



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0010/2023/K
Číslo spisu: 2432-2023-BA

V Bratislave 28. 03. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z., na základe protokolu č. 112/2022 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 17. 01. 2023 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **TMC Servis s.r.o.**, Alstrova 6061/129, 831 06 Bratislava, IČO: 35 847 981 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z.

úhrnnú pokutu

vo výške 1 800,- eur
(slovom jedentisícosemsto eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z., pretože s dvomi odberateľmi tepla uvedenými na strane 8 protokolu po skončení roka 2020 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 31. 03. 2021, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., do 15. 04. 2021, ale tieto dobropisy zúčtoval v prípade jedného odberateľa tepla 04. 05. 2021 a v prípade druhého odberateľa 20. 05. 2021, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z.,
2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z., pretože odberateľom elektriny v prevádzke Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava a prevádzke K Výstavisku 13, 912 50 Trenčín nevyfakturoval za obdobie apríl až september roku 2021 tarifu za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a tarifu za straty pri distribúcii elektriny v súlade s platnými rozhodnutiami Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

č. 0288/2021/E z 12. 03. 2021 pre prevádzku K Výstavisku 13, 912 50 Trenčín a č. 0289/2021/E z 25. 03. 2021 pre prevádzku Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z.,

3. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z., pretože nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví výšku skutočných nákladov na výrobu tepla a dodávku tepla za rok 2021 v termíne do 31. 03. 2022 podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z., čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z.

Pokutu spolu vo výške 1 800,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 112/2022 z 27. 07. 2022 na vykonanie kontroly vykonala zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 18. 08. 2022 do 17. 01. 2023 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie plynárenstva, elektroenergetiky a tepelnej energetiky za roky 2020 - 2022 v spoločnosti TMC Servis s.r.o., Alstrova 6061/129, 831 06 Bratislava, IČO: 35 847 981 (ďalej len „spoločnosť TMC Servis“). Kontrola bola ukončená 17. 01. 2023 podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 112/2022 (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť TMC Servis je zapísaná od 29. 11. 2002 v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č. 27794/B. Kópia výpisu z obchodného registra je v prílohe č. 1 protokolu. Predmetom podnikania spoločnosti TMC Servis je elektroenergetika, plynárenstvo, rozvod tepla a výroba tepla a ďalšie činnosti uvedené v predmete podnikania spoločnosti TMC Servis.

Spoločnosť TMC Servis bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia č. 2010P 0136 na predmet podnikania: plynárenstvo, rozsah podnikania: distribúcia plynu, dodávka plynu, povolenia č. 2007E 0290 – 2. a 3. zmena na predmet podnikania: elektroenergetika, rozsah podnikania: distribúcia elektriny, dodávka elektriny a povolenia č. 2012T 0484 - na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla. Kópie uvedených povolení sa nachádzajú v prílohe č. 2 protokolu.

Správny orgán listom ev. č. 8780/2023/BA z 28. 02. 2023, doručeným 07. 03. 2023, oznámil spoločnosti TMC Servis začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania správny orgán oznámil spoločnosti TMC Servis, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia porušenia zákona

č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. uvedené v protokole a úradom zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z., ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie 3 (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný

podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za všetky správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z., podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. a podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán spoločnosti TMC Servis uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2021 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, ktorá bola s účinnosťou od 20. 07. 2018 novelizovaná vyhláškou č. 205/2018 Z. z. (ďalej len ako „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roka t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľmi do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť TMC Servis zúčtovala s odberateľmi tepla náklady za rok 2020 v termíne do 31. marca 2021 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., pričom finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi zúčtovala s dvomi odberateľmi tepla:

-, faktúrou č. z 31. 03. 2021 až 20. 05. 2021,
-, faktúrou č. z 31. 03. 2021 až 04. 05. 2021,

a nie do 15 dní od vystavenia dobropisu, t. j. do 15. 04. 2021, tak ako je ustanovené v § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. Kópie vyúčtovacích faktúr pre vyššie uvedených odberateľov tepla za dodávku tepla za rok 2020 spolu s dokladmi o úhrade sú uvedené v prílohe č. 5 protokolu.

