



ODBOR KONTROLY

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0069/2024/K

V Bratislave 28. 11. 2024

Číslo spisu: 5727-2024-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. účinnom od 01. 08. 2024 vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 ako aj ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **VEGUM a. s.**, Gumárenská 337, 972 23 Dolné Vestenice, IČO: 44 141 211 **ukladá** podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024

úhrnnú pokutu

vo výške 2 000,- eur
(slovom dvetisíc eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, pretože v období od 18. 11. 2023 do 03. 01. 2024 podnikal v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, vykonával činnosť výroba elektriny na zariadení LZE FVE VEGUM, 1490,58 kWh, Gumárenská 337, Dolné Vestenice bez povolenia na výrobu elektriny, pri činnosti, na ktorú sa vyžaduje povolenie podľa § 6 ods. 2 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, pretože v lehote do 30. 04. 2024 nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví údaje o skutočných množstvách elektriny v roku 2023, očakávaných množstvách elektriny v roku 2024 a plánovaných množstvách elektriny na rok 2025 odobratej koncovým odberateľom elektriny v zmysle § 7 ods. 7 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 246/2023 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia vybraných regulovaných činností v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania vybraných regulovaných činností v elektroenergetike, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 2 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) kontrolou plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 zistil, že spoločnosť VEGUM a. s., Gumárenská 337, 972 23 Dolné Vestenice, IČO: 44 141 211 (ďalej len „VEGUM“) si nesplnila svoje povinnosti ustanovené v § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Spoločnosť VEGUM je od 30. 04. 2008 zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sa, vložka číslo: 10529/R. Predmetom podnikania spoločnosti VEGUM je okrem iných činností aj elektroenergetika – výroba elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny.

Spoločnosť VEGUM bola držiteľom povolenia č. 2009E 0346 – 4. zmena z 02. 05. 2022 na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania distribúcia elektriny a dodávka elektriny a je držiteľom povolenia č. 2009E 0346 – 5. zmena zo 04. 01. 2024 na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania výroba elektriny, distribúcia elektriny a dodávka elektriny.

Úrad listom ev. č. 36822/2024/BA z 27. 09. 2024 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 30. 09. 2024 oznámil spoločnosti VEGUM začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 zistené vlastnou činnosťou úradu. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti VEGUM, že podkladom pre správne konanie a vydanie rozhodnutia v predmetnej veci budú zistenia zistené vlastnou činnosťou úradu a ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním

a zároveň správny orgán oznámil spoločnosti VEGUM, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť VEGUM sa v určenej lehote písomne vyjadrila k oznámeniu o začatí správneho konania, a to listom z 01. 10. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 37457/2024/BA (ďalej len „vyjadrenie k oznámeniu“), doručeným 03. 10. 2024, v ktorom okrem iného uviedla k porušeniu § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 uvedenému v oznámení o začatí správneho konania, ktorým bolo nepredloženie úradu údajov z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti za rok 2023 v termíne do 28. 02. 2024, že spoločnosť VEGUM je priemyselný areál a nemá odberateľov elektriny v domácnosti.

Úrad na základe vyššie uvedenej informácie vo vyjadrení k oznámeniu o začatí správneho konania neukladá spoločnosti VEGUM pokutu za porušenie povinnosti podľa § 31 ods. 2 písm. ab) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno- právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (*relative aux sanctions administratives*), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prisnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný

trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a spoločnosti VEGUM uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko najprísnejšie postihnuteľným správnym deliktom je správny delikt uvedený v prvom bode výroku tohto rozhodnutia, a to porušenie povinnosti podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, za ktorý správny orgán ukladá pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, a to v rozpätí sadzby od 300 eur do 300 000 eur, správny orgán tak podľa absorpčnej zásady ukladá úhrnnú pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 v rozsahu od 300 eur do 300 000 eur, s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 podnikat' v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti.

Podľa § 6 ods. 2 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 povolenie sa vyžaduje, ak nejde o činnosti podľa ods. 4, na výrobu, prenos, distribúciu a dodávku elektriny.

Podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 podnikaním v energetike je výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny.

Podľa § 10 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 držiteľ povolenia je povinný písomne požiadať úrad o vykonanie zmeny v povolení, ak sa zmenili podmienky a skutočnosti, na ktorých základe bolo vydané povolenie. Držiteľ povolenia je povinný priložiť k písomnej žiadosti doklady, ktoré zmenu odôvodňujú. Ak držiteľ povolenia na distribúciu elektriny alebo držiteľ povolenia na distribúciu plynu žiada o vykonanie zmeny v povolení v súvislosti s výstavbou novej distribučnej

sústavy alebo novej distribučnej siete, pre ktoré sa vyžaduje vydanie osvedčenia na výstavbu energetického zariadenia podľa § 12, je povinný pri podaní žiadosti o vykonanie zmeny preukázať aj osvedčenie na výstavbu energetického zariadenia podľa § 12.

Podľa § 11 ods. 16 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 držiteľ povolenia je povinný oznámiť úradu v lehote do 30 dní začiatok, zmenu a ukončenie vykonávania povolenej činnosti; oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo, sídlo a štatutárny orgán právnickej osoby, vymedzenie povolenej činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia vykonávania povolenej činnosti.

Spoločnosť VEGUM bola držiteľom povolenia č. 2009E 0346 – 4. zmena z 02. 05. 2022 na premet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania distribúcia elektriny a dodávka elektriny.

Spoločnosť VEGUM požiadala 05. 12. 2023 úrad podľa § 10 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 o vykonanie zmeny, a to o doplnenie rozsahu podnikania výroba elektriny na zariadenie LZE FVE VEGUM, 1490,58 kWp, Gumárenská 337, Dolné Vestenice (ďalej len „LZE FVE VEGUM“) v povolení č. 2009E 0346 - 4. zmena z 02. 05. 2022. Prílohou žiadosti o zmenu bolo aj potvrdenie o výrobe v lokálnom zdroji č. 672/2023/E-LZ z 30. 11. 2023, podľa ktorého bolo zariadenie LZE FVE VEGUM uvedené do prevádzky 18. 10. 2023.

Úrad na základe týchto skutočností vydal 04. 01. 2024 rozhodnutím č. 0006/2024/E-PE spoločnosti VEGUM povolenie č. 2009E 0346 – 5. zmena na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania výroba elektriny, distribúcia elektriny a dodávka elektriny.

Spoločnosť VEGUM úradu doručila 09. 01. 2024 e-mailom údaje na spracovanie, ktoré úrad zaevidoval pod ev. č. 691/2024/BA, medzi ktorými sa nachádzalo aj „OZNÁMENIE O PREVÁDZKE LOKÁLNEHO ZDROJA V ZMYSLE § 4B ZÁKONA Č. 309/2009 Z.Z.“, v ktorom bolo tiež uvedené, že zariadenie LZE FVE VEGUM bolo uvedené do prevádzky 18. 10. 2023.

Úrad pri výkone svojej pôsobnosti zistil, že spoločnosť VEGUM nepožiadala úrad o vykonanie zmeny v povolení č. 2009E 0346 - 4. zmena z 02. 05. 2022 v lehote podľa § 10 ods. 1 v spojení s § 11 ods. 16 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, nakoľko požiadala úrad o vykonanie zmeny v povolení č. 2009E 0346 - 4. zmena z 02. 05. 2022 až 05. 12. 2023, pričom zariadenie LZE FVE VEGUM bolo uvedené do prevádzky 18. 10. 2023.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť VEGUM v období od 18. 11. 2023 do 03. 01. 2024 podnikala v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, vykonávala činnosť výroba elektriny na zariadení LZE FVE VEGUM bez povolenia na výrobu elektriny, pri činnosti, na ktorú sa vyžaduje povolenie podľa § 6 ods. 2 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, čím porušila povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a dopustila sa správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, ak osobitný predpis neustanovuje inak.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) až n) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a § 19 ods. 2 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku č. 246/2023 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia vybraných regulovaných činností v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania vybraných regulovaných činností v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 246/2023 Z. z.“).

