

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 0040/2014/E-ZK

Bratislava 03. 03. 2014

Číslo spisu: 11571-2013-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 a 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 4 a 9 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci podania výrobcov elektriny označeného ako „Odvolanie voči cenovému rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0015/2014/E zo dňa 21. 11. 2013“

r o z h o d o l

podľa § 30 ods. 1 písm. a) a d) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov tak, že konanie o podaní označenom ako „Odvolanie voči cenovému rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0015/2014/E zo dňa 21. 11. 2013“ výrobcov elektriny **RASTIP, s.r.o.**, Lazaretská 8, 811 08 Bratislava, IČO 44 229 861, **ARETEX, s.r.o.**, Lazaretská 8, 811 08 Bratislava, IČO 43 951 171, **SOLARPARK TERIAKOVCE, s.r.o.**, Šoltésovej 14, 811 08 Bratislava, IČO 45 973 164, **BP RATON, s.r.o.**, Tomášikova 26, 821 01 Bratislava, IČO 43 804 250, **EcoPlan 1 s.r.o.**, Sartorisova 10, 821 08 Bratislava, IČO 45 611 556, **EcoPlan 4 s.r.o.**, Sartorisova 10, 821 08 Bratislava, IČO 45 612 072, **EcoPlan 5 s.r.o.**, Sartorisova 10, 821 08 Bratislava, IČO 45 641 129, **ML X, s.r.o.**, Sartorisova 10, 821 08 Bratislava, IČO 45 426 872, **Eco Plan 2 s.r.o.**, Vajnorská 134/B, 831 04 Bratislava, IČO 45 612 251, **EcoPlan 3 s.r.o.**, Vajnorská 134/B, 831 04 Bratislava, IČO 45 612 161, **Photon SK SPV 2 s.r.o.**, Vajnorská 134/B, 831 04 Bratislava, IČO 47 233 184, **Photon SK SPV 3 s.r.o.**, Vajnorská 134/B, 831 04 Bratislava, IČO 47 233 281, **RENERGIE Solárny park Bánovce nad Ondavou s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 311 943, **RENERGIE Solárny park Budulov s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 192, **RENERGIE Solárny park Gomboš s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 313 008, **ZetaPark s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 44 783 809, **RENERGIE Solárny park Michalovce s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 575, **RENERGIE Solárny park Paňovce s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 907, **RENERGIE Solárny park Zemplínsky Branč s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 923, **AlfaPark s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 44 660 448, **Druhá slnečná s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 681, **SL03 s.r.o.**, Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 061, zastúpených advokátskou kanceláriou Capitol Legal Group s. r. o., Kollárovo námestie 20, 811 06 Bratislava, IČO 36 833 151 **z a s t a v u j e**, pretože uvedení výrobcovia elektriny nie sú účastníkmi cenového konania, v ktorom došlo k vydaniu

rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0015/2014/E zo dňa 21. 11. 2013 a v určenej lehote neodstránili nedostatky podania.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bolo dňa 23. 12. 2013 doručené podanie označené ako „Odvolanie voči cenovému rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0015/2014/E zo dňa 21. 11. 2013“ zaevidované pod podacím číslom úradu 42955/2013/BA (ďalej len „podanie“) právnických osôb

