

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 0004/2014/P-ZK
Číslo spisu: 592-2014-BA

Bratislava, 28. 03. 2014

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie plynárenstva, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci rozhodnutia o návrhu obchodných podmienok poskytovania univerzálnej služby pri dodávke plynu pre domácnosti a pri dodávke plynu pre malé podniky regulovaného subjektu **MAGNA E. A. s.r.o.**, Beethovenova 5/1810, 921 01 Piešťany, IČO 35 743 565

r o z h o d n u t i e

tak, že konanie vo veci návrhu obchodných podmienok poskytovania univerzálnej služby pri dodávke plynu pre domácnosti a pri dodávke plynu pre malé podniky podľa § 30 ods. 1 písm. d) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov **zastavuje**, pretože regulovaný subjekt **MAGNA E. A. s.r.o.**, Beethovenova 5/1810, 921 01 Piešťany, IČO 35 743 565 neodstránil nedostatky podania.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru regulácie plynárenstva (ďalej len „úrad“) bol dňa 27. 01. 2014 podľa § 45 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“) doručený a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 2635/2014/BA návrh obchodných podmienok poskytovania univerzálnej služby pri dodávke plynu pre domácnosti a pri dodávke plynu pre malé podniky (ďalej len „Obchodné podmienky“) regulovaného subjektu **MAGNA E. A. s.r.o.**, Beethovenova 5/1810, 921 01 Piešťany, IČO 35 743 565 (ďalej len „účastník konania“).

Účastník konania doručil úradu Obchodné podmienky na základe predchádzajúcej komunikácie s úradom, v ktorej úrad účastníkovi konania vysvetlil zákonné dôvody povinnosti predložiť obchodné podmienky.

Úrad predložený návrh obchodných podmienok preskúmal a zistil, že predložený návrh Obchodných podmienok v jednom dokumente obsahuje ustanovenia, ktorými sú upravené vzájomné vzťahy medzi regulovaným subjektom na jednej strane a odberateľom plynu v domácnosti alebo malým podnikom na druhej strane. Účastník konania do návrhu obchodných podmienok zapracoval spolu vzorové obchodné podmienky dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby odberateľom plynu v domácnosti a vzorové obchodné podmienky dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby pre malé podniky. Vzorové obchodné podmienky dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby odberateľom plynu

v domácnosti sú však z časti odlišné od vzorových obchodných podmienok dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby pre malé podniky a obsahujú ustanovenia, ktoré sa na malé podniky nevzťahujú.

Na základe uvedeného úrad listom č. 3279/2014/BA zo dňa 31. 01. 2014 vyzval účastníka konania aby v lehote 30 dní odo dňa doručenia výzvy odstránil nedostatky podania a zároveň ho poučil o možnosti zastavenia konania. Úrad súčasne rozhodnutím č. 0001/2014/P-PK zo dňa 31. 01. 2014 konanie prerušil.

Úrad vo výzve č. 3279/2014/BA požadoval, aby účastník konania predložil:

- samostatne návrh obchodných podmienok poskytovania univerzálnej služby pre odberateľov plynu v domácnosti,
- samostatne návrh obchodných podmienok poskytovania univerzálnej služby pre odberateľov plynu kategórie malý podnik.

Požiadavka úradu na predloženie samostatného návrhu obchodných podmienok pre odberateľov plynu v domácnosti a odberateľov plynu kategórie malý podnik bola odôvodnená s poukazom na ustanovenie § 2 písm. a) štrnásteho bodu zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o energetike"), ako aj s poukazom na povinnosť účastníka konania vyplývajúcu mu z ustanovenia § 45 ods. 6 druhá veta zákona o regulácii, podľa ktorej dodávateľ elektriny a dodávateľ plynu, ktorí poskytujú univerzálnu službu, zapracujú osobitné podmienky svojej dodávky elektriny alebo dodávky plynu do vzorových obchodných podmienok dodávky a predložia ho na schválenie úradu najneskôr do 31. augusta 2013.