Podľa § 7 ods. 7 vyhlášky č. 246/2023 Z. z. na účely cenovej regulácie do 30. apríla roku t predkladá organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľ prenosovej sústavy a prevádzkovateľ distribučnej sústavy údaje o skutočných množstvách elektriny v roku t-1, očakávaných množstvách elektriny v roku t a plánovaných množstvách elektriny na rok t+1 odobratej koncovým odberateľom elektriny, ako aj údaje o skutočných nákladoch a skutočných výnosoch za prevádzkovanie systému v roku t-1.

Úrad pri výkone svojej pôsobnosti zistil, že spoločnosť VEGUM nedodrжала cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, pretože v lehote do 30. 04. 2024 nepredložila úradu údaje o skutočných množstvách elektriny v roku 2023, očakávaných množstvách elektriny v roku 2024 a plánovaných množstvách elektriny na rok 2025 odobratej koncovým odberateľom elektriny v zmysle § 7 ods. 7 vyhlášky č. 246/2023 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a dopustila sa správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti VEGUM, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť VEGUM sa v stanovenej lehote vyjadrila k oznámeniu o začatí správneho konania vo vyjadrení k oznámeniu, v ktorom k správne mu deliktu uvedenému v prvom bode výroku tohto rozhodnutia uviedla: „Spoločnosť VEGUM a.s. budovala dodávateľským spôsobom fotovoltickú elektrárňu – výhradne ako lokálny zdroj – LZE FVE VEGUM a podľa vtedy známych postupov a odporúčaní postupovala tým spôsobom, že:

1. Po vybudovaní a úspešnom vykonaní funkčnej skúšky dňa 18.10.2023, sme ihneď po obdržaní protokolu o úspešnej funkčnej skúške požiadali Úrad o vydanie stanoviska pre vydanie Potvrdenia o výrobe elektriny v lokálnom zdroji, ktorý sme od Úradu obdržali 4.12.2023 pod č. 672/2023/E-LZ z 30.11.2023. V období od 18.10.2023 do 8.1.2024 bol FVE vypnutá a nevyrábala elektrinu.
2. Následne sme 19.10.2023 na ISOM OKTE vytvorili záložku na zadávanie nameraných údajov – Merania výrobní. Nakoľko MDS VEGUM je fyzicky prepojená (VVN/VN rozvodňa

110 kV) na nadradené regionálne distribučné sústavy SSD a ZSD, dochádza cez našu rozvodňu VVN k znásobovaniu prenosu výkonu medzi nadradenými regionálnymi sústavami SSD a ZSD. Hodnoty týchto prenosov výkonu medzi (.....) nám ISOM automaticky zadáva do nášho registra nameraných údajov výroby. Napriek viacerým reklamáciám sťažnostiam a urgenciám nám toto OKTE nevie ošetriť a tento stav stále pretrváva.

3. Následne 5.12.2023 sme zaslali Úradu žiadosť o zmenu nášho povolenia č. 2009E – 4. zmena z 2. mája 2022 na podnikanie v elektroenergetike v rozsahu: výroba elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny. Podľa ust. § 7 ods. 2 písm. c) a § 7 ods. 4 Zákona č. 251/2012 Z.z. – podmienky pre vydanie povolenia resp. zmenu povolenia, je žiadateľ povinný preukázať technické predpoklady na vykonávanie činností, na ktoré žiada povolenie. Ako doklad preukazujúci splnenia požiadaviek a predpokladov na vykonávanie činnosti sme čakali na Úradom vydané Potvrdenie o výrobe elektriny v lokálnom zdroji č. 672/2023/E-LZ z 30.11.2023 doručené 4.12.2023. V protokole je preukázaný vlastnícky vzťah, popis zariadenia, jeho umiestnenie, typ a výkon. Dňa 4.1.2024 nám bolo Rozhodnutím 0006/2024/E-PE zmenené povolenie na podnikanie v energetike č. 2009E 0346 – 5. zmena, na výroba elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny.
4. VEGUM a.s. zahájila výrobu a prevádzku až po „Vianočnej odstávke“ dňa 8.1.2024 a od 9.1.2024 bola spustená do prevádzky aj FVE – LZE FVE VEGUM.

