

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0538/2022/E-OZ
Číslo spisu: 4277-2021-BA

Bratislava 02. 11. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci rozhodnutia o návrhu ceny elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 17 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 3d ods. 1, § 6 ods. 3, 13 a 14 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **FV powerhouse 1 s.r.o.**, Račianska 96, 831 02 Bratislava, IČO 45614245 **u r č u j e** na predĺžené obdobie podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie doplatkom od 01. 01. 2022 do 08. 06. 2031 zníženú pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 255,77 eura/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny „Fotovoltaická elektrárň FV Malý Krtíš 1“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,99 MW, nachádzajúcej sa v k. ú. Malý Krtíš.

Uvedená cena je bez dane z pridanej hodnoty.

Doterajšie rozhodnutie č. 0265/2014/E-OZ z 27. 09. 2013, ktoré je súčasťou spisu č. 6381-2013-BA, ktorým Úrad pre reguláciu sieťových odvetví schválil pre regulovaný subjekt FV powerhouse 1 s.r.o. na roky 2014 až 2026 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 382,61 eura/MWh, sa použije na uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny do 31. 12. 2021. Uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 08. 06. 2031 sa vykoná podľa tohto rozhodnutia č. 0538/2022/E-OZ z 02. 11. 2021.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 31. 08. 2021 doručený návrh ceny, zaevidovaný pod podacím číslom úradu 23267/2021/BA, ktorým regulovaný subjekt FV powerhouse 1 s.r.o., Račianska 96, 831 02 Bratislava, IČO 45614245 (ďalej len „regulovaný subjekt“) požiadal o schválenie ceny elektriny z obnoviteľných zdrojov energie na účel predĺženia podpory doplatkom podľa § 3d zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“), vyrobenej zo slnečnej energie

v zariadení výrobcu elektriny „Fotovoltaická elektráreň FV Malý Krtíš 1“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,99 MW, nachádzajúcej sa v k. ú. Malý Krtíš. (ďalej len „návrh ceny“). Týmto dňom začalo cenové konanie.

Úrad po preštudovaní návrhu ceny zistil, že návrh ceny neobsahuje všetky náležitosti podľa § 14 ods. 9 prvej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v spojení s § 7 ods. 21 písm. b) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“) a § 14 ods. 4 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z..

Úrad preto výzvou č. 27383/2021/BA z 18. 10. 2021 vyzval regulovaný subjekt na odstránenie nedostatkov návrhu ceny a cenové konanie rozhodnutím č. 0036/2021/E-PK z 18. 10. 2021 prerušil. Úrad v uvedenej výzve taktiež poučil regulovaný subjekt o možnosti zastavenia cenového konania v prípade neodstránenia nedostatkov v návrhu ceny v lehote 7 dní odo dňa doručenia výzvy.

Výzva č. 27383/2021/BA z 18. 10. 2021 bola regulovanému subjektu doručená 19. 10. 2021 a rozhodnutie č. 0036/2021/E-PK z 18. 10. 2021 bolo doručené 19. 10. 2021.

Následne bol dňa 19. 10. 2021 na úrad doručený a zaevidovaný pod číslom 27680/2021/BA doplnený cenový návrh regulovaného subjektu na účely prolongácie.

Zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 09. 06. 2011.

Právo na podporu doplatkom pre zariadenie výrobcu elektriny sa skončí 08. 06. 2031.

Po preskúmaní výpočtu ceny navrhovanej regulovaným subjektom vo výške 258,88 eur/MWh úrad zistil, že je v rozpore s výpočtom podľa výpočtového nástroja na určenie zníženia ceny elektriny na účel predĺženia podpory so zníženou cenou elektriny zverejneného podľa § 6 ods. 16 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov na webovom sídle úradu (<http://data.urso.gov.sk:8088/Kalkulacka.nsf/Kalkulacka>) a § 8 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov.

Výroba elektriny z obnoviteľných zdrojov energie podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) podlieha cenovej regulácii a podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. je podporovaná doplatkom.

