



ODBOR KONTROLY

**R O Z H O D N U T I E**

Číslo: 0087/2025/K

V Bratislave 23. 09. 2025

Číslo spisu: 4686-2025-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bodu 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z. ako aj ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **SLOVNAFT, a.s.**, Vlčie hrdlo 1, 824 12 Bratislava, IČO 31 322 832 **ukladá** podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

**úhrnnú pokutu**

**vo výške 3 900,- eur**  
**(slovom tritisícdeväťsto eur)**

**za spáchanie správnych deliktov tým, že:**

1. porušil povinnosť ustanovenú v § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože v lehote do 28. 02. 2025 nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z.,
2. porušil povinnosť ustanovenú v § 17 ods. 20 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 neinformoval Úrad pre reguláciu sieťových odvetví o mieste zverejnenia cenníka pre odberateľov plynu, ktorí odoberajú plyn za cenu nepodliehajúcu cenovej regulácii na kalendárny rok 2025, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z.,
3. porušil povinnosť ustanovenú v § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože

do 30. novembra 2024 nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Úhrnnú pokutu vo výške 3 900,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: .....

### **Odôvodnenie:**

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) preverení plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 143/2024 Z. z. zistil, že spoločnosť SLOVNAFT, a.s., Vlčie hrdlo 1, 824 12 Bratislava, IČO 31 322 832 (ďalej len „SLOVNAFT“) si nespĺnila svoje povinnosti ustanovené v § 31 ods. 2 písm. ab), § 17 ods. 20 a § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Spoločnosť SLOVNAFT je od 01. 05. 1992 zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Bratislava III, oddiel: Sa, vložka číslo: 426/B. Predmetom podnikania spoločnosti SLOVNAFT je okrem iných činností aj plynárenstvo: výroba plynu, dodávka plynu, distribúcia plynu, uskladňovanie plynu a elektroenergetika: výroba elektriny, dodávka elektriny, distribúcia elektriny. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov zo 07. 08. 2025 sa nachádza v spise č. 4686-2025-BA (ďalej len „spis“).

Spoločnosť SLOVNAFT bola držiteľom povolenia č. 2006P 0058 – 6. zmena z 12. 08. 2019 na predmet podnikania plynárenstvo s rozsahom podnikania distribúcia plynu, dodávka plynu (ďalej len „povolenie“) a v súčasnosti je držiteľom povolenia č. 2006P 0058 – 7. zmena zo 04. 06. 2025 na predmet podnikania plynárenstvo s rozsahom podnikania distribúcia plynu, dodávka plynu. Zároveň spoločnosť SLOVNAFT bola držiteľom povolenia č. 2006E 0177 – 8. zmena z 04. 01. 2024 na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania výroba elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny a v súčasnosti je držiteľom povolenia č. 2006E 0177 – 10. zmena z 02. 06. 2025 na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania výroba elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny. Kópie predmetných povolení sa nachádzajú v spise.

Úrad listom ev. č. 31267/2025/BA zo 07. 08. 2025 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 27. 08. 2025, oznámil spoločnosti SLOVNAFT začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. zistené vlastnou činnosťou úradu. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti SLOVNAFT, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty bude zistenie porušenia povinností ustanovených v § 31 ods. 2 písm. ab), § 17 ods. 20 a § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., ako aj podklady nachádzajúce sa v spise.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu

pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívnoprávna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z ústavného zákona č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky (ďalej len „Ústava Slovenskej republiky“) (čl. 50) a analogicky aj zo zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon (ďalej len „Trestný zákon“) v znení neskorších predpisov.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktov a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbehu trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich a spoločnosti SLOVNAFT uložil, z hľadiska hmotnoprávných účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko najprísnejšie postihnuteľným správnym deliktom je správny delikt uvedený v prvom bode výroku tohto rozhodnutia, a to porušenie povinnosti podľa § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., za ktorý správny orgán ukladá pokutu

podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 500 000 eur, správny orgán tak podľa absorpčnej zásady ukladá úhrnnú pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. v rozsahu od 500 eur do 500 000 eur s použitím analógie legis § 41 ods. 1 Trestného zákona v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. prevádzkovateľ distribučnej sústavy je povinný viesť evidenciu sťažností odberateľov elektriny v domácnosti v elektronickej databáze a každoročne predkladať údaje z evidencie sťažností úradu do 28. februára nasledujúceho roka.