Účastník konania listom zo dňa 26. 02. 2014, ktorý bol doručený úradu dňa 03. 03. 2014 a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 7014/2014/BA zaslal úradu list, ktorého prílohu tvorili Obchodné podmienky dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby pre odberateľov plynu v domácnosti alebo malý podnik.

Účastník konania v liste uvádza, že:

1. „naďalej trvá na jednom dokumente obchodných podmienok dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby pre odberateľov plynu v domácnosti alebo malý podnik.“ Podľa jeho vyjadrenia, takto formulované obchodné podmienky sú transparentné, jednoznačné, adresné, nezameniteľné, ako aj v súlade s platnou legislatívou.,
2. má zato, že univerzálnu službu možno rozlišovať len v závislosti od charakteru regulovanej činnosti ktorú je dodávateľ oprávnený vykonávať na základe povolenia úradu a že ako dodávateľ elektriny a plynu vykonáva tieto činnosti oddelene a na základe dvoch povolení a v rámci jedného povolenia napr. pre dodávku plynu nie je oprávnený svoje podnikanie pri výkone tejto regulovanej činnosti obmedzovať len na niektorú skupinu tzv. zraniteľných odberateľov,
3. úrad tým, že vypracoval vzorové obchodné podmienky univerzálnej služby samostatne pre dve skupiny zraniteľných odberateľov plynu (pričom ide o skoro takmer totožné obsahové vymedzenie obchodných podmienok) spôsobil, že najmä malé podniky neprimerane zvýhodňuje oproti ich právam a povinnostiam ktoré im určil zákonodarca a že súčasné obchodné podmienky pre malý podnik sa celkovo javia ako nejednoznačné, neadresné a zameniteľné, a to z dôvodu, že za koncového odberateľa plynu sa považuje tak malý podnik ako aj odberateľ plynu v domácnosti.

Účastník konania na záver listu uviedol, že „vzhľadom na vyššie uvedené ale aj iné“ žiada úrad „o schválenie osobitných podmienok svojej dodávky plynu tak, že ako dodávateľ poskytujúci univerzálnu službu budeme mať vydané a Vaším úradom schválené obchodné podmienky dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby, ako jednej služby.“

Úrad k bodu 1. vyjadrenia účastníka konania uvedeného v liste zo dňa 26. 02. 2014 ako aj k predloženým Obchodným podmienkam uvádza, že účastník konania nespĺnil povinnosť, ktorú mu ukladá § 45 ods. 6 druhá veta zákona o regulácii, nezpracoval osobitné podmienky svojej dodávky plynu do vzorových obchodných podmienok. Predložený návrh Obchodných podmienok v jednom dokumente upravuje vzájomné vzťahy účastníka konania na jednej strane a odberateľa plynu v domácnosti a odberateľa plynu malý podnik, vznikajúce pri dodávke plynu na druhej strane.

V predložennom návrhu Obchodných podmienok účastník konania vypustil podstatné ustanovenie, tretí bod článku III. vzorových obchodných podmienok pri poskytovaní univerzálnej služby tak pre odberateľov plynu v domácnosti ako aj pre odberateľov plynu malý podnik, ktorý ustanovuje, že neoddeliteľnou súčasťou zmluvy o združenej dodávke plynu pre odberateľov plynu v domácnosti ako aj pre odberateľov plynu malý podnik sú obchodné podmienky schválené úradom a odberateľ plynu ich musí dostať najneskôr pri uzatvorení zmluvy. Do tretieho bodu článku III. návrhu Obchodných podmienok však účastník konania navrhol text v znení „Dodávateľ plynu je povinný uzatvoriť zmluvu o združenej dodávke plynu s každým odberateľom plynu v domácnosti, ktorý o to požiada, ak sú splnené obchodné podmienky dodávateľa plynu, je k dispozícii dostatočná prepravná, distribučná a uskladňovacia kapacita a dostatočné množstvo plynu; povinnosť dodávateľa plynu uzatvoriť zmluvu o dodávke plynu sa nevzťahuje na odberateľa plynu v domácnosti, ktorý za posledných 12 mesiacov závažne porušil zmluvu o dodávke plynu alebo zmluvu o združenej dodávke plynu alebo neoprávnene odoberal plyn.“. Takáto povinnosť ale dodávateľovi plynu z ustanovenia § 69 ods. 2 písm. a) zákona o energetike nevyplýva, nakoľko uvedené ustanovenie ukladá povinnosť iba pre dodávateľa plynu, ktorý poskytuje univerzálnu službu.

