

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0018/2020/K
Č.sp.: 3165-2020-BA

Bratislava 09. 03. 2020

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 103/2019 o výsledku vykonanej kontroly a dodatku č. 1 k protokolu č. 103/2019 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 07. 02. 2020 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **PPA Power DS s. r. o.**, Vajnorská 137, 830 00 Bratislava, IČO: 31 368 514 **u k l a d á** podľa § 91 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov

úhrnnú pokutu

vo výške 9 000,- eur
(slovom deväťtisíc eur),

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože nezasielal mesačne za obdobie január 2017 až december 2018 elektronicky v zmysle bodu 4.6.2 Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s.r.o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava schváleného rozhodnutím č. 0028/2014/E-PP z 19. 8. 2014 dodávateľovi elektriny faktúry za distribúciu elektriny vystavené podľa bodu 4.6.1 Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s.r.o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava schváleného rozhodnutím č. 0028/2014/E-PP z 19. 8. 2014 a nezaslal za január, február, marec, apríl, september, november roka 2017 a za január a marec roka 2018 dodávateľovi elektriny a dodávateľovi elektronicky faktúry za distribúciu elektriny vystavené podľa bodu 4.6.1 Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s.r.o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava schváleného rozhodnutím č. 0028/2014/E-PP z 19. 8. 2014 spolu s elektronickým rozpisom fakturovaných položiek za každé odberné miesto odberateľa elektriny nachádzajúce sa v bilančnej skupine dodávateľa v termíne podľa bodu 4.6.3 Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s.r.o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava schváleného rozhodnutím č. 0028/2014/E-PP z 19. 8. 2014, a to do 5 pracovných dní po skončení kalendárneho mesiaca, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ah) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,

2. porušil povinnosť podľa § 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože neposkytol úradu pri výkone kontroly požadovanú súčinnosť zodpovedajúcu oprávneniam zamestnancov úradu podľa § 33 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože predložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví vyjadrenia k žiadostiam ev. č. 28967/2019/BA/21, ev. č. 29110/2019/BA/22 a ev. č. 29173/2019/BA/23 z 16. 07. 2019 až 11. 09. 2019 a nie v lehote určenej do 23. 07. 2019, vyjadrenie k žiadosti ev. č. 33662/2019/BA/24 z 27. 08. 2019 až 20. 09. 2019 a nie v lehote určenej do 05. 09. 2019, vyjadrenie k žiadosti ev. č. 34353/2019/BA/30 z 09. 09. 2019 až 02. 10. 2019 a nie v lehote určenej do 25. 09. 2019 a vyjadrenie k žiadosti ev. č. 34854/2019/BA/31 z 13. 09. 2019 až 04. 10. 2019 a nie v lehote určenej do 02. 10. 2019, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ac) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,

3. porušil podľa § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v období januára 2017, podľa § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 315/2016 Z. z. v období od 01. 02. 2017 do 31. 12. 2018 a podľa § 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z. v roku 2019, pretože vykonával činnosť podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, a to dodávku plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia a neoznámil úradu v lehote do 30 dní začiatok tejto činnosti v roku 2017, 2018, 2019 a ukončenie tejto činnosti v roku 2018 na miestach činnosti, ktoré sú uvedené v bodoch 1 až 4 na stranách 16 a 17 protokolu č. 103/2019 o výsledku vykonanej kontroly, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 102/2014 Z. z. a zákona č. 315/2016 Z. z. v rokoch 2017 a 2018 a podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z. v roku 2019,

4. porušil povinnosť podľa § 64 ods. 7 písm. p) bodu 2.3 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pretože nemal v priebehu kontroly 11. 07. 2019 a 15. 07. 2019 zverejnený na svojom webovom sídle vzor zmluvy o pripojení do distribučnej siete, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z. a zákona č. 309/2018 Z. z.,

5. porušil povinnosť podľa § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pretože neuzatvoril s dodávateľom plynu s účinnosťou od 01. 01. 2018 zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu na základe žiadosti spoločnosti o prístup do miestnej distribučnej siete plynu, ktorá bola doručená 05. 12. 2017 spoločnosti PPA Power DS s. r. o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava, IČO: 31 368 514 a riadne nepreukázal nesplnenie obchodných alebo technických podmienok prístupu do distribučnej siete a distribúcie plynu, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Pokutu spolu vo výške 9 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500182020.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 103/2019 na vykonanie kontroly z 25. 01. 2019 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo aj „správny orgán“) vykonali v dňoch od 21. 02. 2019 do 07. 02. 2020 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky a plynárenstva za roky 2017 - 2019 v regulovanom subjekte PPA Power DS s. r. o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava, IČO: 31 368 514.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. bola 15. 03. 1994 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č. 6649/B. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. je v súčasnosti držiteľom povolenia č. 2013E 0563 z 01. 07. 2013 na predmet podnikania: elektroenergetika – rozsah podnikania: dodávka elektriny, povolenia č. 2009E 0373 – 13. zmena z 12. 11. 2019 na predmet podnikania: elektroenergetika – rozsah podnikania: distribúcia elektriny a povolenia č. 2010P 0143 – 4. zmena z 17. 06. 2019 na predmet podnikania: plynárenstvo, rozsah podnikania: distribúcia plynu a povolenia č. 2019P 0313 z 28. 11. 2019 na predmet podnikania. dodávka plynu.

Úrad listom ev. č. 3566/2020/BA z 11. 02. 2020 oznámil spoločnosti PPA Power DS s. r. o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti PPA Power DS s. r. o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole č. 103/2019 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“) a dodatku č. 1 k protokolu, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77)31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa

ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote.

Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadziieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Správny orgán za uvedené správne delikty, za porušenie povinností podľa § 13 ods. 4 a § 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z., § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z., § 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z., § 64 ods. 7 písm. p) bodu 2.3 a § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. uložil úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady podľa § 91 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 500 000 eur.

1. Podľa § 13 ods. 2 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. vecnou reguláciou je aj rozhodovanie o schválení prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, organizátora krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľa siete alebo prevádzkovateľa zásobníka.

Podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. úradom vydané rozhodnutia podľa odseku 2 písm. a) až c), e) a m) sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom.

Úrad vydal spoločnosti PPA Power DS s. r. o. Prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s.r.o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava (ďalej len „PP-E“) rozhodnutím č. 0028/2014/E-PP z 19. 08. 2014, ktorý je v prílohe č. 12 protokolu.

Podľa bodu 4.6.1 PP-E prevádzkovateľ distribučnej siete vystaví dodávateľovi faktúru za:

- a) distribúciu elektriny,
- b) straty v distribučnej sústave,
- c) rezervovanú kapacitu,
- d) prístup do DS,
- e) odvod do Národného jadrového fondu

podľa príslušných platných rozhodnutí úradu. Vo faktúre musí byť uvedená najmä tarifa za poskytnuté plnenie (službu, tovar) a jeho množstvo. V prípade zmeny príslušného rozhodnutia úradu počas platnosti rámcovej distribučnej zmluvy bude prevádzkovateľ distribučnej siete fakturovať dodávateľovi novú tarifu odo dňa účinnosti rozhodnutia úradu, ktorým došlo k zmene tarify.

Podľa bodu 4.6.2 PP-E faktúra sa zasiela dodávateľovi elektriny elektronicky a následne poštou. Za rozhodujúci deň pre doručenie faktúry dodávateľovi elektriny sa považuje deň doručenia faktúry elektronicky na adresu elektronickej pošty určenú pre tieto účely dodávateľom elektriny. Adresa pre zasielanie faktúr sa dohodne v rámcovej distribučnej zmluve.

Podľa bodu 4.6.3 PP-E pri mesačnom fakturačnom cykle prevádzkovateľ distribučnej siete doručí dodávateľovi elektriny za odberné miesto odberateľov elektriny registrovaných v jeho bilančnej skupine do piatich pracovných dní po skončení kalendárneho mesiaca. Prílohou faktúry je elektronický rozpis fakturovaných položiek za každé odberné miesto odberateľa elektriny nachádzajúce sa v bilančnej skupine dodávateľa.

Úrad požiadal spoločnosť PPA Power DS s. r. o. o predloženie dokladov preukazujúcich, kedy boli elektronicky doručené faktúry za distribúciu elektriny niektorým náhodne vybraným dodávateľom, a to
..... pre odberateľov elektriny registrovaných v ich bilančných skupinách za obdobie január 2017 až december 2018.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. predložila úradu doklady vo forme printscreenu odoslanej e-mailovej pošty od spoločnosti PPA Power DS s. r. o. na dohodnutú adresu spoločnosti elektronicky dňa 09. 05. 2019, ktoré tvoria prílohu č. 13 protokolu. Doklady vo forme printscreenu odoslanej e-mailovej pošty pre odberateľov nepredložila a v liste z 09. 05. 2019 uviedla, že dodávateľom sa faktúry za distribúciu elektriny posielajú klasickou poštou (v papierovej podobe).

Úrad na základe poskytnutých podkladov a informácií konštatoval, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o.

A. nezasielala mesačne za obdobie január 2017 – december 2018 elektronicky v zmysle bodov 4.6.2 PP-E a 4.6.3 PP-E dodávateľom elektriny, ktorí dodávajú elektrinu na vymedzenom území prevádzkovateľa distribučnej sústavy faktúry za distribúciu elektriny vystavené podľa bodu 4.6.1 PP-E spolu s elektronickým rozpisom fakturovaných položiek za každé odberné miesto odberateľa elektriny nachádzajúce sa v bilančnej skupine dodávateľa. Faktúry boli podľa vyjadrenia spoločnosti PPA Power DS s. r. o. zasielané len poštou (v papierovej podobe).

