

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0009/2021/K
Č. sp.: 1498-2021-BA

Bratislava 31. 03. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 129/2020 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 25. 02. 2021 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania ZSE Development, s.r.o., Čulenova 6, 811 09 Bratislava, IČO: 36 254 711 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

pokutu

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že spoločnosť ZSE Development, s.r.o. porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože v období od 01. 01. 2017 do 28. 02. 2017 nepostupovala v súlade s rozhodnutím č. 0296/2017/E a dodávateľovi elektriny vyúčtovala náklady za distribúciu elektriny vyššie eura, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500092021.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 129/2020 na vykonanie kontroly zo dňa 12. 11. 2020 vykonali zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 25. 11. 2020 do 25. 02. 2021 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky za roky 2017 až 2020 v regulovanom subjekte ZSE Development, s.r.o., Čulenova 6, 811 09 Bratislava, IČO: 36 254 711.

Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. je od 02. 06. 2003 zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č. 81623/B. Výpis z obchodného registra sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu č. 129/2020 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“). Predmetom podnikania spoločnosti ZSE Development, s.r.o. je okrem iného distribúcia elektriny.

Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2016E 0639 zo dňa 14. 01. 2016 na predmet podnikania: elektroenergetika – rozsah podnikania: distribúcia elektriny. V prílohe č. 2 protokolu sa nachádza kópia povolenia č. 2016E 0639 zo dňa 14. 01. 2016. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. distribuovala elektrinu v kontrolovaných rokoch 2017 až 2019 na vymedzenom území miestnej distribučnej sústavy, ktorá sa nachádza v Polyfunkčnom areáli Centrál, Metodova 6, Bratislava (ďalej len „MDS Centrál“). Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. doručila úradu dňa 10. 12. 2020 oznámenie o ukončení prevádzkovania MDS Centrál a žiadosť o zrušenie povolenia (príloha č. 10 protokolu). Úrad žiadosti vyhovel a dňa 11. 12. 2020 zrušil povolenie č. 2016E 0639 rozhodnutím č. 0015/2020/N-ZP zo dňa 11. 12. 2020 k 31. 12. 2020 (príloha č. 12 protokolu).

Úrad listom ev. č. 6792/2021/BA zo dňa 04. 03. 2021 oznámil spoločnosti ZSE Development, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti ZSE Development, s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. c) bod 1. zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny a s nimi súvisiace služby.

Podľa § 11 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. cenovej regulácii v elektroenergetike podlieha prístup do distribučnej sústavy a distribúcia elektriny.

Podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad v cenovom konaní schváli alebo určí cenu regulovanému subjektu vydaním cenového rozhodnutia. Úrad môže v cenovom rozhodnutí schváliť alebo určiť aj podmienky uplatnenia ceny.

Podľa § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. ak je to potrebné na dosiahnutie účelu regulácie podľa § 3 ods. 1, úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie.

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite.

S účinnosťou od 01. 01. 2017 úrad vydal vyhlášku č. 260/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 260/2016 Z. z.“).

S účinnosťou od 10. 02. 2017 úrad vydal vyhlášku č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“). Vyhláška č. 260/2016 Z. z. bola zrušená vyhláškou č. 18/2017 Z. z. s účinnosťou od 10. 02. 2017.

Podľa § 2 písm. e) vyhlášky č. 260/2016 Z. z. a vyhlášky č. 18/2017 Z. z. cenová regulácia v elektroenergetike sa vzťahuje na prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny.

Podľa § 46 ods. 1 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. podľa tejto vyhlášky sa prvýkrát postupuje pri vykonávaní cenovej regulácie na rok 2017.

Podľa § 46 ods. 2 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. do dňa doručenia cenového rozhodnutia regulovanému subjektu na rok 2017 sa uplatní cena schválená cenovým rozhodnutím na roky 2014 až 2016; rovnako sa postupuje, ak cena nie je určená.

Úrad schválil pre spoločnosť ZSE Development, s.r.o. tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia, tarifu za straty pri distribúcii elektriny pre jednotlivé skupiny odberateľov rozhodnutím č. 0057/2017/E zo dňa 22. 12. 2016 (ďalej len „rozhodnutie č. 0057/2017/E“) na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021. Rozhodnutím č. 0296/2017/E zo dňa 31. 03. 2017 (ďalej len „rozhodnutie č. 0296/2017/E“) bolo rozhodnutie č. 0057/2017/E zrušené a úrad určil tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021. Rozhodnutia č. 0057/2017/E, č. 0296/2017/E sa nachádzajú v prílohe č. 4 protokolu.

Tarify za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny a tarify za straty pri distribúcii elektriny boli v sadzbe C2-X3 pre odberné miesta pripojené na napäťovej úrovni nízkeho napätia (ďalej len „NN“) schválené, respektíve určené rozhodnutiami nasledovne:

- v zmysle rozhodnutia č. 0057/2017/E tarifa za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny – zložka tarify za prácu bola vo výške 0,027580 eura/kWh, tarifa za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny – zložka tarify za výkon (mimo domácnosti) bola vo výške 0,2157 eura/A/mesiac (v prípade trojfázového odberu sa tarifa násobí tromi) a tarifa za straty pri distribúcii elektriny bola vo výške 0,005102 eura/kWh,

- v zmysle rozhodnutia č. 0296/2017/E tarifa za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny – zložka tarify za prácu bola vo výške 0,026048 eura/kWh, tarifa za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny – zložka tarify za výkon (mimo domácnosti) bola vo výške 0,2202 eura/A/mesiac (v prípade trojfázového odberu sa tarifa násobí tromi) a tarifa za straty pri distribúcii elektriny bola vo výške 0,005102 eura/kWh.

