



ROZHODNUTIE

Číslo: 0316/2022/E
Číslo spisu: 5138-2022-BA

Bratislava 24. 10. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v cenovom konaní vo veci zmeny rozhodnutia č. 0162/2018/E z 18. 12. 2017 v znení rozhodnutia č. 0273/2018/E zo dňa 27. 08. 2018 v znení rozhodnutia č. 0086/2020/E zo dňa 05. 12. 2019 v znení rozhodnutia č. 0300/2021/E zo dňa 27. 09. 2021, ktorým určil cenu za výrobu elektriny z domáceho uhlia

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 15 a § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 11 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov na návrh regulovaného subjektu tak, že pre regulovaný subjekt **Slovenské elektrárne, a.s.**, Mlynské nivy 47, 821 09 Bratislava, IČO 35 829 052 **m e n í** rozhodnutie č. 0162/2018/E z 18. 12. 2017 v znení rozhodnutia č. 0273/2018/E zo dňa 27. 08. 2018 v znení rozhodnutia č. 0086/2020/E zo dňa 05. 12. 2019 v znení rozhodnutia č. 0300/2021/E zo dňa 27. 09. 2021 s účinnosťou od 1. novembra 2022 do konca 5. regulačného obdobia (31. decembra 2022) takto:

Vo výrokovej časti rozhodnutia sa doterajšie znenie bodov 1 a 2 nahrádza týmto znením:

- „1. eur ako plánovanú výšku nákladov roku 2022 zohľadnenú v tarife za prevádzkovanie systému za elektrinu preukázateľne vyrobenú z domáceho uhlia v tepelných elektrárňach výrobcu elektriny Slovenské elektrárne, a.s. na základe rozhodnutia Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky o uložení povinnosti vo všeobecnom hospodárskom záujme vyrábať elektrinu z domáceho uhlia (..... eur na zvyšok roka 2022),
2. Pevnú cenu DOP₂₀₂₂ vo výške 200,4609 eura/MWh.“

Ceny uvedené v tomto rozhodnutí sú bez dane z pridanej hodnoty.

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0162/2018/E z 18. 12. 2017 v znení rozhodnutia č. 0273/2018/E zo dňa 27. 08. 2018 v znení rozhodnutia č. 0086/2020/E zo dňa 05. 12. 2019 v znení rozhodnutia č. 0300/2021/E zo dňa 27. 09. 2021 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť rozhodnutia č. 0162/2018/E z 18. 12. 2017 v znení

rozhodnutia č. 0273/2018/E zo dňa 27. 08. 2018 v znení rozhodnutia č. 0086/2020/E zo dňa 05. 12. 2019 v znení rozhodnutia č. 0300/2021/E zo dňa 27. 09. 2021.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol dňa 19. 09. 2022 doručený a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 28212/2022/BA návrh na zmenu rozhodnutia č. 0162/2018/E zo dňa 18. 12. 2017 v znení rozhodnutia č. 0273/2018/E zo dňa 27. 08. 2018 v znení rozhodnutia č. 0086/2020/E zo dňa 05. 12. 2019 v znení rozhodnutia č. 0300/2021/E zo dňa 27. 09. 2021, ktorým úrad určil cenu za výrobu elektriny z domáceho uhlia (ďalej len „návrh na zmenu rozhodnutia“) regulovaného subjektu Slovenské elektrárne, a.s., Mlynské nivy 47, 821 09 Bratislava, IČO 35 829 052 (ďalej len „regulovaný subjekt“). Týmto dňom sa začalo konanie o cenovej regulácii (ďalej len „cenové konanie“).

Dôvodom na zmenu rozhodnutia je skutočnosť, že v priebehu roku 2022 došlo podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny. Zmena spočíva v náraste ekonomicky oprávnených plánovaných nákladov na nákup emisných kvót na zvyšok roka 2022 a v zrealnení nákladov, ktoré výslovne súvisia s výrobou elektriny a dodávkou elektriny do sústavy v rámci všeobecného hospodárskeho záujmu.

Podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie aj vtedy, ak sa výrazne zmenili ekonomické parametre, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny.