B. nezaslala za január, február, marec, apríl, september, november roka 2017 a za január a marec roka 2018 dodávateľovi elektriny, elektronicky faktúry za

distribúciu elektriny vystavené podľa bodu 4.6.1 PP-E spolu s elektronickým rozpisom fakturovaných položiek za každé odberné miesto odberateľa elektriny nachádzajúce sa v bilančnej skupine dodávateľa v termíne podľa bodu 4.6.3 PP-E, t. j. do 5 pracovných dní po skončení kalendárneho mesiaca.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala spoločnosť PPA Power DS s. r. o. vyjadrenie listom z 17. 06. 2019, ktorý je v prílohe č. 14 protokolu, v ktorom uviedla, že zrejme došlo k nesprávnej informácii alebo nesprávnemu zisteniu skutkového stavu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. rozporovala záver o zasielaní faktúr len poštou a tvrdila, že faktúry sa všetkým dodávateľom elektriny zasielali elektronicky. Podľa bodu 4.4 rámcovej distribučnej zmluvy je medzi spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. a dodávateľom elektriny dohodnuté vystavenie faktúry do 10. kalendárneho dňa. S dodávateľom elektriny je vystavenie faktúry dohodnuté do 15. kalendárneho dňa. Hoci je prevádzkový poriadok záväzný pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou, druhá strana súhlasila s takýmto odklonením sa, ktoré jej neustanovujú nepriaznivejší režim než aký garantuje prevádzkový poriadok. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. má za to, že v danom prípade sa aplikujú ustanovenia rámcovej distribučnej zmluvy pred ustanoveniami prevádzkového poriadku. Ide o otázku, ktorá nemá za následok diskrimináciu iných účastníkov trhu s elektrinou, len organizačne reaguje na prevádzkové požiadavky individualizovaných účastníkov daného zmluvného vzťahu. K oneskorenému zaslaní faktúr za distribúciu elektriny vystavených dodávateľovi elektriny podľa bodu 4.6.1 PP-E spolu s elektronickým rozpisom fakturovaných položiek za každé odberné miesto odberateľa elektriny nachádzajúce sa v bilančnej skupine dodávateľa v termíne do 5 pracovných dní po skončení kalendárneho mesiaca podľa bodu 4.6.3 PP-E spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že nedošlo k výraznému oneskoreniu doručenia faktúr. Výraznejšie oneskorenie (7 dní) bolo spôsobené situáciou vyvolanou odstúpením vtedajšieho predsedu úradu a zmenou taríf za prístup a distribúciu elektriny na podnet vlády Slovenskej republiky. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že žiadny z uvedených dodávateľov elektriny ju nežiadal o doručenie faktúr počas 5 pracovných dní. Termíny doručovania faktúr všetci dodávatelia akceptovali.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v liste z 09. 05. 2019 v prílohe č. 13 protokolu a vo vyjadrení zo 17. 06. 2019 v prílohe č. 14 protokolu uviedla dve rozdielne informácie a preto úrad požiadal spoločnosť PPA Power DS s. r. o. o jednoznačné zaujatie stanoviska k zasielaniu faktúr. Úrad požiadal spoločnosť PPA Power DS s. r. o., aby v prípade, ak potvrdí svoje vyjadrenie zo 17. 06. 2019, t. j., že odberateľom faktúry zasielala aj elektronicky, preukázala toto tvrdenie dokladom vo forme printscreenu odoslanej e-mailovej pošty, za účelom preukázania termínov doručenia faktúr za distribúciu elektriny dodávateľom.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. doručila úradu 21. 09. 2019 list, ktorý tvorí prílohu č. 15 protokolu, v ktorom uviedla, že v liste z 09. 05. 2019 došlo k preklepu, za čo sa ospravedľňuje. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že dodávateľovi zasiela faktúry aj elektronicky a k listu priložila aj printscreeny odoslaných e-mailov tomuto dodávateľovi. K dodávateľovi spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že nebolo dohodnuté elektronické zasielanie faktúr a z toho dôvodu sa faktúry elektronicky nezasielajú. V uzatvorenej rámcovej distribučnej zmluve s týmto dodávateľom nie je dohodnuté elektronické zasielanie faktúr a ani nie je určená adresa pre zasielanie. Pravdepodobne tento dodávateľ nesúhlasil s bodom 4.6.2 PP-E, kedy podľa tohto bodu „za rozhodujúci deň pre doručenie faktúry dodávateľovi elektriny sa považuje deň doručenia faktúry elektronicky na adresu elektronickej pošty určenú pre tieto účely“. Určená je adresa

pre dátovú komunikáciu a výmenu dát k fakturácii. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že tomuto dodávateľovi sú mesačne zasielané elektronicky podklady pre fakturáciu za každé odberné miesto, v ktorých sa nachádza rozpis jednotlivých fakturovaných položiek a registrové údaje z elektromerov (nevyhnutné pre tvorbu faktúry na odberateľa elektriny), o čom priložila dôkaz v prílohe listu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. ďalej v liste zopakovala svoj názor uvedený v liste zo 17. 06. 2019, že hoci je prevádzkový poriadok záväzný pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou, druhá strana považovala takéto odklonenie sa, ktoré jej neustanovuje nepriaznivejší režim než aký garantuje prevádzkový poriadok; preto má za to, že v danom ohľade sa aplikujú ustanovenia rámcovej distribučnej zmluvy pred ustanoveniami prevádzkového poriadku. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. doplnila tiež tvrdenie z listu zo 17. 06. 2019, že faktúry sa všetkým dodávateľom elektriny zasielali elektronicky (tým, ktorí s takýmto zasielaním súhlasili).

Úrad po zohľadnení predložených vyjadrení a dokladov spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. uvedených v prílohe č. 13 až 15 protokolu zistil, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o.:

a. nezasielala mesačne za obdobie január 2017 – december 2018 elektronicky v zmysle bodu 4.6.2 PP-E dodávateľovi elektriny, ktorý dodáva elektrinu na vymedzenom území prevádzkovateľa distribučnej sústavy, faktúry za distribúciu elektriny vystavené podľa bodu 4.6.1 PP-E,

b. nezaslala za január, február, marec, apríl, september, november roka 2017 a za január a marec roka 2018 dodávateľovi elektriny a dodávateľovi elektronicky faktúry za distribúciu elektriny vystavené podľa bodu 4.6.1 PP-E spolu s elektronickým rozpisom fakturovaných položiek za každé odberné miesto odberateľa elektriny nachádzajúce sa v bilančnej skupine dodávateľa v termíne podľa bodu 4.6.3 PP-E, t. j. do 5 pracovných dní po skončení kalendárneho mesiaca. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nedoručila dodávateľovi elektriny a dodávateľovi faktúry za distribúciu elektriny v termíne podľa bodu 4.6.3 PP-E v nasledujúcich mesiacoch, a to za:

- január 2017 dňa 14. 02. 2017 namiesto 07. 02. 2017,
- február 2017 dňa 08. 03. 2017 namiesto 07. 03. 2017,
- marec 2017 dňa 10. 04. 2017 namiesto 07. 04. 2017
- apríl 2017 dňa 10. 05. 2017 namiesto 09. 05. 2017,
- september 2017 dňa 09. 10. 2017 namiesto 06. 10. 2017,
- január 2018 dňa 09. 02. 2018 namiesto 07. 02. 2018,
- marec 2018 dňa 10. 04. 2018 namiesto 09. 04. 2018.

Vyššie uvedené dátumy doručenia faktúr za distribúciu elektriny dodávateľovi elektriny preukazujú printscreeny e-mailovej pošty v prílohe č. 13 protokolu a dodávateľovi preukazujú printscreeny e-mailovej pošty v prílohe č. 16 protokolu.

Úrad k vyjadreniam spoločnosti PPA Power DS s. r. o. z 09. 05. 2019, 17. 06. 2019 a 21. 09. 2019 uvádza, že podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. je úradom vydaný prevádzkový poriadok regulovaného subjektu záväzný pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou, t. j. aj pre regulovaný subjekt, ako aj pre dodávateľov elektriny bez ohľadu na uzatvorené zmluvy, ktoré by mali byť uzatvorené v súlade s platnými právnymi predpismi a nemôžu mať prednosť pred ustanoveniami prevádzkového poriadku. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. má síce v bode 4.4 rámcových distribučných zmlúv uzatvorených s dodávateľmi elektriny (príloha č. 17 protokolu) dohodnuté, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy bude fakturovať dodávateľovi ceny, resp. tarify za dodané služby prevádzkovateľa distribučnej sústavy faktúrou po ukončení kalendárneho mesiaca vždy do 10. (desiateho)

kalendárneho dňa nasledujúceho mesiaca za predchádzajúci kalendárny mesiac a s odberateľom do 15. (pätnásteho) kalendárneho dňa nasledujúceho mesiaca za predchádzajúci kalendárny mesiac. Zároveň v bode 4.5 v piatej vete uzatvorených rámcových distribučných zmlúv má spoločnosť PPA Power DS s. r. o. s jednotlivými dodávateľmi dohodnuté, že fakturačné podklady týkajúce sa jednotlivých odberných miest budú poskytované dodávateľovi elektronickým spôsobom v termínoch, ktoré sú v súlade s príslušnými platnými právnymi predpismi.

Úrad nesúhlasí s tvrdením spoločnosti PPA Power DS s. r. o., že ide o otázku, ktorá nemá za následok diskrimináciu iných účastníkov trhu s elektrinou, len organizačne reaguje na prevádzkové požiadavky individualizovaných účastníkov daného zmluvného vzťahu, pretože zasielanie faktúr a fakturačných podkladov v neskorších termínoch (viac ako 5 pracovných dní po skončení kalendárneho mesiaca), ako je ustanovené v prevádzkovom poriadku, ustanovuje pre dodávateľov nepriaznivejší režim. Prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je schválený úradom v režime vecnej regulácie, pričom má všeobecne záväzný charakter pre účastníkov trhu. Uvedený právny režim je chránený aj zákonom č. 250/2012 Z. z., keďže nedodržanie úradom schváleného prevádzkového poriadku je správnym deliktom podľa § 36 ods. 1 písm. ah) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa nezasielania mesačne za obdobie január 2017 až december 2018 elektronicky v zmysle bodu 4.6.2 PP-E dodávateľovi elektriny faktúr za distribúciu elektriny vystavených podľa bodu 4.6.1 PP-E a nezaslania za január, február, marec, apríl, september, november roka 2017 a za január a marec roka 2018 dodávateľovi elektriny a dodávateľovi elektronicky faktúr za distribúciu elektriny vystavených podľa bodu 4.6.1 PP-E spolu s elektronickým rozpisom fakturovaných položiek za každé odberné miesto odberateľa elektriny nachádzajúce sa v bilančnej skupine dodávateľa v termíne podľa bodu 4.6.3 PP-E za dostatočne preukázané a konštatuje, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. spáchala správny delikt uvedený v bode 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 33 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. sú zamestnanci úradu pri výkone kontroly oprávnení v nevyhnutnom rozsahu vyžadovať od kontrolovaného subjektu, ako aj od štatutárnych orgánov kontrolovaného subjektu alebo od členov štatutárnych orgánov kontrolovaného subjektu, od kontrolných orgánov kontrolovaného subjektu alebo od členov kontrolných orgánov kontrolovaného subjektu, alebo od zamestnancov kontrolovaného subjektu, od subjektu, prípadne osoby, ktorá na základe plnej moci alebo zmluvy uzatvorenej so subjektom vykonávajúcou regulovanú činnosť, vykonáva činnosti spojené s právami a povinnosťami regulovaného subjektu, aby im v určenej lehote, ktorá musí byť primeraná, poskytol doklady, prvopisy dokladov, iné písomnosti, vyjadrenia a informácie vrátane záznamov dát na elektronických nosičoch informácií potrebné na výkon kontroly, a vyhotovovať z nich kópie a výpisy alebo vyžadovať ich úradne overené preklady do slovenského jazyka.