Vykonanou kontrolou vyúčtovacích faktúr za distribúciu elektriny pre dodávateľ elektriny (ďalej len „dodávateľ elektriny“) bolo zistené, že za obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 01. 2017 vyúčtovala spoločnosť ZSE Development, s.r.o. dodávateľovi elektriny:

- tarifu za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny – zložku tarify za prácu vo výške 0,027580 eura/kWh schválenú rozhodnutím č. 0057/2017/E namiesto tarify 0,026048 eura/kWh určenej rozhodnutím č. 0296/2017/E,

- tarifu za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny – zložku tarify za výkon vo výške 0,2157 eura/A/mesiac schválenú rozhodnutím č. 0057/2017/E namiesto tarify 0,2202 eura/A/mesiac určenej rozhodnutím č. 0296/2017/E,

- a za obdobie od 01. 02. 2017 do 28. 02. 2017 tarifu za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny – zložku tarify za prácu vo výške 0,02648 eura/kWh namiesto tarify 0,026048 eura/kWh určenej rozhodnutím č. 0296/2017/E.

Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. dodávateľovi elektriny tak vyúčtovala náklady za distribúciu elektriny vyššie o eura.

Vyššie uvedené potvrdzuje faktúra č. 64000002 zo dňa 09. 02. 2017 za obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 01. 2017, podľa ktorej vyfakturované tarify boli nasledovné:

- zložka tarify za prácu: eura/kWh = eura,
- zložka tarify za výkon: eura/A/mesiac = eura,
- tarifa za straty pri distribúcii: eur/kWh = eur,
- spolu za distribúciu: eura.

Fakturácia v zmysle rozhodnutia č. 0296/2017/E mala byť nasledovná:

- zložka tarify za prácu: kWh x eura/kWh = eura,
- zložka tarify za výkon: x eura/A/mesiac = eura,
- tarifa za straty pri distribúcii: kWh x eura/kWh = eura,
- spolu za distribúciu: eura.

Rozdiel za obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 01. 2017 predstavuje sumu eura (..... eura – eura).

Vyššie uvedené taktiež potvrdzuje aj faktúra č. 64000004 zo dňa 15. 03. 2017 za obdobie od 01. 02. 2017 do 28. 02. 2017, podľa ktorej vyfakturované tarify boli nasledovné:

- zložka tarify za prácu: kWh x eura/kWh = eura,
- zložka tarify za výkon: x eura/A/mesiac = eura,
- tarifa za straty pri distribúcii: kWh x eura/kWh = eura,
- spolu za distribúciu: eura.

Fakturácia v zmysle rozhodnutia č. 0296/2017/E:

- zložka tarify za prácu: kWh x eura/kWh = eura,

- zložka tarify za výkon: x eura/A/mesiac = eura,

- tarifa za straty pri distribúcii: kWh x eura/kWh = eura,

- spolu za distribúciu: eura,

Rozdiel za obdobie od 01. 02. 2017 do 28. 02. 2017 predstavuje sumu eura (..... eura – eura).

Výsledný rozdiel za obdobie od 01. 01. 2017 do 28. 02. 2017 predstavuje sumu eura (..... eura + eura).

Faktúry č. 64000002 zo dňa 09. 02. 2017, č. 64000004 zo dňa 15. 03. 2017 sa nachádzajú v prílohe č. 5 protokolu.

K uvedenému kontrolnému zisteniu sa v zmysle § 34 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. vyjadřila spoločnosť ZSE Development, s.r.o. listom ev. č. 30138/2020/BA zo dňa 22. 12. 2020, ktorý sa nachádza v prílohe č. 6 protokolu. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. okrem iného uviedla, že v čase vystavovania faktúry za mesiac január 2017 postupovala v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu č. 0057/2017/E ako aj v súlade so všetkými cenovými reguláciami podľa všeobecne záväzných právnych predpisov úradu, pričom výšku tarify vyfakturovala v jednotkovej cene 0,025780 eura/kWh. V čase vystavovania faktúry za mesiac február 2017 mala už vedomosť o novom začatom cenovom konaní na úrade a na základe údajov od úradu, ktorý avizoval, že výška tarify za výkon bude v novom rozhodnutí určená v jednotkovej cene rovnakej ako bolo určené rozhodnutím úradu č. 0295/2016/E. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. chcela v dobre viere pri fakturácii dodávateľovi elektriny uplatniť tarifu za výkon v jednotkovej cene 0,026048 eura/kWh. Pri vystavovaní faktúry za február však došlo k manuálnej chybe, kedy výška tarify za výkon bola vyfakturovaná vo výške 0,02648 eura/kWh namiesto 0,026048 eura/kWh. V danom prípade išlo o zlyhanie ľudského faktora a preklep pri vystavovaní faktúry, rovnako ako aj úrad pochybil pri vyhotovovaní žiadosti o vyjadrenie, kde uviedol nesprávne výšky tarify. Dňa 05. 04. 2017 nadobudlo právoplatnosť rozhodnutie č. 0296/2017/E zo dňa 31. 03. 2017, ktorým úrad zrušil pôvodné rozhodnutie č. 0057/2017/E a určil spoločnosti ZSE Development, s.r.o. nové tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny, podmienky ich uplatnenia a tarifu za straty pri distribúcii elektriny pre jednotlivé skupiny odberateľov. Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť až po tom, ako spoločnosť ZSE Development, s.r.o. vystavila dodávateľovi elektriny faktúru za január a faktúru za február. Keďže zákon č. 250/2012 Z. z. neobsahuje osobitné ustanovenia o účinnosti cenových rozhodnutí, s výnimkou vylúčenia odkladného účinku odvolania, na účinnosť cenových rozhodnutí sa vzťahujú všeobecné pravidlá platné pre akékoľvek správne rozhodnutia, a teda platí, že cenové rozhodnutie ako konštitutívne správne rozhodnutie môže pôsobiť iba smerom do budúcnosti, a teda nadobúda účinnosť dňom jeho doručenia regulovanému subjektu. Predpokladom účinnosti správneho aktu je jeho právoplatnosť. Preto sa spoločnosť ZSE Development, s.r.o. domnieva, že aj keď úrad určil nové tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021, toto rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť až 05. 04. 2017 (až po vystavení faktúry za január a február), postupovala teda pri vystavovaní faktúr v súlade s platným a účinným cenovým

