



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0024/2024/K

V Bratislave 26. 04. 2024

Číslo spisu: 1439-2024-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 a na základe podkladov, nachádzajúcich sa v spise č. 1439-2024-BA vedenom na odbore kontroly Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, rozhodol tak, že účastníkovi konania **Akadémia Policajného zboru v Bratislave**, Sklabinská 1, 835 17 Bratislava, IČO: 00 735 779 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022

pokutu

vo výške 1 500,- eur
(slovom jedentisícpäťsto eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, pretože nevykonal v určenej lehote opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložené Úradom pre reguláciu sieťových odvetví podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 v zápisnici o prerokovaní protokolu č. 122/2021 o výsledku vykonanej kontroly z 27. 07. 2022, podľa ktorého mal vrátiť odberateľom tepla neoprávnene vyfakturovanú sumu vo výške eura za rok 2020 v Úradom pre reguláciu sieťových odvetví určenej lehote do 31. 10. 2022, ale Úradom pre reguláciu sieťových odvetví uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly vykonal až 08. 02. 2024 a 13. 02. 2024, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022.

Pokutu vo výške 1 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) kontrolou splnenia povinnosti regulovaného subjektu podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 zistil, že subjekt Akadémie Policajného zboru v Bratislave, Sklabinská 1, 835 17 Bratislava, IČO: 00 735 779 (ďalej len „APZ BA“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 nesplnil.

Podkladom pre správne konanie a vydanie rozhodnutia v predmetnej veci je zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 zistené vlastnou činnosťou úradu a podklady nachádzajúce sa v spise č. 1439-2024-BA (ďalej len „spis“) vedenom na odbore kontroly úradu.

Subjekt APZ BA je štátna vysoká škola univerzitného typu, ktorá bola zriadená zákonným opatrením Predsedníctva Národnej rady SR č. 370 z roku 1992. Právne postavenie APZ BA vychádza zo zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov z 13. 02. 2024 je súčasťou spisu.

Úrad listom ev. č. 14887/2024/BA z 09. 04. 2024, doručeným 09. 04. 2024, oznámil subjektu APZ BA začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil subjektu APZ BA, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 a podklady nachádzajúce sa v spise vedenom na odbore kontroly.

Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonať v určenej lehote opatrenia uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e).

Podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 úrad ukladá opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly.

Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady

a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Úrad na základe protokolu č. 122/2021 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“) podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 uložil subjektu APZ BA v zápisnici o prerokovaní protokolu z 27. 07. 2022 nasledovné opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly (ďalej len „opatrenie“):

- „vrátiť odberateľom tepla uvedeným v tabuľke na str. 7 bodu 2.1.1.2 Protokolu č. 122/2021 o výsledku vykonanej kontroly neoprávnene vyfakturovanú sumu vo výške € za rok 2020“ v termíne do 31. 10. 2022.

Úrad listom ev. č. 4456/2024/BA z 30. 01. 2024 požiadal APZ BA podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 o predloženie dokladov preukazujúcich splnenie uloženého opatrenia v zápisnici o prerokovaní protokolu z 27. 07. 2022 v termíne do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti.

Subjekt APZ BA predložil úradu požadované doklady elektronicky 08. 02. 2024 listom, zaevidovaným úradom pod ev. č. 6161/2024/BA. V prílohe tohto listu boli pripojené požadované doklady – žiadosti o realizáciu jednorazovej platby a faktúry – dobropisy. Následne subjekt APZ BA zaslal úradu doplnené doklady elektronicky 12. 02. 2024 listom, zaevidovaným úradom pod ev. č. 6843/2024/BA a 27. 03. 2024 predložil úradu elektronicky listom, zaevidovaným úradom pod ev. č. 13689/2024/BA bankové výpisy, ktoré preukazujú realizáciu úhrad. V predložených listoch subjekt APZ BA uviedol, že v relevantnom čase od obdobia 21. 07. 2022 nevykonal následné pokyny na úhrady a z toho dôvodu ich subjekt APZ BA riešil až v súčasnosti, po zaslaní žiadosti úradu o predloženie dokladov na preukázanie splnenia uloženého opatrenia.

Úrad na základe predložených dokladov zistil, že subjekt APZ BA nesplnil opatrenie uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 v lehote určenej úradom, t. j. do 31. 10. 2020. Z predložených dokladov - žiadostí o realizáciu jednorazovej platby vyplýva, že subjekt APZ BA uhradil dobropisy za rok 2020 odberateľom tepla uvedeným v opatrení sumu vo výške eura až 08. 02. 2024 a 13. 02. 2024, čo bolo po termíne určenom úradom v zápisnici o prerokovaní protokolu z 27. 07. 2022.

Správny orgán konštatuje, že subjekt APZ BA porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, pretože nevykonal v určenej lehote opatrenie uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 v zápisnici o prerokovaní protokolu z 27. 07. 2022, podľa ktorého mal vrátiť odberateľom tepla neoprávnene vyfakturovanú sumu vo výške eura za rok 2020 v úradom určenej lehote do 31. 10. 2022, ale úradom uložené opatrenie vykonal až 08. 02. 2024 a 13. 02. 2024, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že subjekt APZ BA porušil zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona

č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022. Správny orgán pri ukladaní pokuty subjektu APZ BA podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 vo výške 1 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech subjektu APZ BA jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti a tiež zohľadnil aj priťažujúce okolnosti. Správny orgán zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť skutočnosť, že subjekt APZ BA po celý čas preverovania splnenia uloženého opatrenia spolupracoval s úradom a poskytol mu všetky potrebné dokumenty riadne a včas. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že subjekt APZ BA je povinný dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá.

Subjekt APZ BA mal neoprávnene vyfakturovanú sumu eura zúčtovať dobropisom s odberateľmi tepla do 31. 10. 2022 podľa opatrenia uloženého úradom, pričom úrad zistil, že subjekt APZ BA nezúčtoval ekonomicky neoprávnené náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2020 v celkovej sume eura dobropisom s odberateľmi tepla v termíne určenom úradom do 31. 10. 2022, ale s odberateľmi tepla zúčtoval sumu eura až 08. 02. 2024 a sumu eura až 13. 02. 2024. Správny orgán zohľadnil pri určení výšky pokuty trvanie protiprávneho stavu, ktorý trval od 01. 11. 2022 do 12. 02. 2024.

Správny orgán prihliadol pri určovaní výšky pokuty aj na skutočnosť, že po celý čas trvania protiprávneho stavu spôsobeného subjektom APZ BA odberatelia tepla nemohli disponovať svojimi finančnými prostriedkami, v dôsledku čoho mohlo dochádzať k poškodzovaniu ich ekonomických záujmov.

Zároveň správny orgán podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 zohľadnil skutočnosť, že subjekt APZ BA sa dopustil správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0027/2022/K z 22. 08. 2022 o uložení pokuty vo výške 1 000,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 08. 09. 2022, to znamená, že subjekt APZ BA bol upozornený na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a napriek tomu sa dopustil opakovane správneho deliktu.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých

okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022 vo výške 1 500,- eur, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči subjektu APZ BA. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti subjektu APZ BA (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 14887/2024/BA z 09. 04. 2024, doručeným 09. 04. 2024, oznámil subjektu APZ BA, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Subjekt APZ BA sa v určenej lehote písomne nevyjadril. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru

.....