Podľa § 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je kontrolovaný subjekt povinný poskytnúť úradu pri výkone kontroly požadovanú súčinnosť zodpovedajúcu oprávneniam zamestnancov úradu podľa § 33 ods. 1 písm. a) a b).

Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem iných povinností ustanovených v tomto zákone poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje,

podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Úrad požiadal v priebehu kontroly spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v zmysle § 33 ods. 1 písm. b) a podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. o vyjadrenia ku kontrolným zisteniam listami č. 28967/2019/BA/21, č. 29110/2019/BA/22 a č. 29173/2019/BA/23 zo 16. 07. 2019 v termíne do piatich pracovných dní odo dňa doručenia žiadostí. Úrad žiadosti zaslal spoločnosti PPA Power DS s. r. o. prostredníctvom portálu www.slovensko.sk a úspešne jej boli doručené 17. 07. 2019. Žiadosti o vyjadrenia č. 28967/2019/BA/21, č. 29110/2019/BA/22 a č. 29173/2019/BA/23 zo 16. 07. 2019 spolu s doručenkou zo 17. 07. 2019 sú súčasťou protokolu ako príloha č. 30.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. bola povinná doručiť úradu vyjadrenia v termíne do 23. 07. 2019, pričom neboli úradu v tomto termíne doručené. Preto úrad požiadal listom ev. č. 33662/2019/BA/24 z 27. 08. 2019, ktorý tvorí prílohu č. 31 protokolu, spoločnosť PPA Power DS s. r. o. o opätovné predloženie vyjadrení ku kontrolným zisteniam uvedeným v listoch č. 28967/2019/BA/21, č. 29110/2019/BA/22 a č. 29173/2019/BA/23 zo 16. 07. 2019 a o vyjadrenie k nepredloženiu vyjadrení v požadovanom termíne (do 23. 07. 2019) v termíne do 3 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti. Žiadosť úradu ev. č. 33662/2019/BA/24 z 27. 08. 2019 bola spoločnosti PPA Power DS s. r. o. doručená 02. 09. 2019, čo preukazuje doručenkou v prílohe č. 32 protokolu. Termín na opätovné predloženie odpovedí na žiadosti úradu č. 28967/2019/BA/21, č. 29110/2019/BA/22 a č. 29173/2019/BA/23 zo 16. 07. 2019 a termín na vyjadrenie k nepredloženiu týchto vyjadrení v požadovanom termíne bol do 05. 09. 2019.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. doručila 03. 09. 2019 odpoveď na opätovnú žiadosť o vyjadrenie ku kontrolným zisteniam a o vyjadrenie k nepredloženiu požadovaných vyjadrení, ktorá bola podpísaná p. zo sekretariátu spoločnosti PPA Power DS s. r. o., čo preukazuje príloha č. 33 protokolu. Vzhľadom na to, že úradu bolo 14. 03. 2019 predložené plnomocenstvo od štatutárnych zástupcov spoločnosti PPA Power DS s. r. o., ktorým poverili na zastupovanie spoločnosti PPA Power DS s. r. o. počas výkonu kontroly úradu, ktoré tvorí prílohu č. 1 protokolu, požiadal úrad listom ev. č. 340077/2019/BA/27 zo 04. 09. 2019, ktorý tvorí prílohu č. 34 protokolu, o opätovné predloženie listu, avšak podpísaného splnomocneným zástupcom spoločnosti PPA Power DS s. r. o. Splnomocnený zástupca spoločnosti PPA Power DS s. r. o. doručil úradu vyjadrenie k nepredloženiu vyjadrení, ktoré mal predložiť v termíne do 23. 07. 2019 až 20. 09. 2019, čo preukazuje príloha č. 35 protokolu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uvedeným postupom porušila povinnosť podľa § 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. sa k uvedenému porušeniu vyjadrila listom z 03. 09. 2019, ktorý tvorí prílohu č. 35 protokolu, v ktorom okrem iného uviedla, že z dôvodu administratívnej chyby na jej strane boli uvedené dokumenty postúpené na stredisko distribúcie na vybavenie až 03. 09. 2019.

Požadované odpovede na žiadosti úradu č. 28967/2019/BA/21, č. 29110/2019/BA/22 a č. 29173/2019/BA/23 zo 16. 07. 2019 spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nedoručila úradu ani v termíne do 05. 09. 2019, ale boli úradu doručené až 11. 09. 2019, čo preukazuje príloha č. 36 protokolu.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nepredložila úradu doklady v požadovanej lehote aj v ďalších prípadoch, a to:

a) úrad v priebehu kontroly požiadal spoločnosť PPA Power DS s. r. o. listom ev. č. 34353/2019/BA/30 z 09. 09. 2019, ktorý tvorí prílohu č. 37 protokolu, o predloženie dokladov potrebných k výkonu kontroly v spoločnosti PPA Power DS s. r. o. v termíne do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia. Spoločnosti PPA Power DS s. r. o. bola žiadosť doručená 23. 09. 2019, čo preukazuje príloha č. 38 protokolu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. mala teda povinnosť doručiť úradu vyjadrenie do 25. 09. 2019. Požadovaný doklad spoločnosť PPA Power DS s. r. o. doručila úradu až 02. 10. 2019, čo preukazuje príloha č. 42 protokolu.

b) úrad v priebehu kontroly požiadal spoločnosť PPA Power DS s. r. o. listom ev. č. 34854/2019/BA/31 z 13. 09. 2019, ktorý tvorí prílohu č. 39 protokolu, o predloženie dokladov potrebných k výkonu kontroly v regulovanom subjekte v termíne do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia. Spoločnosti PPA Power DS s. r. o. bola žiadosť doručená 29. 09. 2019, čo preukazuje príloha č. 40 protokolu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. mala teda povinnosť doručiť úradu vyjadrenie do 02. 10. 2019. Odpoveď na žiadosť úradu bola úradu doručená až 04. 10. 2019, čo preukazuje príloha č. 41 protokolu.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. tak neposkytla úradu pri výkone kontroly požadovanú súčinnosť zodpovedajúcu oprávneniam zamestnancov úradu podľa § 33 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., pretože predložila úradu vyjadrenia k žiadostiam ev. č. 28967/2019/BA/21, ev. č. 29110/2019/BA/22 a ev. č. 29173/2019/BA/23 zo 16. 07. 2019 až 11. 09. 2019 a nie v lehote určenej do 23. 07. 2019, vyjadrenie k žiadosti ev. č. 33662/2019/BA/24 z 27. 08. 2019 až 20. 09. 2019 a nie v lehote určenej do 05. 09. 2019, vyjadrenie k žiadosti ev. č. 34353/2019/BA/30 z 09. 09. 2019 až 02. 10. 2019 a nie v lehote určenej do 25. 09. 2019 a vyjadrenie k žiadosti ev. č. 34854/2019/BA/31 z 13. 09. 2019 až 04. 10. 2019 a nie v lehote určenej do 02. 10. 2019, čím porušila opakovane povinnosť podľa § 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa neposkytnutia úradu pri výkone kontroly požadovanej súčinnosti zodpovedajúcej oprávneniam zamestnancov úradu podľa § 33 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo vyššie uvedených prípadoch za dostatočne preukázané a konštatuje, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. spáchala správny delikt uvedený v bode 2. výroku tohto rozhodnutia.

3. Podľa § 4 ods. 1 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike je výroba, preprava, distribúcia, uskladňovanie a dodávka plynu.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy.

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. cena za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa odseku 2 vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby

spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu musí byť rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takúto dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu.

Podľa § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. a podľa § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. na osoby, ktoré vykonávajú činnosti podľa odseku 2 a 4, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.

Podľa § 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z. na osoby, ktoré vykonávajú činnosti podľa odseku 2 alebo prevádzkujú verejne prístupnú nabíjaciu stanicu, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.

Úrad pri overení tvrdenia spoločnosti PPA Power DS s. r. o., že postupuje pri fakturácii dodávok plynu odberateľom plynu podľa ustanovenia § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., zistil na základe údajov uvedených v predloženej zozname dňa 07. 11. 2019, ktorý tvorí prílohu č. 24 k protokolu, čo je uvedené v bodoch 1 až 4 na stranách 16 a 17 protokolu že spoločnosť PPA Power DS s. r. o.:

A. nepostupovala v zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z., pretože neoznámila úradu v lehote do 30 dní v roku 2017 začiatok činnosti vykonávanej v zmysle § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., ktorú vykonávala odberateľom plynu:

-
....., dátum začiatku činnosti:
01. 01. 2017,
-
....., dátum začiatku činnosti: 01. 01. 2017,
-
....., dátum začiatku činnosti: 01. 01. 2017,

B. nepostupovala v zmysle ustanovenia § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z., pretože neoznámila úradu v lehote do 30 dní v roku 2018 začiatok činnosti vykonávanej v zmysle § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., ktorú vykonávala odberateľom plynu:

-
....., dátum začiatku činnosti: 01. 01. 2018,
-
....., dátum začiatku činnosti:
01. 01. 2018,
- pripojeným; jednalo sa napríklad o odberateľov:

-
....., dátum začiatku činnosti: 19. 04. 2018,
-
....., dátum začiatku činnosti: 19. 04. 2018,

C. nepostupovala v zmysle ustanovenia § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z., pretože neoznámila úradu v lehote do 30 dní v roku 2018 ukončenie činnosti vykonávanej v zmysle § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., ktorú vykonávala odberateľovi plynu:

-
....., dátum ukončenia činnosti:
01. 01. 2018,

D. nepostupovala v zmysle ustanovenia § 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z., pretože neoznámila úradu v lehote do 30 dní v roku 2019 začiatok činnosti vykonávanej v zmysle § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., ktorú vykonávala odberateľovi plynu:

-
....., dátum začiatku činnosti:
01. 01. 2019.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala spoločnosť PPA Power DS s. r. o. vyjadrenie listom z 29. 11. 2019, ktorý je v prílohe č. 63 protokolu, v ktorom uviedla, že úrad informovala o vykonávaní činnosti dodávky plynu za nákupné ceny bez navýšenia podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. oznámením, ktorého kópiu priložila do prílohy tohto listu spolu s poštovým podacím hárkom z 30. 05. 2012. Tiež uviedla, že prehľad a informácie o odberateľoch, ktorým bol plyn dodávaný, poskytnú vždy za príslušný kalendárny rok na základe žiadosti úradu. Naposledy na základe žiadosti č. 7284/2018/BA za rok 2017. V prehľade sa nachádzajú údaje: názov odberateľa, počet odberných miest, POD kód odberného miesta, IČO odberateľa, kategória odberateľa, adresa odberateľa, množstvo dodaného plynu a denné maximum. Rovnaký prehľad o odberateľoch bol poskytnutý úradu na základe jeho žiadosti aj za roky 2016, 2015. Prehľad za rok 2018 si úrad nežiadal. Vzhľadom na uvedené trvá na stanovisku, že nedošlo k porušeniu žiadnej z povinností. V oznámení č. 5100-890-12-Ko z 30. 05. 2012 jasne uviedli, že vykonávajú dodávku plynu svojim odberateľom bez navýšenia.