Úrad k bodu 2. vyjadrenia účastníka konania uvedeného v liste zo dňa 26. 02. 2014 uvádza, že nesúhlasí s tvrdením, že nie je oprávnený svoje podnikanie obmedziť len na niektorú skupinu tzv. zraniteľných odberateľov. Podľa § 69 ods. 1 písm. a) zákona o energetike dodávateľ plynu má právo predávať plyn odberateľom plynu v rozsahu a za podmienok vymedzených v povolení na dodávku plynu. To však neznamená, že je povinný predávať plyn všetkým odberateľom bez rozdielu. Povolenie účastníkovi konania dáva iba právo, ale nie povinnosť. Úrad ďalej na základe svojej dlhoročnej praxe uvádza, že sú regulované subjekty, ktoré dodávajú plyn iba pre odberateľov plynu kategórie malý podnik alebo dodávajú plyn iba tzv. cenovo neregulovaným odberateľom a úrad nemá právo prinútiť ich dodávať plyn odberateľom kategórie domácnosť alebo malý podnik. Navyše, ustanovenie § 69 ods. 2 písm. a) prvý bod zákona o energetike výslovne ukladá povinnosť pre dodávateľov plynu poskytujúcich univerzálnu službu uzatvoriť zmluvu o združenej dodávke plynu na vymedzenom území podľa § 17 ods. 1 s každým odberateľom plynu v domácnosti, ktorý o to požiada. Táto povinnosť sa teda nevzťahuje na uzatvorenie zmluvy o združenej dodávke plynu s malým podnikom.

Úrad k bodu 3. vyjadrenia účastníka konania uvedeného v liste zo dňa 26. 02. 2014 uvádza, že zákon o energetike v § 17 ustanovuje odberateľovi plynu v domácnosti väčšie práva ako odberateľovi plynu kategórie malý podnik a vypracovaním jednotných vzorových obchodných podmienok pre odberateľov plynu v domácnosti a pre

odberateľov plynu kategórie malý podnik by úrad odberateľom plynu kategórie malý podnik priznal práva v rozpore so zákonom.

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) správne orgány postupujú v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi. Sú povinné chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností.

Podľa § 3 ods. 5 druhej vety správneho poriadku: „Správne orgány dbajú o to, aby v rozhodovaní o skutkovo zhodných alebo podobných prípadoch nevznikali neodôvodnené rozdiely.“

V správnych konaniach vedených pred úradom s ostatnými regulovanými subjektmi vo veci schvaľovania predložených návrhov Obchodných podmienok úrad vo všetkých prípadoch rozhodol rovnako, teda schválil Obchodné podmienky jednotlivo pre odberateľov plynu v domácnosti a jednotlivo pre odberateľov plynu kategórie malý podnik. Úrad teda oprávnené považuje predloženie Obchodných podmienok jednotlivo v súlade s ich účelom, jednoznačne a transparentne informovať odberateľov plynu v domácnosti a odberateľov plynu kategórie malý podnik nielen o všetkých podmienkach spoločnosti, ale najmä o ich právach.

Úrad listom č. 8106/2014/BA zo dňa 10. 03. 2014 podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku vyzval účastníka konania, aby sa vyjadril pred vydaním tohto rozhodnutia k podkladom rozhodnutia ako aj k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhol jeho doplnenie, a to v lehote 5 dní odo dňa doručenia uvedeného listu. Účastník konania v určenej lehote svoje právo nevyužil.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podľa § 53 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov podať odvolanie, a to v lehote 15 dní odo dňa jeho oznámenia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie plynárenstva, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Richard Ružička
riaditeľ odboru regulácie plynárenstva

Rozhodnutie sa doručí:

MAGNA E. A. s.r.o., Beethovenova 5/1810, 921 01 Piešťany