



ROZHODNUTIE

Číslo: 0033/2022/E-ZK
Číslo spisu: 3109-2022-BA

Bratislava 23. 06. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci zmeny rozhodnutia č. 0008/2018/E zo dňa 30. 11. 2017 v znení rozhodnutia č. 0019/2019/E zo dňa 08. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0058/2020/E zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0110/2021/E zo dňa 23. 12. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0098/2022/E zo dňa 30. 12. 2021, ktorým úrad schválil tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia

r o z h o d o l

podľa § 17 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov na návrh regulovaného subjektu tak, že cenové konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 0008/2018/E zo dňa 30. 11. 2017 v znení rozhodnutia č. 0019/2019/E zo dňa 08. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0058/2020/E zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0110/2021/E zo dňa 23. 12. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0098/2022/E zo dňa 30. 12. 2021 pre regulovaný subjekt **Západoslovenská distribučná, a.s.**, Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 361 518 **z a s t a v u j e**, pretože neboli zistené dôvody na zmenu rozhodnutia.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol dňa 06. 04. 2022 doručený a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 12414/2022/BA návrh na zmenu rozhodnutia č. 0008/2018/E zo dňa 30. 11. 2017 v znení rozhodnutia č. 0019/2019/E zo dňa 08. 11. 2018 v znení rozhodnutia č. 0058/2020/E zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0110/2021/E zo dňa 23. 12. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0098/2022/E zo dňa 30. 12. 2021 zmenu taríf za straty pri distribúcii elektriny od 01. 05. 2022 (ďalej len „návrh na zmenu rozhodnutia“) pre regulovaný subjekt Západoslovenská distribučná, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 361 518 (ďalej len „regulovaný subjekt“). Týmto dňom začalo konanie o cenovej regulácii (ďalej len „cenové konanie“).

Začatie cenového konania oznámil úrad Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) ako účastníkovi konania listom č. 12459/2022/BA zo dňa 06. 04. 2022.

Dôvodom na zmenu rozhodnutia podľa regulovaného subjektu je podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) výrazná zmena ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny. Regulovaný subjekt žiada zmenu taríf za straty pri distribúcii elektriny, pretože sa výrazne zvýšili náklady na obstaranie elektriny na krytie strát pri distribúcii elektriny.

Úrad po preštudovaní návrhu na zmenu rozhodnutia zistil, že návrh na zmenu rozhodnutia neobsahuje všetky náležitosti podľa § 14 ods. 4 zákona o regulácii v spojení s § 26 až 28 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“).

Úrad preto vyzval listom č. 12906/2022/BA zo dňa 13. 04. 2022 regulovaný subjekt na odstránenie nedostatkov v návrhu na zmenu rozhodnutia a cenové konanie rozhodnutím č. 0024/2022/E-PK zo dňa 13. 04. 2022 prerušil. Úrad v uvedenej výzve taktiež poučil regulovaný subjekt o možnosti zastavenia cenového konania v prípade neodstránenia nedostatkov v návrhu na zmenu rozhodnutia v určenej lehote.

Regulovaný subjekt v určenej lehote zaslal úradu pod podacím číslom úradu 15451/2022/BA zo dňa 03. 05. 2022 doplnený návrh na zmenu rozhodnutia.

Úrad v cenovom konaní vychádza z podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3109-2022-BA.

Úrad dňa 30. 05. 2022 listom č. 18368/2022/BA vyzval regulovaný subjekt a listom č. 18369/2022/BA Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov na vyjadrenie k podkladom pred vydaním rozhodnutia, a to v lehote 10 dní odo dňa doručenia výzvy.