rozhodnutím č. 0057/2017/E. V novom rozhodnutí sa úrad navyiac nevysporiadal s diskrepanciou súvisiacou s právoplatnosťou nového cenového rozhodnutia a taktiež jej ani neurčil, ktoré cenové rozhodnutie v období medzi právoplatnosťou pôvodného a nového cenového rozhodnutia má pri fakturácii uplatniť. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. zastáva názor, že úrad nemá právomoc určiť ceny a podmienky ich uplatnenia so spätnou účinnosťou, je to v rozpore so zákazom pravej retroaktivity, so základnými princípmi správneho konania a elektroenergetickej regulácie. Ak by spoločnosť ZSE Development, s.r.o. prijala argumentáciu úradu, podľa ktorej mala dodávateľovi elektriny uplatniť vo faktúre za január a február 2017 tarify určené novým rozhodnutím, v žiadnom nie je uvedené, či tak vôbec má spraviť, ako má túto zmenu fakturácie vykonať a úrad v žiadnom rozhodnutí ani inom vykonateľnom predpise neurčil lehotu, dokedy tak má spoločnosť ZSE Development, s.r.o. vo vzťahu k dodávateľovi elektriny urobiť. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. tiež nesúhlasí so zdôvodnením spätnej účinnosti v rozhodnutí č. 0296/2017/E, a to najmä s odvolaním sa na § 46 ods. 1 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. Predmetné ustanovenie výslovne nezakladá spätnú účinnosť cenových rozhodnutí. Z prechodných ustanovení vyplýva, že podľa vyhlášky č. 18/2017 Z. z. vydané cenové rozhodnutia sa budú uplatňovať až odo dňa ich doručenia regulovanému subjektu. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. zastáva názor, že aplikácia ustanovení vyhlášky č. 18/2017 Z. z. sa mohla uplatniť najskôr dorúčením nového cenového rozhodnutia, a teda účinnosť nového cenového rozhodnutia nie je možné stanoviť spätne k 01. 01. 2017. Ďalej spoločnosť ZSE Development, s.r.o. poukázala na znenie ustanovenia § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a uviedla, že predmetné ustanovenie explicitne viaže povinnosť regulovaného subjektu vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím, pričom cenové rozhodnutie č. 0296/2017/E nadobudlo právoplatnosť dňa 05. 04. 2017, pričom faktúra za január bola vystavená dňa 09. 02. 2017 a faktúra za február dňa 15. 03. 2017, teda ešte predtým, ako nadobudlo cenové rozhodnutie právoplatnosť. Ďalej spoločnosť ZSE Development, s.r.o. uviedla, že je pravda, že na základe avizovaného nového cenového konania už uplatnila pre dodávateľa elektriny tarifu stanovenú novým cenovým rozhodnutím, avšak spravila tak v dobrej viere v prospech dodávateľa elektriny a aj koncových užívateľov, keďže tarifa určená novým cenovým rozhodnutím bola nižšia ako tarifa stanovená pôvodným rozhodnutím. Jediným pochybením, ktorého sa pri fakturácii dopustila je podľa nej fakt, že zlyhal ľudský faktor a pri manuálnom vyhotovovaní faktúry bola vo výške tarify vynechaná jedna „0“, a teda namiesto výšky 0,026048 eura/kWh počítala pri fakturácii s hodnotou 0,02648 eura/kWh. Je potrebné tiež uviesť, že dodávateľ elektriny vo fakturácii za mesiac február uplatnil koncovým odberateľom správnu tarifu za distribučné služby a preto má za to, že len „preklep“ vo faktúre nemôže zakladať porušenie povinnosti ustanovenej zákonom sankcionované uložením poriadkovej pokuty. Preto žiada úrad o prehodnotenie svojho tvrdenia, t. j. porušenia povinnosti stanovenej v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad k argumentom spoločnosti ZSE Development, s.r.o. v priebehu výkonu kontroly uviedol, že tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia, tarifa za straty pri distribúcii elektriny pre jednotlivé skupiny odberateľov elektriny schválené rozhodnutím č. 0057/2017/E na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021 boli na základe rozhodnutia č. 0296/2017/E zrušené, a to v zmysle § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. Tak ako to je uvedené v odôvodnení rozhodnutia č. 0296/2017/E, išlo o obligatórne zrušenie rozhodnutia, nakoľko boli naplnené podmienky pre tento postup a v praxi sa preukázala potreba pre dosiahnutie účelu regulácie rozhodnutie zrušiť. Zrušením pôvodného rozhodnutia a vydaním nového rozhodnutia sa zabezpečí dostupnosť tovaru, ktorým je v tomto prípade elektrina a s ňou súvisiaca regulovaná činnosť, ktorou je v tomto prípade distribúcia elektriny, a čo je najdôležitejšie, za primerané ceny. Dňa 20. 02. 2017 úrad listom ev. č. 1675/2017/BA oznámil spoločnosti ZSE Development, s.r.o.,