Na základe uvedeného považujeme náš postup uvedenia LZE FVE VEGUM t.j. vykonanie úspešných funkčných skúšok, splnenie legislatívnych požiadaviek a spustenie do prevádzky od 9.1.2024, plne v súlade s platnou legislatívou a vydaním povolením na výrobu elektriny.“.

K správne mu deliktu uvedenému v druhom bode výroku tohto rozhodnutia spoločnosť VEGUM uviedla: „Spoločnosť VEGUM a.s. podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z.z. v znení zákona č. 433/2022 Z.z. účinnom v období od 08.12.2022 do 07.06.2024, oznámila Úradu e-mailovou komunikáciou údaje podľa vyhlášky č. 246/2023 Z.z. § 7 ods.7) a tiež podľa vyhlášky č. 246/2023 Z.z. § 27 ods. 10 písm. a),b),c),d), e). V prílohe je doklad – výpis správcu IT siete preukazujúci úspešné odolanie a doručenie e-mailovej pošty z údajmi dňa 30.4.2024 11:37 AM, na adresu urso@urso.gov.sk.“.

V závere vyjadrenia k oznámeniu spoločnosť VEGUM uviedla, že vzhľadom na uvedené skutočnosti chce požiadať úrad o zohľadnenie svojho vyjadrenia k vytýkaným porušeniam ustanovení zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, s presvedčením, že v rámci správneho konania relevantne posúdi vyjadrenie, argumenty a podklady spoločnosti VEGUM, ako splnenie všetkých legislatívne stanovených povinností a upustí od uloženia pokuty, resp. prípadne nutnú a nevyhnutnú sankciu stanoví v najnižšej možnej sume.

Správny orgán ku skutočnostiam uvedeným vo vyjadrení k oznámeniu k správne mu deliktu uvedenému v prvom bode výroku tohto rozhodnutia uvádza, že preveril tvrdenia spoločnosti VEGUM uvedené v bode 2. vyjadrenia k oznámeniu a požiadal spoločnosť OKTE, a.s., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava, IČO: 45 687 862 (ďalej len „OKTE“) o vyjadrenie k tvrdeniam uvedeným v bode 2. vyjadrenia k oznámeniu dvomi žiadosťami, ev. č. 38318/2024/BA zo 14. 10. 2024 a ev. č. 39555/2024/BA z 23. 10. 2024. Spoločnosť OKTE

v odpovediach na tieto žiadosti úradu, ktoré úrad zaevidoval pod ev. č. 39397/2024/BA a ev. č. 42439/2024/BA uviedla, že dané údaje eviduje v mesačnom rozlíšení, výroba na svorkách za obdobie 01. 10. 2023– 31. 01. 2024 na zariadení LZE FVE VEGUM bola v predmetnom období a že spoločnosť VEGUM zadávala údaje do systému ISOM prostredníctvom webovej služby a zadané údaje nereklamovala.

Ďalej úrad požiadal listom ev. č. 39547/2024/BA z 23. 10. 2024 spoločnosť Západoslovenská distribučná, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO: 36 361 518 (ďalej len „ZSD“) a listom ev. č. 39550/2024/BA z 23. 10. 2024 spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina, IČO: 36 442 151 (ďalej len „SSD“) o vyjadrenie ku skutočnosti uvedenej v bode 2. vyjadrenia k oznámeniu spoločnosti VEGUM, či je skutočne MDS VEGUM fyzicky prepojená (VVN/VN rozvodňa 110 kV) na regionálnu distribučnú sústavu ZSD a SSD a či môže dochádzať cez rozvodňu VVN/VN k znásobovaniu – prenosu výkonu medzi nadradenými regionálnymi sústavami, ako to uvádza spoločnosť VEGUM vo svojom vyjadrení k oznámeniu.