Úrad k vyjadreniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o. z 29. 11. 2019 uvádza, že podľa § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. a podľa § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. na osoby, ktoré vykonávajú činnosti podľa odseku 2 a 4, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.

Podľa § 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z. na osoby, ktoré vykonávajú činnosti podľa odseku 2 alebo prevádzkujú verejne prístupnú nabíjaciu stanicu, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.

Úrad nepopiera skutočnosť, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. doručila úradu oznámenie č. 5100-890-12-Ko z 30. 05. 2012, nejednalo sa však o oznámenie v zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v tomto oznámení uviedla, že vykonáva dodávku plynu svojim odberateľom za nákupné ceny bez akéhokoľvek navýšenia v zmysle § 4 zákona č. 656/2004 Z. z. o energetike a o zmene niektorých zákonov a zároveň žiadala úrad o vystavenie potvrdenia o vykonaní splnenia oznamovacej povinnosti. Úrad na oznámenie č. 5100-890-12-Ko z 30. 05. 2012 odpovedal listom ev. č. 16019/2012/Ba z 01. 06. 2012, ktorý tvorí prílohu č. 64 protokolu, v ktorom uviedol, že podľa zákona o energetike možno v energetike podnikáť len na základe povolenia. Povolenie sa nevyžaduje, ak ide o činnosti uvedené v § 5 ods. 4 zákona č. 656/2004 Z. z. Na osoby, ktoré vykonávajú činnosti, na ktoré sa nevyžaduje povolenie podľa odseku 4, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť. Potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti, ktoré vydá úrad, je dokladom o oprávnení podnikáť. Podľa § 4 ods. 2 tohto zákona dodávka plynu pre iné osoby alebo právnické osoby za nákupné ceny bez akéhokoľvek zvýšenia nie je podnikaním v energetike. Na osoby podľa tohto odseku sa vzťahuje oznamovacia povinnosť podľa prvej vety § 5 ods. 5. Úrad preto spoločnosti PPA Power DS s. r. o. potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti nevydal, pretože podľa vyššie uvedeného v tomto prípade nešlo o podnikanie v energetike.

Zákon č. 656/2004 Z. z. bol zrušený zákonom č. 251/2012 Z. z., ktorý nadobudol účinnosť 01. 09. 2012. V prechodných ustanoveniach zákona č. 251/2012 Z. z. sa nenachádza ustanovenie, na základe ktorého by oznámenie zaslané v zmysle § 5 ods. 5 zákona č. 656/2004 Z. z. bolo považované za oznámenie v zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. Podľa § 96 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. ostávajú v platnosti v súlade s podmienkami ustanovenými podľa doterajších predpisov len povolenia na podnikanie v energetike, potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti, osvedčenia o odbornej spôsobilosti v energetike a osvedčenia na výstavbu energetického zariadenia vydané podľa doterajších predpisov.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. od účinnosti zákona č. 251/2012 Z. z. až do začatia výkonu kontroly nedoručila úradu žiadne oznámenie podľa § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. doručila až 17. 07. 2019 úradu list, ktorý tvorí prílohu č. 23 protokolu, v ktorom úrad informovala, že od 01. 08. 2019 až do nahlásenia zmeny bude vykonávať podnikanie v zmysle § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. pre odberateľov plynu pripojených do V liste tiež uviedla: „Ďalej opakujeme, že dodávku plynu za nákupné ceny bez ďalšieho zvýšenia vykonáva spoločnosť PPA Power DS s.r.o. svojim odberateľom od 1.1.2011 v lokálnych distribučných sieťach: a v čase prevádzkovania v“

Všetky listy, na ktoré sa spoločnosť PPA Power DS s. r. o. odvoláva vo vyjadrení z dňa 29. 11. 2019, nie je možné považovať za oznámenia v zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z., jednalo sa o žiadosti úradu, v ktorých úrad požadoval informácie potrebné na výkon pôsobnosti úradu a netýkali sa rozpočítavania nákladov za dodávku plynu za nákupné ceny bez ďalšieho zvýšenia. Okrem toho, číslo listu, ktoré spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uvádza vo svojom vyjadrení (ev. č. 7284/2018/BA) sa týka úplne iného subjektu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. zrejme mala na mysli list ev. č. 17284/2018/BA z 14. 05. 2018, ktorým úrad žiadal o zaslanie zoznamu odberateľov plynu pripojených do jeho distribučnej siete spolu s informáciou o množstve dodaného plynu týmto odberateľom v roku 2017 a o množstve distribuovaného plynu jednotlivým užívateľom distribučnej siete v roku 2017 v členení podľa prílohy. Úrad teda nežiadal týmto listom o predloženie zoznamu odberateľov plynu, pri ktorých postupovala v zmysle ustanovenia § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z.

Regulovaný subjekt je povinný oznamovať úradu v lehote do 30 dní začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie má obsahovať aj miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenie činnosti. Oznámenie spoločnosti PPA Power DS s. r. o. č. 5100-890-12-Ko z 30. 05. 2012 ani neobsahovalo všetky predpísané náležitosti. V priebehu rokov 2012 až do začatia kontroly dochádzalo k rôznym zmenám vykonávania činnosti, či už k začiatku alebo aj k ukončeniu činnosti na rôznych miestach vykonávania činnosti, ktoré však spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neoznamovala úradu v zmysle zákona č. 251/2012 Z. z. Taktiež došlo k zmenám povolenia v súvislosti s prevádzkovaním rôznych distribučných sietí.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa neoznámenia úradu v lehote do 30 dní začiatok vykonávania činnosti podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. v roku 2017, 2018, 2019 a ukončenie vykonávania tejto činnosti v roku 2018 na miestach činnosti, ktoré sú uvedené v bodoch 1 až 4 na stranách 16 a 17 protokolu za dostatočne preukázané a konštatuje, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. spáchala správny delikt uvedený v bode 3. výroku tohto rozhodnutia.

4. Podľa § 64 ods. 7 písm. p) bodu 2. 3. zákona č. 251/2012 Z. z. je prevádzkovateľ distribučnej siete povinný zverejniť na svojom webovom sídle podmienky pripojenia účastníka trhu s plynom do distribučnej siete, a to najmä vzor zmluvy o pripojení do distribučnej siete.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. na svojom webovom sídle www.ppapower.sk nemala zverejnené podmienky pripojenia účastníka trhu s plynom do distribučnej siete, a to najmä vzor zmluvy o pripojení do distribučnej siete v zmysle § 64 ods. 7 písm. p) bodu 2.3. zákona č. 251/2012 Z. z., čo preukazujú printscreeny webového sídla spoločnosti PPA Power DS s. r. o. www.ppapower.sk vyhotovené úradom 11. 07. 2019 a 15. 07. 2019, ktoré tvoria prílohu č. 28 protokolu.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala spoločnosť PPA Power DS s. r. o. vyjadrenie listom z 31. 07. 2019, ktorý je v prílohe č. 29 protokolu, v ktorom uviedla, že podľa § 64 ods. 7 písm. p) zákona č. 251/2012 Z. z. nie je definované, že podmienky pripojenia do distribučnej siete musia byť uvedené na samostatnom dokumente. Podmienky pripojenia účastníka trhu s plynom do distribučnej siete sú uvedené v prevádzkovom poriadku prevádzkovateľa distribučnej siete, ktorý má spoločnosť PPA Power DS s. r. o. zverejnený na webovom sídle. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. ďalej uviedla, že vzor/návrh zmluvy o pripojení a lehoty na pripojenie do distribučnej siete doručuje každému žiadateľovi o pripojenie do distribučnej siete prevádzkovateľa a tvorí obchodné tajomstvo spoločnosti. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. má za to, že ak by mali byť podmienky pripojenia účastníka trhu s plynom spolu so vzorom o pripojení samostatným povinným dokumentom, mali by byť úradom vydané ako vzorové a schvaľované každému regulovanému subjektu, rovnako ako je tomu v prípade prevádzkových poriadkov, obchodných podmienok dodávky pre zraniteľných odberateľov a iných dokumentov.