Regulovaný subjekt sa k predloženej výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia vyjadril prostredníctvom elektronickej pošty dňa 08. 06. 2022 zaevidovanej pod podacím číslom úradu 20722/2022/BA zo dňa 09. 06. 2022, v ktorej uviedol, že súčasné ceny elektriny na dennom trhu, tzv. spotovom trhu preukázateľne dosahujú v priemere hodnoty presahujúce EUR/MWh. Za prvých 5 mesiacov roka 2022 je priemerná cena EUR/ MWh, čo presahuje o viac ako % vyššiu cenu ako je cena elektriny, z ktorej vychádzal Úrad pri určení ceny pri výpočte oprávnených nákladov na nákup elektriny na krytie strát v distribučnej sústave na rok 2022. Súčasná tarifa za straty pri distribúcii elektriny pokrýva teda len % skutočných oprávnených nákladov na nákup elektriny na krytie strát v distribučnej sústave, a teda je nepochybné, že došlo k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny v roku 2021 tak, ako to predpokladá ustanovenie § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii. Regulovaný subjekt vo svojom vyjadrení ďalej uvádza, že ustanovenie § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii nič nehovorí o tom ako tvrdí úrad, že v danom prípade je potrebné vyhodnotiť zmenu ekonomických parametrov až v takom období, kedy už bude možné kvalifikovane vyhodnotiť podstatnú časť roka 2022. Takéto posúdenie úradu je v rozpore so zákonom o regulácii a elementárnou logikou.

Regulovaný subjekt tiež uvádza, že výklad úradu vo veci predikcie zvyšného obdobia do konca roka 2022 je samozrejme nezmyselný. Úrad má bezpochyby preukázanú výraznú (ba až extrémnu) zmenu ekonomického parametra a je preto povinný bezodkladne konať a rozhodnutie zmeniť. Neobstojí ani jeho výhovorka o potrebe predikcie ďalšieho obdobia. V tejto súvislosti regulovaný subjekt ďalej uvádza, že takúto podmienku zákon o regulácii nepozná a vyhovárať sa ale na to, že v máji/júni nevieme čo bude v októbri, a preto nemôžeme zohľadniť výraznú zmenu ekonomických parametrov, je nielen nezákonné (v rozpore s ustanovením § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii), ale aj nezmyselné.

Regulovaný subjekt taktiež uvádza, že ustanovenie § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii neupravuje, že v prípade výraznej zmeny ekonomických parametrov má úrad len „priebežne sledovať a vyhodnocovať v priebehu roka 2022“, ako píše Úrad, čo mieni robiť, ale že má v danom prípade konať a zmeniť rozhodnutie tak, aby toto reflektovalo túto zmenu ekonomických parametrov. Ďalej konštatuje, že úrad ako tvrdí nevie, ako sa bude vyvíjať trh ďalej, mal by vychádzať z reálnej trhovej situácie a cien elektriny za prvých 5 mesiacov roku 2022 a tomu zmenou prispôbiť cenové rozhodnutie. Inú možnosť, ako nechce konať nezákonne, ani nemá.

Regulovaný subjekt vo svojom vyjadrení ďalej poukazuje na to, že obdobie prvých piatich mesiacov roka 2022 je dostatočne dlhé a relevantné obdobie na to, aby sa dal predpovedať vývoj cien elektriny na celý rok 2022 (aj keď to podľa jej názoru nie je potrebné pre rozhodnutie). Regulovaný subjekt je toho názoru, že vzhľadom na vývoj kľúčového parametra na trhu s elektrinou v priebehu roka 2022, ktorým je cena elektriny na dennom trhu, je možné podľa aktuálneho stavu relevantne posúdiť celkový stav na trhu s elektrinou doteraz ako aj na rok 2022 v nadväznosti na preukázanie výraznej zmeny ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny, a preto v cenovom konaní je naplnený zákonný dôvod na zmenu rozhodnutia. V tejto súvislosti ďalej uvádza, že ak teda preukázateľne došlo k výraznej (ba až extrémnej) zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny na rok 2022 a toto nepopiera ani úrad, sú naplnené všetky zákonné požiadavky na zmenu cenového rozhodnutia podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii a úrad je povinný (nie je to jeho možnosť ale povinnosť), cenové rozhodnutie zmeniť.

Regulovaný subjekt upozorňuje na fakt že, čím neskôr bude zmena tarify za straty pri distribúcii elektriny uplatnená, tým väčší negatívny dopad na koncového odberateľa elektriny bude mať, nakoľko sa bude väčší objem skutočných oprávnených neuhradených nákladov rozdeľovať na menšie množstvo distribuovanej elektriny a zmena tak bude oveľa výraznejšia.