Spoločnosť SLOVNAFT ako prevádzkovateľ distribučnej sústavy, ktorá distribuuje elektrinu odberateľom v domácnosti, mala podľa § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. povinnosť viesť evidenciu sťažností týchto odberateľov elektriny v domácnosti. Predmetnú evidenciu mala povinnosť viesť v elektronickej databáze, pričom bola povinná v termíne do 28. februára 2025 predložiť úradu údaje z evidencie sťažností za rok 2024.

Úrad preverení plnenia tejto povinnosti zistil, že do začatia správneho konania o uložení úhrnnej pokuty nedošlo zo strany spoločnosti SLOVNAFT k zaslaní úradu údajov z evidencie sťažností v zmysle § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť SLOVNAFT porušila povinnosť podľa § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože v lehote do 28. 02. 2025 nepredložila úradu údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

2. Podľa § 17 ods. 20 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. je dodávateľ elektriny alebo dodávateľ plynu povinný zverejniť cenník pre odberateľov elektriny alebo odberateľov plynu, ktorí odoberajú elektrinu alebo plyn za cenu nepodliehajúcu cenovej regulácii do 30. novembra na nasledujúci kalendárny rok a aktualizovať ho pravidelne aspoň raz za tri mesiace v závislosti od vývoja nákladov na zabezpečenie dodávky elektriny alebo dodávky plynu pre koncových odberateľov elektriny a koncových odberateľov plynu na svojom webovom sídle, ak dôjde k ich zmene. Dodávateľ elektriny alebo dodávateľ plynu zároveň informuje úrad o mieste zverejnenia cenníka.

Spoločnosť SLOVNAFT ako dodávateľ plynu mala podľa § 17 ods. 20 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. povinnosť zverejniť cenník pre odberateľov plynu, ktorí odoberajú plyn za cenu nepodliehajúcu cenovej regulácii do 30. novembra 2024 na rok 2025. Zároveň po zverejnení predmetného cenníka mala informovať úrad o mieste jeho zverejnenia.

Úrad preverení plnenia tejto povinnosti zistil, že do začatia správneho konania o uložení pokuty nedošlo zo strany spoločnosti SLOVNAFT k zaslaní úradu informácie o mieste zverejnenia predmetného cenníka v zmysle § 17 ods. 20 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť SLOVNAFT porušila povinnosť podľa § 17 ods. 20 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 neinformovala úrad o mieste zverejnenia cenníka pre odberateľov plynu, ktorí odoberajú plyn za cenu nepodliehajúcu cenovej regulácii na kalendárny rok 2025, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

3. Podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. prevádzkovateľ distribučnej siete je ďalej povinný vypracovať plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov a predložiť ho ministerstvu a úradu každoročne do 30. novembra na nasledujúci rok, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete.

Spoločnosť SLOVNAFT ako prevádzkovateľ distribučnej siete mala podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. povinnosť vypracovať plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov a predložiť ho okrem iného aj úradu do 30. novembra 2024. Zároveň s predložením predmetného plánu rozvoja bola povinná predložiť aj správu o plnení plánu rozvoja distribučnej siete.

Úrad preverení plnenia tejto povinnosti zistil, že do začatia správneho konania o uložení úhrnnej pokuty nedošlo zo strany spoločnosti SLOVNAFT k predloženiu úradu plánu rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov spolu so správou o plnení plánu rozvoja distribučnej siete v zmysle § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť SLOVNAFT porušila povinnosť podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 nepredložila úradu plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, čím sa mala dopustiť správneho deliktu podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Úrad oznámením o začatí správneho konania, oznámil spoločnosti SLOVNAFT začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., ktoré bolo zistené vlastnou činnosťou úradu. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti SLOVNAFT, že podkladom pre správne konanie a vydanie rozhodnutia v predmetnej veci budú zistenia zistené vlastnou činnosťou úradu a ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním nachádzajúce sa v spise.