Úrad k vyjadreniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o. z 31. 07. 2019 uvádza, že úrad schválil spoločnosti PPA Power DS s. r. o. Prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej siete PPA Power DS s.r.o. (ďalej len „prevádzkový poriadok“) rozhodnutím č. 0017/2013/P-PP z 20. 06. 2013, ktorý tvorí prílohu č. 45 protokolu. V tomto prevádzkovom poriadku sa nachádzajú aj ustanovenia, týkajúce sa pripojenia do distribučnej siete. Napríklad v článku 2.4 bod 1 prevádzkového poriadku je uvedené, že spôsob úhrady za pripojenie odberného plynového zariadenia, lehoty na pripojenie do distribučnej siete, ako aj všetky

nevyhnutné podmienky realizácie pripojenia, stanoví zmluva o pripojení podľa článku 2.3 bodu 5. tohto prevádzkového poriadku. Podľa článku 2.3 bodu 5. prevádzkového poriadku zmluva o pripojení obsahuje najmä identifikačné údaje zmluvných strán, miesto pripojenia do distribučnej siete a jeho technickú charakteristiku, podmienky realizácie a lehoty pripojenia do distribučnej siete, typ merania a jeho umiestnenie, cenu za pripojenie do distribučnej siete a spôsob jej úhrady, poučenie o povinnosti prevádzkovateľa distribučnej siete súvisiace so štandardami kvality vrátane ich vyhodnocovania. Prevádzkovateľ distribučnej siete vzor zmluvy o pripojení zverejní na svojom webovom sídle a musí sa nachádzať aj v papierovej podobe v miestach kontaktu pre pripájanie a v sídle prevádzkovateľa distribučnej siete. Z uvedeného vyplýva, že aj podľa úradom schváleného prevádzkového poriadku a nielen podľa § 64 ods. 7 písm. p) bodu 2.3 zákona č. 251/2012 Z. z. má prevádzkovateľ distribučnej siete zverejniť vzor zmluvy o pripojení na svojom webovom sídle. Z ustanovenia § 64 ods. 7 písm. p) bodu 2.3 zákona č. 251/2012 Z. z. vyplýva, že vzor zmluvy o pripojení do distribučnej siete nemôže byť v žiadnom prípade považovaný za obchodné tajomstvo, keďže zákonodarca určil povinnosť pre prevádzkovateľa distribučnej siete zverejňovať vzor zmluvy na webovej stránke.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa nezverejnenia na webovom sídle spoločnosti PPA Power DS s. r. o. vzoru zmluvy o pripojení do distribučnej siete za dostatočne preukázané a konštatuje, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. spáchala správny delikt uvedený v bode 4. výroku tohto rozhodnutia.

5. Úrad v rámci vykonávanej kontroly preveroval podanie spoločnosti, ktoré sa týkalo zmeny dodávateľa plynu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť má so spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. uzatvorenú Základnú outsourcingovú zmluvu z 05. 06. 2014, ktorá tvorí prílohu č. 43 protokolu. Odborné miesto spoločnosti - OM P308006 je pripojené do, prevádzkovej spoločnosťou PPA Power DS s. r. o., a ktorá je nadväzujúcou distribučnou sieťou napojenou prostredníctvom prepojovacieho bodu, nachádzajúceho sa na adrese, POD SKSPDIS000130022849 na distribučnú sieť Jedna z faktúr pre odberateľa – faktúra č. 1700500362 z 14. 06. 2017 za dodávku a distribúciu plynu je v prílohe č. 44 protokolu.

Podľa § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. je prevádzkovateľ distribučnej siete povinný uzatvoriť zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s každým, kto o to požiada, ak sú splnené technické podmienky a obchodné podmienky prístupu do distribučnej siete a distribúcie plynu.

Podľa kapitoly 3 článku 3.1 bodu 1. prevádzkového poriadku, ktorý tvorí prílohu č. 45 protokolu, prevádzkovateľ distribučnej siete umožní prístup do distribučnej siete každému účastníkovi trhu s plynom, ktorý o prístup do distribučnej siete požiada, ak sú splnené technické podmienky a obchodné podmienky prístupu do distribučnej siete; obchodnými podmienkami sa rozumejú ustanovenia tejto kapitoly. Podľa kapitoly 3 článku 3.1 bod 2 prevádzkového poriadku prístup do distribučnej siete sa uskutočňuje na základe zmluvy o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu. Dokument „Technické podmienky prevádzkovateľa miestnej distribučnej siete spoločnosti PPA Power DS s. r. o.“ účinné od 01. 03. 2013 (ďalej

len „TP“) je zverejnený na webovom sídle spoločnosti PPA Power DS s. r. o., ktorý tvorí prílohu č. 46 protokolu.

Spoločnosť uzatvorila 27. 11. 2017 zmluvu o dodávke plynu so na obdobie od 01. 01. 2018 do 31. 12. 2018. Do predpokladaného začiatku dodávky v zmysle zmluvy, t. j. do 31. 12. 2017 dodával celý objem zemného plynu do jediný dodávateľ – spoločnosť

Nový dodávateľ plynu – spoločnosť požiadal o prístup do k 01. 01. 2018 na základe žiadosti o prístup do miestnej distribučnej siete plynu, ktorá tvorí prílohu č. 47 protokolu a ktorá bola spoločnosti PPA Power DS s. r. o. doručená 05. 12. 2017. Týmto dňom zároveň začal proces zmeny dodávateľa plynu v zmysle platnej legislatívy. Požadované množstvo distribuovaného plynu do vstupného bodu bolo m³/rok a požadovaná maximálna denná distribučná kapacita na vstupnom bode m³/deň.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neuzatvorila so spoločnosťou zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúciu plynu. K žiadosti spoločnosti o prístup do sa spoločnosť PPA Power DS s. r. o. vyjadrila listom z 18. 12. 2017, ktorý je v prílohe č. 48 protokolu, a v ktorom uviedla: „S uzatvorením zmluvy o prístupe a distribúcii plynu do OM P308006 súhlasíme za podmienok stanovených prevádzkovým poriadkom ako prevádzkovateľa nadradenej distribučnej siete, ktoré súvisia so zmenou počtu dodávateľov plynu do nadväzujúcej distribučnej siete. Podmienkou distribúcie plynu pre viacerých užívateľov do nadväzujúcej siete v zmysle prílohy č. 3, model A, prevádzkového poriadku je, aby prevádzkovateľ nadväzujúcej distribučnej siete (PPA) oznamoval spotreby jednotlivých užívateľov do 12:00 dňa D+1. OM P308006 v súčasnosti nie je vybavené systémom oznamovania spotreby užívateľa podľa prevádzkového poriadku Splnenie požiadavky prenosu údajov podľa prevádzkového poriadku žiadame preukázať písomným potvrdením zo strany najneskôr 5 dní pred požadovaným dňom začatia dodávok.“

Spoločnosť listom z 21. 12. 2017, ktorý tvorí prílohu č. 49 protokolu, vyjadrila nesúhlas výkladom prevádzkového poriadku spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. ohľadom povinnosti montáže systému automatického oznamovania spotreby spoločnosťou ako novým dodávateľom plynu.

Prevádzkovateľ nadradenej distribučnej siete sa v stanovisku k oznamovaniu spotreby pri dodávke plynu do nadväzujúcej distribučnej siete viacerými dodávateľmi plynu v liste z 16. 01. 2018, ktorý tvorí prílohu č. 50 protokolu vyjadril, že jeho prevádzkový poriadok v prílohe č. 3 uvádza lehoty oznamovania dennej spotreby príslušného užívateľa, nešpecifikuje však spôsob oznamovania týchto údajov. Je teda iba na rozhodnutí prevádzkovateľa nadväzujúcej distribučnej siete, či bude vykonávať odpočet, resp. preberať od koncového odberateľa samoodpočet denných spotrieb, a či bude zasielať údaje manuálne, alebo odpočet a zasielanie údajov bude vykonávať automaticky diaľkovým prenosom údajov. Preto požiadavka na zabezpečenie merania novým dodávateľom plynu bola zo strany spoločnosti PPA Power DS s. r. o. neopodstatnená.

Úrad v priebehu kontroly požiadal listom ev. č. 6355/2019/BA/02 z 21. 02. 2019 spoločnosť PPA Power DS s. r. o. o vyjadrenie, ktoré konkrétne ustanovenia obchodných alebo technických podmienok neboli zo strany nového dodávateľa plynu spoločnosti splnené, keďže ako prevádzkovateľ distribučnej siete neuzatvoril so spoločnosťou zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúciu plynu.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. sa vyjadrila k tejto skutočnosti listom z 27. 02. 2019, ktorý je v prílohe č. 51 protokolu, a v ktorom uviedla, že v prevádzkovom poriadku je ustanovenie bodu 3.5 písm. a), na základe ktorého neboli splnené technické a obchodné podmienky prístupu do distribučnej siete a pripojenia do distribučnej siete. Nesplnenie obchodných a technických podmienok spoločnosť PPA Power DS s. r. o. argumentuje nesplnením bodu 14.2.1 prevádzkového poriadku Predmetná dohoda medzi novým dodávateľom, prevádzkovateľom (spoločnosťou PPA Power DS s. r. o.) a existujúcim dodávateľom nebola uzatvorená. Konštatuje tiež, s odvolaním sa na prílohu č. 3 prevádzkového poriadku, že v predmetnej situácii sa nejedná o prepojené siete prevádzkovateľa a prevádzkovateľa, ktorým je spoločnosť PPA Power DS s. r. o. Podľa názoru spoločnosti PPA Power DS s. r. o. vzniknutý stav bol zapríčinený nezvládnutím povinností zo strany nového dodávateľa, ktorý neskoordinoval prevádzkovateľov distribučných sietí za účelom dodávky a vyhodnocovania dodávky do odberného miesta viacerými dodávateľmi plynu. Poukázal na skutočnosť, že napriek všetkému bolo umožnené novému dodávateľovi, spoločnosti dodávať plyn od požadovaného dátumu 01. 01. 2018 do požadovaného odberného miesta spoločnosti v dôsledku čoho žiadnej zo zúčastnených strán nevznikla žiadna ujma.

Úrad k vyjadreniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o. z 27. 02. 2019 uvádza, že v prevádzkovom poriadku schválenom úradom rozhodnutím č. 0017/2013/P-PP je v bode 3.5 písm. a) uvedené, že prevádzkovateľ distribučnej siete môže odmietnuť prístup do distribučnej siete v prípade, ak to neumožňujú technické podmienky distribučnej siete, alebo ak nie sú splnené technické a obchodné podmienky prístupu do distribučnej siete a pripojenia do distribučnej siete. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nesplnenie obchodných a technických podmienok odôvodňuje nesplnením podmienok v zmysle bodu 14.2.1 prevádzkového poriadku nie nesplnením niektorých obchodných alebo technických podmienok platných pre vlastnú lokálnu distribučnú sieť Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neuviedla žiadne konkrétne obchodné alebo technické podmienky, ktoré nový dodávateľ plynu spoločnosť nesplnila a na základe ktorých by bolo možné odmietnuť prístup do distribučnej siete a neuzatvoriť zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s novým dodávateľom plynu v zmysle § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z.