Spoločnosti ZSD a SSD poskytli úradu vyjadrenia k žiadostiam ev. č. 39547/2024/BA z 23. 10. 2024 a ev. č. 39550/2024/BA z 23. 10. 2024. Spoločnosť SSD vo vyjadrení úradu okrem iného uviedla, že vzhľadom na fyzické pripojenie spoločnosti VEGUM nemá akým spôsobom dochádzať k akémukoľvek ovplyvňovaniu spoločnosti VEGUM prípadnými tokmi elektriny medzi distribučnou sústavou spoločnosti SSD a distribučnou sústavou spoločnosti ZSD a tvrdenie spoločnosti VEGUM, že dochádza cez rozvodňu VVN spoločnosti SSD k znásobovaniu – prenosu výkonu medzi nadradenými regionálnymi sústavami SSD a ZSD považuje spoločnosť SSD za nepravdivé. Spoločnosť SSD uviedla, že spoločnosť VEGUM nevlastní VVN rozvodňu, vlastní len Spoločnosť SSD uviedla, že z dát, ktoré má v systémoch vyplýva, že nie je možné, aby sa do tokov spoločnosti VEGUM započítavali toky medzi spoločnosťami SSD a ZSD.

K tvrdeniu spoločnosti VEGUM uvedenému v bode 3. vyjadrenia k oznámeniu, že spoločnosť VEGUM čakala na doklad preukazujúci splnenie požiadaviek podľa § 7 ods. 2 písm. c) a § 7 ods. 4 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, ktorými mala preukázať technické predpoklady na vykonávanie činností, na ktoré žiada povolenie, ktorým malo byť úradom vydané Potvrdenie o výrobe elektriny v lokálnom zdroji č. 672/2023/E-LZ z 30. 11. 2023, doručené spoločnosti VEGUM 04. 12. 2023, správny orgán uvádza, že ustanovenie § 7 ods. 4 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 presne stanovuje čím má žiadateľ o vydanie alebo zmenu povolenia preukázať technické predpoklady, a to „kópiou dokladu o vlastníckom vzťahu alebo nájomnom vzťahu k elektroenergetickému zariadeniu, zariadeniu na výrobu, prepravu, distribúciu a uskladňovanie plynu, zariadeniu na prepravu pohonných látok alebo ropy, zariadeniu na plnenie tlakových nádob alebo zariadeniu na rozvod skvapalneného plynného uhlíkovodíka a kópiou osvedčenia na výstavbu energetického zariadenia podľa § 12, ak na jeho výstavbu bolo potrebné vydanie osvedčenia na výstavbu energetického zariadenia podľa § 12; žiadateľ o vydanie povolenia alebo žiadateľ o zmenu povolenia zároveň predloží úradu v dvoch vyhotoveniach vyznačenie technologickej časti takéhoto zariadenia na mape územia výkonu požadovanej činnosti.“. Z uvedeného vyplýva, že medzi preukázanie technických predpokladov nepatrí potvrdenie o výrobe elektriny v lokálnom zdroji vydávané úradom, na ktoré podľa spoločnosti VEGUM musela čakať, aby mohla úrad požiadať o vykonanie zmeny v povolení na podnikanie v energetike, ako to tvrdí spoločnosť VEGUM vo vyjadrení k oznámeniu.