Podľa § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. sa trvanie podpory podľa § 3 ods. 1 písm. c) predlžuje o päť rokov, ak ide o zariadenie na výrobu elektriny z vodnej energie, slnečnej energie, biomasy, bioplynu, skládkového plynu alebo z plynu z čističiek odpadových vôd a úrad zníži cenu elektriny podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 3d ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad po znížení ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 vydá alebo zmení výrobcovi elektriny potvrdenie o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie alebo potvrdenie o pôvode elektriny vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou. Úrad zasiela cenové rozhodnutie a potvrdenie o pôvode elektriny výrobcovi elektriny, zúčtovateľovi podpory a výkupcovi elektriny.

Regulovaný subjekt má podľa § 3 ods. 6 a § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. právo uplatniť si doplatok pri predĺžení podpory doplatkom počas obdobia 20 rokov od času (prvého) uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky, teda všeobecná 15 ročná doba podpory doplatkom sa predĺžila o 5 rokov, pričom po predĺžení podpory doplatkom sa pôvodná cena elektriny pre stanovenie doplatku znižuje, a to od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny. Predpokladom pre priznanie práva na podporu doplatkom je splnenie podmienok ustanovených v § 4 ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. Doplatok si regulovaný subjekt uplatňuje u zúčtovateľa podpory, ktorým je spoločnosť OKTE, a.s.

Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu je povinný predložiť úradu do 31. augusta návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 pre zariadenie výrobcu elektriny podľa § 3d ods. 1, ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej 75 000 eur; táto povinnosť sa nevzťahuje na zariadenie výrobcu elektriny, pre ktoré bola cena elektriny znížená podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad na účel predĺženia podpory so zníženou cenou elektriny podľa § 3d zníži cenu elektriny na návrh výrobcu elektriny s právom na podporu. Ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej 75 000 eur a výrobca elektriny s právom na podporu nesplní povinnosť predložiť úradu návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 4 ods. 3 písm. f), úrad zníži cenu elektriny z vlastného podnetu. Pri znížení ceny elektriny úrad prepočíta cenu elektriny na zostávajúcu dobu a predĺženú dobu podpory postupom podľa osobitného predpisu. Úrad zníži cenu elektriny od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny.

Podľa § 14 ods. 17 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad môže vydať cenové rozhodnutie pre regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z., na obdobie celej dĺžky podpory doplatkom podľa zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad vyhodnotil podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. vplyv cenového rozhodnutia na jednotlivé skupiny odberateľov elektriny tak, že toto rozhodnutie nemá priamy vplyv na sadzby za dodávku elektriny a tarify za distribúciu elektriny pre jednotlivých odberateľov elektriny, ale nepriamo, v budúcich rokoch zníži tarifu za prevádzkovanie systému, ktorú hradia všetci odberatelia elektriny. Zníženie tarify za prevádzkovanie systému úrad odhaduje asi o -0,00694822 eura/MWh, čo v percentuálnom vyjadrení znamená dopad -0,02927 % pri ročnej výrobe elektriny 1201,586 MWh, na ktorú si regulovaný subjekt uplatnil doplatok.

Úrad pri schvaľovaní ceny elektriny pre stanovenie doplatku na obdobie od 01. 01. 2022 do 08. 06. 2031 postupoval podľa § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“). Cena elektriny pre stanovenie doplatku pre zariadenie výrobcu elektriny na obdobie od 01. 01. 2022 do 08. 06. 2031 sa určila vo výške 255,77 eura/MWh.

Zároveň úrad uvádza, že pri určení obdobia, na ktoré sa cena elektriny pre stanovenie doplatku vzťahuje, vychádzal zo zásady zákonnosti správneho konania, účelu regulácie v spojení so zásadou zákazu diskriminácie vyplývajúcej z čl. 12 Ústavy Slovenskej republiky a § 3 ods. 6 a § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. a zásad pre počítanie dôb.

Podpora z podporných programov financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu nebola regulovanému subjektu pri výstavbe zariadení výrobcu elektriny poskytnutá.

