



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0007/2022/K
Číslo spisu: 409-2022-BA

V Bratislave 08. 02. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 501/2021 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 07. 06. 2021 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s.**, ul. Čs. armády 34, 045 01 Moldava nad Bodvou, IČO: 36 173 061 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

pokutu

**vo výške 1 000,- eur
(slovom jedentisíc eur),**

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože po skončení roka 2019 nezúčtoval dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura v termíne do 15. 04. 2020 v zmysle § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500072022.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 501/2021 na vykonanie kontroly z 20. 01. 2021 vykonali zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 26. 01. 2021 do 07. 06. 2021 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona

č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky a tepelnej energetiky za roky 2019 – 2021, kontrolu správnosti a pravdivosti údajov predkladaných úradu v žiadostiach o vydanie potvrdenia o pôvode elektriny vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou za kalendárne roky 2017 – 2021, kontrolu splnenia opatrení na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložených v zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 501/2016 zo 17. 03. 2016 v regulovanom subjekte Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., ul. Čs. armády 34, 045 01 Moldava nad Bodvou, IČO: 36 173 061 (ďalej len „spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s.“).

Spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. bola zapísaná dňa 06. 05. 1997 do obchodného registra Okresného súdu Košice I, oddiel: Sa, vložka č. 861/V. Kópia výpisu z obchodného registra zo 16. 10. 2020 sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu č. 501/2021 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“). Predmetom podnikania spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. je okrem iného aj výroba a rozvod tepla a výroba a rozvod elektriny.

Spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. bola v kontrolovanom roku 2019 držiteľom povolenia č. 2006T 0283 – 8. zmena, vydaného úradom 03. 12. 2018, na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla, s dobou začatia výkonu podnikania od 01. 01. 2007 a dobou platnosti povolenia: na dobu neurčitú. Kópia predmetného povolenia sa nachádza v prílohe č. 3 protokolu.

Spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. v kontrolovanom roku 2019 prevádzkovala 3 kotolne na výrobu tepla, a to:

- „CZT K3, Bartalošova 14, Moldava nad Bodvou“, v ktorej sú umiestnené 3 plynové kotle a tiež v samostatnej miestnosti je umiestnená plynová kogeneračná jednotkaspolu s inštalovaným výkonom 5,3 MW,
- „CZT K4, Námestie mieru 21, Moldava nad Bodvou“, v ktorej sú umiestnené 3 plynové kotle, spolu s inštalovaným výkonom 8,5 MW - „CZT K–6, Severná 26, Moldava nad Bodvou“, v ktorej sú umiestnené 2 kotle, spolu s inštalovaným výkonom 5,0 MW využívajúce obnoviteľný energetický zdroj (biomasy) ako palivo.

Ďalej spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. vyrábala a dodávala teplo v kontrolovanom roku 2019 do sústavy centrálného zásobovania tepla pre bytovú a komunálnu sféru v meste Moldava nad Bodvou. Teplo a teplú úžitkovú vodu zabezpečuje pre bytové domy, školy a podnikateľské priestory, pričom je ako prioritný zdroj tepla využívaná kotolňa na spaľovanie drevnej štiepky.

Úrad listom ev. č. 1807/2022/BA z 18. 01. 2022 doručeným 18. 01. 2022 oznámil spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii

a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. s účinnosťou od 08. 09. 2016 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike. Úrad vydal 20. 07. 2018 vyhlášku č. 205/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 248/2016 Z. z.

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je ustanovená v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú náklady na nákup paliva a variabilné náklady na nákup tepla do maximálnej výšky určenej podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti prevádzky sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla v roku t a vypočítajú sa podľa vzorca:

$$N_{EOP} = N_U + 0,5 \times (N_N - N_U),$$

ak $N_N < N_U$, potom $N_{EOP} = N_N$,

kde

N_{EOP} sú ročné ekonomicky oprávnené náklady v skutočnej variabilnej cene tepla,

N_U sú ročné náklady fakturované dodávateľom paliva alebo tepla,

N_N sú ročné náklady na nákup paliva alebo na nákup tepla určené podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla.

Podľa § 4 ods. 3 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na elektrinu, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov odsírenia, poplatky za znečisťovanie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d).

Podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna výška ceny zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok t v eurách/kWh sa vypočíta podľa vzorca:

$$CZPt = 1,15 \times CENCGt \times k_p, \text{ kde}$$

$CENCGt$ je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na webovom sídle www.powernext.com/futures-market-data v časti All contracts, Settlement prices on Seasons and Calendars, produktu NCG Calendar + 1 v eurách na megawatthodinu za obdobie od 1. januára roku t -1 do 30. júna roku t-1,

k_p je korekčný koeficient, ktorého hodnota nie je menšia ako 1. Koeficient k_p pre rok 2019 je v hodnote 1,28.

Podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna výška ceny dendromasy na rok t v eurách/kWh sa vypočíta podľa vzorca:

$$C_{dendromasa} = 0,019 \times k_a, \text{ kde}$$

k_a je korekčný koeficient. Koeficient k_a pre rok 2019 je v hodnote 1,00.

Podľa § 6 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. maximálna cena tepla sa skladá z variabilnej zložky maximálnej ceny tepla so spotrebnou daňou z elektriny, uhlia, zemného plynu a so spotrebnou daňou z minerálneho oleja a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom a určuje sa pre obchodný vzťah medzi dodávateľom a odberateľom.

Podľa § 6 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. variabilná zložka maximálnej ceny tepla v eurách za kilowatthodinu sa určuje na objednané množstvo tepla a uplatňuje sa za namerané množstvo tepla. Fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom sa určí v eurách na kilowatt celkového regulačného príkonu.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. výška skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok t sa predkladá v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 a pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla aj podľa príloh č. 17 až 21 do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka.

Podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. ak dodávateľ nakupuje dodávané teplo od iného dodávateľa, zúčtovanie nákladov podľa odsekov 1 a 2 sa vykoná po skončení roku t do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka; finančné prostriedky sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Výška skutočných nákladov podľa odseku 3 sa predkladá do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka. Každému ďalšiemu dodávateľovi v sústave tepelných zariadení sa čas zúčtovania plánovaných nákladov a termínu predloženia skutočných nákladov podľa odseku 3 predlžuje o 15 dní.

Spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. doručila 26. 10. 2018 úradu návrh na zmenu rozhodnutia č. 0208/2017/T z 25. 11. 2016, ktorým úrad schválil maximálnu cenu za výrobu, distribúciu a dodávku tepla na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021, ktorý odôvodnil výraznou zmenou ceny nakupovaného paliva, investíciami do zariadení na rozvod tepla a poklesom regulačného príkonu, čím došlo k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri schválení ceny v rozhodnutí č. 0208/2017/T z 25. 11. 2016.

Úrad po preskúmaní predloženého návrhu na zmenu rozhodnutia č. 0208/2017/T z 25. 11. 2016 schválil rozhodnutím č. 0114/2019/T z 05. 12. 2018, ktoré sa nachádza v prílohe č. 6 protokolu, na obdobie od 01. 01. 2019 do 31. 12. 2021 maximálne ceny a to tak, že variabilná zložka maximálnej ceny tepla bola schválená vo výške 0,0447 eura/kWh a fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom bola schválená vo výške 226,5009 eura/kW. Podľa tohto rozhodnutia sa variabilná zložka maximálnej ceny uplatňuje za namerané množstvo tepla na odbernom mieste. Fixná zložka maximálnej ceny sa uplatňuje za regulačný príkon odberného zariadenia.

Podľa § 14 ods. 12 zákona č. 250/2012 Z. z. cenové rozhodnutie na prvý regulačný rok regulačného obdobia platí na celé regulačné obdobie, ak úrad neschválí zmenu cenového rozhodnutia.

Podľa § 1 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. je regulačným obdobím obdobie od roku 2017 do roku 2021.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že skutočná dodávka tepla pre odberateľov tepla za rok 2019 bola v množstve kWh (..... kWh + kWh). Objem vo výške kWh predstavoval vlastnú spotrebu.

Variabilná zložka ceny tepla bola úradom prepočítaná nasledovným spôsobom:

- náklady na zemný plyn boli úradom prepočítané na základe normatívneho množstva paliva určeného zo skutočne dodaného množstva tepla podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri overovaní hospodárnosti sústavy tepelných zariadení pred podaním návrhu na určenie ceny tepla, výhrevnosti paliva, skutočnej priemernej ročnej ceny zemného plynu v eur/kWh podľa dodávateľských faktúr a podľa § 4 ods. 3 písm. a) a § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.,
- náklady na odpadnú biomasu ostatnú boli prepočítané na základe normatívneho množstva paliva určeného zo skutočne dodaného množstva tepla podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti prevádzky sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva; maximálnu výšku ceny drevnej štiepky (dendromasy) ustanovuje § 4 ods. 4 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z.; ekonomicky oprávnené náklady na nákup paliva boli vypočítané podľa vzorca uvedeného v § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemohla prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 ods. 4 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z.,
- do položky nakupované teplo od spoločnosti boli zahrnuté oprávnené náklady na základe dodávateľských faktúr a účtovnej evidencie,
- do položiek dopravné náklady, elektrina, voda, technologické hmoty a poplatky za znečistenie ovzdušia boli zahrnuté oprávnené náklady overené na základe dodávateľských faktúr a účtovnej evidencie v zmysle § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Úradom overená variabilná zložka ceny tepla obsahujúca ekonomicky oprávnené náklady za rok 2019 v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. bola 0,0422 eura/kWh (..... eura/..... kWh). Úradom overená variabilná zložka ceny tepla sa nachádza v tabuľke v prílohe č. 7 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. vyfakturovala svojim odberateľom za rok 2019 v zmysle uzavretých zmlúv o dodávke tepla variabilnú zložku ceny tepla vo výške 0,0424 eura/kWh v množstve kWh a v celkovej sume eura. Z vyššie uvedeného vyplýva, že spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. vyfakturovala svojim odberateľom za rok 2019 vyššiu variabilnú zložku ceny tepla ako bola úradom overená variabilná zložka ceny tepla vo výške 0,0422 eura/kWh obsahujúca ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., t. j. vyššiu o 0,0002 eura/kWh.