že začína cenové konanie z vlastného podnetu vo veci zmeny rozhodnutia č. 0057/2017/E podľa § 17 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z., nakoľko sa zmenil rozsah cenovej regulácie alebo spôsob cenovej regulácie. Dôvodom na začatie cenového konania bola skutočnosť, že prístup do distribučnej sústavy a distribúcia elektriny podlieha cenovej regulácii a zároveň dňa 10. 02. 2017 nadobudla účinnosť vyhláška č. 18/2017 Z. z., podľa ktorej sa postupuje pri vykonávaní cenovej regulácie na rok 2017. Zmena spôsobu vykonávania cenovej regulácie spočívala v zmene spôsobu výpočtu cien za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny na regulačné obdobie 2017 až 2021. Úrad v odôvodnení rozhodnutia č. 0296/2017/E uviedol, že podľa vyhlášky č. 18/2017 Z. z. sa prvýkrát postupuje pri vykonávaní cenovej regulácie na rok 2017 v zmysle § 46 ods. 1 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., pričom sa cenová regulácia vzťahuje na regulačné obdobie rokov 2017 až 2021. Z dôvodu zosúladenia rozhodnutia s predmetnou vyhláškou, úrad určuje ceny na celé regulačné obdobie, teda od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021. Z vyššie uvedeného vyplýva, že úrad podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. využil svoje oprávnenie určiť v cenovom konaní podmienky uplatnenia ceny a zároveň naplnil svoju povinnosť vysporiadať sa s otázkou, či rozhodnutie nadobúda účinky ku dňu účinnosti pôvodného rozhodnutia č. 0057/2017/E zo dňa 22. 12. 2016 (ex tunc) alebo až vydaním nového rozhodnutia (ex nunc). Ďalej na účely zabezpečenia podkladov na rozhodnutie úrad listom ev. č. 9588/2017/BA zo dňa 16. 03. 2017 vyzval spoločnosť ZSE Development, s.r.o. na predloženie podkladov potrebných na posúdenie zmeny rozhodnutia. Zároveň úrad podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) listom ev. č. 9588/2017/E zo dňa 16. 03. 2017 vyzval spoločnosť ZSE Development, s.r.o. na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia v lehote siedmich dní odo dňa doručenia tejto výzvy. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. v určenej lehote doručila úradu dňa 20. 03. 2017 vyjadrenie k podkladom pred vydaním rozhodnutia ev. č. 12728/2017/BA, v ktorom uviedla, že nemá námietky k vydaniu nového cenového rozhodnutia a k zrušeniu doterajšieho cenového rozhodnutia č. 0057/2017/E. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. taktiež mala možnosť odvolať sa v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia proti tomuto rozhodnutiu. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. tak neurobila. Úrad ďalej uviedol, že napriek tomu, že spoločnosť ZSE Development, s.r.o. zastáva názor, že rozhodnutie č. 0296/2017/E sa malo uplatniť až odo dňa doručenia, už v priebehu cenového konania spoločnosť ZSE Development, s.r.o. uplatnila vo fakturácii za mesiac február tarify určené novým rozhodnutím, čo je v rozpore s jej názorom. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. uviedla, že tak urobila v dobrej viere a v prospech dodávateľa elektriny, keďže tarifa určená novým rozhodnutím bola nižšia ako tarifa schválená pôvodným rozhodnutím. Tak isto mala teda spoločnosť ZSE Development, s.r.o. v dobrej viere uplatniť nové tarify pri fakturácii za mesiac január 2017 a zaslať odberateľovi faktúru za mesiac január 2017. Vzhľadom na to, že úrad pôvodné rozhodnutie č. 0057/2017/E zrušil a nové tarify určené rozhodnutím č. 0296/2017/E boli platné na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021, mala spoločnosť ZSE Development, s.r.o. uplatniť pri fakturácii za mesiac január 2017 tarify určené rozhodnutím č. 0296/2017/E, a to aj za podmienok, že úrad nikde neuviedol, či tak má spoločnosť ZSE Development, s.r.o. spraviť, ako má túto zmenu fakturácie vykonať a bez určenia lehoty, dokedy tak má spoločnosť ZSE Development, s.r.o. vo vzťahu k dodávateľom elektriny urobiť. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. je povinná dodržiavať povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., preto bola povinná tak zákonite urobiť. Ďalej úrad konštatoval, že spoločnosť ZSE Development, s.r.o. je presvedčená, že jediným pochybením, ktorého sa mala dopustiť, je, že zlyhal ľudský faktor a pri manuálnom vyhotovení faktúry za mesiac február došlo k preklepu vo faktúre. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. uviedla, že dodávateľ elektriny uplatnil vo fakturácii za mesiac február 2017 koncovým odberateľom správnu tarifu za distribúciu elektriny, a preto

má za to, že preklep vo faktúre nemôže zakladať porušenie povinnosti ustanovenej zákonom č. 250/2012 Z. z. sankcionované uložením pokuty. Úrad poukázal na skutočnosť, že v predmetnom prípade tento preklep mal za následok nesprávnu fakturáciu, ktorá nebola v súlade s rozhodnutím platným na toto obdobie, a ktorá bola navyše aj v neprospech odberateľa. Neospravedlňuje to ani fakt, respektíve tvrdenie spoločnosti ZSE Development, s.r.o., že dodávateľ elektriny koncovým odberateľom fakturoval tarifu za distribúciu v súlade s rozhodnutím úradu. Fakturácia iného regulovaného subjektu nebola predmetom tejto kontroly a nemôže ani ovplyvňovať výsledok kontroly v spoločnosti ZSE Development, s.r.o. Ako podklad k fakturácii predložila spoločnosť ZSE Development, s.r.o. aj prehľad fakturácie za rok 2017 jednotlivým koncovým odberateľom elektriny. V predloženej prehľade fakturácie za mesiac február 2017, ktorý sa nachádza v prílohe č. 5 protokolu je aj koncovým odberateľom uplatnená nesprávna tarifa za distribúciu elektriny bez strát vo výške 0,02648 eura/kWh.

S obsahom protokolu bol dňa 10. 02. 2021 oboznámený a protokol v jednom vyhotovení prevzal konateľ spoločnosti ZSE Development, s.r.o. – Ing. Milan Rybár.