Spoločnosť TMC Servis sa k uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2021 Z. z. vyjadrila listom zo 07. 12. 2022, zaevidovaným úradom pod ev. č. 38022/2022/BA, ktorý tvorí prílohu č. 10 protokolu, v ktorom uviedla, že k oneskorenému uhradeniu dobropisov došlo z dôvodu, že napriek pokynu konateľa spoločnosti TMC Servis

daného účtovníčke o spracovanie zápočtu daných dobropisov voči pravidelným mesačným úhradám od vlastníkov bytových a nebytových priestorov, účtovníčka zápočty nespracovala. Daná skutočnosť však unikla pozornosti vedeniu spoločnosti TMC Servis a z uvedeného dôvodu k úhrade došlo neskoršie. Spoločnosť TMC Servis sa zástupcom vlastníkov, teda správcovskými spoločnosťami za danú skutočnosť ospravedlnila a snažila sa vyjsť vlastníkom v ústrety v iných činnostiach, či úkonoch. Spoločnosť TMC Servis konštatovala, že skutočnosť zistená úradom pri výkone kontroly zodpovedala skutočnosti, ku ktorej však nedošlo úmyselne, ale zhlukom rôznych okolností, ktoré spôsobili zlý manažment finančných tokov voči vlastníkom bytových a nebytových priestorov v zastúpení správcovských spoločností, za čo sa ospravedlnila.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť TMC Servis s odberateľmi tepla uvedenými na strane 8 protokolu po skončení roku 2020 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 31. 03. 2021, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. do 15. 04. 2021, ale tieto dobropisy zúčtovala v prípade jedného odberateľa tepla 04. 05. 2021 a v prípade druhého odberateľa 20. 05. 2021, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. je pevnou cenou cena, ktorú nie je možné meniť; za pevnú cenu sa považuje aj tarifa, ktorá sa viaže na technickú jednotku.

Úrad rozhodnutím č. 0289/2021/E z 25. 03. 2021 (ďalej len „rozhodnutie č. 0289/2021/E“) zmenil rozhodnutie č. 0253/2018/E z 20. 02. 2018 v znení rozhodnutia č. 0276/2019/E z 29. 01. 2019, ktorým úrad určil tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia pre spoločnosť TMC Servis pre prevádzku Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava na obdobie od 01. 04. 2021 do konca 5. regulačného obdobia. Rozhodnutie č. 0289/2021/E je v prílohe č. 21 protokolu.

Úrad rozhodnutím č. 0288/2021/E z 12. 03. 2021 (ďalej len „rozhodnutie č. 0288/2021/E“) zmenil rozhodnutie č. 0252/2018/E z 20. 02. 2018 v znení rozhodnutia č. 0275/2019/E z 29. 01. 2019, ktorým úrad určil tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia pre spoločnosť TMC Servis pre prevádzku K výstavisku 13, 912 50 Trenčín na obdobie od 01. 04. 2021 do konca 5. regulačného obdobia. Rozhodnutie č. 0288/2021/E je v prílohe č. 24 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť TMC Servis odberateľom elektriny v prevádzke Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava fakturovala za obdobie apríl až september roku 2021 tarifu za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny vo výške 74,2480 eura/MWh namiesto 77,2179 eura/MWh podľa rozhodnutia č. 0289/2021/E a tarifu za straty pri distribúcii elektriny vo výške 3,9839 eura/MWh namiesto 4,2691 eura/MWh podľa

rozhodnutia č. 0289/2021/E, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z.

Uvedené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. preukazujú ako príklad kópie vyúčtovacích faktúr uvedené v prílohe č. 22 protokolu, a to faktúra č. z 28. 02. 2022 pre, č. z 28. 02. 2022 pre odberateľa, č. z 31. 05. 2021 pre odberateľa, č. z 02. 10. 2021 pre odberateľa

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť TMC Servis odberateľom elektriny v prevádzke K výstavisku 13, 912 50 Trenčín fakturovala za obdobie apríl až september roku 2021 tarifu za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny vo výške 37,888 eura/MWh namiesto 37,8770 eura/MWh podľa rozhodnutia č. 0288/2021/E a tarifu za straty pri distribúcii elektriny vo výške 3,8153 eura/MWh namiesto 4,0884 eura/MWh podľa rozhodnutia č. 0288/2021/E, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z.