Regulovaný subjekt v súvislosti s účelom regulácie uvádza, že tento úrad nepremietol do svojej výzvy úplne korektne, keďže podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii „Účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite.“

Regulovaný subjekt konštatuje, že uvedené ustanovenie v sebe inkorporuje aj základnú povinnosť Úradu pri výkone regulácie v sieťových odvetviach – povinnosť postupovať transparentne, na ktorú žiaľ Úrad svojím konaním v ostatnom období úplne opomína. Transparentný postup regulačného orgánu je nevyhnutný na dosiahnutie účelu regulácie v elektroenergetike. S transparentnosťou úzko súvisí aj požiadavka predvídateľnosti.

Regulovaný subjekt taktiež uvádza, že ak sa úrad k návrhu regulovaného subjektu na zmenu cenového rozhodnutia pri preukázateľnej výraznej zmene ekonomických parametrov stavia tak, že potrebuje priebežne naďalej sledovať a vyhodnocovať tento parameter „a v prípade priaznivého vývoja na trhu s elektrinou vo veci zmeny rozhodnutia začne cenové konanie z vlastného podnetu v súlade s § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii“, je jasné, že Úrad porušuje nielen § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii, ale aj svoju povinnosť postupovať pri výkone regulácie transparentne. Úrad koná svojvoľne a absolútne nepredvídateľne.

Regulovaný subjekt ďalej uvádza, že navyše ani nerozumie, čo znamená „priaznivý vývoj na trhu s elektrinou“, kedy úrad pripustil, že začne vlastné zmenové konanie o zmene rozhodnutia podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii, a o čom by toto zmenové konanie vlastne malo byť, keďže teraz je vývoj na trhu extrémne nepriaznivý (v porovnaní s predikciou úradu pri stanovení ceny koncom roka 2021), a úrad aj tak odmieta plniť si svoje zákonné povinnosti a zmenou rozhodnutia zasiahnuť.

Regulovaný subjekt tiež uvádza, že víta iniciatívu vo veci pripravovanej novely zákona o regulácii, ktorá bude obsahovať rozšírenie použitia tarify za prevádzkovanie systému aj na obstaranie elektriny na krytie strát elektriny regulovaného subjektu, čo po schválení následne bude zapracované aj do novely vyhlášky č. 18/2017 Z. z., a umožní kompenzovať časť vzniknutých nákladov na krytie strát elektriny. V tejto súvislosti uvádza, že pokiaľ bude aj naozaj takáto novela schválená a reflektovaná vo vykonávacom predpise úradu (cenovej vyhláške) tak, aby umožnila kompenzovať časť vzniknutých nákladov na krytie strát elektriny, bude na to možné okamžite reagovať novým zmenovým konaním podľa § 17 zákona o regulácii, ale dovtedy toto nemôže byť dôvodom na zastavenie tohto konania o zmene rozhodnutia podľa návrhu regulovaného subjektu.

Regulovaný subjekt na záver svojho vyjadrenia konštatuje, že nemôže zásadne súhlasiť so zastavením konania o jej návrhu na zmenu rozhodnutiu ako to avizuje úrad. Je presvedčený, že sú splnené všetky zákonné dôvody na zmenu rozhodnutia v zmysle jej návrhu podľa zákona o regulácii, a preto žiada úrad, aby jej návrhu na zmenu rozhodnutia vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad v súlade so zásadami zákonnosti a materiálnej pravdy preskúmal a vyhodnotil vyjadrenie regulovaného subjektu.

Úrad má za to, že pri zmene rozhodnutia v priebehu roka 2022 je potrebné zohľadniť aktuálne ekonomické parametre, avšak v takom období, kedy už bude možné kvalifikovane vyhodnotiť podstatnú časť roka 2022 a zároveň tiež presnejšie predikovať zvyšné obdobie do konca roka 2022 tak, aby bola zabezpečená stabilita ceny elektriny na účely pokrytia strát elektriny pri distribúcii elektriny.