Správny orgán oznámením o začatí správneho konania oznámil spoločnosti SLOVNAFT, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť SLOVNAFT sa v úradom stanovenej lehote vyjadrila k oznámeniu o začatí správneho konania listom z 03. 09. 2025 (ďalej len „vyjadrenie k oznámeniu“), ktorý bol úradu doručený 04. 09. 2025 a zaevidovaný pod ev. č. 33695/2025/BA. Spoločnosť SLOVNAFT priznala, že opomenula svoju povinnosť predložiť do konca februára 2025 údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti. Stalo sa tak z dôvodu opomenutia ľudskou chybou

v rámci množstva povinností vyplývajúcich z regulácií, častých zmien vo vyhláškach a náraste nových povinností aj voči iným úradom verejnej moci. Za uvedené zlyhanie sa ospravedlnila a ako prílohu zaslala úradu Dodatočné predloženie údajov za rok 2024 číslo listu SN/R/2025/014656/Z z 03. 09. 2025. Zároveň prijala preventívne opatrenia smerujúce k eliminácii takýchto opomenutí.

Ďalej spoločnosť SLOVNAFT uviedla, že aj keď je držiteľom povolenia na podnikanie v plynárenstve, toto povolenie nie je predmetom podnikania voči tretím osobám, ale na naplnenie formálnej technickej stránky predpisov, keďže spoločnosť prevádzkuje výhradne vnútropodnikovú sieť, ktorou vo vlastnom areály distribuuje zemný plyn a zároveň tiež vyrába a rozvádza iné plyny medzi výrobnými jednotkami a technologickými celkami. V tejto súvislosti uvádza, že jedna výrobná jednotka je vo vlastníctve iného právneho subjektu, a táto pre svoju činnosť v prípade technologickej potreby odoberie zo siete zemný plyn, tento zemný plyn jej spoločnosť SLOVNAFT postúpi na základe refakturácie. Ide pritom o činnosť v súlade s § 4 zákona č. 251/2012 Z. z. pričom sa na toto ustanovenie odvoláva. Prefakturovaný objem plynu spoločnosť SLOVNAT pravidelne v súlade s vyhláškou č. 13/2015 Z. z. hlási SIEA spolu s uvedením spomínaného jediného subjektu, pričom za rok 2024 to bolo 453,509 MWh.

Podľa názoru spoločnosti SLOVNAFT, tá nie je v tomto smere typickým plynárenským podnikom prevádzkujúcim distribučnú sieť alebo uskutočňujúcim obchod s plynom, ale podnikom zabezpečujúcim si len potreby v rámci výroby v uzatvorenom areály ako je to uvedené aj v povolení. Mimo vymedzeného územia ani iné distribučné zariadenie neprevádzkuje a ani prevádzkovať neplánuje. Spoločnosť SLOVNAFT iným spôsobom v oblasti plynárenstva nepodniká a nemá iných odberateľov. Zároveň ako konzument zemného plynu, tento nenakupuje za fixnú cenníkovú cenu, ale jeho ceny sa odvíjajú od denných pohybov cien kótovaných na burzovom trhu. Z týchto dôvodov nemá cenník a ani ho preto nemôže zverejniť. Zároveň podotkla, že listom č. SN/R/2025/002426/Z zo dňa 12. 02. 2025 oznámila úradu, že ani nevykonáva činnosť distribúcie plynu.