Uvedené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. preukazujú ako príklad kópie vyúčtovacích faktúr uvedené v prílohe č. 25 protokolu, a to faktúra č. z 30. 04. 2021 pre odberateľa, č. z 30. 06. 2021 pre odberateľa, č. z 02. 10. 2021 pre odberateľa

Spoločnosť TMC Servis sa k uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. vyjadrila listom z 09. 12. 2022, zaevidovaným úradom pod ev. č. 38476/2022/BA, ktorý je v prílohe č. 23 protokolu a v ktorom okrem iného uviedla, k prevádzke Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava, že v oboch prípadoch došlo k fakturácii v neprospech distribútora, t. j. v neprospech spoločnosti TMC Servis, k uvedenému malo dôjsť nedopatrením. Po zistení danej skutočnosti sa vedenie spoločnosti TMC Servis rozhodlo nemeniť daný stav do minulosti, ale do ďalších mesiacov. Argumentami pre toto rozhodnutie bola ekonomická efektívnosť a skutočnosť, že daný stav nebol v neprospech odberateľov. Spoločnosť TMC Servis uviedla, že hlavným odôvodnením pre efektívnosť konania bola skutočnosť, že spätným opravovaním faktúr by došlo k ďalšej a zároveň nežiadúcej administratívnej záťaži pracovníkov spoločnosti TMC Servis a tiež spomenutá skutočnosť, že stav fakturácie bol v neprospech spoločnosti TMC Servis a nie v neprospech odberateľov. K prevádzke K výstavisku 13, 915 20 Trenčín spoločnosť TMC Servis okrem iného uviedla, že v prvom prípade pri fakturácii tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny ide o rozdiel v nesprávnej fakturácii tarify vo výške 0,011 eura/MWh v neprospech odberateľov. V druhom prípade pri fakturácii tarify za straty pri distribúcii elektriny ide o rozdiel v nesprávnej fakturácii tarify vo výške 0,2723 eura/MWh v neprospech spoločnosti TMC Servis. Po sčítaní týchto dvoch rozdielov vo fakturácii spoločnosť TMC Servis skonštatovala, že za obdobie apríl až september 2021 dochádzalo k nesprávnej fakturácii vo výške 0,2621 eura/MWh v neprospech spoločnosti TMC Servis. Argumentami pre toto rozhodnutie bola ekonomická efektívnosť a skutočnosť, že daný stav nebol v neprospech odberateľov. Hlavným odôvodnením pre efektívnosť konania bola skutočnosť, že spätným opravovaním faktúr by došlo k ďalšej a zároveň nežiadúcej administratívnej záťaži pracovníkov spoločnosti TMC Servis a tiež spomenutá skutočnosť, že stav fakturácie bol v neprospech spoločnosti TMC Servis a nie v neprospech odberateľov.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť TMC Servis odberateľom elektriny v prevádzke Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava a v prevádzke K Výstavisku 13, 912 50 Trenčín nevyfakturovala za obdobie apríl až september roku 2021 tarifu za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a tarifu za straty pri distribúcii elektriny v súlade s platnými rozhodnutiami úradu č. 0288/2021/E z 12. 03. 2021 pre prevádzku K Výstavisku 13, 912 50 Trenčín a č. 0289/2021/E z 25. 03. 2021 pre prevádzku Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu uvedeného v bode 2. výroku tohto rozhodnutia.

3. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roka t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľmi do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. výška skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok t sa predkladá v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 a pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla aj podľa príloh č. 17 až 21 do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka.

Úrad zistil, že spoločnosť TMC Servis vôbec nepredložila výšku skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla za rok 2021 v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 21 za rok 2021 do 31. marca 2022 podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu uvedeného v bode 3. výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. bola spoločnosť TMC Servis oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam a podať ku kontrolným zisteniam námietky v lehote určenej úradom. Spoločnosť TMC Servis po oboznámení sa s protokolom uviedla, že sa v stanovenej lehote k protokolu nebude vyjadrovať.

Správny orgán listom ev. č. 8780/2023/BA z 28. 02. 2023 oznámil spoločnosti TMC Servis, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie

do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť TMC Servis sa v určenej lehote písomne nevyjadřila.

Kontrola v spoločnosti TMC Servis bola vykonaná a ukončená v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov, podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenia ako aj dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti TMC Servis. Na základe logického a jazykového výkladu zákona správny orgán dospel k záveru, že spoločnosť TMC Servis sa dopustila správnych deliktov uvedených vo výroku tohto rozhodnutia, za ktoré je týmto rozhodnutím sankcionovaná.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť TMC Servis viackrát porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti TMC Servis podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. vo výške 1 800,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť TMC Servis je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti TMC Servis jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou TMC Servis navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúce okolnosti vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť TMC Servis v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť. Správny orgán prihliadol aj na priťažujúce okolnosti. Správny orgán ako priťažujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť TMC Servis sa dopustila troch správnych deliktov.