Úrad v cenovom konaní vychádza z

- a) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 9121-2017-BA k rozhodnutiu č. 0162/2018/E zo dňa 18. 12. 2017,
- b) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3047-2018-BA k rozhodnutiu č. 0273/2018/E zo dňa 27. 08. 2018,
- c) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4233-2019-BA k rozhodnutiu č. 0086/2020/E zo dňa 05. 12. 2019,
- d) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 2894-2021-BA k rozhodnutiu č. 0300/2021/E zo dňa 27. 09. 2021,
- e) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5138-2022-BA, a to z návrhu na zmenu rozhodnutia, vrátane jeho doplnenia zaslaného prostredníctvom elektronickej pošty dňa 10. 10. 2022 a zaevidované dňa 11. 10. 2022 pod podacím číslom úradu 31393/2022/BA, a doručeného dňa 11. 10. 2022 a zaevidované pod podacím číslom úradu 31393/2022/BA,
- f) z informácií známych mu z úradnej činnosti.

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) vo všeobecnom hospodárskom záujme z dôvodu zabezpečenia bezpečnosti dodávok elektriny uložilo rozhodnutím č. 17237/2019-4130-38165 zo dňa 05. 08. 2019 regulovanému subjektu Slovenské elektrárne, a.s. počnúc dňom 1. septembra 2019 tieto povinnosti:

- a) vyrábať elektrinu v blokoch 1 a 2 a bloku A tepelnej elektrárne Nováky a dodávať vyrobenú elektrinu do elektrizačnej sústavy v uzlovej oblasti Bystričany, a to až do ukončenia a uvedenia do trvalej prevádzky projektu plánovaného zvýšenia výkonu elektrizačnej sústavy v uzlovej oblasti Bystričany (konkrétne plánované dokončenie posilnenia transformačnej kapacity transformačnej stanice Bystričany, dokončenie výstavby 2x400 kV vedenia z transformačnej stanice Križovany do transformačnej stanice Bystričany a 2x400 kV vedenia z transformačnej stanice Bystričany do transformačnej stanice Horná Ždaňa), po dobu, po ktorú budú bloky 1 a 2

a blok A tepelnej elektrárne Nováky spĺňať podmienky platných predpisov na ochranu životného prostredia, v každom prípade však najneskôr do konca roka 2023 a to s účinnosťou od 1. septembra 2019,

b) vyrábať a dodávať elektrinu podľa písmena a) v objeme v rozmedzí od 870 GWh do 1 100 GWh každoročne po dobu trvania všeobecného hospodárskeho záujmu prijatého v zmysle uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 580/2018 zo dňa 12.12.2018.

Vplyv plánovanej alikvótnej časti nákladov zohľadnenej v tarife za prevádzkovanie systému za elektrinu preukázateľne vyrobenú z domáceho uhlia na zvyšok roka 2022 oproti predpokladu na zvyšok roka 2022 bol podľa § 14 ods. 11 zákona o regulácii úradom vyhodnotený tak, že sa jej hodnota zvýši z eur na eur (bod 1 vo výroku rozhodnutia), čo predstavuje zvýšenie o % a vplyv pevnej ceny DOP_t na zvyšok roka 2022 oproti predpokladu na celý rok 2022 sa zmení tak, že jej hodnota sa zvýši zo 139,5145 eura/MWh na 200,4609 eura/MWh (bod 2 vo výroku rozhodnutia), čo predstavuje zvýšenie o 43,68 %. Pri vydaní cenového rozhodnutia úrad vychádza z plánovanej alikvótnej časti nákladov zohľadnenej v tarife za prevádzkovanie systému za elektrinu preukázateľne vyrobenú z domáceho uhlia v tepelných elektrárnach výrobcu elektriny Slovenské elektrárne, a.s. na obdobie od 01.11.2022 do 31.12.2022, čo v ročnom prepočte predstavuje sumu eur ako plánovanú výšku nákladov zohľadnenú v tarife za prevádzkovanie systému za elektrinu preukázateľne vyrobenú z domáceho uhlia v tepelných elektrárnach výrobcu elektriny Slovenské elektrárne, a.s.

Úrad po preštudovaní návrhu na zmenu rozhodnutia zistil, že návrh na zmenu rozhodnutia neobsahuje správne všetky náležitosti podľa § 14 ods. 4 zákona o regulácii v spojení s § 11 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“).

Úrad preto vyzval listom č. 28390/2022/BA zo dňa 22. 09. 2022 regulovaný subjekt, na odstránenie nedostatkov v návrhu na zmenu rozhodnutia a cenové konanie rozhodnutím č. 0050/2022/E-PK zo dňa 22. 09. 2022 prerušil. Úrad v uvedenej výzve taktiež poučil regulovaný subjekt o možnosti zastavenia cenového konania v prípade neodstránenia nedostatkov v návrhu na zmenu rozhodnutia v určenej lehote.