Správny orgán na základe skutočností zisteným vlastnou činnosťou a aj na základe skutočností získaných z vyjadrení spoločností OKTE, ZSD a SSD konštatuje, že spoločnosť VEGUM sa dopustila správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán ku skutočnosti uvedenej vo vyjadrení k oznámeniu k správne mu deliktu uvedenému v druhom bode výroku tohto rozhodnutia uvádza, že preveril došlú poštu na úrad, pričom zistil, že úradu nebol doručený 30. 04. 2024 žiadny e-mail z e-mailovej adresy, na ktorý sa spoločnosť VEGUM odvoláva vo vyjadrení k oznámeniu, preto považuje povinnosť predloženia údajov spoločnosťou VEGUM podľa § 7 ods. 7 vyhlášky č. 246/2023 Z. z. do 30. 04. 2024 za nesplnenú včas, nakoľko spoločnosť VEGUM si svoju povinnosť splnila až 03. 10. 2024, kedy v prílohe vyjadrenia k oznámeniu predložila úradu aj údaje podľa § 7 ods. 7 vyhlášky č. 246/2023 Z. z. Správny orgán tak konštatuje, že spoločnosť VEGUM sa dopustila správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť VEGUM porušila zákon č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti VEGUM podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 vo výške 2 000,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol podľa § 91 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinností podľa zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť VEGUM je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti VEGUM jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 spoločnosťou VEGUM a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správnych deliktov uvedených vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaných porušení zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia došlo nesplnením administratívnej povinnosti voči

úradu, ako aj skutočnosť, že spáchaním uvedeného správneho deliktu spoločnosťou VEGUM neboli spôsobené negatívne dôsledky žiadnemu odberateľovi resp. tretej strane. Rovnako však správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť VEGUM je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom.

Správny orgán zároveň uvádza, že spoločnosť VEGUM je okrem iného držiteľom povolenia č. 2009E 0346 – 5. zmena zo 04. 01. 2024 na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania výroba elektriny, distribúcia elektriny a dodávka elektriny. Podmienkou pre vydanie povolenia na vykonávanie regulovanej činnosti výroba a distribúcia elektriny je určenie zodpovedného zástupcu, ktorý zodpovedá za odborné vykonávanie povolenej činnosti podľa zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, to znamená, že spoločnosť VEGUM má mať ustanovenú odborne spôsobilú osobu, ktorej úlohou je vykonávať regulovanú činnosť v súlade s platnou legislatívou. Spoločnosť VEGUM tým, že disponuje povolením na výrobu elektriny, distribúciu elektriny a dodávku elektriny sa zaručuje ku konaniu, ktoré by malo korešpondovať s určitým stupňom odbornosti, ktorý nemôže byť na úrovni laického prístupu. Cieľom inštitútu zodpovedného zástupcu je zabezpečiť odborný výkon podnikania v oblasti energetiky.

V prípade spáchanie správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia správny orgán zohľadnil aj dĺžku vykonávania činnosti výroba elektriny bez povolenia na výrobu elektriny. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia trval v období od 18. 11. 2023 do 03. 01. 2024.

Správny orgán zohľadnil skutočnosť, že v prípade správneho deliktu uvedeného v druhom bode výroku tohto rozhodnutia, konaním respektíve nekonaním spoločnosti VEGUM mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, nakoľko úrad údaje podľa § 7 ods. 7 vyhlášky č. 246/2023 Z. z. používa na verifikáciu údajov uvedených spoločnosťou VEGUM v cenových návrhoch v rámci konania o cenovej regulácii ako aj na iné analytické a štatistické účely, na základe ktorých vyhodnocuje spôsob vykonávania cenovej regulácie. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 05. 2024 do 02. 10. 2024.

Ďalej správny orgán ako prítiažujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť VEGUM sa dopustila správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, a to rozhodnutia č. 0125/2023/E-SD zo 07. 09. 2023 o uložení pokuty vo výške 3 250,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 27. 09. 2023 a rozhodnutia č. 0112/2021/K z 26. 10. 2021 o uložení pokuty vo výške 1 300,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 12. 11. 2021, to znamená, že spoločnosť VEGUM bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správnych deliktov.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako

je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 vo výške 2 000,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti VEGUM. Správny orgán pri určení úhrnnej pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť VEGUM do budúcnosti vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citelná v majetkovej sfére spoločnosti VEGUM, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti VEGUM (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie), tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citelný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti VEGUM, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. Spoločnosť VEGUM sa k oznámeniu o začatí správneho konania písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by spoločnosti VEGUM neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
odbor kontroly
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....