Vzhľadom na dynamický vývoj kľúčového parametra na trhu s elektrinou v priebehu roka 2022, ktorým je cena elektriny na dennom trhu, nie je možné podľa aktuálneho stavu relevantne posúdiť celkový stav na trhu s elektrinou v roku 2022 v nadväznosti na preukázanie výraznej zmeny ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny, a preto uvádzame, že v čase rozhodovania úradu v cenovom konaní (apríl až jún 2022) nebol zistený a naplnený zákonný dôvod na zmenu rozhodnutia.

Úrad v súlade s § 3 ods. 1 zákona o regulácii, ktorý ustanovuje účel regulácie, posúdil návrh na zmenu rozhodnutia a dospel k záveru, že je potrebné pri vydaní rozhodnutia o zmene

taríf za straty pri distribúcii elektriny zohľadniť časové obdobie v takom rozsahu, kedy bude úrad môcť relevantne posúdiť skutkový stav veci a v danej veci prijať primerané rozhodnutie.

Úrad uvádza, že naďalej bude priebežne sledovať a vyhodnocovať v priebehu roka 2022 určené ceny elektriny podľa aktuálneho vývoja na trhu s elektrinou pre účely možnej zmeny cenového rozhodnutia, a v prípade priaznivého vývoja na trhu s elektrinou vo veci zmeny rozhodnutia úrad začne cenové konanie z vlastného podnetu v súlade s § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii.

Úrad v tejto súvislosti uvádza, že základné vstupné parametre, ktoré boli použité na výpočet ceny elektriny na účely pokrytia strát elektriny pri distribúcii elektriny na rok 2022 ($PCSES_t$) sa nezmenili, dôjde len k zmene korekcie ceny elektriny na účely pokrytia strát elektriny pri distribúcii elektriny na rok 2024 (parametra $KPCSES_t$) (ďalej len „korekcie ceny“), kde sa zmení parameter $CE_{i,t-2}$ cena elektriny slovenskej obchodnej oblasti na dennom trhu organizovanom organizátorom krátkodobého trhu s elektrinou v i-tej štvrtrodine roku 2022, ktorá ešte nie je známa, čo znamená že parametre regulácie sa posudzujú na základe minulých rokov a nie na základe očakávanej skutočnosti, ktorá ešte nie je naplnená podľa § 28 ods. 3 písm. b) bodu 4 vyhlášky č. 18/2017 Z. z.

Úrad ďalej uvádza, že aj keď nárok regulovaného subjektu vo veci návrhu na zmenu rozhodnutia za určitých okolností možno považovať za oprávnený v zmysle § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii je potrebné v danej veci postupovať v zmysle § 28 ods. 3 písm. b) bodu 4 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., kedy v rámci korekcie ceny budú regulovanému subjektu zvýšené náklady na obstaranie elektriny na krytie strát pri distribúcii elektriny kompenzované.

Úrad na základe uvedeného dospel k názoru, že návrh na zmenu rozhodnutia podaný regulovaným subjektom bol podaný predčasne.

Ministerstvo sa v úrade určenej lehote k podkladom pred vydaním rozhodnutia nevyjadrilo.

Podľa § 17 ods. 3 písm. b) zákona o regulácii úrad rozhodnutím zastaví konanie, ak zistí, že nie sú dôvody na zmenu alebo zrušenie rozhodnutia.

Úrad na záver uvádza, že sa pripravuje novela zákona o regulácii, ktorá bude obsahovať rozšírenie použitia tarify za prevádzkovanie systému aj na obstaranie elektriny na krytie strát elektriny regulovaného subjektu, čo po schválení následne bude zapracované aj do novely vyhlášky č. 18/2017 Z. z., a umožní kompenzovať časť vzniknutých nákladov na krytie strát elektriny. Predpokladaná účinnosť novely zákona o regulácii je od 1. augusta 2022.

Na základe vyššie uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Poznámka: Nezverejnené údaje sú predmetom obchodného tajomstva

Rozhodnutie sa doručí:

Západoslovenská distribučná, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava 212