Úrad v cenovom konaní vychádzal z údajov predložených regulovaným subjektom, ktoré boli súčasťou návrhu ceny, a to

- a) doterajšia pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku 382,61 eura/MWh,
- b) množstvo vyrobenej elektriny v roku t-1 vo výške 1201,586 MWh, v roku t-2 vo výške 1263,191 MWh, v roku t-3 vo výške 1234,776 MWh, v roku t-4 vo výške 1310,004 MWh a v roku t-5 vo výške 1269,198 MWh,
- c) priznané ekonomicky oprávnené náklady na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny na účel prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej doby a predĺženej doby podpory podľa § 3d ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. vo výške 133650 eur,
- d) čas podania návrhu na zníženie ceny elektriny, ktorým je 31. 08. 2021.

Úrad konštatuje, že regulovaný subjekt si neuplatnil v cenovom konaní najneskôr pri svojom prvom podaní dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Podľa § 8 ods. 7 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. cena elektriny sa zníži, ak po preverení skutočne vynaložených nákladov na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny v eurách na účel predĺženia jeho prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej a predĺženej doby podpory, ktoré mali byť vynaložené najneskôr v prvých piatich rokoch po roku vstupu do predĺženej podpory, nedošlo k ich investovaniu vo výške podľa cenového rozhodnutia.

Úrad listom č. 27848/2021/BA z 20. 10. 2021 oznámil regulovanému subjektu, že pred vydaním rozhodnutia sa má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhovať jeho doplnenie, a to do siedmich dní odo dňa doručenia výzvy. Regulovaný subjekt sa v určenej lehote písomne vyjadril listom č. 28447/2021/BA z 25. 10. 2021. Vo svojom vyjadrení regulovaný subjekt navrhuje, aby úrad schválil ním navrhovanú cenu vo výške 258,88 eura/MWh, pričom uvedený postup odôvodňuje tým, že výsledky výpočtového nástroja zverejneného na webovom sídle úradu nie sú právne záväzné, čo uvádza aj samotný úrad. Zároveň regulovaný subjekt predložil aj svoj vlastný výpočtový nástroj, ktorý podľa vyjadrení regulovaného subjektu je v súlade so zákonom č. 309/2009 Z. z., ako aj s vyhláškou č. 18/2017 Z. z.

Úrad k vyjadreniam regulovaného subjektu uvádza, že pri určení ceny vo výške 255,77 eura/MWh vychádza z vyhlášky č. 18/2017 Z. z., ako aj zákona č. 309/2009 Z. z. Na základe splnomocnenia v § 6 ods. 16 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad na svojom webovom sídle zverejnil výpočtový nástroj na určenie zníženia ceny elektriny na účel predĺženia podpory so zníženou cenou elektriny podľa § 3d. Výpočtový nástroj nie je sám osebe právne záväzný a neslúži na preukázanie podpory doplatkom podľa zákona č. 309/2009 Z. z. (táto skutočnosť je pri výpočte ceny v nástroji aj uvedená), ale to vôbec neznamená, že je v rozpore so záväznými ustanoveniami § 8 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. alebo samotným § 3d zákona č. 309/2009 Z. z. Práve naopak, výpočtový nástroj aplikuje uvedené právne normy a zároveň je jedným z dôležitých podkladov v cenovom konaní, na základe ktorého v súvislosti s ostatnými podkladmi k cenovému konaniu (najmä príloha č. 10 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. a aj skutočnosti známe úradu z jeho činnosti - napríklad výroba za roky t-5 až t-1 a pod.) vydáva úrad cenové rozhodnutie, ktoré už je právne záväzné a zakladá právo regulovaného subjektu na doplatok v ňom určenej alebo schválenej cene. V zmysle precedentnej zásady správneho konania je úrad povinný postupovať voči všetkým subjektom rovnako v rovnakých alebo obdobných prípadoch nielen vo vzťahu k účastníkom v rámci jedného cenového konania,

