

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0041/2014/K
Č.sp.: 6728-2014-BA

Bratislava 05. 11. 2014

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2014 prerokovaného dňa 21. 03. 2014 rozhodol tak, že účastníkovi konania V.O.S.R. spol. s r.o., Pravenec 420, 972 16 Pravenec, IČO: 36 307 530

ukladá pokutu

podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 73/2009 Z. z. za nedodržanie povinnosti podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

vo výške 100,- eur
(slovom sto eur),

pretože spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o., Pravenec 420, 972 16 Pravenec, IČO: 36 307 530 po skončení regulačného roka 2011 nezúčtovala plánované náklady vo výške 110,07 eur zahrnuté v určených variabilných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 až 2011 a nepreukázané účtovnými dokladmi s odberateľmi tepla v domácnosti, ktorých odberné miesta boli v obci Handlová, v zmysle § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008, ktorým sa ustanovuje regulácia cien tepla v znení výnosu č. 7/2008, v znení výnosu č. 6/2009 a v znení výnosu č. 6/2010, čím nedodržala určený spôsob cenovej regulácie a dopustila sa správneho deliktu podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 100,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500412014.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 202/2014 na vykonanie kontroly zo dňa 15. 01. 2014 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 05. 02. 2014 do 21. 03. 2014 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky a elektroenergetiky za roky 2009 až 2013 a kontrolu splnenia opatrení na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložených v zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2010 zo dňa 25. 06. 2010 v regulovanom subjekte V.O.S.R. spol. s r.o., Pravenec 420, 972 16 Pravenec, IČO: 36 307 530 (ďalej len „V.O.S.R. spol. s r.o.“). Spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. bola zapísaná dňa 31. 03. 1999 do Obchodného registra Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sro, vložka číslo: 11435/R. Predmetom podnikania spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. je okrem iných činností výroba tepla, rozvod elektriny a rozvod tepla. Spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. je držiteľom povolenia č. 2005T 0074 – 6. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom č. 26343/2014/BA zo dňa 03. 10. 2014 oznámil spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 276/2001 Z. z.“) v znení neskorších predpisov. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2014, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt povinný dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami.

Pri určovaní ceny tepla sa v jednotlivých rokoch 2009, 2010 a 2011 postupovalo podľa výnosu č. 6/2008, ktorým sa ustanovuje regulácia cien tepla v znení výnosu č. 7/2008, v znení výnosu č. 6/2009 a v znení výnosu č. 6/2010 (ďalej len „výnos č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010“).

Rozsah, štruktúra a výška oprávnených nákladov je ustanovená v § 2 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010. Podľa § 2 ods. 1 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010 oprávnenými nákladmi sú náklady nevyhnutne vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti a preukázané účtovnými dokladmi a náklady, ktorých maximálna výška je určená podľa odseku 9. Podľa § 4 ods. 3 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010 variabilná zložka maximálnej ceny tepla sa fakturuje za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a fixná zložka maximálnej ceny tepla sa fakturuje za regulačný príkon na odbernom mieste. Výpočet maximálnej výšky celkových oprávnených fixných nákladov regulovaného subjektu na regulačný rok t je ustanovený v § 2 ods. 10 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010.

Spôsob určenia výšky primeraného zisku je ustanovený v § 3 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010, postup a podmienky uplatňovania ceny sú ustanovené v § 4 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010 a termín a spôsob zúčtovania plánovaných a skutočných nákladov započítaných do ceny tepla je ustanovený v § 6 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010.

Podľa § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010 po skončení regulačného roka 2011 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú plánované náklady podľa tohto výnosu, zahrnuté v určených variabilných a fixných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 až 2011 a nepreukázané účtovnými dokladmi, okrem nákladov podľa § 2 ods. 9 písm. a) určených v návrhu maximálnej ceny tepla na príslušný regulačný rok, ak variabilné náklady na palivo a teplo sú prepočítané podľa skutočnej ceny za palivo a množstvo tepla podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri overovaní hospodárnosti sústavy tepelných zariadení a použitých

pri prvom návrhu na určenie ceny tepla na príslušný regulačný rok a nákladov podľa § 2 ods. 9 písm. b); to neplatí pre regulovaný subjekt, ktorý využíva obnoviteľné energetické zdroje pri výrobe tepla vo výške minimálne 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive, ak skutočná variabilná zložka maximálnej ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročí v príslušnom regulačnom roku výšku 0,0471 eura/kWh a súčasne skutočná fixná zložka maximálnej ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročí výšku 180 eur/kWh.

Spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. v období rokov 2009 až 2012 dodávala teplo na vykurovanie a ohrev teplej úžitkovej vody (ďalej len „TÚV“) pre odberné miesta v obciach Pravenec, Prievidza, Handlová, Dolné Vestenice, Nitrianske Pravno, Opatovce nad Nitrou a Kamenec pod Vtáčnikom.

Kontrola vykonala overenie oprávnených nákladov a primeraného zisku na základe predložených účtovných dokladov vybraných nákladových stredísk, analytickej účtovnej evidencie a interných dokladov pre odberné miesta v obci Handlová za roky 2009 až 2012. Úrad určil pre spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. maximálne ceny tepla s primeraným ziskom pre odberné miesta v obci Handlová na roky 2009 až 2012 rozhodnutím č. 0060/2009/T zo dňa 19. 12. 2008 (na obdobie od 01. 01. 2009 do 31. 12. 2009), rozhodnutím č. 0220/2010/T zo dňa 22. 12. 2009 (na obdobie od 01. 01. 2010 do 31. 12. 2010), rozhodnutím č. 0164/2011/T zo dňa 23. 12. 2010 (na obdobie od 01. 01. 2011 do 31. 12. 2011) a rozhodnutím č. 0187/2012/T zo dňa 21. 12. 2011 (na obdobie od 01. 01. 2012 do 31. 12. 2012).

Spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. vyfakturovala za množstvo kWh dodaného tepla na vykurovanie a ohrev TÚV v regulačnom období 2009 až 2011 variabilnú zložku ceny tepla odberateľom tepla v domácnosti, ktorých odberné miesta boli v obci Handlová, v celkovej sume eur. Kontrolou overené oprávnené náklady zahrnuté vo variabilnej zložke ceny tepla pre odberateľov tepla v domácnosti, ktorých odberné miesta boli v obci Handlová, na roky 2009 až 2011 boli v celkovej sume eur za normatívne množstvo vyrobeného tepla kWh. Vybrané faktúry č. 90236, č. 100332 a č. 1111037 preukazujúce uplatňovanie variabilnej zložky ceny tepla vo fakturácii za dodávku tepla odberateľom tepla v domácnosti, ktorých odberné miesta boli v obci Handlová, tvoria prílohu č. 10 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2014.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že súčet tržieb spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. za dodávku tepla odberateľom tepla v domácnosti, ktorých odberné miesta boli v obci Handlová, za regulačné obdobie 2009 až 2011 vo variabilnej zložke ceny tepla bol vyšší o sumu 110,07 eur ako súčet skutočných overených oprávnených nákladov vo variabilnej zložke ceny tepla (..... eur – eur = 110,07 eur). Spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. tak vznikla povinnosť zúčtovať neoprávnené náklady vo variabilnej zložke ceny tepla vo výške 110,07 eur za regulačné obdobie 2009 až 2011s odberateľmi tepla v domácnosti, ktorých odberné miesta boli v obci Handlová, v súlade s § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010. Spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. po skončení regulačného roka 2011 plánované náklady vo výške 110,07 eur zahrnuté v určených variabilných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 až 2011 a nepreukázané účtovnými dokladmi podľa § 6 ods. 1 výnosu č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010 nezúčtovala.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 03. 03. 2014 písomné vyjadrenie spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o., v ktorom uviedla, že dodávka tepla nie je nosným pilierom jej obchodných aktivít. Účtovníčka, ktorá pracovala v kontrolovanom období už v spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. nepracuje. Spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. ďalej uviedla, že si rozdiel zistený kontrolou nevie vysvetliť, ale určite nebolo zámerom spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. poškodiť odberateľov tepla a finančný rozdiel zistený vykonanou kontrolou vysporiada s odberateľmi tepla v termíne do 31. 03. 2014.

Tým, že spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. po skončení regulačného roka 2011 nezúčtovala plánované náklady vo výške 110,07 eur zahrnuté v určených variabilných zložkách maximálnych cien tepla určených na roky 2009 až 2011 a nepreukázané účtovnými dokladmi s odberateľmi tepla v domácnosti, ktorých odberné miesta boli v obci Handlová, v zmysle § 6 ods. 1 výnosu

č. 6/2008 v znení výnosu č. 6/2010, nedodrжала určený spôsob cenovej regulácie a porušila povinnosť podľa § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Za porušenie tejto povinnosti sa spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov vo výške 100,- eur.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení zákona č. 73/2009 Z. z. vo výške 100,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 16 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil závažnosť, spôsob, mieru zavinenia, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Pri posudzovaní závažnosti porušenia správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2012. Spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. nebolo preukázané úmyselné konanie s cieľom dosiahnuť majetkový prospech, resp. poškodiť odberateľa.

Z hľadiska posudzovania miery zavinenia správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 202/2014 bolo spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly a to vrátiť dobropisom odberateľovi tepla na odbernom mieste Handlová kontrolou vyčíslený rozdiel v sume 110,07 eur medzi súčtom tržieb za dodávku tepla odberateľovi vo variabilnej zložke ceny tepla a súčtom skutočných overených oprávnených variabilných nákladov na výrobu a dodávku tepla odberateľovi za obdobie 2009 až 2011 v termíne do 30. 04. 2014. Správny orgán pri rozhodovaní zohľadnil aj vyjadrenie spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o., v ktorom uviedla, že nebolo zámerom spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. poškodiť odberateľov tepla a finančný rozdiel zistený vykonanou kontrolou vysporiada s odberateľmi tepla v termíne do 31. 03. 2014. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty prihliadol v súlade s § 16 ods. 2 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov na skutočnosť, že sa spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. dopustila opakovaného porušenia povinnosti vyplývajúcej z ustanovenia § 13 ods. 2 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Správny orgán pri určovaní výšky uloženej pokuty prihliadol aj na skutočnosť, že dodávka tepla nepredstavovala hlavný predmet činnosti spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. a nedodržanie zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov bolo spôsobené zlyhaním ľudského faktora. Správny orgán rovnako prihliadol k skutočnosti, že spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. svoje pochybenie pri dodržiavaní platnej legislatívy priznala a prejavila záujem vysporiadať kontrolou zistený finančný rozdiel s odberateľmi tepla. Správny orgán pri rozhodovaní a posudzovaní závažnosti správneho deliktu zohľadnil fakt, že pochybením spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o. došlo k dočasnému zadržaniu finančných prostriedkov odberateľov tepla. Z vyššie uvedených dôvodov správny orgán pristúpil k uloženiu pokuty na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 04. 2012. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu a miery zavinenia, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 100,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom č. 26343/2014/BA zo dňa 03. 10. 2014 oznámil spoločnosti V.O.S.R. spol. s r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu

pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť V.O.S.R. spol. s r.o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 21. 03. 2014. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riadiťka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: V.O.S.R. spol. s r.o., Pravenec 420, 972 16 Pravenec