



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0011/2024/K
Číslo spisu: 1070-2024-BA

V Bratislave 14. 03. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a na základe podkladov, nachádzajúcich sa v spise č. 1070-2024-BA vedenom na odbore kontroly Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, rozhodol tak, že účastníkovi konania **YVEX, s.r.o.**, Plynárenská 7/A, 821 09 Bratislava, IČO: 36 369 420 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020

pokutu

vo výške 1 000,- eur
(slovom jedentisíc eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, pretože nevykonával v určenej lehote opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 221/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 09. 2019 do 31. 10. 2019 v zápisnici o prerokovaní protokolu č. 116/2019 o výsledku vykonanej kontroly z 18. 09. 2019, podľa ktorého mal vysporiadať s odberateľmi tepla pre odberné miesta v obci vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2016 sumu vo výške eura, za rok 2017 sumu vo výške eura a za rok 2018 sumu vo výške eura v Úradom pre reguláciu sieťových odvetví určenej lehote do 31. 12. 2019, ale Úradom pre reguláciu sieťových odvetví uložené opatrenie vykonal až 09. 01. 2020 a 10. 01. 2020, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020.

Pokutu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) kontrolou splnenia povinnosti regulovaného subjektu podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 zistil, že spoločnosť YVEX, s.r.o., Plynárenská 7/A, 821 09 Bratislava, IČO: 36 369 420 (ďalej len „YVEX“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 nesplnila.

Podkladom pre správne konanie a vydanie rozhodnutia v predmetnej veci je zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 zistené vlastnou činnosťou úradu a podklady nachádzajúce sa v spise č. 1070-2024-BA (pôvodne spis č. 7302-2023-BA) vedenom na odbore kontroly úradu.

Spoločnosť YVEX je od 07. 03. 1997 zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Bratislava III, oddiel: Sro, vložka číslo: 23369/B. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov je súčasťou spisu úradu č. 1070-2024-BA. Spoločnosť YVEX bola v období rokov 2016 - 2019 a je aj v súčasnosti držiteľom povolenia č. 2013T 0499 – 1. zmena vydaného úradom 05. 02. 2018 na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla s rozsahom podnikania: výroba tepla: celkový inštalovaný výkon 6 MW; z toho obnoviteľné zdroje 6 MW a rozvod tepla: maximálny výkon pre dodávku tepla 5,1 MW.

Úrad listom ev. č. 6162/2024/BA z 08. 02. 2024, doručenom 24. 02. 2024, oznámil spoločnosti YVEX začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti YVEX, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 a podklady nachádzajúce sa v spise vedenom na odbore kontroly úradu č. 1070-2024-BA.

Podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom

v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonať v určenej lehote opatrenia uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e).

Podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 221/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 09. 2019 do 31. 10. 2019 úrad ukladá opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly.

Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 08. 09. 2016 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 9 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení regulačného roku 2016 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté vo variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2016 na ekonomicky oprávnené náklady vrátane primeraného zisku podľa doterajšieho predpisu.

Úrad na základe protokolu č. 116/2019 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“) podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 221/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 09. 2019 do 31. 10. 2019 uložil spoločnosti YVEX v zápisnici o prerokovaní protokolu z 18. 09. 2019 nasledovné opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly (ďalej len „opatrenie“):

- vysporiadať s odberateľmi tepla pre odberné miesta v obci vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2016 sumu vo výške eura, za rok 2017 sumu vo výške eura a za rok 2018 sumu vo výške eura v termíne do 31. 12. 2019.

Úrad listom ev. č. 41505/2023/BA z 28. 11. 2023 požiadal spoločnosť YVEX podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 o predloženie dokladov preukazujúcich splnenie uloženého opatrenia v zápisnici o prerokovaní protokolu z 18. 09. 2019 v termíne do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti.

Spoločnosť YVEX predložila úradu požadované doklady elektronicky 22. 12. 2023 listom, zaevidovaným úradom pod ev. č. 45273/2023/BA. V prílohe tohto listu boli pripojené požadované doklady - bankové výpisy, podklady pre vyúčtovanie a faktúry – dobropisy.

Úrad na základe predložených dokladov zistil, že spoločnosť YVEX nesplnila opatrenie v lehote určenej úradom, t. j. do 31. 12. 2019. Z predložených bankových výpisov vyplýva, že spoločnosť YVEX uhradila dobropisy v celkovej sume eura odberateľom tepla v obci až 09. 01. 2020 v sume eura a 10. 01. 2020 v sume eura, čo bolo po termíne určenom úradom v zápisnici o prerokovaní protokolu z 18. 09. 2019.