Spáchanie správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia malo za následok zadržanie finančných prostriedkov odberateľov tepla. Správny orgán vyhodnotil aj dĺžku trvania protiprávneho stavu, ktorý v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia trval od 16. 04. 2021 do zúčtovania dobropisov s odberateľmi tepla, ktoré spoločnosť TMC Servis zúčtovala s jedným odberateľom tepla 04. 05. 2021 a s druhým odberateľom tepla 20. 05. 2021.

Správny orgán pri rozhodovaní v prípade spáchania správneho deliktu uvedeného v bode 2. výroku tohto rozhodnutia zohľadnil skutočnosť, že nedošlo k poškodeniu odberateľov elektriny, ale aj napriek tomu správny orgán konštatuje, že regulovaný subjekt je povinný pri vykonávaní regulovanej činnosti, v tomto prípade pri vykonávaní distribúcie elektriny, dodržiavať cenovú reguláciu. Podľa § 2 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. sa tarifa považuje za pevnú cenu a pevnú cenu nie je možné meniť. Spoločnosť TMC Servis tak mala fakturovať odberateľom elektriny v prevádzke Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava a v prevádzke K Výstavisku 13, 912 50 Trenčín za obdobie apríl až september roku 2021 tarifu za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a tarifu za straty pri distribúcii elektriny v súlade s platnými rozhodnutiami úradu č. 0288/2021/E z 12. 03. 2021 pre prevádzku K Výstavisku 13,

912 50 Trenčín a č. 0289/2021/E z 25. 03. 2021 pre prevádzku Kopčianska cesta 14, 851 01 Bratislava. Správny orgán prihliadol aj na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trval v období apríl až september roku 2021.

Správny orgán v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 3. výroku tohto rozhodnutia, zohľadnil skutočnosť, že po celý čas trvania zisteného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. úrad nemá vedomosť o výške skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu a dodávku tepla za rok 2021. Správny orgán dodáva, že aj napriek tomu, že v prípade porušenia povinnosti uvedenej v bode 3. výroku tohto rozhodnutia ide o administratívnu povinnosť spoločnosti TMC Servis, avšak výroba tepla, distribúcia a dodávka tepla podlieha regulácii zo strany úradu, je preto dôležité, aby úrad mal vedomosť o výške skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu a dodávku tepla. Správny orgán prihliadol aj na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trvá od 01. 04. 2022.

Ďalej správny orgán ako prít'azujúcu okolnosť vyhodnotil aj skutočnosť, že sa spoločnosť TMC Servis dopustila v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0113/2021/K o uložení pokuty vo výške 1 300,- eur z 26. 10. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť 02. 03. 2022, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť TMC Servis bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu.

Správny orgán uloženie úhrnnej pokuty vo výške 1 800,- eur za spáchané správne delikty, realizoval vo sfére voľného správneho uváženia (diskrečnej právomoci správneho orgánu). Správnu úvahou, resp. voľnou úvahou správny orgán vyjadril určitý stupeň voľnosti rozhodovania, ktorý umožnil v medziach zákona prijať také rozhodnutie, aké uznal za najvhodnejšie, a to s prihliadnutím na konkrétne okolnosti predmetnej veci. Správny orgán zohľadnil všetky hľadiská, ktoré je možné v konkrétnej veci považovať za relevantné, čo bolo nevyhnutné pre riadne zdôvodnenie ukladanej sankcie. Správny orgán pri ukladaní sankcie presne, jasne, zrozumiteľne a presvedčivo odôvodnil akým skutočnostiam pri stanovení výšky sankcie prihliadol. Výška uloženej úhrnnej pokuty teda je dostatočne odôvodnená a je odrazom konkrétnych okolností s prihliadnutím na ustanovenie § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. Správny orgán v odôvodnení rozhodnutia podrobne zdôvodnil výšku uloženej úhrnnej pokuty s uvedením rozboru poľahčujúcich a prít'azujúcich okolností, pričom pri určovaní výšky úhrnnej pokuty v rozhodnutí prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a s prihliadnutím na poľahčujúce a prít'azujúce okolnosti správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, úhrnnej pokuty, vo výške 1 800,- eur, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti TMC Servis, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho. Správny orgán pri určení úhrnnej pokuty prihliadol

aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť TMC Servis do budúcnosti vyvarovala porušení zákonných povinností, a aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citelná v majetkovej sfére spoločnosti TMC Servis, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti TMC Servis (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 8780/2023/BA z 28. 02. 2023 oznámil spoločnosti TMC Servis, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť TMC Servis sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru

.....