údajov úradu v termíne došlo k porušeniu cenovej regulácie, pretože spoločnosť VISTO tým nedodrжала povinnosti v súlade s podmienkami všeobecne záväzného právneho predpisu vyhlášky č. 21/2017 Z. z., ktorou úrad ustanovil cenovú reguláciu v oblasti vodného hospodárstva, čím došlo k porušeniu povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. Zároveň správny orgán vzal do úvahy aj okolnosti a priebeh spáchania tohto správneho deliktu, zdôvodnené vo vyjadrení, že porušenie nebolo spôsobené úmyselne a bolo odstránené v priebehu kontroly, a preto vzniknuté následky porušenia zákona správny orgán vyhodnotil ako menej závažné. Správny orgán zohľadnil aj minimálnu dĺžku trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval od 01. 06. 2021 do 30. 06. 2021.

Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť VISTO v priebehu výkonu kontroly poskytla úradu primeranú súčinnosť a bezodkladne po zistení porušenia vykonala opatrenia za účelom odstránenia následkov svojho protiprávneho konania. Spoločnosť VISTO vo svojom vyjadrení uviedla, že k účtovaniu ceny dodávateľa došlo nedopatrením, čo ľutuje a po zistení pochybenia urýchlene zjedнала nápravu formou požiadania o schválenie ceny vodného a stočného úradom pre lokalitu UM Žilina. Súčasťou vyjadrenia spoločnosti VISTO boli kópie podkladov podaného návrhu z 15. 12. 2021 odboru vodárenstva úradu na nové cenové konanie, za účelom schválenia platných regulovaných cien za výkon príslušných regulovaných činností v lokalite UM Žilina a vykonania vecnej regulácie zmeny v registrácii.

Zároveň správny orgán prihliadol aj na ďalšie prítiažujúce okolnosti. Správny orgán ako prítiažujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť VISTO sa dopustila dvoch správnych deliktov.

Správny orgán podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. zohľadnil aj skutočnosť, že spoločnosť VISTO sa dopustila správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0023/2015/V-SD o uložení pokuty vo výške 500,- eur z 10. 11. 2015, ktoré nadobudlo právoplatnosť 02. 12. 2015, rozhodnutia č. 0054/2017/K o uložení pokuty vo výške 1 000,- eur zo 14. 11. 2017, ktoré nadobudlo právoplatnosť 16. 12. 2017 a rozhodnutia č. 0038/2019/S-SD o uložení pokuty vo výške 500,- eur z 25. 10. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť 26. 11. 2019.

Správny orgán má za to, že pri určení úhrnnej pokuty vo výške 3 500,- eur za spáchané správne delikty dostatočne prihliadal na počet, druh a rozsah zistených porušení právnych povinností spoločnosťou VISTO, pričom správny orgán vzal do úvahy fakt, že porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., ktorou je vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatnými rozhodnutiami úradu a dodržiavať cenovú reguláciu vyplývajúcu z platnej právnej úpravy pre príslušné sieťové odvetvia, má zásadný význam pre určenie pokuty, pretože túto povinnosť správny orgán považuje za základnú povinnosť regulovaného subjektu pri vykonávaní regulovaných činností, a to aj preto, že účelom cenovej

regulácie je zabezpečiť dostupnosť regulovaných tovarov a služieb, pri zohľadnení adekvátne primeraných cien a podmienok vykonávania regulovaných činností, a tým aj ochranu odberateľov daných komodít, najmä spotrebiteľov v domácnostiach, pričom táto skutočnosť mala najvýznamnejší vplyv na rozhodovanie správneho orgánu ohľadne výšky uloženej pokuty.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal.

Správny orgán je bez pochybností, že v priebehu správneho konania pri určovaní výšky uloženej pokuty dostatočne zdokladoval a objasnil konkrétne zistené porušenia zákonných povinností, ktorých sa spoločnosť VISTO dopustila, berúc do úvahy preukázaný čas trvania protiprávneho konania, pričom zohľadnil aj závažnosť zistených porušení právneho predpisu, ako i existenciu všetkých okolností, za ktorých boli správne delikty spáchané a vzal do úvahy úradom už preukázané a aj ďalšie možné vzniknuté následky vyplývajúce z tohto protiprávneho konania, jednak vo vzťahu k úradu a najmä odberateľom.

Ďalej správny orgán konštatuje, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne a všetky dôkazy vyhodnotil na základe vlastnej úvahy, a to každý jednotlivý dôkaz samostatne ale i vo vzájomnej súvislosti podľa zásady voľného hodnotenia dôkazov a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám platných právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností s prihliadnutím na poľahčujúce aj pritŕžujúce okolnosti správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, úhrnnej pokuty vo výške 3 500,- eur, ktorá je podľa názoru správneho orgánu primeraným postihom za preukázané porušenia zákona a môže dostatočným spôsobom prispieť k náprave spoločnosti VISTO a je opodstatnená tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Správny orgán pri určení pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť VISTO do budúcnosti vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti VISTO, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti VISTO (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán listom 12378/2022/BA z 05. 04. 2022 oznámil spoločnosti VISTO, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť VISTO sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
poverená riadením odboru kontroly

.....