V zmysle § 34 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. sa spoločnosť ZSE Development, s.r.o. v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadrila ku kontrolným zisteniam a podala ku kontrolným zisteniam námietky v lehote určenej zamestnancami úradu. Dňa 18. 02. 2021 spoločnosť ZSE Development, s.r.o. listom ev. č. 4561/2021/BA doručila námietky ku kontrolným zisteniam. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. ku konštatovaniu úradu, že mala uplatniť pri fakturácii za mesiac január 2017 tarify určené rozhodnutím č. 0296/2017/E uviedla, že úrad pri vyslovení zodpovednosti subjektu za správny delikt je v zmysle zásad správneho konania povinný vymedziť a identifikovať všetky znaky skutkovej podstaty správneho deliktu a nemôže sa pri hodnotení skutkového stavu spoliehať na domnienku, podľa ktorej si mala byť spoločnosť ZSE Development, s.r.o. vedomá zákonných povinností, a preto bola povinná tak zákonite urobiť. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. ďalej uviedla, že zákon č. 250/2012 Z. z. neobsahuje osobitné ustanovenia o účinnosti cenových rozhodnutí, s výnimkou vylúčenia odkladného účinku odvolania, a teda na účinnosť cenových rozhodnutí sa vzťahujú všeobecné pravidlá platné pre akékoľvek správne rozhodnutia. To znamená, že cenové rozhodnutie ako konštitutívne správne rozhodnutie môže pôsobiť iba smerom do budúcnosti, a teda nadobúda účinnosť dňom jeho doručenia regulovanému subjektu. Predpokladom účinnosti správneho aktu je jeho právoplatnosť. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. ďalej uviedla, že v čase predmetnej fakturácie postupovala v súlade s platným, právoplatným a účinným cenovým rozhodnutím a keďže úrad v rozhodnutí č. 0296/2017/E zo dňa 31.03.2017 explicitne neuviedol, akým spôsobom a v akej lehote sa spoločnosť má vysporiadať s fakturáciou s ohľadom na nové tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021 a taktiež úrad v predmetnom rozhodnutí ani neuviedol odkaz na zákonné ustanovenie, podľa ktorého by mala spoločnosť ZSE Development, s.r.o. v tomto smere postupovať. Nemôže byť postup spoločnosti ZSE Development, s.r.o. hodnotený ako porušenie zákonnej povinnosti, ak v čase spáchania deliktu neexistovala správna právna norma, ktorá by vyslovene počítala s uložením sankcie za určitý delikt (postup povinného subjektu) alebo by boli naplnené obligatórne znaky skutkovej podstaty správneho deliktu. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. má za to, že úrad za účelom identifikácie predmetného porušenia použil značne extenzívny výklad ustanovenia § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., čo s poukazom na ustálenú judikatúru pri posudzovanej deliktuálnej zodpovednosti v správnom práve nemožno považovať za prípustné. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. poukázala na rozhodnutie Ústavného súdu Slovenskej republiky, sp. zn.: PL. ÚS. 9/04 zo dňa 23. 06. 2005, v zmysle ktorého extenzívny výklad právnych

noriam možno uplatniť len celkom výnimočne, a to vtedy, ak možno všetky argumenty proti jeho použitiu presvedčivo vyvrátiť. Prílišnú extenzívnosť vo výklade ustanovenia § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vidí spoločnosť ZSE Development, s.r.o. najmä v tom, že úrad pri identifikácii predmetného porušenia zákonnej povinnosti nechal do úvahy konštitutívne účinky cenových rozhodnutí a postup spoločnosti ZSE Development, s.r.o. automaticky subsumoval pod všeobecnú skutkovú podstatu správneho deliktu uvedenú v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. je preto toho názoru, že pokiaľ konkrétne zákonné ustanovenie alebo vkonateľný právny predpis neupravuje v akej lehote a akým spôsobom sa spoločnosť ZSE Development, s.r.o. má vysporiadať so zmenami zakotvenými v novom cenovom rozhodnutí, extenzívnym výkladom iného zákonného ustanovenia sa k takému záveru nemožno správnoprávne dopracovať. V danom prípade totiž platí ústavná zásada podľa čl. 2 ods. 3 ústavného zákona č. 460/1992 Zb. (ďalej len „Ústava SR“) každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá. Ďalej spoločnosť ZSE Development, s.r.o. poukázala na skutočnosť že úrad povolenie č. 2016E 0639 zo dňa 14. 01. 2016 zrušil k 31. 12. 2020, pretože držiteľ povolenia prestal splňať podmienky, na ktorých základe bolo vydané povolenie a prestal vykonávať činnosti, na ktoré bolo vydané povolenie. Vzhľadom na skutočnosť, že predmetné rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť okamihom vzdania sa odvolania proti tomuto rozhodnutiu, a teda dňom 15. 12. 2020, spoločnosť ZSE Development, s.r.o. žiada úrad o zohľadnenie tejto podstatnej skutočnosti pri vyvodzovaní zodpovednosti za prípadné spáchanie správneho deliktu. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. má za to, že správny orgán je oprávnený vyvodit' zodpovednosť voči právnickej osobe len vtedy, ak sú kumulatívne splnené všetky znaky skutkovej podstaty príslušného správneho deliktu, a teda subjekt, subjektívna stránka, objekt a objektívna stránka.