1. RASTIP, s.r.o., Lazaretská 8, 811 08 Bratislava, IČO 44 229 861,
2. ARETEX, s.r.o., Lazaretská 8, 811 08 Bratislava, IČO 43 951 171,
3. SOLARPARK TERIAKOVCE, s.r.o., Šoltésovej 14, 811 08 Bratislava, IČO 45 973 164,
4. BP RATON, s.r.o., Tomášikova 26, 821 01 Bratislava, IČO 43 804 250,
5. EcoPlan 1 s.r.o., Sartorisova 10, 821 08 Bratislava, IČO 45 611 556,
6. EcoPlan 4 s.r.o., Sartorisova 10, 821 08 Bratislava, IČO 45 612 072,
7. EcoPlan 5 s.r.o., Sartorisova 10, 821 08 Bratislava, IČO 45 641 129,
8. ML X, s.r.o., Sartorisova 10, 821 08 Bratislava, IČO 45 426 872,
9. Eco Plan 2 s.r.o., Vajnorská 134/B, 831 04 Bratislava, IČO 45 612 251,
10. EcoPlan 3 s.r.o., Vajnorská 134/B, 831 04 Bratislava, IČO 45 612 161,
11. Photon SK SPV 2 s.r.o., Vajnorská 134/B, 831 04 Bratislava, IČO 47 233 184,
12. Photon SK SPV 3 s.r.o., Vajnorská 134/B, 831 04 Bratislava, IČO 47 233 281,
13. RENERGIE Solárny park Bánovce nad Ondavou s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 311 943,
14. RENERGIE Solárny park Budulov s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 192,
15. RENERGIE Solárny park Gomboš s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 313 008,
16. ZetaPark s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 44 783 809,
17. RENERGIE Solárny park Michalovce s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 575,
18. RENERGIE Solárny park Paňovce s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 907,
19. RENERGIE Solárny park Zemplínsky Branč s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 923,
20. AlfaPark s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 44 660 448,
21. Druhá slnečná s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 681,
22. SL03 s.r.o., Pribinova 25, 811 09 Bratislava, IČO 45 312 061,

zastúpených advokátskou kanceláriou Capitol Legal Group s.r.o., Kollárovo námestie 20, 811 06 Bratislava, IČO 36 833 151 (všetkých 34 právnických osôb ďalej len „výrobcovia elektriny“) na základe plných mocí udelených Capitol Legal Group s.r.o. Právnické osoby sú výrobcami elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a ich podanie sa týka rozhodnutia úradu č. 0015/2014/E zo dňa 21. 11. 2013 vydaného pre regulovaný subjekt Východoslovenská distribučná, a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO 36 599 361, ktorým úrad tomuto účastníkovi cenového konania schválil tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia na obdobie od 1. januára 2014 do 31. decembra 2014.

Následne výrobca elektriny doručil úradu dňa 09. 01. 2014 doplnenie podania, ktoré bolo zaevidované pod podacím číslom úradu 680/2014/BA, a to listinný doklad - originál plnomocenstva udelený výrobcom elektriny BP RATON, s.r.o.

Úrad v konaní o podaní postupuje podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“).

Úrad po preskúmaní podania zistil, že z obsahu nie je jasné a zrozumiteľné, čoho sa podanie týka a nie je jasné, na základe akej skutočnosti sa výrobcovia elektriny domáhajú vydania rozhodnutia ich spoločným návrhom. Navyiac, výrobcovia elektriny sú podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“) účastníkmi iba tých cenových konaní, v ktorých sa rozhoduje o cene elektriny pre stanovenie doplatku pre konkrétne zariadenie výrobcu elektriny.

Zároveň toto podanie, ak sa má týkať niektorého konania o odvolaní podanom voči cenovému rozhodnutiu, musí byť podľa § 18 ods. 5 zákona o regulácii a § 756a Obchodného zákonníka schválené najvyšším orgánom obchodnej spoločnosti (každého výrobcu elektriny), a to ešte pred jeho podaním úradu. Úrad konštatuje, že výrobcovia elektriny takýto doklad nepredložili.

Vzhľadom na to, že predložené podanie nebolo dostatočným podkladom na vydanie rozhodnutia, boli výrobcovia elektriny vyzvaní listom č. 2381/2014/BA zo dňa 22. 01. 2014 na doplnenie podania v lehote desiatich dní odo dňa doručenia výzvy. Úrad v predmetnej výzve požadoval odstrániť nedostatky podania a doplniť k podaniu

- a) vysvetlenie, ktorého správneho konania sa podanie týka,
- b) doklad o schválení podania valným zhromaždením (napr. zápisnicu alebo uznesenie), zároveň vo výzve uviedol, že ak ide o cenové konanie, podanie musí byť schválené valným zhromaždením ešte pred jeho predložením úradu.

Úrad v uvedenej výzve zároveň poučil výrobcov elektriny o možnosti zastavenia konania v prípade neodstránenia nedostatkov podania v určenej lehote.

Zároveň úrad rozhodnutím č. 0008/2014/E-PK zo dňa 22. 01. 2014 prerušil konanie o podaní.