Úrad listom ev. č. 12/2024/BA z 02. 01. 2024, doručeným spoločnosti YVEX 18. 01. 2024 uplynutím úložnej lehoty s fikciou doručenia, požiadal spoločnosť YVEX podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 v termíne do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti o vyjadrenie k zistenému nesplneniu úradom uloženého opatrenia v lehote určenej úradom.

Spoločnosť YVEX sa vyjadrila listom z 23. 01. 2024 doručeným úradu 24. 01. 2024 a zaevidovaným úradom pod ev. č. 3444/2024/BA, v ktorom uviedla, že pri preverovaní predmetných úhrad zistila, že pracovníčka, ktorá už nie je zamestnankyňou spoločnosti YVEX a ktorá vykonávala túto agendu, síce dostala mailom pokyn a tabuľkový podklad k dobropisom 19. 12. 2019, ale termín nedodrжала. Spoločnosť YVEX uviedla, že predpokladá, že mohlo dôjsť k osobnému zlyhaniu v časovej tiesni pred koncom roka a nesprávnemu vyhodnoteniu dôležitosti dodržania termínu. Spoločnosť YVEX ubezpečila úrad, že nebol úmysel zo strany spoločnosti YVEX porušiť termín úhrady a že sa do budúcnosti vyvaruje obdobnému porušeniu.

Správny orgán na základe vyššie uvedených skutočností konštatuje, že spoločnosť YVEX porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, pretože nevykonala v určenej lehote opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 221/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 09. 2019 do 31. 10. 2019 v zápisnici o prerokovaní protokolu z 18. 09. 2019, podľa ktorého mala vysporiadať s odberateľmi tepla pre odberné miesta v obci vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2016 sumu vo výške eura, za rok 2017 sumu vo výške eura a za rok 2018 sumu vo výške eura v úradom určenej lehote do 31. 12. 2019, ale úradom uložené opatrenie vykonala až 09. 01. 2020 a 10. 01. 2020, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť YVEX porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti YVEX podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 vo výške 1 000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona

č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti YVEX jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti a tiež zohľadnil aj pritŕžujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť YVEX po celý čas preverovania splnenia uloženého opatrenia spolupracovala s úradom a poskytla mu všetky potrebné dokumenty riadne a včas. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť YVEX je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá.

Spoločnosť YVEX mala ekonomicky neoprávnené finančné náklady v celkovej sume eura zúčtovať dobropisom s odberateľmi tepla do 31. 12. 2019 podľa opatrenia uloženého úradom v zápisnici o prerokovaní protokolu z 18. 09. 2019, pričom úrad zistil, že spoločnosť YVEX nezúčtovala ekonomicky neoprávnené finančné náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2016, 2017 a 2018 v celkovej sume eura dobropisom s odberateľmi tepla v obci v termíne určenom úradom do 31. 12. 2019, ale s odberateľmi tepla zúčtovala sumu eura 09. 01. 2020 a sumu eura 10. 01. 2020. Správny orgán zohľadnil pri určení výšky pokuty trvanie protiprávneho stavu, ktorý trval od 01. 01. 2020 do 09. 01. 2020.

Správny orgán prihliadol najmä na to, že po celý čas trvania protiprávneho stavu spôsobeného spoločnosťou YVEX odberatelia tepla nemohli disponovať svojimi finančnými prostriedkami, v dôsledku čoho mohlo dochádzať k poškodzovaniu ich ekonomických záujmov. Zároveň správny orgán uvádza, že správny delikt uvedený vo výroku tohto rozhodnutia sa týkal odberateľov tepla, ktorí v zmluvných vzťahoch so spoločnosťou YVEX vystupujú ako slabšia strana. Vo všetkých odvetviach práva sa spotrebiteľom ako slabšej strane venuje zvýšená pozornosť, a tak sa pri úprave povinností regulovaných subjektov vychádza zo zásady ochrany spotrebiteľa a neprípustnosti zneužívania postavenia dodávateľa ako silnejšej zmluvnej strany, pričom správny orgán uvádza, že právne predpisy, ako aj rozhodnutia úradu boli prijaté a vydané tak, aby bolo zabezpečené nespôsobovanie značnej nerovnováhy v právach a povinnostiach regulovaných subjektov a odberateľov v neprospech odberateľa.

Zároveň správny orgán zohľadnil, že spoločnosť YVEX sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých

okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 297/2019 Z. z. účinnom v období od 01. 11. 2019 do 31. 12. 2019 a v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 vo výške 1 000,- eur, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti YVEX. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti YVEX (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvođený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 6162/2024/BA z 08. 02. 2024, doručenom 24. 02. 2024 oznámil spoločnosti YVEX, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť YVEX sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru

.....