ale vo všetkých skutkovo zhodných alebo podobných prípadoch počas účinnosti danej právnej úpravy, aby nevznikali neodôvodnené rozdiely v rozhodnutiach, zvýhodnenia alebo nezvýhodnenia účastníkov konania. Práve výpočtový nástroj predstavuje zjednotenie všetkých výpočtov v cenových konaniach o znížení ceny do jedného rovnakého postupu platného pre všetky povinné regulované subjekty. Uvedený cieľ predstavuje aj zámer zákonodarcu uvedený v § 6 ods. 16 zákona č. 309/2009 Z. z., kde priamo zákon prikazuje úradu zverejniť výpočtový nástroj na webovom sídle, aby bolo v čase prípravy a priebehu cenového konania jasné, aké výsledky budú plynúť z konkrétnych parametrov jednotlivých regulovaných subjektov. Na základe uvedeného postupu došlo k zjednoteniu oprávnených očakávaní regulovaných subjektov, ako aj k jednoznačnej predvídateľnosti výpočtu ceny. Ak by úrad postupoval v prípade regulovaného subjektu inak podľa jeho vlastného výpočtu, došlo by k neoprávnenému zvýhodneniu regulovaného subjektu a k znevýhodneniu ostatných regulovaných subjektov, voči ktorým úrad koná alebo konal v čase účinnosti rovnakých právnych noriem.

Ďalej regulovaný subjekt v predložennom výpočte, ktorý bol zaslaný úradu dňa 19. 10. 2021 nepostupoval v súlade s vyhláškou č. 18/2017 Z. z. tak, ako uvádza vo vyjadrení k výzve. Podľa § 8 ods. 6 písm. c) vyhlášky č. 18/2017 Z. z. trhovú cenu elektriny v eurách za MWh vypočítaná ako aritmetický priemer cien ročných forwardov elektriny F PXE SK BL na najbližšie tri ucelené kalendárne roky predĺženej podpory podľa osobitného predpisu,^{1a)} zobchodovaných na burze PXE (POWER EXCHANGE CENTRAL EUROPE) za obdobie posledných ucelených 12 kalendárnych mesiacov pred začatím cenového konania, ktorá sa zverejní pre nasledujúci rok na webovom sídle úradu do 31. augusta kalendárneho roka. Úrad ustanovil v zmysle § 8 ods. 6 písm. c) vyhlášky č. 18/2017 Z. z. trhovú cenu elektriny v hodnote 61,19 eura/MWh. Regulovaný subjekt vo svojom výpočte použil nesprávnu trhovú cenu elektriny vo výške 66,39 eura/MWh.

Úrad po preskúmaní návrhu ceny dospel k záveru, že regulovaný subjekt preukázal splnenie podmienok na predĺženie podpory doplatkom so zníženou cenou elektriny, návrh ceny je v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z., zákonom č. 309/2009 Z. z. a v súlade s § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní zníženej ceny elektriny pre stanovenie doplatku za výrobu elektriny v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 08. 06. 2031. Uplatnenie (vyúčtovanie) podpory doplatkom za výrobu elektriny do 31. 12. 2021 (vrátane) sa vykoná podľa doterajšieho rozhodnutia č. 0265/2014/E-OZ z 27. 09. 2013, ktoré je súčasťou spisu č. 6381-2013-BA.

Podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu si nemôže pre zariadenie na výrobu elektriny uplatniť právo na podporu doplatkom alebo príplatkom počas obdobia omeškania s úhradou evidovaných nedoplatkov voči daňovému úradu, colnému úradu, s úhradou evidovaných nedoplatkov na poisťovníku na sociálne poistenie a evidovaných pohľadávok po splatnosti zo strany zdravotnej poisťovne podľa osobitných predpisov. Podľa § 3b ods. 8 zákona č. 309/2009 Z. z. počas obdobia omeškania výrobcu elektriny s úhradou nedoplatkov alebo dlžných súm podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. sa na účely preukazovania podpory doplatkom alebo príplatkom cenové rozhodnutie neuplatňuje.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

FV powerhouse 1 s.r.o., Račianska 96, 831 02 Bratislava

OKTE, a. s., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava

Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské Nivy 44/c, 825 11 Bratislava