Úrad doručil dňa 24. 02. 2021 spoločnosti ZSE Development, s.r.o. list ev. č. 4776/2021/BA „zdôvodnenie neopodstatnenosti námietok k protokolu č. 129/2020 o výsledku vykonanej kontroly“. Úrad okrem iného uviedol, že v protokole, ku ktorému spoločnosť ZSE Development, s.r.o. uviedla svoje námietky, nekonštatoval žiadny správny delikt. Protokol obsahuje popis preukázaného kontrolného zistenia, a to porušenia ustanovenia príslušného právneho predpisu, a to zákona č. 250/2012 Z. z. Preto bola celá argumentácia ZSE Development, s.r.o. v nadväznosti na spáchanie alebo nespáchanie správneho deliktu v tom čase irelevantná. Úrad poukázal v tejto súvislosti na ustanovenie § 41 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z., podľa ktorého sa všeobecný predpis o správnom konaní, t. j. správny poriadok nevzťahuje na výkon kontroly. Správny delikt môže byť úradom konštatovaný až v konaní vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. Ďalej spoločnosť ZSE Development, s.r.o. vo svojich námietkach uviedla, že úrad rozhodol o zrušení povolenia na podnikanie č. 2016E 0639, pretože držiteľ povolenia prestal splňať podmienky, na ktorých základe bolo vydané povolenie a prestal vykonávať činnosti, na ktoré bolo vydané povolenie. Vzhľadom na túto skutočnosť, žiada spoločnosť ZSE Development, s.r.o. úrad o zohľadnenie tejto podstatnej skutočnosti pri vyvodzovaní zodpovednosti voči nej za prípadné spáchanie správneho deliktu. Zamestnanci úradu vykonávajúci kontrolu si boli vedomí skutočnosti, že spoločnosť ZSE Development, s.r.o. v priebehu kontroly doručila úradu oznámenie o ukončení prevádzkovania MDS Centrál a žiadosť o zrušenie povolenia, nakoľko došlo k zániku nájmovej zmluvy uzatvorenej medzi prenajímateľom a spoločnosťou ZSE Development, s.r.o. Táto skutočnosť je uvedená aj v samotnom protokole. Na základe vyššie uvedených skutočností zamestnanci úradu naďalej trvali na svojom kontrolnom zistení uvedenom v protokole a námietky spoločnosti ZSE Development, s.r.o. k porušeniu uvedenom v protokole považovali za neopodstatnené.

Na základe vzájomne odsúhlaseného postupu, ktorý bol dohodnutý prostredníctvom listu úradu ev. č. 4794/2021/BA zo dňa 22. 02. 2021 a listu spoločnosti ZSE Development, s.r.o. ev. č. 5287/2021/BA zo dňa 23. 02. 2021, úrad zaslal zápisnicu o prerokovaní protokolu listom ev. č. 5310/2021/BA prostredníctvom ústredného portálu verejnej správy spoločnosti ZSE Development, s.r.o. Vychádzajúc z vyššie uvedeného, doručením zápisnice o prerokovaní protokolu dňa 25. 02. 2020 sa považuje protokol za prerokovaný a kontrola za skončenú.

Úrad spoločnosti ZSE Development, s.r.o. oznámil, že dňom doručenia listu ev. č. 6792/2021/BA zo dňa 04. 03. 2021 je podľa § 18 správneho poriadku začaté konanie vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. Úrad zároveň spoločnosti ZSE Development, s.r.o. v liste ev. č. 6792/2021/BA zo dňa 04. 03. 2021 podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oznámil, že pred vydaním rozhodnutia sa môže na úrade oboznámiť s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Dňa 10. 03. 2020 spoločnosť ZSE Development, s.r.o. doručila úradu list ev. č. 7288/2021/BA „Žiadosť o predĺženie lehoty na vyjadrenie k oznámeniu o začatí konania“, v ktorom spoločnosť ZSE Development, s.r.o. požiadala o schválenie predĺženia lehoty pre doručenie vyjadrenia o 5 pracovných dní. Úrad oznámil spoločnosti ZSE Development, s.r.o. listom ev. č. 7299/2021/BA zo dňa 11. 03. 2021, že s predĺžením lehoty na vyjadrenie o 5 pracovných dní, t. j. do 22. 03. 2021 súhlasí.

Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. sa k oznámeniu o začatí správneho konania vyjadrila listom ev. č. 8263/2021/BA zo dňa 22. 03. 2021. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. vo svojom vyjadrení uviedla rovnaké argumenty ako vo vyjadrení ev. č. 30138/2020/BA zo dňa 22. 12. 2020 a vo vyjadrení ev. č. 4561/2021/BA zo dňa 18. 02. 2021. Zároveň spoločnosť ZSE Development, s.r.o. uviedla, že vykonala opatrenia uložené úradom uvedené v zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 129/2020 a vykonala fakturáciu za distribúciu elektriny za obdobie od 01. 01. 2017 do 28. 02. 2017 v súlade s rozhodnutím č. 0296/2017/E. Ďalej spoločnosť ZSE Development, s.r.o. žiada úrad, aby pri stanovení výšky pokuty postupoval v súlade s právnymi predpismi a popisom skutkového stavu, ako mu bol v rámci predmetného správneho konania, ako aj počas výkonu kontroly prezentovaný a vzal do úvahy predovšetkým okolnosti samotného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z., spôsob spáchania prípadného správneho deliktu a v neposlednom rade aj jeho závažnosť, ktorá sa v intenciách vyššie uvedeného javí spoločnosti ZSE Development, s.r.o. ako zanedbateľná.