Regulovaný subjekt zaslal úradu dňa 10. 10. 2022 v určenej lehote prostredníctvom elektronickej pošty zaevidovanej pod podacím číslom úradu 31393/2022/BA zo dňa 11. 10. 2022 doplnený návrh na zmenu rozhodnutia, ktorý bol doručený úradu poštou dňa 11. 10. 2022.

Úrad dňa 18. 10. 2022 listom č. 31744/2022/BA vyzval regulovaný subjekt podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov na vyjadrenie k podkladom pred vydaním rozhodnutia, a to v lehote piatich dní odo dňa doručenia výzvy.

Úrad regulovanému subjektu v súlade so zásadami zákonnosti, materiálnej pravdy a hospodárnosti správneho konania vo výzve oznámil, že v cenovom konaní pri posudzovaní nárastu ekonomicky oprávnených plánovaných nákladov na nákup emisných kvót na rok 2022 bude primerane postupovať podľa § 4 ods. 1 písm. f) vyhlášky č. 18/2017 Z. z., kde je cena určená ako aritmetický priemer denných uzatváracích cien (settlement price) oficiálneho kurzového lístka zverejneného burzou EEX na jej webovom sídle, za produkt EU Emission Allowances - Spot Market v eurách na tony CO₂ za obdobie šiestich kalendárnych mesiacov predchádzajúcich mesiacu, v ktorom sa predkladá návrh ceny alebo návrh na zmenu

rozhodnutia. V tomto prípade to znamená, že pri výpočte ekonomicky oprávnených plánovaných nákladov na nákup emisných kvót na rok 2022 úrad zohľadní aritmetický priemer denných uzatváracích cien (settlement price) oficiálneho kurzového lístka zverejneného burzou EEX na jej webovom sídle, za produkt EU Emission Allowances - Spot Market v eurách na tony CO₂ za obdobie od 1. marca 2022 do 31. augusta 2022.

Ďalej úrad regulovanému subjektu oznámil, že vo faktore vyrovnaní nákladov a výnosov výroby elektriny z domáceho uhlia KDU₂₀₂₂ (ďalej len „korekcia“) nie je (nemá byť) zohľadnené dokúpené množstvo elektriny, pretože korekcia výslovne súvisí s výrobou elektriny a dodávkou elektriny do sústavy, to znamená, že ide o elektrinu, ktorá bola preukázateľne vyrobená z domáceho uhlia v ENO v rámci všeobecného hospodárskeho záujmu podľa § 11 ods. 4 vyhlášky č. 18/2017 Z. z.

Regulovaný subjekt sa listom doručeným na úrad dňa 20. 10. 2022 a zaevidovaným pod č. 32302/2022/BA vyjadril k predloženej výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, v ktorom uviedol nasledovné skutočnosti:

„Po oboznámení sa s podkladmi pri výpočte doplatku DOP regulovaný subjekt namieta použitie ceny elektriny CE₂₀₂₂ vo výške €/MWh (ceny na straty pre rok 2022) v zmysle § 11 ods.4 písm. e) bod 4. ako plánovanej ceny celkovej dodávky elektriny. Použitie tejto ceny pre zmenu platného rozhodnutia považujeme za nesprávne z dvoch dôvodov:

- Pri zmene rozhodnutia v prebiehajúcom roku na základe zmeny ekonomických parametrov nehovoríme o plánovanej cene, ale o očakávanej skutočnej cene, ktorá je vychádza zo skutočnosti za predchádzajúce obdobie v danom roku. Podobne ako je to pri stanovení ceny za emisné povolenky CO₂.
- Zároveň určenie ceny na straty v súlade s § 11 ods. 4 písm. e) bod 4 odkazuje na § 6 ods. 1 písm. b), kde je definovaná cena za výkup elektriny vyrobenej z OZE a VÚKVET výkupcom a nie cena na straty. Keďže elektrinu vyrobenú a dodanú z elektrárne Nováky nevykupuje žiadny určený výkupca, výpočet a použitie tejto ceny pre určenie doplatku je irelevantné.