Výrobcovia elektriny v zastúpení advokátskou kanceláriou Capitol Legal Group s.r.o. doručili úradu doplnenie podania zo dňa 14. 02. 2014, ktoré bolo zaevidované pod podacím číslom úradu 5124/2014/BA (ďalej len „doplnenie podania“). Doplnením podania výrobcovia elektriny neodstránili všetky nedostatky podania podľa výzvy úradu č. 2381/2014/BA zo dňa 22. 01. 2014 a nepreukázali ani skutočnosť, že by úrad mal povinnosť s nimi konať ako s účastníkmi cenového konania, v ktorom bolo vydané rozhodnutie úradu č. 0015/2014/E zo dňa 21. 11. 2013, vydané pre regulovaný subjekt Východoslovenská distribučná, a.s.

V doplnenom podaní výrobcovia elektriny uviedli nasledovné:

K písm. a)

Výrobcovia elektriny majú za to, že z podania jednoznačne vyplýva, že sú v zastúpení advokátskou kanceláriou Capitol Legal Group s.r.o. a napádajú cenové rozhodnutie č. 0015/2014/E vydané dňa 21. 11. 2013, ktorým úrad pre spoločnosť Východoslovenská distribučná, a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO 36 599 361 schválil tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia na obdobie od 1. januára 2014 do 31. decembra 2014. Ďalej uvádzajú, že v tomto konaní nevystupujú ako regulovaný subjekt v zmysle zákona o regulácii, ale sú účastníkmi cenového konania z dôvodu tzv. širšieho účastníctva podľa § 14 ods. 1 správneho poriadku, podľa ktorého sa za účastníka konania považuje aj „ten, kto tvrdí, že môže byť rozhodnutím vo

svojich právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach priamo dotknutý, a to až do času, kým sa preukáže opak.“ Výrobcovia elektriny preto žiadajú, aby s nimi úrad konal ako s účastníkmi konania a aby im bolo doručené cenové rozhodnutie vydané pre Východoslovenská distribučná, a.s. za účelom ich možnosti riadne uplatňovať svoje procesné práva. Ďalej napádajú cenové rozhodnutie vydané pre Východoslovenská distribučná, a.s., pretože ním došlo k zásahu do práv, právom chránených záujmov a povinností výrobcov elektriny. Z obsahu podania je zrejmé, že výrobcovia elektriny napádajú cenové rozhodnutie vydané pre Východoslovenská distribučná, a.s. v rozsahu, v akom sú ním zaťažení platbou za prístup do distribučnej sústavy Východoslovenská distribučná, a.s. Na základe skutočností bližšie popísaných v podaní je zrejmé, že výrobcovia elektriny sú priamo dotknutí na svojich právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach, i keď sami nie sú regulovaným subjektom, a to napadnutou časťou cenového rozhodnutia vydaného pre Východoslovenská distribučná, a.s., keďže bez ohľadu na využívanie distribučnej sústavy regulovaného subjektu Východoslovenská distribučná, a.s., musia každý mesiac platiť tarifu za rezervovanú kapacitu, a to na základe faktúry vystavenej regulovaným subjektom Východoslovenská distribučná, a.s.

Úrad k tvrdeniu výrobcov elektriny uvádza, že ani jednému z výrobcov elektriny nepatrí právo byť účastníkom cenového konania, v ktorom došlo k vydaniu rozhodnutia pre Východoslovenská distribučná, a.s. Cenové konanie podlieha striktne úprave obsiahnutej v zákone o regulácii, ktorý je špeciálnou právnou úpravou. Okruh účastníkov cenového konania je jasne, konkrétne a jednoznačne definovaný v zákone o regulácii, vylučuje subsidiárne použitie § 14 ods. 1 správneho poriadku (ako zákona všeobecného). Úprava účastníctva v zákone o regulácii je z pohľadu špecifickosti cenového konania ako aj právnej úpravy, pre ktorú bol zákon o regulácii prijatý, špeciálnou, z čoho vyplýva, že pri posúdení otázky účastníctva cenového konania nie je možné na ňu aplikovať subsidiárne všeobecný predpis (správny poriadok). Správny poriadok výslovne zakotvuje tzv. subsidiárny charakter vo vzťahu k osobitným zákonom, ktoré upravujú rozhodovanie správnych orgánov. Vo veciach upravených osobitnými zákonmi je potrebné v konaní postupovať prednostne podľa osobitných predpisov a len v prípade, ak osobitné zákony neobsahujú potrebnú úpravu na riešenie určitej procesnej otázky, je možné použiť príslušné ustanovenie správneho poriadku.