Úrad k tvrdeniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o., že i napriek všetkému bolo umožnené novému dodávateľovi spoločnosti dodávať plyn od požadovaného dátumu 01. 01. 2018 do požadovaného odberného miesta spoločnosti v dôsledku čoho žiadnej zo zúčastnených strán nevznikla žiadna ujma, uvádza, že od 01. 01. 2018 sa novým dodávateľom plynu do odberného miesta spoločnosti stala spoločnosť avšak nie ako riadny dodávateľ plynu na základe požadovanej zmeny dodávateľa plynu, ale ako dodávateľ poslednej inštancie. Spoločnosť uplatnenie dodávky poslednej inštancie oznámila spoločnosti PPA Power DS s. r. o. listom z 27. 12. 2017, ktorý tvorí prílohu č. 52 protokolu. Dodávateľ poslednej inštancie môže dodávať plyn najviac počas troch mesiacov a za ceny, ktoré podliehajú cenovej regulácii zo strany úradu. Po skončení režimu dodávky poslednej inštancie do odberného miesta spoločnosti začal dodávať plyn pôvodný dodávateľ plynu, pričom spoločnosti mohla postupom spoločnosti PPA Power DS s. r. o. pri procese zmeny dodávateľa vzniknúť aj škoda, nakoľko nemohla odoberať plyn za ceny dohodnuté v zmluve o dodávke plynu so spoločnosťou

Tým, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o., ako prevádzkovateľ distribučnej siete , neuzatvoril s novým dodávateľom plynu spoločnosťou od 01. 01. 2018 zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu na základe žiadosti spoločnosti o prístup do miestnej distribučnej siete plynu, ktorá bola spoločnosti PPA Power DS s. r. o. doručená 05. 12. 2017, pričom nepreukázala nespĺnenie obchodných alebo technických podmienok prístupu do distribučnej siete a distribúcie plynu, nespĺnila povinnosť podľa § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala spoločnosť PPA Power DS s. r. o. vyjadrenie listom, ktorý je v prílohe č. 53 protokolu, v ktorom uviedla, že jej prevádzkový poriadok doslovne kopíruje text vzorového prevádzkového poriadku vydaného úradom podľa § 45 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. a že z ustanovenia § 15 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. vyplýva, že prevádzkový poriadok má byť v súlade so vzorovým poriadkom. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že vo vzťahu k rozhraniu siete, ktorú prevádzkuje, a nadradenej sieti (prevádzkovej spoločnosťou) je viazaná prevádzkovým poriadkom prevádzkovateľa distribučnej siete - spoločnosťou kde do miesta rozhrania by dodávali plyn viacerí dodávatelia a zároveň tam uvedené podmienky pre takúto situáciu neboli splnené, podľa jej názoru nedostatočnou koordináciou zo strany nového dodávateľa plynu spoločnosti Tieto skutočnosti uvádzala v jej komunikácii vychádzajúc z faktu, že za daného stavu by dodávku plynu reálne nebolo možné vyhodnotiť. Ďalej spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že výklad právnej normy, ktorý vedie k absurdnému výsledku treba odmietnuť; tento logický výkladový postup sa nazýva argumentum ad absurdum. Striktný a formalistický výklad povinnosti uviesť, ktoré konkrétne pravidlá obchodných alebo technických podmienok vyplývajú z úradom schválených dokumentov spoločnosti PPA Power DS s. r. o. (prevádzkový poriadok, technické podmienky) boli porušené, vedie ad absurdum, teda k situácii, že dodávka plynu je nevyhodnocovateľná. Z uvedených dôvodov je pojem „obchodné a technické podmienky“ nutné vecne rozšíriť o pravidlá, ktoré sú záväzné zo strany prevádzkovateľa nadradenej siete, ktoré sú zo strany úradu rovnako schválené. V tomto kontexte spoločnosť PPA Power DS s. r. o. považuje za zrejme aj nedodržanie obchodných a technických podmienok, čo aj oznámila. Schválený prevádzkový poriadok a technické podmienky sa viažu na lokálnu distribučnú sieť (ďalej len „LDS“) a odberné miesta, do ktorých prevádzkovateľ distribuuje plyn a riešia najmä stavy, ktoré vznikajú na týchto odberných miestach. Tieto dokumenty neduplikujú situácie, ktoré nastávajú na vstupnom odbernom mieste LDS, do ktorého distribuuje plyn prevádzkovateľ nadradenej siete spoločnosť a ktoré tvorí rozhranie sietí. Na vstupné odberné miesto LDS sa vzťahuje prevádzkový poriadok ktorý stanovuje podmienky pri dodávke plynu do LDS cez vstupné odberné miesto LDS, kde dochádza k súčasnej dodávke dvoch alebo viacerých dodávateľov plynu.

Úrad k vyjadreniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o., ktoré je v prílohe č. 53 protokolu, uvádza, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nespĺnenie svojej povinnosti ustanovenej v § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. odôvodňuje možným nespĺnením prevádzkového poriadku spoločnosti Nový dodávateľ plynu spoločnosť však nežiadala o prístup do distribučnej siete spoločnosti ale o prístup do distribučnej siete prevádzkovej spoločnosťou PPA Power DS s. r. o.

Zákonné ustanovenie § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. jasne špecifikuje povinnosť prevádzkovateľa distribučnej siete uzatvoriť zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s každým, kto o to požiada za podmienok, že sú splnené technické podmienky a obchodné podmienky prístupu do distribučnej siete a distribúcie plynu.

Z uvedeného ustanovenia vyplýva zákonná ochrana a vyvažovanie vzťahov medzi tými subjektami, ktoré majú z dôvodu svojho faktického (slabšieho) postavenia voči prevádzkovateľovi distribučnej siete ako silnejšiemu (monopolnému) subjektu oveľa nevýhodnejšiu pozíciu pri vyjednávaní v obchodných vzťahoch. Zákonodarca chráni toto postavenie prostredníctvom povinnosti prevádzkovateľa distribučnej siete uzatvoriť zmluvu o prístupe, pričom toto uzatvorenie je podmienené jedine splnením obchodných a technických podmienok príslušného prevádzkovateľa distribučnej siete, ktoré majú objektivizovaný charakter a zároveň sú rovnako záväzné a verejne dostupné pre všetky potenciálne subjekty, ktoré majú záujem o prístup do distribučnej siete. Z uvedeného právneho stavu vyplýva zároveň povinnosť prevádzkovateľa distribučnej siete, v prípade, že má za to, že nie sú splnené (jeho) technické alebo obchodné podmienky, celkom jednoznačne a presne identifikovať a odôvodniť, prečo nie sú splnené a nie sa odvolávať na technické a obchodné podmienky nadradenej distribučnej siete spoločnosti V tomto prípade prevádzkovateľ distribučnej siete – spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neidentifikovala konkrétne ustanovenie, resp. konkrétnu „podmienku“ zo svojej dokumentácie, ktorá by znamenala jej nesplnenie, a tým objektívnu nemožnosť prístupu do jej distribučnej siete. Prevádzkovateľ distribučnej siete sa nemôže uspokojiť s konštatovaním, že nie sú splnené podmienky spoločnosti bez toho, aby to riadne odôvodnil v kontexte svojich obchodných a technických podmienok, pretože má priamo zo zákona povinnosť pripojiť každého, kto uvedené podmienky spĺňa. Ak by prevádzkovateľ distribučnej siete arbitrárne odmietal každú žiadosť o prístup, resp. bez náležitého odôvodňovania neuzavretia zmluvy, znamenalo by to nemožnosť prístupu pre žiadny iný subjekt do distribučnej siete, čím by došlo k zrušeniu hospodárskej súťaže na trhu s plynom a k zneužívaniu dominantného postavenia prevádzkovateľa distribučnej siete na vymedzenom území, čo je neprípustné.

Na základe uvedeného mal prevádzkovateľ distribučnej siete vyvinúť maximálne úsilie za účelom prístupu spoločnosti do distribučnej siete, aby bola zabezpečená možnosť zmeny dodávateľa plynu bez umelo vytvorených administratívno-technických prekážok, ktoré nie sú ani na strane prevádzkovateľa distribučnej siete a majú v skutočnosti zabrániť možnosti zmeny dodávateľa v hospodárskej súťaži. Týmto konaním spoločnosť PPA Power DS s. r. o. jednoznačne porušila svoju povinnosť vyplývajúcu z § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa neuzatvorenia zmluvy o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu so spoločnosťou za dostatočne preukázané a konštatuje, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. spáchala správny delikt uvedený v bode 5. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. mala možnosť po oboznámení sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole v termíne do 23. 12. 2019. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. doručila úradu 23. 12. 2019 vyjadrenie splnomocneného zástupcu spoločnosti PPA Power DS s. r. o. ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole (ďalej len „námietky“).

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v námietkach k správne deliktu v bode 1. tohto rozhodnutia uviedla, že ide opätovne o striktno formalistický prístup kontroly úradu, ktorá nezohľadňuje dohodu podnikateľských subjektov, účastníkov trhu s elektrinou, ktorých vôľu je potrebné rešpektovať. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. zasiela faktúry spôsobom, ktorý je prednostne dohodnutý v zmluve s jednotlivými zmluvnými partnermi, ktorí tak slobodne a vážne prejavujú svoju vôľu. Ďalej spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla,