V prílohe je uvedený výpočet doplatku DOP s cenou elektriny predloženou regulovaným subjektom v návrhu na zmenu rozhodnutia, ktoré požadujeme zapracovať do rozhodnutia.“

Úrad preskúmal vyjadrenie regulovaného subjektu pričom dospel k názoru, že výpočet pevnej ceny DOP₂₀₂₂ (ďalej len“ výpočet ceny“) za výrobu elektriny z domáceho uhlia na zvyšok roka 2022 bol určený v správnej výške. Úrad pri výpočte ceny postupoval podľa § 11 ods. 4 písm. e) štvrtého bodu vyhlášky č. 18/2017 Z. z., ktorá ustanovuje, že CE₂₀₂₂ je plánovaná vážená priemerná cena celkovej dodávky elektriny, minimálne však vo výške ceny elektriny na straty podľa § 6 ods. 1 písm. b) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“). Vyhláška č. 18/2017 Z. z. ustanovuje dve podmienky pre použitie ceny, pričom najnižšia cena, ktorá sa môže použiť vo výpočte CE₂₀₂₂ je vo výške ceny elektriny na straty. Pôvodne sa podľa § 6 ods. 1 písm. b) zákona č. 309/2009 Z. z. cenou elektriny na straty rozumel aritmetický priemer cien elektriny na účely pokrytia strát všetkých prevádzkovateľov regionálnych distribučných sústav; ceny elektriny na účely pokrytia strát pre prevádzkovateľov regionálnych distribučných sústav sú schválené alebo určené úradom. V súčasnosti z dôvodu zmeny v spôsobe podpory výroby elektriny ustanovenie § 6 ods. 1 písm. b) zákona č. 309/2009 Z. z. odkazuje na cenu vykupovanej elektriny, ktorou sa rozumie trhovú cenu predstavujúca základ pre výpočet ceny vykupovanej elektriny a koeficient zohľadňujúci hodnotu vykupovaného diagramu výroby

elektriny voči základu pre výpočet ceny vykupovanej elektriny, náklady spojené s prevzatím zodpovednosti za odchýlku a náklady na činnosti spojené s výkupom elektriny, ktorú vzhľadom na jej štruktúru nemožno do výpočtu použiť, pretože by bola výrazne v neprospech regulovaného subjektu a zároveň táto cena nesúvisí s cenou elektriny na straty v distribučnej sústave podľa vyhlášky č. 18/2017 Z. z. Cena elektriny na straty vo význame pôvodnej ceny na straty zodpovedá cenám podľa § 21 ods. 2 písm. b), § 28 ods. 3 písm. b) a § 30 ods. 4 písm. a) vyhlášky, ktoré obsahujú 3 rôzne varianty, pričom úrad použil vo výpočte pre regulovaný subjekt najvýhodnejší variant ceny elektriny na straty, a to cenu podľa § 30 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 18/2017 Z. z. Regulovaný subjekt použil vo výpočte ceny do plánovaných výnosov z dodávky vyrobenej elektriny z domáceho uhlia na zvyšok roka 2022 cenu elektriny vo výške €/MWh, čo zodpovedá očakávanej priemernej cene za celkovú dodávku elektriny za rok 2022. Z dôvodu, že regulovaným subjektom navrhovaná cena za dodávku elektriny je nižšia ako cena elektriny na straty, na účely výpočtu CE₂₀₂₂ v súlade s vyhláškou č. 18/2017 Z. z. má byť použitá cena elektriny na straty.

Na základe uvedeného úrad použil vo výpočte ceny do plánovaných výnosov z dodávky vyrobenej elektriny z domáceho uhlia na zvyšok roka 2022 cenu elektriny na straty vypočítanú podľa § 30 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 18/2017 Z. z., kde je stanovené referenčné obdobie od 1. januára roku t-1 (2021) do 30. júna roku t-1 (2021) vo výške €/MWh na rok 2022, pričom úrad použil v prospech regulovaného subjektu najvýhodnejšiu cenu týkajúcu sa strát elektriny.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní cien od 1. novembra 2022 do konca 5. regulačného obdobia (do 31. decembra 2022). Podľa čl. I Dodatku č. 1 k Regulačnej politike sa 5. regulačným obdobím rozumie obdobie od 1. januára 2017 do 31. decembra 2021 s predĺženou účinnosťou o jeden rok do 31. decembra 2022.

Úrad po vyhodnotení podkladov rozhodnutia dospel k záveru, že rozhodnutie je v súlade so zákonom o regulácii, § 2 písm. b), § 3 písm. b) a § 11 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Poznámka: Nezverejnené údaje sú predmetom obchodného tajomstva

Rozhodnutie sa doručí:

Slovenské elektrárne, a.s., Mlynské nivy 47, 821 09 Bratislava