Zákon o regulácii je vo vzťahu k správneho poriadku zákonom *lex specialis*. Pre dosiahnutie účelu cenového konania došlo vôľou zákonodarcu k zúženiu okruhu účastníkov cenového konania, preto špeciálny zákon o regulácii v porovnaní so všeobecným zákonom (správnym poriadkom) ustanovuje okruh účastníctva užšie. Táto vôľa zákonodarcu vyplýva z dôvodu vylúčenia z účastníctva cenového konania každého, koho chránené záujmy alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo alebo nepriamo dotknuté, nakoľko by do úvahy pripadalo množstvo subjektov, s ktorými by sa muselo konať (ad absurdum s každým odberateľom elektriny, pretože to má vplyv aj na výšku jeho sadzby odbernej tarify). Okruh účastníkov konania podľa § 14 ods. 3 zákona o regulácii nie je možné ešte rozširovať všeobecným zákonom, správnym poriadkom.

Podľa § 14 ods. 1 zákona o regulácii, konanie o cenovej regulácii (ďalej len „cenové konanie“) sa začína doručením návrhu ceny tovaru a s ním súvisiacich regulovaných činností a podmienok ich uplatnenia (ďalej len „návrh ceny“) regulovaným subjektom úradu alebo z podnetu úradu.

Podľa § 14 ods. 3 zákona o regulácii, účastníkom cenového konania je regulovaný subjekt, ktorý predložil návrh ceny. Ak sa začalo cenové konanie na podnet úradu, je účastníkom konania regulovaný subjekt, ktorého má úrad v úmysle cenovo regulovať.

Podľa § 14 ods. 11 zákona o regulácii, úrad v cenovom konaní schváli alebo určí cenu regulovanému subjektu vydaním cenového rozhodnutia. Úrad môže v cenovom rozhodnutí schváliť alebo určiť aj podmienky uplatnenia ceny.

Zákon o regulácii je *lex specialis* vo vzťahu k správneho poriadku ako *lex generalis*. Zo zásady *lex specialis derogat legi generali* a zo znenia § 14 ods. 1 zákona o regulácii vyplýva, že cenové konanie sa začína dorúčením návrhu ceny regulovaným subjektom úradu alebo z podnetu úradu. Gramatický výklad tohto ustanovenia zákona o regulácii pripúšťa alternatívu začatia konania na návrh účastníka alebo z podnetu úradu. Ak sa konanie začne prvým spôsobom, nie je možné začať ho zároveň spôsobom druhým.

Rozhodnutie vydané v cenovom konaní pre Východoslovenská distribučná, a.s., je prejavom vôle regulovaného subjektu, ktorý predložil návrh ceny. Teda výrobcovia elektriny neboli účastníkmi cenového konania, v ktorom došlo k vydaniu rozhodnutia pre Východoslovenská distribučná, a.s.

Výrobcovia elektriny uvádzajú, že dochádza k zásahu do ich práv, právom chránených záujmov a povinností, a preto s nimi mal úrad povinnosť konať ako s účastníkmi cenového konania, v ktorom došlo k vydaniu rozhodnutia pre Východoslovenská distribučná, a.s. Nimi uvádzaný zásah ale nijakým spôsobom nepreukázali. Vydaním rozhodnutia pre Východoslovenská distribučná, a.s., ktoré sa týka iba regulovaného subjektu, ktorý podal návrh ceny (Východoslovenská distribučná, a.s.) a ktoré je pre regulovaný subjekt záväzné a ktorým úrad schválil Východoslovenskej distribučnej, a.s. na obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2014 tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia, nedošlo a ani nemohlo dôjsť k zásahu do práv a právom chránených záujmov výrobcov elektriny. Výrobcovia elektriny regulovanému subjektu ako prevádzkovateľovi distribučnej sústavy poskytujú platby za to, že reálne užívajú služby spojené s prevádzkovaním distribučnej sústavy. Poskytovaním uvedených služieb pre výrobcov elektriny vznikajú prevádzkovateľovi distribučnej sústavy nemalé náklady, preto je nepochopiteľný postoj výrobcov elektriny, ktorým je na trhu s elektrinou regulovaným subjektom poskytovaná služba s nie zanedbateľnými nákladmi, aby neplatili za takto poskytnuté služby.

Z uvedeného vyplýva, že výrobcovia elektriny ani nemali byť účastníkmi cenového konania, v ktorom došlo k vydaniu rozhodnutia pre Východoslovenská distribučná, a.s., teda nešlo ani o prípad, že by s nimi úrad mal povinnosť konať a úmysel ich cenovo regulovať.

K písm. b)

K predloženiu dokladu o schválení podania valným zhromaždením výrobcovia elektriny uviedli, že upriamujú pozornosť na § 18 ods. 5 zákona o regulácii, podľa ktorého regulovaný subjekt, ktorý je obchodnou spoločnosťou alebo družstvom, predkladá úradu odvolanie v cenovom konaní a doplnenie odvolania z vlastného podnetu, ak má toto doplnenie vplyv na zmenu ceny, až po ich schválení najvyšším orgánom obchodnej spoločnosti alebo družstva alebo spoločníkmi verejnej obchodnej spoločnosti alebo spoločníkmi komanditnej spoločnosti regulovaného subjektu podľa osobitného predpisu.

Ďalej uviedli, že zákon pritom regulovaným subjektom rozumie „osobu, ktorá vykonáva regulovanú činnosť na základe povolenia, potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti alebo potvrdenia o registrácii“ (§ 1 písm. c) zákona o regulácii), pričom vo vzťahu

k príslušnému cenovému konaniu ňou treba rozumieť osobu, o regulovanej činnosti ktorej sa koná.

Výrobcovia elektriny uviedli, že v predmetnom cenovom konaní nemajú postavenie regulovaného subjektu, regulovaným subjektom je príslušná distribučná spoločnosť – spoločnosť Východoslovenská distribučná, a.s. Výrobcovia elektriny ako účastníci konania dotknutí na svojich právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach teda v zmysle zákonnej úpravy nemali povinnosť predložiť úradu doklad o schválení podania valným zhromaždením spoločnosti.

V závere doplneného podania uviedli, že napriek vyššie uvedeným skutočnostiam z procesnej opatrnosti v prílohe tohto podania prikladajú rozhodnutia najvyšších orgánov spoločností o schválení podaného podania niektorých výrobcov elektriny.

V doplnenom podaní ale doklad o schválení podania valným zhromaždením nepredložili nasledovní výrobcovia elektriny: RASTIP, s.r.o., SOLARPARK TERIAKOVCE, s.r.o., BP RATON, s.r.o.

Podľa § 30 ods. 1 písm. a) správneho poriadku, správny orgán konanie zastaví, ak zistí, že ten, kto podal návrh na začatie konania, nie je účastníkom konania a nejde o konanie, ktoré môže začať správny orgán.

Podľa § 30 ods. 1 písm. d) správneho poriadku, správny orgán konanie zastaví, ak účastník konania na výzvu správneho orgánu v určenej lehote neodstránil nedostatky svojho podania a bol o možnosti zastavenia konania poučený.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti, ako aj na fakt, že výrobcovia elektriny neboli účastníkmi cenového konania, v ktorom došlo k vydaniu rozhodnutia pre Východoslovenskú distribučnú, a.s. a ani nemali byť účastníkmi cenového konania, t. j. nešlo o prípad, že sa s nimi nekonalo ako s účastníkmi tohto cenového konania a malo sa s nimi konať ako s účastníkmi cenového konania, v ktorom došlo k vydaniu rozhodnutia pre Východoslovenskú distribučnú, a.s., rozhodol úrad tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.
predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

Rozhodnutie sa doručí:

Capitol Legal Group s.r.o., Kollárovo námestie 20, 811 06 Bratislava