V nadväznosti na vyššie uvedené má spoločnosť SLOVNAFT za to, že ani nie je povinná predkladať úradu plán rozvoja distribučnej siete. Taktiež podľa jej názoru je nelogické požadovať takýto plán od subjektu, ktorý prevádzkuje takéto siete pre vlastné potreby. Žiaden ich rozvoj mimo vymedzeného územia nerealizuje a ani realizovať neplánuje. Jej rozvody udržiava tak, aby spĺňali všetky bezpečnostnotechnické normy a právne predpisy a vyhovovali prevádzkovým skúškam a požiadavkám vyhlášky č. 508/2009 Z. z. Rovnako za daných pomerov v Slovenskej republike, kde podnikanie v regulovaných odvetviach je skôr znevýhodňované ako podporované ani o rozvoji tejto činnosti v oblasti plynárenstva neuvažuje. V súlade s množstvom iných právnych noriem sa skôr snaží znižovať jej emisnú stopu súvisiacu so spaľovaním uhlíkovodíkov a tiež znižovať jej energetickú potrebu a to aj v zmysle podpísanej Dobrovoľnej dohody s Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky.

Správny orgán preskúmal vyjadrenie k oznámeniu, a uvádza nasledovné. V prípade porušenia povinnosti podľa § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. spoločnosť SLOVNAFT sa k jej spáchaniu priznala a zároveň svoje konanie oľutovala. Na základe uvedeného preto správny orgán má za preukázané, že spoločnosť SLOVNAFT porušila povinnosť ustanovenú v § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože v lehote do 28. 02. 2025 nepredložila úradu údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

V rámci nesplnenia povinnosti ohľadom informovania úradu o mieste zverejnenia cenníka pre odberateľov plynu, ktorí odoberajú plyn za cenu nepodliehajúcu cenovej regulácii, v tomto prípade správny orgán uvádza, že predmetná povinnosť sa vzťahuje na každého dodávateľa plynu. Zákon č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov nemá taxatívne vymedzených adresátov tejto právnej normy, ktorých sa predmetná povinnosť týka. Tá sa vzťahuje na každého dodávateľa plynu, ktorý vykonáva činnosť na základe úradom vydaného povolenia. Pritom sa nehľadí na to, či vykonáva podnikateľskú činnosť na základe povolenia, alebo nepodnikateľskú činnosť, na ktorú sa vzťahuje oznamovacia povinnosť v zmysle § 4 ods. 9 zákona č. 251/2012 Z. z. Teda aj keď spoločnosť SLOVNAFT vykonáva nepodnikateľskú činnosť, tak ako to tvrdí vo svojom vyjadrení k oznámeniu, to neznamená, že nemá povinnosť zverejniť uvedený cenník na svojom webovom sídle, a následne informovať úrad o mieste jeho zverejnenia.

Na predmetnú povinnosť nemá vplyv ani to, že spoločnosť SLOVNAFT si zabezpečuje potreby v rámci svojho vymedzeného územia. Rovnako tak aj v tomto prípade zákon neprípúšťa takúto výnimku, na základe ktorej by nebola spoločnosť SLOVNAFT povinná si splniť povinnosť v zmysle § 17 ods. 20 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. Zároveň správny orgán uvádza, že spoločnosť SLOVNAFT vo svojom vyjadrení k oznámeniu neuviedla takú skutočnosť, ktorá by odôvodňovala záver, že by nebola povinná zverejniť cenník na svojom webovom sídle a následne informovať úrad o mieste jeho zverejnenia.

Na základe uvedeného má preto správny orgán za preukázané, že spoločnosť SLOVNAFT porušila povinnosť ustanovenú v § 17 ods. 20 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 neinformovala úrad o mieste zverejnenia cenníka pre odberateľov plynu, ktorí odoberajú plyn za cenu nepodliehajúcu cenovej regulácii na kalendárny rok 2025, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Podobne ako pri predchádzajúcej povinnosti, aj v prípade vypracovania a predloženia plánu rozvoja distribučnej siete úradu, je spoločnosť SLOVNAFT takýto plán povinná predkladať úradu každoročne spoločne so správou o jeho plnení. Aj v tomto prípade zákon jasne vymedzuje okruh adresátov tejto povinnosti, ktorými je každý jeden prevádzkovateľ distribučnej sústavy. Nehľadí sa na to, či prevádzkovateľ prevádzkuje sieť len na svojom vymedzenom území. Správny orgán zároveň uvádza, že v povolení, ktoré bolo vydané spoločnosti SLOVNAFT je uvedené, že tá je povinná dodržiavať okrem iných právnych predpisov aj ustanovenia zákona č. 251/2012 Z. z.

Na základe vyššie uvedeného má správny orgán za preukázané, že spoločnosť SLOVNAFT porušila povinnosť ustanovenú v § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 nepredložila úradu plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť SLOVNAFT porušila zákon č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti SLOVNAFT podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo výške 3 900,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 91 ods. 5 zákona

č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinností.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SLOVNAFT je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti SLOVNAFT jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. spoločnosťou SLOVNAFT, a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správnych deliktov vo výroku tohto rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty zohľadnil skutočnosť, že k spáchaniu správnych deliktov podľa všetkých bodov výroku tohto rozhodnutia došlo nesplnením administratívnych povinností voči úradu, ako aj skutočnosť, že spáchaním uvedených správnych deliktov spoločnosťou SLOVNAFT neboli spôsobené negatívne dôsledky žiadnemu odberateľovi resp. tretej strane. Rovnako však správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SLOVNAFT je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom. Správny orgán ďalej ako poľahčujúcu okolnosť zohľadnil aj skutočnosť, že spoločnosť SLOVNAFT vo svojom vyjadrení k oznámeniu priznala spáchanie správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia, oľutovala jeho spáchanie a odstránila vzniknutý protiprávny stav.

Správny orgán poznamenáva, že v prípade správneho deliktu uvedeného v prvom bode výroku tohto rozhodnutia, konaním respektíve nekonaním spoločnosti SLOVNAFT, mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu zverený mu zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení neskorších predpisov, nakoľko napr. úrad údaje z evidencie sťažností odberateľov v domácnosti používa na účely monitorovania a vyhodnocovania úrovne ochrany spotrebiteľov. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia trval v období od 01. 03. 2025 do 03. 09. 2025.

Zároveň správny orgán poznamenáva, že v prípade správneho deliktu uvedeného v druhom bode výroku tohto rozhodnutia, konaním respektíve nekonaním spoločnosti SLOVNAFT, mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov, nakoľko úrad informácie z cenníkov pre odberateľov plynu, ktorí odoberajú plyn za cenu nepodliehajúcu cenovej regulácii, používa na analytické a štatistické účely. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 12. 2024 a pretrváva.

V prípade správneho deliktu uvedeného v treťom bode výroku tohto rozhodnutia, nekonaním spoločnosti SLOVNAFT vo veci zaslania úradu plánu rozvoja distribučnej siete a správy o plnení tohto plánu, mohlo dôjsť k ovplyvneniu výkonu pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii

v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v oblasti cenovej regulácie. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa tretieho bodu tohto rozhodnutia trval od 01. 12. 2024 a pretrváva.

Zároveň správny orgán zohľadnil ako priťažujúcu okolnosť skutočnosť, že spoločnosť SLOVNAFT sa dopustila správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia, a to rozhodnutia č. 0070/2023/E-SD z 24. 08. 2023 o uložení pokuty vo výške 1 300,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 11. 09. 2023, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SLOVNAFT bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila správnych deliktov.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uložení úhrnnú pokutu za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo výške 3 900,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti SLOVNAFT. Správny orgán pri určení úhrnnej pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť SLOVNAFT do budúcnosti vyvarovala porušení zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti SLOVNAFT, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti SLOVNAFT (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie), tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvođený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti SLOVNAFT, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. Spoločnosť SLOVNAFT sa k oznámeniu o začatí správneho konania písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by spoločnosti SLOVNAFT neboli známe.

## **Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie

správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová  
odbor kontroly  
vedúca oddelenia  
správnych konaní

.....