Správny orgán v súvislosti s argumentáciou spoločnosti ZSE Development, s.r.o., že úrad nemá právomoc určiť ceny a podmienky ich uplatnenia so spätnou účinnosťou z dôvodu, že ide o rozpor so zákazom pravej retroaktivity poukazuje na rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn.: 5 Szd 1/2010 „v súvislosti s problematikou spätnej účinnosti však právna teória Slovenskej republiky ako aj európskych krajín rozlišuje medzi pravou a nepravou spätnou účinnosťou právnych predpisov (pravou retroaktivitou a nepravou retroaktivitou). Význam uvedeného rozlišovania je založený na skutočnosti, že pokiaľ sa pravá retroaktivita (spätná účinnosť) v zásade odmieta ako nezlučiteľná s obsahom princípu právneho štátu, nepravá retroaktivita sa za určitých okolností akceptuje, ako prípustný nástroj na dosiahnutie ustanovených a dostatočne významných cieľov verejnej moci. Pri uvedenom rozlišovaní je nevyhnutné si uvedomiť, že za pravú retroaktivitu sa pokladá také konanie zákonodarcu, pri ktorom tento v novom právnom predpise (zákone) neuzná práva (alebo povinnosti) založené právnymi skutočnosťami, ktoré sa ako právne

skutočnosti uznávali na základe skoršieho (predchádzajúceho) právneho predpisu (zákona). Za nepravú retroaktivitu sa však pokladá také konanie zákonodarcu, pri ktorom tento v novom právnom predpise uzná právne skutočnosti, ktoré vznikli počas platnosti skoršieho zákona, no zároveň prinesie určité zmeny práv (alebo povinností), ktoré vznikli na základe týchto právnych skutočností alebo na ich základe zavedie aj nové práva alebo povinnosti. Nepravá retroaktivita jednoznačne umožňuje zákonodarcovi vstúpiť aj do tých právnych vzťahov, ktoré vznikli na základe skôr prijatej právnej normy a meniť ich režim. Nepravá retroaktivita teda nepripúšťa, aby neskoršia právna norma neuznala právne skutočnosti, na základe ktorých došlo k vzniku určitých právnych vzťahov podľa predchádzajúcej právnej normy, no jednoznačne pripúšťa zmeny tých právnych vzťahov, ktoré vznikli na základe skôr prijatej právnej normy (pripúšťa teda zmenu právneho režimu vzťahov, ktoré vznikli v minulosti). Výsledkom rozlišovania medzi pravou a nepravou retroaktivitou je poznanie, že zďaleka nie každú zmenu, ktorú prinesie nový zákon na právne vzťahy založené právnymi skutočnosťami v predchádzajúcom zákone (na vzťahy, ktoré vznikli počas platnosti minulej právnej normy) je možné spájať s jeho spätným pôsobením a ako takú odmietať.“ Ďalej vychádzajúc z princípov materiálneho právneho štátu podľa čl. 2 ods. 2 Ústavy SR štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobilom, ktorý ustanoví zákon, pričom zákonom je v predmetnom prípade zákon č. 250/2012 Z. z. V prípade § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. zákonodarca neponecháva možnosť správnej úvahy, či má úrad zmeniť alebo zrušiť cenové rozhodnutie alebo ho môže zmeniť, či zrušiť. Predmetné ustanovenie je rigorózne a striktné. Ďalej § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. explicitne vymedzuje právomoc úradu schváliť alebo určiť cenu regulovanému subjektu a následne aj schváliť alebo určiť podmienky uplatnenia takejto ceny. Navyiac úrad taktiež musel na základe novoprijatej vyhlášky č. 18/2017 Z. z. začať ex offo cenové konania s regulovanými subjektmi, ktorých sa dotýkali zmeny cien a mali ešte pôvodnú cenu. Keďže nová vyhláška č. 18/2017 Z. z. upravovala ceny za distribúciu elektriny iným spôsobom, zvolil úrad postup, pri ktorom úplne zrušil pôvodné cenové rozhodnutie č. 0057/2017/E (analogicky ako v prípade zrušenia vyhlášky č. 260/2016 Z. z. vyhláškou č. 18/2017 Z. z.) a vydal nové cenové rozhodnutie č. 0296/2017/E. Pri vydávaní rozhodnutí pre spoločnosť ZSE Development, s.r.o. postupoval úrad v súlade s ustanovením § 3 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z., pričom naplnil všetky zákonné podmienky, ktoré predpokladá účel regulácie. Úrad ako regulátor, ktorý vznikol na základe zákona, má zákonnú povinnosť naplňovať účel regulácie, nakoľko z dôvodu naplnenia účelu regulácie vznikol. Inými slovami, regulačný úrad ako taký sa nemôže rozhodnúť, že nebude regulovať, resp., že nebude naplňovať účel regulácie, nakoľko by tak porušoval zákon. V tejto súvislosti dáva správny orgán do pozornosti aj nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn.: III. ÚS 20/2011 zo dňa 29.03.2011 „nemožno súhlasiť s názorom, že každá nepravá retroaktivita, ktorá sa dotýka nadobudnutých práv, je protiústavná. Z judikatúry ústavného súdu v skutočnosti vyplýva, že nadobudnutých práv sa môže nová právna úprava dotýkať. Nepravá retroaktivita je možná, ak to odôvodňujú „závažné dôvody všeobecného záujmu“ a ak prípadné zásahy ustanovené novou právnou úpravou rešpektujú aj princíp proporcionality. Správny orgán konštatuje, že dosiahnutie účelu regulácie, ktorým v predmetnom prípade je zabezpečenie dostupnosti tovaru, t. j. elektriny a s ňou súvisiaca regulovaná činnosť, ktorou je v tomto prípade distribúcia elektriny a čo je najdôležitejšie za primerané ceny, je možné označiť za „závažné dôvody všeobecného záujmu“. V predmetnom prípade ide o situáciu, kedy všeobecný záujem prevažuje nad ujmom na právnej istote, nakoľko úlohou úradu je zabezpečiť naplnenie účelu regulácie definovaného v § 3 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z., ktorým je zabezpečenie dostupnosti tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite. Takéto konštatovanie je legitímne a zákonné, nakoľko § 3 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. deklaruje normatívne vyjadrenie potreby ochrany verejného záujmu, ktorý