že Ústavný súd SR sa vo veci vedenej pod sp. zn. PL. ÚS 17/2014 zaoberal vyhláškou vydanou úradom, ktorý zhodnotil, že daný všeobecne záväzný právny predpis podzákonnej sily nekorešponduje s dikciou čl. 123 Ústavy SR a zároveň sa dostáva do kontradiKCie s čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy SR. Odvolávajúc sa na daný plenárny nález, zastáva stanovisko že k obdobným kontraindikáciám môže dochádzať aj v prípade prevádzkového poriadku (ktorý má povahu záväzného predpisu týkajúceho sa vymedzenej skupiny adresátov), ktorý striktné stanovuje povinnosti, a zároveň je vykladaný tak, že nie je možné na základe dobrovoľnej dohody strán sa od neho odchýliť. A tiež vo veci záveru argumentačne poukazuje na rozhodnutia Ústavného súdu SR ÚS 155/2017 a ÚS 142/2015 spolu so zohľadnením analogicky aplikovaných záverov rozhodnutia sp. zn. PL. ÚS 17/2014.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v námietkach k správne mu deliktu v bode 2. tohto rozhodnutia uviedla, že rešpektuje oprávnenie kontroly dané ustanovením § 33 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. Tvrdí, že úrad vzniesol počas kontroly na spoločnosť PPA Power DS s. r. o. 37 samostatných písomných požiadaviek, pričom na všetky poskytla adekvátnu odpoveď v primeranej lehote. Pre 2 z 37 požiadaviek úradu potrebovala spracovať požadované doklady/vyjadrenie a tieto sa oneskorili o 5 pracovných dní a 3 z 37 požiadaviek sa administratívnou chybou nedostali na stredisko distribúcie energií, za čo sa ospravedlnila listom č. OP-2019-0851. Zvyšných 32 požiadaviek bolo vybavených v termíne ako určil úrad. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. sa domnieva, že úrad má v protokole z kontroly pravdivo a nestranné informovať o všetkých skutočnostiach. Tým, že úrad v protokole neuvádza celkový počet písomných požiadaviek, ani počet požiadaviek, ktoré boli vybavené v termíne, navodzuje dojem, akoby neposkytla kontrole vôbec potrebnú súčinnosť.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v námietkach k správne mu deliktu v bode 3. tohto rozhodnutia uviedla, že poslala úradu oznámenie o vykonávaní činnosti dodávky plynu za nákupné ceny bez navýšenia ešte na základe ustanovení predchádzajúceho zákona č. 656/2004 Z. z. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. tvrdí, že je jej kladené za vinu, že rovnaké oznámenie nepodala na základe toho, že pôvodný zákon č. 656/2004 Z. z. bol zrušený zákonom č. 251/2012 Z. z. Vo svojich námietkach analyzuje ustanovenia oboch zákonov a tvrdí, že obsah komunikovanej informácie bol v jej prípade totožný: oznámenie o tom, že vykonáva nepodnikateľskú činnosť v energetike – dodávku plynu bez navýšenia ceny. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. poukazuje na dielo Viktora Knappa „Vědecká propedeutika“ na základe, ktorého dospela k záveru, že ako platné treba posudzovať aj oznámenia, ktoré sa netýkali podnikateľskej činnosti účastníkov trhu s elektrinou a plynom. Ďalej spoločnosť PPA Power DS s. r. o. argumentuje prepiatym formalizmom, ktorý sa vinie celou kontrolou a odkazuje na rozhodnutia Ústavného súdu SR (II. ÚS 62/1999; PL ÚS 15/1998; ÚS 155/2017; ÚS 142/2015).

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v námietkach k správne mu deliktu v bode 4. tohto rozhodnutia uviedla, že hoci kontrola zhotovila snímky webového sídla spoločnosti PPA Power DS s. r. o., stav uverejnenia dokumentu však týmto údajne nebol spoľahlivo zistený. Podľa jej názoru sa skutočnosti o obsahu webových stránok, ktoré predstavujú dynamický informačný systém, zachytávajú prostredníctvom notárskej zápisnice, ktorá nestranné potvrdí, či k danému času sa nejaká informácia na danej webovej stránke nachádza. Pracovníci úradu nezdokumentovali skutkovú situáciu riadne a nestranné. Zároveň odkazuje na svoju argumentáciu, týkajúcu sa rozhodnutia Ústavného súdu SR vo veci vedenej pod sp. zn. PL ÚS 17/2014.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v námietkach k správne mu deliktu v bode 5. tohto rozhodnutia uviedla, že daná situácia si vyžadovala extenzívny výklad pojmu obchodných

a technických podmienok, nakoľko pri úzkom a doslovnom výklade by taký výklad priniesol absurdný výsledok, čo je stav, ktorý je pre teóriu práva postačujúci, aby bol výklady odmietnutý ako nesprávny.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v závere svojich námietok uviedla, že podniká v energetike niekoľko desaťročí, ctí princíp slobodného trhu, ako aj energetickú legislatívu. Pri množstve sietí sa v kontrolovanom 5-ročnom období môžu vyskytnúť drobné nedostatky evidenčného charakteru, no odmieta administratívnu zodpovednosť za vytknuté kontrolné zistenia a navrhuje ich posudzovať tak, že nejde o správny delikt.

Úrad sa k námietkam spoločnosti PPA Power DS s. r. o. vyjadril listom ev. č. 17/2020/BA z 14. 01. 2020, v ktorom k námietkam spoločnosti PPA Power DS s. r. o. k správemu deliktu v bode 1. výroku tohto rozhodnutia uviedol, že podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. je úradom vydaný prevádzkový poriadok regulovaného subjektu záväzný pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou. Rámcové distribučné zmluvy musia byť uzatvorené v súlade s platnými právnymi predpismi, t. j. aj v súlade so schváleným prevádzkovým poriadkom, v opačnom prípade sú v rozpore s platnými právnymi predpismi a možno sa prípadne domáhať ich neplatnosti na všeobecnom súde. Právne normy upravujúce záväzkové vzťahy medzi podnikateľmi sú v mnohých prípadoch dispozitívneho charakteru, kedy je možné sa na základe vôle zmluvných rovnocenných strán odchýliť od ustanovenia dispozitívnych noriem, no určite nie v prípade, ak ide o právne normy kogentného charakteru, ktoré upravujú vzájomné práva a povinnosti účastníkov trhu s plynom a elektrinou. Takouto právnou normou je bezpochyby aj ustanovenie § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z., ktoré nepozná možnosť odchýlenia sa od ustanovení prevádzkového poriadku. Svoju vôľu vyjadrili jednotliví dodávatelia elektriny aj v bode 4.5 v piatej vete uzatvorených rámcových distribučných zmlúv, kde je dohodnuté, že fakturačné podklady týkajúce sa jednotlivých odberných miest budú poskytované dodávateľovi elektronickým spôsobom v termínoch, ktoré sú v súlade s príslušnými platnými právnymi predpismi. Na druhej strane si spoločnosť PPA Power DS s. r. o. s dodávateľmi a zároveň dohodla konkrétne termíny (odlišné od prevádzkového poriadku) zasielania faktúr za dodané služby (bod 4.4 rámcových distribučných zmlúv). Vzhľadom na tento zjavný rozpor, úrad nesúhlasí s tvrdením spoločnosti PPA Power DS s. r. o., ktoré zaujala vo svojich námietkach.

Úrad k námietkam spoločnosti PPA Power DS s. r. o. k správemu deliktu v bode 2 výroku tohto rozhodnutia uviedol, že je pravdou, že úrad v bode 2.3. protokolu uviedol len žiadosti, pri ktorých nebola dodržaná úradom určená lehota na predloženie podkladov, resp. vyjadrení ku kontrolnému zisteniu. Úrad v priebehu kontroly zaslal spoločnosti PPA Power DS s. r. o. spolu 33 žiadostí o predloženie dokladov, resp. o predloženie vyjadrenia ku kontrolným zisteniam. Určite však nebolo zámerom úradu „navodzovať dojem, akoby spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neposkytla kontrole vôbec potrebnú súčinnosť“. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. je povinná dodržiavať povinnosť v zmysle § 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a je povinná poskytnúť úradu pri výkone kontroly požadovanú súčinnosť zodpovedajúcu oprávneniam zamestnancov, ktorými je aj poskytovanie dokladov, vyjadrení a informácií potrebných na výkon kontroly v určenej lehote. Úrad v protokole uviedol len tie, pri ktorých nebola táto povinnosť dodržaná. V prípade žiadostí o vyjadrenie č. 28967/2019/BA/21, č. 29110/2019/BA/22 a č. 29173/2019/BA/23 zo 16. 07. 2019 doručil splnomocnený zástupca spoločnosti PPA Power DS s. r. o. úradu odpovede na žiadosti o vyjadrenie neskôr až o 35 pracovných dní (namiesto 23. 07. 2019 až 20. 09. 2019), a to až na základe urgencie (ev. č. 33662/2019/BA/24 z 27. 08. 2019). V prípade žiadosti o vyjadrenie č. 33662/2019/BA/24 z 27. 08. 2019 doručil splnomocnený zástupca spoločnosti

PPA Power DS s. r. o. úradu odpoveď neskôr o 11 pracovných dní (namiesto 05. 09. 2019 až 20. 09. 2019). V prípade žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 34353/2019/BA/30 z 09. 09. 2019, v ktorej úrad žiadal predložiť len kópiu jednej uzatvorenej zmluvy, a ktorá bola zaslaná 09. 09. 2019 a prevzatá spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. až 23. 09. 2019 (až na 10. pracovný deň od odoslania), doručil splnomocnený zástupca spoločnosti PPA Power DS s. r. o. úradu odpoveď neskôr o 5 pracovných dní (namiesto 25. 09. 2019 až 02. 10. 2019). V prípade žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 34854/2019/BA/31 z 13. 09. 2019, v ktorej úrad žiadal predložiť len montážny list meradla a jeho zaevidovanie do účtovnej evidencie, a ktorá bola zaslaná 13. 09. 2019 a prevzatá spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. až 29. 09. 2019 (až na 10. pracovný deň od odoslania), doručil splnomocnený zástupca spoločnosti PPA Power DS s. r. o. úradu odpoveď neskôr o 2 pracovné dni (namiesto 02. 10. 2019 až 04. 10. 2019).

Úrad k námietkam spoločnosti PPA Power DS s. r. o. k správne deliktu v bode 3 výroku tohto rozhodnutia uviedol, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. sa vo svojich námietkach vôbec nevyjadřila k samotnému porušeniu konštatovanému v bode 2.2.1 protokolu, ktorým je, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. postupmi uvedenými v bodoch 1 – 4 na stranách 16 a 17 protokolu si nespĺnila povinnosť v zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z., § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z., resp. ustanovenia § 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z. Oznamenia o začiatku činnosti a ukončení činnosti, ktoré spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nezaslala úradu v zmysle zákona č. 251/2012 Z. z., a ktoré sú vymenované v bodoch 1 – 4 na stranách 16 a 17 protokolu, sa týkali rokov 2017, 2018 a 2019, v čase účinnosti zákona č. 251/2012 Z. z. a nie v čase účinnosti zákona č. 656/2004 Z. z. Je teda logické, že sa na tieto nemôže vzťahovať oznámenie, ktoré spoločnosť PPA Power DS s. r. o. zaslala ešte v roku 2012 (oznámenie č. 5100-890-12-Ko z 30. 05. 2012).

