

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0025/2016/K
Č.sp.: 1561-2016-BA

Bratislava 04. 05. 2016

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 101/2016 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 02. 03. 2016 rozhodol tak, že účastníkovi konania Odvoz a likvidácia odpadu a.s. v skratke: OLO a.s., Ivanská cesta 22, 821 04 Bratislava, IČO: 00 681 300

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, tým že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

vo výške 20 000,- eur
(slovom dvadsaťtisíc eur),

pretože spoločnosť Odvoz a likvidácia odpadu a.s. v skratke: OLO a.s., Ivanská cesta 22, 821 04 Bratislava, IČO: 00 681 300 si uplatnila u prevádzkovateľa distribučnej sústavy spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava doplatok za vyrobené množstvo elektriny vyrobenej technológiou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spoluspaľovania biologicky rozložiteľných zložiek komunálnych odpadov s fosílnymi palivami v zariadení výrobcu elektriny Odvoz a likvidácia odpadu, a.s., závod Spaľovňa s celkovým inštalovaným výkonom 6,3 MW, nachádzajúcom sa na adrese Vlčie hrdlo 72, 821 07 Bratislava, za rok 2013 v rozpore s rozhodnutím Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 1023/2013/E-OZ zo dňa 11. 01. 2013, ktorým schválil spoločnosti Odvoz a likvidácia odpadu a.s. v skratke: OLO a.s., Ivanská cesta 22, 821 04 Bratislava, IČO: 00 681 300 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2013, nakoľko si spoločnosť Odvoz a likvidácia odpadu a.s. v skratke: OLO a.s., Ivanská cesta 22, 821 04 Bratislava, IČO: 00 681 300 uplatnila doplatok u prevádzkovateľa distribučnej sústavy spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava v roku 2013 na množstvo vyrobenej elektriny MWh v cene eur/MWh v celkovej sume eur, pričom správne si mala uplatniť doplatok na množstvo elektriny predstavujúce 54,55% z množstva elektriny MWh v cene eur/MWh v celkovej sume eur, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č.

250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 20 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500252016.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 101/2016 na vykonanie kontroly zo dňa 05. 01. 2016 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 11. 01. 2016 do 02. 03. 2016 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky a elektroenergetiky v období rokov 2013 až 2015 v regulovanom subjekte Odvoz a likvidácia odpadu a.s. v skratke: OLO a.s., Ivanská cesta 22, 821 04 Bratislava, IČO: 00 681 300 (ďalej len „OLO a.s.“). Spoločnosť OLO a.s. bola dňa 01. 10. 1992 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sa, vložka číslo: 482/B. Predmetom podnikania spoločnosti OLO a.s. je okrem iných činností aj výroba tepla, rozvod tepla a elektroenergetika – výroba elektriny, dodávka elektriny, distribúcia elektriny. Spoločnosť OLO a.s. je držiteľom povolenia č. 2006T 0096 – 5. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla a povolenia č. 2006E 0169 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny, distribúcia elektriny.

Úrad listom Ev. č. 11656/2016/BA zo dňa 05. 04. 2016 oznámil spoločnosti OLO a.s. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti OLO a.s., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole č. 101/2016 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Spôsob podpory a podmienky podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou ustanovuje zákon č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“).

Podľa § 3 ods. 1 písm. b) a c) zákona č. 309/2009 Z. z. sa podpora výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a podpora výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou zabezpečuje odberom elektriny prevádzkovateľom regionálnej distribučnej sústavy, do ktorej je zariadenie výrobcu elektriny pripojené za cenu elektriny na straty a doplatkom.

Podľa § 3 ods. 4 písm. a) zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona 189/2012 Z. z. podpora podľa ods. 1 písm. c) sa vzťahuje na všetku elektrinu vyrobenú z obnoviteľných zdrojov energie v zariadení výrobcu elektriny s celkovým inštalovaným výkonom do 10 MW vrátane.

Podľa § 6 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. pri stanovovaní ceny sa doplatkom rozumie rozdiel medzi cenou elektriny a cenou elektriny na straty, ktorý uhrádza výrobcovi elektriny z obnoviteľných zdrojov energie alebo výrobcovi elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou

prevádzkovateľ regionálnej distribučnej sústavy, do ktorej je zariadenie výrobcu elektriny pripojené alebo na vymedzenom území ktorého sa nachádza.

Spoločnosť OLO a.s. vyrába elektrinu technológiou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spoluspaľovania biologicky rozložiteľných zložiek komunálnych odpadov s fosílnymi palivami v zariadení výrobcu elektriny Odvoz a likvidácia odpadu, a.s., závod Spaľovňa s celkovým inštalovaným výkonom 6,3 MW nachádzajúcom sa na adrese Vlčie hrdlo 72, 821 07 Bratislava (ďalej len „OLO, a.s., závod Spaľovňa“). Zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky v mesiaci december roku 2012.

