



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0019/2022/K
Č.sp.: 3316-2022-BA

V Bratislave 10. 05. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 123/2021 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 24. 11. 2021 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Slovenské liehovary a likérky, a.s.**, Trnavská cesta, 920 41 Leopoldov, IČO: 36 241 369 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

pokutu

**vo výške 2 500,- eur
(slovom dvetisícpäťsto eur),**

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, pretože vyfakturoval vyššiu variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za rok 2019 odberateľovi tepla o eura a odberateľovi tepla o eura, ako bola fakturácia v zmysle rozhodnutí Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0036/2017/T z 02. 11. 2016 a č. 0200/2019/T z 15. 04. 2019, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu vo výške 2 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500192022.

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 123/2021 na vykonanie kontroly z 05. 08. 2021 vykonala zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 16. 08. 2021 do 24. 11. 2021 v súlade s ustanovením

§ 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2019 – 2021 v spoločnosti Slovenské liehovary a likérky, a.s., Trnavská cesta, 920 41 Leopoldov, IČO: 36 241 369 (ďalej len „spoločnosť Slovenské liehovary a likérky“).

Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky bola 30. 01. 2001 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Trnava, oddiel: Sa, vložka č. 10183/T. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti Slovenské liehovary a likérky okrem iného výroba tepla a rozvod tepla.

Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia č. 2007T 0377 - 1. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, s rozsahom predmetu podnikania pre výrobu tepla s celkovým inštalovaným výkonom 10,366 MW, z toho plynné palivo 10,366 MW a pre rozvod tepla s maximálnym výkonom pre dodávku tepla 10,366 MW, kópia predmetného povolenia sa nachádza v prílohe č. 2 protokolu č. 123/2021 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“).

Úrad listom ev. č. 13401/2022/BA z 21. 04. 2022, doručeným 21. 04. 2022, oznámil spoločnosti Slovenské liehovary a likérky začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Slovenské liehovary a likérky, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie uvedené v protokole ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt, okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone, povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad rozhodnutím č. 0036/2017/T z 02. 11. 2016 schválil pre spoločnosť Slovenské liehovary a likérky variabilnú zložku maximálnej ceny tepla 0,0249 eura/kWh a fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 42,8219 eura/kW na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2017. Ceny úrad schvaľuje bez dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“).

Úrad rozhodnutím č. 0200/2019/T z 15. 04. 2019 zmenil rozhodnutie č. 0036/2017/T s účinnosťou odo dňa doručenia tohto rozhodnutia (18. 04. 2019) do 31. 12. 2021, ktorým zmenil variabilnú zložku maximálnej ceny tepla na 0,0338 eura/kWh a fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom na 41,4038 eura/kW. Rozhodnutia č. 0036/2017/T a č. 0200/2019/T tvoria prílohu č. 3 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť Slovenské liehovary a likérky fakturovala odberateľom tepla spoločnosti a odberateľovi tepla spoločnosti variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za jednotlivé mesiace roka 2019 v rôznych cenách, ktoré boli vypočítané podľa vzorca na výpočet ceny za dodávku tepla v danom mesiaci dohodnutého v článku V zmluvy o dodávke tepla a odbere

tepla uzatvorenej s odberateľmi tepla. V prílohe č. 10 protokolu sa nachádza Zmluva o dodávke a odbere tepla z s príslušnými dodatkami pre odberateľa tepla spoločnosť

Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky tak za obdobie január až marec roka 2019 fakturovala odberateľom jednotkovú cenu vyššiu ako bola maximálna cena schválená úradom rozhodnutím č. 0036/2017/T, v období apríl až september roka 2019 fakturovala nižšiu jednotkovú cenu ako bola maximálna cena schválená úradom rozhodnutím č. 0200/2019/T a v období október až december roka 2019 fakturovala dodávku tepla v maximálnej cene schválenej úradom rozhodnutím č. 0200/2019/T.

Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky za rok 2019 vyfakturovala za dodávku tepla vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla spoločnosti kWh čiastku eura a spoločnosti kWh čiastku eura. V prílohe č. 6 protokolu sa nachádza prehľad fakturácie variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2019 odberateľom tepla spoločnostiam V prílohe č. 7 protokolu sa ako príklad nachádza faktúra č. za mesiac november roka 2019 pre odberateľa tepla spoločnosť a v prílohe č. 12 protokolu sa nachádzajú dobropisy za rok 2019, a to faktúry č. z pre odberateľa a č. z pre odberateľa

Podľa úradom schválenej variabilnej zložky maximálnej ceny tepla rozhodnutiami č. 0036/2017/T a č. 0200/2019/T, platnej v roku 2019, mala spoločnosť Slovenské liehovary a likérky fakturovať dodávku tepla za obdobie roka 2019:

- január až marec spoločnosti eura a spoločnosti Poľnoservis, a.s. eura (....., apríl až december spoločnosti eura a spoločnosti eur Spolu za rok 2019 mala spoločnosť Slovenské liehovary a likérky vyfakturovať za dodávku tepla spoločnosti eura a spoločnosti eura.

Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky tak vyfakturovala vyššiu variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za rok 2019 odberateľovi tepla spoločnosti o eura a odberateľovi tepla spoločnosti o eura, ako bola fakturácia v zmysle rozhodnutí č. 0036/2017/T a č. 0200/2019/T, čím porušila ustanovenie § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky sa k uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. vyjadrila 16. 11. 2021 listom, ktorý tvorí prílohu č. 11 protokolu, v ktorom uviedla, že súhlasí so skutočnosťami uvedenými v kontrolnom zistení. Spätnou kontrolou bolo potvrdené, že v roku 2019 boli vyfakturované uvedené sumy variabilných nákladov pre odberateľov a a ročné zúčtovanie variabilných nákladov bolo nesprávne vyhodnotené na základe rozdielu fakturovaných súm a skutočnej ceny tepla, nie schválenej ceny tepla. Zistené finančné rozdiely budú odberateľom vrátené.

Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky vyfakturovala vyššiu variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za rok 2019 odberateľovi tepla spoločnosti o eura a odberateľovi tepla spoločnosti o eura, ako bola fakturácia v zmysle rozhodnutí č. 0036/2017/T a č. 0200/2019/T, čím porušila ustanovenie

§ 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a spáchala správny delikt podľa výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. bola spoločnosť Slovenské liehovary a likérky oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam a podať námietky v lehote určenej zamestnankyňou úradu, a to do 01. 12. 2021. V zápisnici o prerokovaní protokolu č. 123/2021 z 24. 11. 2021 je uvedené, že k zisteniam uvedeným v protokole sa nebude spoločnosť Slovenské liehovary a likérky vyjadrovať.

Správny orgán listom ev. č. 13401/2022/BA z 21. 04. 2022 oznámil spoločnosti Slovenské liehovary a likérky, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 21. 04. 2022 nevyjadrila.

Správny orgán sa po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou stotožnil so zistením porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. preukázaného kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Slovenské liehovary a likérky podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 2 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona vzal do úvahy všetky skutočnosti uvedené spoločnosťou Slovenské liehovary a likérky v jej vyjadrení ku kontrolnému zisteniu. Správny orgán v rámci správneho konania vyhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Slovenské liehovary a likérky jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Vyhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou Slovenské liehovary a likérky navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti, medzi ktoré patrí najmä skutočnosť, že spoločnosť Slovenské liehovary a likérky vo svojom vyjadrení ku kontrolnému zisteniu nepopiera spáchanie správneho deliktu v zmysle výroku tohto rozhodnutia. Správny orgán zobral do úvahy skutočnosť, ktorú spoločnosť Slovenské liehovary a likérky uviedla vo svojom vyjadrení, že zistené finančné rozdiely budú vrátené odberateľom tepla.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal tiež do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Slovenské liehovary a likérky je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom.

Zároveň správny orgán zohľadnil aj skutočnosť, že sa spoločnosť Slovenské liehovary a likérky nedopustila v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Správny orgán prihliadol aj na prítiažujúce okolnosti, pričom zohľadnil najmä skutočnosť, že spáchanie správneho deliktu spoločnosťou Slovenské liehovary a likérky podľa výroku tohto

rozhodnutia malo za následok zadržanie finančných prostriedkov odberateľom tepla, kedy po celý čas trvania tohto zisteného protiprávneho stavu spôsobeného spoločnosťou Slovenské liehovary a likérky, t. j. od 01. 03. 2020 do vrátenia neoprávnene vyfakturovaných finančných prostriedkov odberateľom tepla, ktoré podľa úradom uloženého opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly mala spoločnosť Slovenské liehovary a likérky vrátiť v termíne do 31. 03. 2022, dotknutí odberatelia tepla nemohli disponovať svojimi finančnými prostriedkami. Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty spoločnosti Slovenské liehovary a likérky správny orgán zohľadnil aj výšku neoprávnene vyfakturovanej sumy finančných prostriedkov, ktorá predstavuje spolu sumu eura. Správny orgán teda prihliadol na to, že zadržaním finančných prostriedkov odberateľom tepla v uvedenej výške bola spôsobená škoda na strane odberateľov tepla, v dôsledku čoho mohlo dôjsť k poškodzovaniu ich ekonomických záujmov a tieto finančné prostriedky by im v prípade, že by úrad nevykonal kontrolu v spoločnosti Slovenské liehovary a likérky, neboli vrátené. Po zohľadnení všetkých vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a s prihliadnutím na poľahčujúce a priťažujúce okolnosti správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty vo výške 2 500,- eur, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti Slovenské liehovary a likérky, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho. Správny orgán pri určení pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť Slovenské liehovary a likérky do budúcnosti vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citelná v majetkovej sfére spoločnosti Slovenské liehovary a likérky, pretože má pôsobiť ako trest za spáchaný správny delikt. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti Slovenské liehovary a likérky (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvedený.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 13401/2022/BA z 21. 04. 2022 oznámil spoločnosti Slovenské liehovary a likérky, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Slovenské liehovary a likérky sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 21. 04. 2022 nevyjadrila.

Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
poverená riadením odboru

.....