Úrad k námietkam spoločnosti PPA Power DS s. r. o. k správne deliktu v bode 4 výroku tohto rozhodnutia uviedol, že proces kontroly v sieťových odvetviach upravujú §§ 31 – 35 zákona č. 250/2012 Z. z., z ktorých dikcie v žiadnom prípade nevyplývajú, že kontrolu je nutné vykonávať v spolupráci s notármi, resp. zabezpečiť si overenie skutočností zistených počas kontroly vo forme notárskych zápisníc. Úrad považuje preukázanie kontrolných zistení prostredníctvom zhotovených printscreenov webovej stránky spoločnosti PPA Power DS s. r. o. zamestnancami úradu vykonávajúcimi kontrolu, ktorí zdokumentovali skutkový stav riadne a nestranne, za dostačujúce. V žiadnom prípade nebolo v záujme úradu printscreeny webovej stránky spoločnosti PPA Power DS s. r. o. upravovať, manipulovať s nimi alebo dokonca účelovo „falšovať“. Úrad zdôrazňuje, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v námietkach, ani vo vyjadreniach ku kontrolnému zisteniu nijakým spôsobom nespochybnila tvrdenie úradu, že vzor zmluvy o pripojení do distribučnej siete sa na webovom sídle spoločnosti PPA Power DS s. r. o. v danom čase nenachádzal. Aj spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v priebehu kontroly preukazovala niektoré skutočnosti formou printscreenov, ktoré neboli notársky overené, ale boli dostatočné na preukázanie skutkového stavu veci a úrad ich akceptoval.

Úrad k námietkam spoločnosti PPA Power DS s. r. o. k správne deliktu v bode 5 výroku tohto rozhodnutia uviedol, že neuzatvorením zmluvy o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s dodávateľom plynu - spoločnosťou na základe jeho žiadosti doručenej 05. 12. 2017 spoločnosti PPA Power DS s. r. o., si nespĺnila svoju povinnosť v zmysle § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. a zmarila tým aj proces zmeny dodávateľa plynu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nespĺnenie svojej povinnosti odôvodňovala možným nespĺnením prevádzkového poriadku prevádzkovateľa nadradenej

distribučnej siete. V prevádzkovom poriadku spoločnosti PPA Power DS s. r. o. vydanom úradom rozhodnutím č. 0017/2013/P-PP je v bode 3.5 písm. a) uvedené, že prevádzkovateľ distribučnej siete môže odmietnuť prístup do distribučnej siete v prípade, ak to neumožňujú technické podmienky distribučnej siete, alebo ak nie sú splnené technické a obchodné podmienky prístupu do distribučnej siete a pripojenia do distribučnej siete. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nesplnenie obchodných a technických podmienok argumentovala nesplnením podmienok v zmysle bodu 14.2.1 prevádzkového poriadku spoločnosti nie nesplnením niektorých obchodných alebo technických podmienok platných pre vlastnú lokálnu distribučnú sieť Neuviedla žiadne konkrétne obchodné alebo technické podmienky, ktoré nový dodávateľ plynu, spoločnosť nesplnil a na základe ktorých by bolo možné odmietnuť prístup do distribučnej siete a neuzatvoriť zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s novým dodávateľom plynu spoločnosťou v zmysle § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z.

Správny orgán listom ev. č. 3566/2020/BA z 11. 02. 2020 oznámil spoločnosti PPA Power DS s. r. o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 11. 02. 2020 vyjadrila listom zo 17. 02. 2020 označenom ako Vaše č. sp. 3165-2020-BA: Vyjadrenie kontrolovaného k podkladu pre rozhodnutie, v ktorom uviedla, že jedna fáza argumentácie a vyjadrovania už prebehla, a to k protokolu o výsledku vykonanej kontroly, pričom úrad uznal argumentáciu spoločnosti PPA Power DS s. r. o. k bodu 2.4.2 protokolu a v ostatných bodoch námietky spoločnosti PPA Power DS s. r. o. úrad považoval za neopodstatnené. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že v konaní jej nebol daný priestor na vyjadrenie sa k listu z 31. 01. 2020 označenému ako Zdôvodnenie neopodstatnenosti námietok k protokolu č. 103/2019 a preto tak robí v tomto vyjadrení a zameriava sa na kontrolné zistenie uvedené v bode 2.4.1 protokolu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že rozporné stanoviská sú v otázke vykonávania fyzického denného odpočítania nameraných údajov a ich poskytovania a že žiadny predpis jej takúto povinnosť neukladá. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že úrad v zdôvodnení neopodstatnenosti námietok odkazuje na ustanovenie § 64 ods. 7 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z., ktoré uvádza, že prevádzkovateľ distribučnej siete je povinný poskytovať prevádzkovateľovi distribučnej siete a prevádzkovateľovi prepravnej siete informácie nevyhnutné na zabezpečenie prevádzkyschopnosti prepojenej siete, pričom k prepojeniu sietí na základe dohody neprišlo. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla, že úrad uznal, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neporušila právne predpisy, keď neuzavrela jednostranne diktovanú zmluvu. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. namieta voči správnosti a odôvodnenosti kontrolného zistenia uvedeného v bode 2.4.1 protokolu, ktoré je uvedené ako správny delikt v bode 5. tohto rozhodnutia a navrhuje, aby toto zistenie nebolo považované za porušenie zákona.

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. k ostatným správnym deliktom uviedla, že pokiaľ k porušeniam došlo, sú nanajvýš charakteru administratívnych pochybení, pričom už vysvetlila a argumentovala svoje stanovisko a poukazuje na skutočnosť, že jej postupom nevznikla žiadna škoda resp. ujma.

Správny orgán k vyjadreniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o. k oznámeniu o začatí správneho konania uvádza, k tvrdeniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o., že v konaní jej nebol daný priestor na vyjadrenie sa k listu z 31. 01. 2020 označenému ako Zdôvodnenie neopodstatnenosti námietok k protokolu č. 103/2019, že podľa § 41 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. sa na výkon kontroly nevzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní, ktorým je zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov. Keďže sa na výkon kontroly nevzťahuje správny poriadok, úrad pri výkone kontroly postupoval podľa ustanovení § 31 až § 35 zákona č. 250/2012 Z. z., čo znamená, že úrad podľa § 33 písm. e) a f) zákona č. 250/2012 Z. z. preveril opodstatnenosť námietok ku kontrolným zisteniam a zohľadnil opodstatnené námietky v dodatku k protokolu a neopodstatnenosť námietok ku kontrolným zisteniam písomne zdôvodnil a oznámil spoločnosti PPA Power DS s. r. o. ich neopodstatnenosť listom z 31. 01. 2020 označenom ako Zdôvodnenie neopodstatnenosti námietok k protokolu č. 103/2019 o výsledku vykonanej kontroly. Podľa zákona č. 250/2012 Z. z. nemá regulovaný subjekt právo sa vyjadrovať k písomnému zdôvodneniu neopodstatnenosti námietok. Správne konanie bolo začaté až dorúčením oznámenia o začatí správneho konania, a to 12. 02. 2020, kedy spoločnosť PPA Power DS s. r. o. toto oznámenie o začatí správneho konania prevzala.

K tvrdeniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o., že úrad uznal, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neporušila právne predpisy, keď neuzavrela jednostranne diktovanú zmluvu, správny orgán uvádza, že úrad v dodatku č. 1 k protokolu na základe argumentácie spoločnosti PPA Power DS s. r. o. len konštatoval, že na základe zistených skutočností nedošlo k uzatvoreniu dohody, na základe ktorej sa zabezpečí prepojitelnosť distribučných sietí a odovzdávanie potrebných na vyvažovanie siete. Úrad konštatoval, že zo zistených skutočností nie je možné jednoznačne preukázať, z koho strany nedošlo k uzatvoreniu dohody o prepojení sietí a z tohto dôvodu nekvalifikoval postup spoločnosti PPA Power DS s. r. o. ako nesplnenie povinnosti podľa § 69 ods. 1 poslednej vety vyhlášky č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom.

Správny orgán k správne deliktu uvedenému v bode 5. tohto rozhodnutia uvádza, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. doposiaľ neuviedla žiadne konkrétne obchodné alebo technické podmienky, ktoré nový dodávateľ plynu nesplnil a na základe ktorých by bolo možné odmietnuť prístup do distribučnej siete a neuzatvoriť zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s novým dodávateľom plynu spoločnosťou v zmysle § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z.

Správny orgán k tvrdeniu spoločnosti PPA Power DS s. r. o., ktoré uviedla k ostatným správne deliktom, že pokiaľ k porušeniam došlo, sú nanajvýš charakteru administratívnych pochybení, uvádza, že má za preukázané, že k porušeniam došlo, čo je popísané v odôvodnení k jednotlivým správne deliktom v tomto rozhodnutí a nepovažuje ich len za administratívne pochybenia.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. a zákona č. 250/2012 Z. z. vzal do úvahy všetky vyššie uvedené skutočnosti uvedené spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. v jej vyjadreniach. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá.

Správny orgán posúdil závažnosť všetkých správnych deliktov a úhrnnú pokutu uložil za najzávažnejší delikt, za ktorý považuje delikt uvedený v bode 5. výroku tohto rozhodnutia a ktorý je zároveň najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. správnym deliktom uvedenom v bode 5. výroku tohto rozhodnutia neuzatvorila zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s novým dodávateľom plynu spoločnosťou v zmysle § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. bez náležitého odôvodnenia, ktoré konkrétne obchodné alebo technické podmienky nový dodávateľ plynu spoločnosť nesplnila. Uvedeným postupom došlo k obmedzeniu hospodárskej súťaže na trhu s plynom a k zneužívaniu dominantného postavenia prevádzkovateľa distribučnej siete na vymedzenom území a spoločnosť PPA Power DS s. r. o. tak neumožnila zmenu dodávateľa plynu a zároveň vystavila spoločnosť do polohy „rukojemníka“, ktorý nemal možnosť zákonnou cestou zmeniť svojho dodávateľa plynu.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti PPA Power DS s. r. o. jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými. Za priťažujúce okolnosti správny orgán označuje spáchanie viacerých správnych deliktov a to až piatich deliktov, za ktoré je uložená úhrnná pokuta. Rovnako správny orgán považuje za dôležité, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neumožnila zmenu dodávateľa plynu, čím spôsobila obmedzenie hospodárskej súťaže a zneužila monopolné postavenie na trhu, čo je závažná okolnosť v podmienkach regulácie na území Slovenskej republiky. Správny orgán prihliadol aj na poľahčujúcu okolnosť, že napríklad spáchaním správneho deliktu podľa bodu 3. tohto rozhodnutia došlo nesplnením administratívnej povinnosti voči úradu, ktoré hodnotí ako chybu.

Správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby a podľa názoru správneho orgánu je uložená pokuta dostačujúca na nápravu spoločnosti PPA Power DS s. r. o. tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 3566/2020/BA z 11. 02. 2020 oznámil spoločnosti PPA Power DS s. r. o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 11. 02. 2020 vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: PPA Power DS s. r. o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava