



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0034/2024/K
Číslo spisu: 1763-2024-BA

V Bratislave 20. 06. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 a na základe podkladov, nachádzajúcich sa v spise č. 1763-2024-BA vedenom na odbore kontroly Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, rozhodol tak, že účastníkovi konania **Trebišovská energetická, s. r. o.**, M.R.Štefánika 4096/171A, 075 01 Trebišov, IČO: 44 498 578 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022

pokutu

vo výške 3 000,- eur
(slovom tritisíc eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, pretože nevykonával v určenej lehote do 30. 06. 2023 opatrenia uložené Úradom pre reguláciu sieťových odvetví podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 v zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 509/2021, nakoľko dobropismi zúčtoval náklady vo fakturovanej variabilnej a fixnej zložke ceny tepla s .. odberateľmi tepla za roky 2019 a 2020, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 205/2018 Z. z. vo výške eura až 26. 02. 2024, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

Pokutu vo výške 3 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

.....

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) kontrolou splnenia povinnosti regulovaného subjektu podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť Trebišovská energetická, s. r. o., M.R.Štefánika 4096/171A, 075 01 Trebišov, IČO: 44 498 578 (ďalej len „Trebišovská energetická“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. nesplnila.

Spoločnosť Trebišovská energetická je od 19. 11. 2008 zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Košice, oddiel: Sro, vložka číslo: 31319/V. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov je súčasťou spisu úradu č. 1763-2024-BA (ďalej len „spis“). Spoločnosť Trebišovská energetická je držiteľom povolenia č. 2012T 0488 – 8. zmena zo 16. 02. 2024 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom ev. č. 20938/2024/BA z 22. 05. 2024 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 29. 05. 2024, oznámil spoločnosti Trebišovská energetická začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Trebišovská energetická, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. a podklady nachádzajúce sa v spise.

Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonať v určenej lehote opatrenia uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e).

Podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. úrad ukladá opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly.

Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 509/2021 (ďalej len „protokol“) podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. uložil spoločnosti Trebišovská energetická v zápisnici o prerokovaní protokolu z 03. 04. 2023 (ďalej len „zápisnica“) nasledovné opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly (ďalej len „opatrenia“):

- „zúčtovať“ dobropisom s odberateľmi tepla náklady zahrnuté vo fakturovanej fixnej zložke ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. v sume eura v termíne do 30. 06. 2023,

- zúčtovať dobropisom s odberateľmi tepla náklady zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla za rok 2020 na ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. v sume eura v termíne do 30. 06. 2023,

- zúčtovať dobropisom s odberateľmi tepla náklady zahrnuté vo fakturovanej fixnej zložke ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2020 na ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. v sume eura v termíne do 30. 06. 2023.“

Úrad listom ev. č. 5386/2024/BA z 05. 02. 2024, doručeným 11. 02. 2024, požiadal spoločnosť Trebišovská energetická podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o predloženie dokladov preukazujúcich splnenie opatrení uložených v zápisnici v termíne do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti.

Spoločnosť Trebišovská energetická predložila svoje stanovisko listom z 20. 02. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 8343/2024/BA, v ktorom okrem iného oznámila uzavretie dohôd s najväčšími odberateľmi tepla, na základe, ktorých budú uložené opatrenia na základe protokolu vysporiadané v termíne do 31. 03. 2024. S vysvetlením, že odberatelia už mali vypracované vyúčtovania za rok 2022 voči konečným spotrebiteľom a vysporiadanie nákladov voči nim, by im vzhľadom k tomu, že by museli opätovne prepracovať vyúčtovanie, zvýšilo administratívnu a finančnú záťaž. V prílohe boli priložené tieto dohody so spoločnosťami

..... a
.....

Úrad listom ev. č. 8417/2024/BA z 21. 02. 2024, doručeným 26. 02. 2024, opätovne požiadal spoločnosť Trebišovská energetická podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o predloženie dokladov preukazujúcich splnenie opatrení uložených v zápisnici v termíne do 3 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti. Nakoľko spoločnosť Trebišovská energetická doručila úradu len dohody s dvoma najväčšími odberateľmi tepla a, s ktorými sa dohodla na neskoršom termíne vysporiadania, a to do 31. 03. 2024. Doklady preukazujúce splnenie uložených opatrení pre ostatných odberateľov tepla spoločnosti Trebišovská energetická neboli v požadovanom termíne úradu doručené.

Spoločnosť Trebišovská energetická predložila tieto doklady listom z 27. 02. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 9641/2024/BA. V prílohe tohto listu boli úradu predložené: prehľady fakturácie za roky 2019 a 2020, opravné faktúry – dobropisy, pohyby na účte, hlavná kniha, bankový výpis.

Úrad na základe spoločnosťou Trebišovská energetická predložených dokladov zistil, že spoločnosť Trebišovská energetická nesplnila opatrenia v úradom určenej lehote. Úhrady dobropisov odberateľom tepla boli zrealizované až 26. 02. 2024, čo bolo po termíne určenom

úradom, ktorý úrad stanovil do 30. 06. 2023, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad listom ev. č. 10657/2024/BA z 05. 03. 2024, doručeným 18. 03. 2024, požiadal spoločnosť Trebišovská energetická podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v termíne do 5 dní odo dňa doručenia tejto žiadosti o vyjadrenie k uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. a zároveň k predloženiu chýbajúceho dobropisu č. pre v sume eura bez dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“). Prílohou listu ev. č. 10657/2024/BA z 05. 03. 2024 bol prehľad .. vystavených dobropisov odberateľom tepla v celkovej sume eura bez DPH, ktoré boli zúčtované s odberateľmi tepla 26. 02. 2024, t. j. po termíne určenom úradom.

Spoločnosť Trebišovská energetická predložila svoje vyjadrenie listom z 21. 03. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 13224/2024/BA (ďalej len „vyjadrenie z 21. 03. 2024“), v ktorom uviedla, že v zmysle dohody uzavretej s dvoma najväčšími odberateľmi tepla a, náklady v zmysle uložených opatrení na základe zápisnice budú vysporiadané v termíne do 31. 03. 2024, postupovala spoločnosť Trebišovská energetická rovnako aj pri ostatných odberateľoch tepla, z dôvodu zníženia administratívnej a ekonomickej záťaže. V prílohe bol priložený chýbajúci dobropis č. pre v sume eura bez DPH.

Úrad na základe vyššie uvedených skutočností konštatuje, že spoločnosť Trebišovská energetická porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z., pretože nevykonala v určenej lehote do 30. 06. 2023 opatrenia uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v zápisnici, nakoľko dobropismi zúčtovala náklady vo fakturovanej variabilnej a fixnej zložke ceny tepla s .. odberateľmi tepla za roky 2019 a 2020, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky úradu č. 248/2016 Z. z. vo výške eura až 26. 02. 2024, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti Trebišovská energetická, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť Trebišovská energetická sa k oznámeniu o začatí správneho konania vyjadrila listom z 31. 05. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 23869/2024/BA (ďalej len „vyjadrenie“), doručeným 03. 06. 2024, v ktorom uviedla, že: „Na základe požiadavky najväčších odberateľov tepla, sme s nimi uzatvorili dohody, že náklady v zmysle uložených opatrení na základe zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 509/2021, budú vysporiadané v termíne do 31.3.2024. Dôvodom tejto požiadavky bolo, že nakoľko už mali vypracované vyúčtovania za rok 2022 voči konečným spotrebiteľom a vysporiadanie nákladov voči nim, by im vzhľadom k tomu, že by museli opätovne prepracovať vyúčtovanie, zvýšilo administratívnu záťaž. Z uvedeného dôvodu boli náklady vysporiadané až vo februári 2024. Naša spoločnosť vychádza v ústrety požiadavkám svojich odberateľov. Tým, že sme náklady vysporiadali neskôr a vyšli v ústrety odberateľom tepla, sme nijakým spôsobom neobrali odberateľov ani konečných spotrebiteľov o finančné prostriedky, práve naopak ušetrili sme im náklady, ktoré by im v tom čase vznikli z opätovného prepracovania

vyúčtovania. Takto mohli prepracované vyúčtovania zrealizovať spolu s vyúčtovaním nákladov za rok 2023 a ušetrili tým spôsobom napr. náklady na rozposlanie vyúčtovania (namiesto dvoch obálok len jedna). Táto úspora bola podľa ich vyjadrení vyššia, ako samotná suma na vrátenie nákladov.“

Správny orgán k vyjadreniu spoločnosti Trebišovská energetická uvádza, že rešpektoval uzatvorenie dohôd, ktoré boli uzavreté medzi spoločnosťou Trebišovská energetická a jej dvomi najväčšími odberateľmi tepla Správny orgán neakceptoval postup spoločnosti Trebišovská energetická voči svojim .. menším odberateľom tepla, pretože spoločnosť Trebišovská energetická nepreukázala, že by aj s týmito odberateľmi tepla uzavrela dohody o vysporiadaní ekonomicky oprávnených nákladov v termíne do 31. 03. 2024. Tento postup spoločnosť Trebišovská energetická priznala aj vo svojom vyjadrení z 21. 03. 2024, kde uviedla: „V zmysle dohody uzavretej s najväčšími odberateľmi tepla, že náklady v zmysle uložených opatrení na základe zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 509/2021, budú vysporiadané v termíne do 31. 03. 2024, sme do toho termínu vysporiadali náklady so všetkými ostatnými odberateľmi tepla, z dôvodu zníženia administratívnej a ekonomickej záťaže.“ Spoločnosť Trebišovská energetická svojím postupom voči .. menším odberateľom tepla porušila úradom ustanovenú povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť Trebišovská energetická porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Úrad pri ukladaní pokuty spoločnosti Trebišovská energetická podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 3 000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Trebišovská energetická jednotlivito aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe poľahčujúce okolnosti a tiež zohľadnil aj priťažujúce okolnosti. Správny orgán zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť skutočnosť, že spoločnosť Trebišovská energetická po celý čas spolupracovala s úradom a poskytla mu všetky potrebné dokumenty riadne a včas. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Trebišovská energetická je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá.

Spáchanie správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia malo za následok, že spoločnosť Trebišovská energetická zadržala .. odberateľom tepla finančné prostriedky v celkovej sume eura, ktoré uhradila týmto odberateľom tepla až 26. 02. 2024 a nie v úradom určenom termíne do 30. 06. 2023 Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil aj trvanie protiprávneho stavu, ktorý trval od 01. 07. 2023 do 25. 02. 2024.

Zároveň správny orgán zohľadnil, že spoločnosť Trebišovská energetická sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán

je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 3 000,- eur, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti Trebišovská energetická. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti Trebišovská energetická (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti Trebišovská energetická, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Trebišovská energetická sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka

.....