Vyššie uvedený skutkový stav preukazuje vybraná zmluva o dodávke a odbere tepla č. 3212 z 30. 11. 2012 vrátane príloh č. 1 až 3, uzavretá medzi spoločnosťou Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. ako dodávateľom tepla a odberateľom

.....), vybraná vyúčtovacia faktúra č. 2002074 z 25. 02. 2020 za dodávku tepla za rok 2019 pre odberateľa, ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 9 protokolu a aj celkový prehľad fakturácie dodávky tepla za rok 2019, ktorý sa nachádza v prílohe č. 8 protokolu.

Porovnaním úradom overenej variabilnej zložky ceny tepla obsahujúcej ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. za rok 2019 a variabilnej zložky ceny tepla fakturovanej spoločnosťou Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., správny orgán zistil, že spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. po skončení roka 2019 nezúčtovala dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura (..... eura/kWh x kWh) v termíne do 15. 04. 2020 v zmysle § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. vyjadrenie z 21. 05. 2021, ktoré sa nachádza v prílohe č. 10 protokolu, v ktorom okrem iného uviedla, že náklady zahrnuté vo variabilnej zložke ceny tepla v sume eura vyčíslené kontrolou ako neoprávnené náklady považuje za ekonomicky oprávnené súvisiace s výrobou tepla. Väčšia časť tejto sumy sú náklady za zrážkovú vodu, ktoré považuje za variabilný náklad aj vzhľadom na to, že v prílohe č. 6 k vyhláške – rozsah a štruktúra ekonomicky oprávnených nákladov je položka 2.3 voda, ale vo fixných nákladoch takáto položka nefiguruje a keďže zrážková voda priamo súvisí so zariadením na výrobu tepla, nepovažuje ju za osobný náklad, t. j. náklad regulovanej zložky fixných nákladov. Tieto náklady boli zahrnuté v cene tepla aj v predchádzajúcich obdobiach a tiež v kalkulácii návrhu ceny tepla pre kontrolované obdobie. Ďalšou významnou položkou sú náklady na pohonné hmoty motorového vozidla, ktoré slúži výhradne na zabezpečenie výroby a dodávky tepla. Vozidlo používa obsluha a údržba kotolní a tiež pohotovostná služba. Odhliadnuc od horeuvedeného, zistený rozdiel vo variabilnej zložke považuje za ekonomicky oprávnené náklady a môžu byť zahrnuté vo fixných nákladoch ceny tepla.

Podľa § 1 písm. e) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. na účely tejto vyhlášky sa rozumie variabilnými nákladmi náklady, ktoré sú úplne alebo čiastočne priamo ovplyvnené množstvom vyrobeného tepla.

Správny orgán konštatuje, že náklad na zrážkovú vodu nie je ovplyvnený množstvom vyrobeného tepla. Taktiež podľa § 4 ods. 3 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na spotrebu elektriny, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov odsírenia, poplatky za znečistenie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d).

Náklad na zrážkovú vodu nie je uvedený medzi ekonomicky oprávnenými variabilnými nákladmi podľa § 4 ods. 3 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z., a teda nie je ekonomicky oprávneným variabilným nákladom podľa § 4 ods. 3 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z.

V Prílohe č. 6 k vyhláške č. 248/2016 Z. z., označenej ako Rozsah a štruktúra ekonomicky oprávnených nákladov je v položke 2.3 uvedená „voda“, avšak to neznamená, že v tejto položke sa uvádzajú náklady za všetku spotrebovanú vodu, o ktorých spoločnosť

Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. účtuje vo svojom účtovníctve. Ide o väzbu na § 4 ods. 3 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z., podľa ktorého ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na spotrebu elektriny, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov odsírenia, poplatky za znečistenie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d).

Ďalej príloha č. 2 a č. 14 k vyhláške č. 248/2016 Z. z. obsahuje výpočet regulovanej zložky fixných nákladov a štruktúru skutočných nákladov regulovanej zložky fixných nákladov. Regulovaná zložka fixných nákladov neobsahuje len položku osobné náklady, ale aj iné náklady ako napríklad spotrebované nákupy, náklady na služby a iné prevádzkové náklady. Náklad na zrážkovú vodu patrí do regulovanej zložky fixných nákladov medzi iné prevádzkové náklady. Náklady regulovanej zložky fixných nákladov sú podľa § 4 ods. 10 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené fixné náklady.

Pri vykonávaní cenovej regulácie na rok 2019 sa postupovalo podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a úradom bola vykonaná v regulovanom subjekte kontrola dodržiavania určeného spôsobu cenovej regulácie a uskutočňovania dodávok tepla za rok 2019 v súlade vyhláškou č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. tým, že po skončení roka 2019 nezúčtovala dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura v termíne do 15. 04. 2020 v zmysle § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. bola spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolnému zisteniu a podať ku kontrolnému zisteniu námietky v lehote určenej zamestnancami úradu, pričom spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. sa nevyjadřila.

Správny orgán listom ev. č. 1807/2022/BA z 18. 01. 2022 doručeným 18. 01. 2022 oznámil spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 18. 01. 2022 nevyjadřila

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 000,- eur za porušenie povinností uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. jednotlivito aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť. Zároveň správny orgán vzal do úvahy aj význam porušovaného ustanovenia, ktorého zamýšľaným účelom je ochrana zraniteľnejšej strany vo vzťahu medzi regulovaným subjektom a odberateľom, pričom táto skutočnosť mala najvýznamnejší vplyv na rozhodovanie správneho orgánu ohľadne výšky uloženej pokuty. Správny orgán uvádza, že správny delikt uvedený vo výroku tohto rozhodnutia sa týka odberateľov tepla, ktorí v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektmi vystupujú ako slabšia strana. Vo všetkých odvetviach práva sa spotrebiteľom ako slabšej strane venuje zvýšená pozornosť, a tak sa pri úprave povinností regulovaných subjektov vychádza zo zásady ochrany spotrebiteľa a neprípustnosti zneužívania postavenia dodávateľa ako silnej zmluvnej strany, pričom správny orgán uvádza, že právne predpisy, ako aj rozhodnutia úradu boli prijaté a vydané tak, aby bolo zabezpečené nespôsobovanie značnej nerovnováhy v právach a povinnostiach regulovaných subjektov a odberateľov v neprospech odberateľa. Vychádzajúc z uvedených dôvodov správny orgán považuje správny delikt týkajúci sa spotrebiteľov spáchaný spoločnosťou Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. za závažné pochybenie a uvedené skutočnosti správny orgán považuje za priťažujúce okolnosti pri rozhodovaní o výške sankcie uloženej spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. za spáchanie deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia. Zároveň ak by nedošlo k výkonu kontroly zo strany úradu, neoprávnené náklady vo výške eura by neboli nikdy zistené a preukázané a odberatelia tepla by ich oprávnene nedostali späť.

Spáchanie správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia malo za následok dočasné zadržanie finančných prostriedkov odberateľom tepla a pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. správny orgán zohľadnil aj výšku dobropisom nezúčtovaných nákladov zahrnutých v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady, ktorá predstavuje sumu eura, teda správny orgán prihliadol na to, že zadržaním finančných prostriedkov odberateľom tepla bola spôsobená škoda a tieto finančné prostriedky by v prípade, že by úrad nevykonal kontrolu v spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., neboli odberateľom tepla vrátené. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. vyhodnotil aj dĺžku trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval od 16. 04. 2020 do vysporiadania týchto finančných prostriedkov s odberateľmi tepla. Úrad v zápisnici o prerokovaní protokolu určil termín zúčtovania týchto nákladov do 28. 02. 2022. Správny orgán prihliadol najmä na to, že po celý čas trvania tohto zisteného protiprávneho stavu spôsobeného spoločnosťou Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. vybraní odberatelia tepla nemohli disponovať svojimi finančnými prostriedkami, v dôsledku čoho mohlo dochádzať k poškodzovaniu ich ekonomických záujmov.

Zároveň správny orgán zohľadnil aj skutočnosť, že sa spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. nedopustila v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, čo vyhodnocuje ako poľahčujúcu okolnosť.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a s prihliadnutím na poľahčujúce a pritŕažujúce okolnosti správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, vo výške 1 000,- eur, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho. Správny orgán pri určení pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. do budúcnosti vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., pretože má pôsobiť ako trest za spáchaný správny delikt. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený.

Správny orgán listom ev. č. 1807/2022/BA z 18. 01. 2022 oznámil spoločnosti Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
poverená riadením odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: Tepelné hospodárstvo Moldava, a.s., ul. Čs. armády 34, 045 01 Moldava nad Bodvou