bol realizovaný úradom prostredníctvom vydania rozhodnutia č. 0296/2017/E. Správny orgán ďalej uvádza, že nevyhnutnosť ochrany všeobecného, respektíve verejného záujmu je deklarovaná aj v rámci základných zásad správneho konania. Podľa § 3 ods. 1 správneho poriadku správne orgány postupujú v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi. Sú povinné chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností. Z predmetného ustanovenia je nespochybniteľné, že primárne miesto patrí ochrane verejných záujmov, t. j. súkromné záujmy nemôžu byť presadzované na úkor verejných záujmov. Správny orgán týmto naplnil nevyhnutnú požiadavku spočívajúcu v riadnom odôvodnení toho, prečo uprednostil verejný záujem pred záujmom spoločnosti ZSE Development, s.r.o. Správny orgán s poukazom na vyššie uvedené konštatuje, že legitímnym dôvodom nadobudnutia účinnosti rozhodnutia č. 0296/2017/E ex tunc – od počiatku je ustanovenie § 46 ods. 1 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., v zmysle ktorého sa podľa vyhlášky č. 18/2017 Z. z. postupuje prvýkrát pri vykonávaní cenovej regulácie na rok 2017, pričom sa cenová regulácia vzťahuje na regulačné obdobie rokov 2017 až 2021. Z dôvodu zosúladenia cien s predmetným ustanovením vyhlášky úrad určil ceny na celé regulačné obdobie, t. j. od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021. S poukazom na čl. 2 ods. 2 Ústavy SR správny orgán konštatuje, že rozhodnutie č. 0296/2017/E má účinky ex tunc, jeho účinky sa vzťahujú aj na situácie, ktoré vznikli pred jeho vydaním, pretože prednosť má princíp ústavnosti. Opačný výklad by predstavoval priame popretie princípu zachovávanía ústavnosti a zároveň by predstavoval aj uplatnenie neprípustného absolutizovaného princípu právnej istoty. S odkazom na ustálenú judikatúru Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (sp. zn.: 1Obdo/8/2006, 1Obdo/12/2006 a 4Obdo/28/2008) pri kolízii medzi princípom zachovávanía ústavnosti a princípom právnej istoty treba dať prednosť princípú ústavnosti.

Správny orgán konštatuje, že na základe vyššie uvedených skutočností je jednoznačne preukázané, že zo strany spoločnosti ZSE Development, s.r.o. došlo k porušeniu povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. tým, že v období od 01. 01. 2017 do 28. 02. 2017 nepostupovala v súlade s rozhodnutím č. 0296/2017/E a dodávateľovi elektriny vyúčtovala náklady za distribúciu elektriny vyššie o eura, čím spáchala správny delikt uvedený vo výroku tohto rozhodnutia.

V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých úrad vychádzal už pri konštatovaní porušenia zákona pri ukončení kontroly v spoločnosti ZSE Development, s.r.o. a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správneho deliktu vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. Vyjadrenia spoločnosti ZSE Development, s.r.o. predložené k predmetnému porušeniu v rámci výkonu kontroly a v priebehu správneho konania ako aj vysporiadanie sa s nimi správnym orgánom sú takisto súčasťou odôvodnenia rozhodnutia. Správny orgán na argumenty spoločnosti ZSE Development, s.r.o. uvedené vo vyjadreniach v priebehu kontroly a v priebehu správneho konania reagoval v tomto rozhodnutí, a preto postupoval v súlade s ustanovením § 47 ods. 3 správneho poriadku. Správny orgán konštatuje, že v tomto rozhodnutí sa riadne vysporiadal s každým jedným argumentom, ktorý súvisel s kontrolným zistením a porušenou povinnosťou zo strany spoločnosti ZSE Development, s.r.o. Správny orgán po preskúmaní všetkých argumentov spoločnosti ZSE Development, s.r.o. zotrváva na zistení správneho deliktu a zotrváva na svojich zdôvodneniach uvedených v tomto rozhodnutí. Na základe logického a jazykového výkladu zákona úrad dospel k záveru, že spoločnosť ZSE Development, s.r.o. sa dopustila správneho deliktu uvedeného vo výroku rozhodnutia, za ktorý je týmto rozhodnutím sankcionovaná.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť ZSE Development, s.r.o. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti ZSE Development, s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ZSE Development, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti ZSE Development, s.r.o. jednotlivu aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou ZSE Development, s.r.o. navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť ZSE Development, s.r.o. poskytla primeranú súčinnosť.

V prípade správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia správny orgán zohľadnil aj fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti ZSE Development, s.r.o. vykonávať regulovanú činnosť v súlade s rozhodnutím úradu, ktorá jej vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán ďalej prihliadol na skutočnosť, že v prípade správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia cenová regulácia predstavuje dominantnú činnosť úradu, prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky na vznik transparentného a nediskriminačného trhového prostredia a zároveň prijíma opatrenia, ktoré zaručujú služby za spravodlivé ceny, pričom uvedené nemohlo byť konaním spoločnosti ZSE Development, s.r.o. zabezpečené, nakoľko spoločnosť ZSE Development, s.r.o. nepostupovala v súlade s cenovým rozhodnutím úradu.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivu a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a s prihliadnutím na poľahčujúce a pritŕažujúce okolnosti správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na minimálnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti ZSE Development, s.r.o., tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 6792/2021/BA zo dňa 04. 03. 2021 oznámil spoločnosti ZSE Development, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie,

so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Správny orgán listom ev. č. 7299/2021/BA zo dňa 11. 03. 2021 vyhovel žiadosti spoločnosti ZSE Development, s.r.o. a predĺžil lehotu na vyjadrenie o 5 pracovných dní, t. j. do 22. 03. 2021. Spoločnosť ZSE Development, s.r.o. sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

JUDr. Oliver Púček
riaditeľ odboru

Rozhodnutie sa doručí: ZSE Development, s.r.o., Čulenova 6, 811 09 Bratislava