Úrad schválil pre spoločnosť OLO a.s. na rok 2013 rozhodnutím č. 1023/2013/E-OZ zo dňa 11. 01. 2013 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške eur/MWh vyrobenej technológiou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spoluspaľovania biologicky rozložiteľných zložiek komunálnych odpadov s fosílnymi palivami v zariadení výrobcu elektriny OLO, a.s., závod Spaľovňa.

Úrad vydal spoločnosti OLO a.s. potvrdenie o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie pre rok 2012 až 2017 rozhodnutím č. 0834/2012/PoP-OZE zo dňa 31. 01. 2012.

Kontrolou fakturácie bolo zistené, že spoločnosť OLO a.s. v roku 2013 takmer všetku vyrobenú elektrinu dodala odberateľovi elektriny (ďalej len „.....“) na základe uzatvorenej Zmluvy o dodávke elektriny č. 10/13/514, ktorá tvorí prílohu č. 11 protokolu č. 101/2016 o výsledku vykonanej kontroly, a podľa ktorej je na obdobie od 01. 01. 2013 do 31. 12. 2013 dohodnuté celkové ročné množstvo elektriny vo výške MWh, pri ktorom sa uplatňuje pevná cena elektriny na straty vo výške eur/MWh a pri množstve elektriny dodanej nad MWh je dohodnutá cena vo výške eur/MWh. Spoločnosť OLO a.s. dodala odberateľovi elektriny za rok 2013 množstvo elektriny MWh v celkovej sume eur.

Cena elektriny na straty bola určená úradom pre spoločnosť Západoslovenská distribučná, a.s. na rok 2013 rozhodnutím č. 0015/2013/E zo dňa 20. 11. 2012 vo výške eur/MWh.

Kontrolou bolo zistené, že množstvo elektriny na doplatok za rok 2013, ktoré je súčtom elektriny dodanej prevádzkovateľovi distribučnej sústavy spoločnosťou OLO a.s. a ostatnej vlastnej spotreby, resp. rozdielom skutočného množstva elektriny vyrobenej na svorkách zariadenia na výrobu elektriny a technologickej vlastnej spotreby elektriny v zariadení výrobcu elektriny bolo vo výške MWh. V prílohe č. 12 protokolu č. 101/2016 o výsledku vykonanej kontroly sú uvedené Formuláre pre technickú špecifikáciu pre zasielanie dát výrobcu prevádzkovateľovi distribučnej sústavy za jednotlivé mesiace roka 2013, pričom množstvo elektriny, na ktoré sa vzťahuje doplatok pre spoločnosť OLO a.s. je uvedené v riadku „C“.

V zmysle rozhodnutia úradu č. 1023/2013/E-OZ zo dňa 11. 01. 2013 je podiel elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov stanovený na základe výrobcom deklarovaneho podielu spaľovania biologicky rozložiteľných zložiek komunálnych odpadov s fosílnymi palivami vo výške 54,55 %. Spoločnosti OLO a.s. tak vznikol nárok na doplatok vo výške eur (0,5455 x MWh x eur/MWh = eur)

Spoločnosť OLO a.s. si v roku 2013 doplatok u spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. uplatnila na množstvo vyrobenej elektriny MWh v zariadení výrobcu elektriny OLO, a.s., závod Spaľovňa v cene eur/MWh v celkovej sume eur. V prílohe č. 14 protokolu č. 101/2016 o výsledku vykonanej kontroly je uvedená vybraná faktúra č. 8013040464 zo dňa 06. 05. 2013 vystavená odberateľovi elektriny za dodávku elektriny za mesiac apríl roka 2013 a faktúra č. 8013040465 zo dňa 06. 05. 2013 vystavené spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. za doplatok za mesiac apríl roka 2013. V prílohe č. 13 protokolu č. 101/2016 o výsledku vykonanej kontroly je uvedený prehľad fakturácie za cenu elektriny na straty a na doplatok spoločnosti OLO a.s. a výpočet nároku na doplatok na roky 2013 a 2014.

Z uvedených skutočností vyplýva, že spoločnosť OLO a.s. si za rok 2013 u spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. uplatnila navyše doplatok celkovo vo výške eur (..... eur – eur = eur) v rozpore s rozhodnutím úradu č. 1023/2013/E-OZ zo dňa 11. 01. 2013, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 17. 02. 2016 písomné vyjadrenie spoločnosť OLO a.s., v ktorom uviedla, že si nedopatrením uplatnila nárok v dotknutom období v celkovej výške eur, namiesto eur. Spoločnosť OLO a.s. uviedla, že nakoľko po viacerých rokovaniach a vzájomnej konzultácii korektného postupu pri uplatňovaní nároku na doplatok, ktorá sa konala na úrovni Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky, úradu a právnej agentúry, spoločnosť OLO a.s. nezískala relevantné stanovisko ako má postupovať v rámci metodiky výpočtu, postupovala spôsobom uplatnenia si nároku na doplatok formou fakturácie predpokladaného množstva vyrobenej elektriny, namiesto zohľadnenia reálne vyrobeného množstva elektriny z obnoviteľných zdrojov. Keďže spoločnosť OLO a.s. nebola doposiaľ upovedomená ani od samotnej spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. o chybne fakturovanom množstve za rok 2013, na ktoré si bolo možné uplatniť doplatok, nebola si vedomá mylného výpočtu množstva elektriny na doplatok, ktorý je v rozpore s platnou legislatívou. V závere vyjadrenia spoločnosť OLO a.s. uviedla, že vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti vykoná bezodkladne nápravu a zistený rozdiel vo výške eur bude predmetom vrátenia formou vystaveného dobropisu v prospech spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s.

Tým, že spoločnosť OLO a.s. si uplatnila u prevádzkovateľa distribučnej sústavy spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. doplatok za vyrobené množstvo elektriny vyrobenej technológiou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spoluspalovania biologicky rozložiteľných zložiek komunálnych odpadov s fosílnymi palivami v zariadení výrobcu elektriny OLO, a.s., závod Spaľovňa za rok 2013 v rozpore s rozhodnutím úradu č. 1023/2013/E-OZ zo dňa 11. 01. 2013, ktorým schválil spoločnosť OLO a.s. pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2013, nakoľko si spoločnosť OLO a.s. uplatnila doplatok u prevádzkovateľa distribučnej sústavy spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. v roku 2013 na množstvo vyrobenej elektriny MWh v cene eur/MWh v celkovej sume eur, pričom správne si mala uplatniť doplatok na množstvo elektriny predstavujúce 54,55% z množstva elektriny MWh v cene eur/MWh v celkovej sume eur, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaným kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti OLO a.s. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 20 000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2013. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť OLO a.s. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 101/2016 bolo spoločnosti OLO a.s. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to vrátiť prevádzkovateľovi distribučnej sústavy spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. neoprávnene vyfakturovanú sumu vo výške eur v zmysle bodu 2.2.2.1 protokolu č. 101/2016 o výsledku vykonanej kontroly v termíne do 30. 04. 2016. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenie spoločnosti OLO a.s., v ktorom okrem iného uviedla, že si nebola vedomá mylného výpočtu množstva elektriny na doplatok, ktorý je v rozpore s platnou legislatívou, a že vykoná bezodkladne nápravu a zistený rozdiel vo výške eur bude

predmetom vrátenia formou vystaveného dobropisu. Správny orgán rovnako prihliadol ku skutočnosti, že konaním spoločnosti OLO a.s. došlo k dočasnej finančnej ujme na strane spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. Správny orgán taktiež pri ukladaní pokuty prihliadol na výšku kontrolou vyčísleného neoprávnene uplatneného doplatku. Správny orgán takisto prihliadol na skutočnosť, že v prípade spáchania správneho deliktu podľa zákona č. 250/2012 Z. z. ide o prvé porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. zo strany spoločnosti OLO a.s. Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty tiež správny orgán vzal do úvahy fakt, že spoločnosť OLO a.s. prejavila ochotu vrátiť neoprávnene uplatnenú sumu vo výške eur spoločnosti Západoslovenská distribučná, a.s. Správny orgán rovnako zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť, skutočnosť, že spoločnosť OLO a.s. sama priznala porušenie legislatívy, prejavila účinnú ľútosť, a zaviazala sa napraviť protiprávny stav. Tento fakt, zaviazanie sa spoločnosti OLO a.s. napraviť protiprávny stav z vlastnej iniciatívy zohral najväčšiu váhu pri posudzovaní okolností, za ktorých bol správnych delikt spáchaný a prispel najväčšou mierou k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom vymedzenej sadzby. Po zohľadnení výšky neoprávnene uplatneného doplatku, ako aj ostatných vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v roku 2013. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 20 000,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 11656/2016/BA zo dňa 05. 04. 2016 oznámil spoločnosti OLO a.s., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť OLO a.s. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 23. 02. 2016. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Mgr. Klaudia Juhászová
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: Odvoz a likvidácia odpadu a.s. v skratke: OLO a.s., Ivanská cesta 22, 821 04 Bratislava