

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0029/2014/K
Č.sp.: 2236-2014-BA

Bratislava 10. 07. 2014

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za nedodržanie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania Liaharenský podnik Nitra, a.s., Nitra – Párovské Háje, 949 01 Nitra – Párovské Háje, IČO: 00 199 010

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

vo výške 1 500,- eur
(slovom tisícpäťsto eur).

Podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov sa správneho deliktu podľa tohto zákona dopustí aj osoba, ktorá vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike bez povolenia. Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla. Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov. Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi. Podľa § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie, výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu. Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej

energetike v znení zákona
č. 251/2012 Z. z. podnikat' v tepelnej energetike možno len na základe povolenia.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov zistil, že spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s., Nitra – Párovské Háje, 949 01 Nitra – Párovské Háje, IČO: 00 199 010 podnikala v období roku 2013 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 1 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500292014.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) kontrolou plnenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“) zistil, že spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s., Nitra – Párovské Háje, 949 01 Nitra – Párovské Háje, IČO: 00 199 010 (ďalej len „Liaharenský podnik Nitra, a.s.“) podnikala v období roka 2013 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z.

Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. bola zapísaná dňa 01. 10. 1992 do Obchodného registra Okresného súdu Nitra, oddiel: Sa, vložka číslo: 31/N.

Úrad listom č. 19373/2014/BAzo dňa 25. 06. 2014 oznámil spoločnosti Liaharenský podnik Nitra, a.s. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Liaharenský podnik Nitra, a.s., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude výhradne zistenie nedodržania zákona č. 250/2012 Z. z. dopustením sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. sa správneho deliktu podľa tohto zákona dopustí aj osoba, ktorá vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike bez povolenia.

Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi.

Podľa § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie, výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikat' v tepelnej energetike možno len na základe povolenia.

Úrad v zmysle povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z., podľa ktorej je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom, požiadal listom č. 9206/2014/BA zo dňa 21. 03. 2014 spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s., ako výrobcu elektriny a tepla zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou, o predloženie zmlúv o dodávke tepla platných v období roka 2013 a 2014, faktúr za dodávku tepla za rok 2013 a mesiace január – február roku 2014, prehľadu obrátov účtov, na ktorých sú faktúry za dodávku tepla zaúčtované, ako aj ďalších skutočností v lehote do 31. 03. 2014.

Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. listom zo dňa 28. 03. 2014 predložila úradu Zmluvu o skúšobnej dodávke a odbere odpadového tepla zo dňa 12. 12. 2012, uzatvorenú medzi spoločnosťou Liaharenský podnik Nitra, a.s. ako dodávateľom a spoločnosťou (ďalej len „.....“) ako odberateľom (ďalej len „Zmluva o skúšobnej dodávke a odbere odpadového tepla“), ktorá nadobudla platnosť dňom podpisu zmluvnými stranami, to je dňom 12. 12. 2012 a účinnosť dňom 01. 01. 2013, faktúru č. 20130980 za dodávku tepla, prehľad obrátov na účte, na ktorom je faktúra za dodávku tepla zaúčtovaná, kópiu výpisu z obchodného registra, prehľad fakturovaného množstva elektriny.

Podľa článku I. Zmluvy o skúšobnej dodávke a odbere odpadového tepla je predmetom zmluvy záväzok dodávateľa dodať teplo na vykurovanie produkčných hál na chov ošípaných a sociálnych priestorov farmy. Odberateľ odoberie teplo, ktoré vzniká pri chladení motorov spaľujúcich bioplyn, a ktoré dodávateľ nespotrebuje v technologickom procese bioplynovej stanice.

V článku III. Zmluvy o skúšobnej dodávke a odbere odpadového tepla sa zmluvné strany dohodli, že za dodávku tepla zaplatí odberateľ cenu, ktorú dodávateľ určí pre príslušný kalendárny rok, pričom zúčtovacím obdobím je obdobie kalendárneho roka.

Podľa článku IV. Zmluvy o skúšobnej dodávke a odbere odpadového tepla do vybudovania merania na vstupe do objektov odberateľa dodávateľ predloží odberateľovi prepočet množstva dodaného tepla na základe technických parametrov motorov spaľujúcich bioplyn. Meradlo bude odberateľovi nainštalované do konca roka 2015 a zostane majetkom dodávateľa.

Podľa faktúry č. 20130980 spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. vyfakturovala odberateľovi tepla spoločnosti sumu vo výške eur bez DPH za dodané teplo MWh, v jednotkovej cene eur/MWh, za obdobie roka 2013. O uvedenej skutočnosti svedčí aj prehľad obrátov na účte, na ktorom je faktúra za dodávku tepla zaúčtovaná, a ktorý spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. predložila úradu.

Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s., ako výrobca elektriny a tepla zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou, vyrobené teplo nespotrebovala len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo odberateľovi tepla spoločnosti na základe Zmluvy o skúšobnej dodávke a odbere odpadového tepla.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. v období roka 2013 tým, že dodávala teplo odberateľovi tepla spoločnosti podnikala v tepelnej energetike bez toho, aby bola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. platného do 30. 06. 2011 bola predmetom podnikania v tepelnej energetike výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre odberateľa alebo konečného spotrebiteľa s odkazom na znenie § 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „obchodný zákonník“), podľa ktorého podnikaním sa rozumie sústavná činnosť vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť za účelom dosiahnutia zisku. V období platnosti takéhoto znenia ustanovenia § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. bolo podnikanie v tepelnej energetike viazané na podnikanie za účelom dosiahnutia zisku v zmysle obchodného zákonníka, to znamená, že pokiaľ by spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. v uvedenom období vykonávala činnosť výroby a rozvodu tepla bez účelu dosiahnutia zisku, nedošlo k naplneniu podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike, vykonávaníu regulovanej činnosti, nakoľko nešlo o podnikanie za účelom dosiahnutia zisku.

S účinnosťou od 01. 07. 2011, do účinnosti novely zákona č. 657/2004 Z. z. zákonom č. 100/2014 Z. z., došlo k zmene legislatívy v oblasti podnikania v tepelnej energetike a predmetom podnikania v tejto oblasti je akákoľvek výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, ktorá nie je určená pre vlastné využitie alebo nie je vykonávaná právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu. Podnikanie v tepelnej energetike, od zmeny zákona č. 657/2004 Z. z. účinnej odo dňa 01. 07. 2011, tak už nebolo viazané na podnikanie za účelom dosiahnutia zisku v zmysle obchodného zákonníka. Pre naplnenie podmienky podnikania v tepelnej energetike postačoval samotný fakt, že regulovaný subjekt vyrába teplo, vyrába a rozvádza teplo alebo rozvádza teplo, aj keď túto činnosť nevykonáva za účelom dosiahnutia zisku.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Je preukázané, že v období roka 2013 spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. vyrábala elektrinu a teplo zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou v Bioplynovej stanici. Je preukázané, že spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. v uvedenom období, vyrobené teplo nespotrebovala len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, a to konkrétne odberateľovi tepla spoločnostiv období roka 2013. Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. tak v uvedenom období vyrobené teplo nevyužívala len pre vlastnú spotrebu, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, pričom v prípade, ak regulovaný subjekt distribuuje a dodáva teplo iným odberateľom tepla, vykonáva v zmysle zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. regulovanú činnosť výroba a rozvod tepla, nakoľko výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, s ohľadom na znenie § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., sa považuje za podnikanie v tepelnej energetike, pretože na naplnenie podmienky podnikania v tepelnej energetike v zmysle právnej úpravy účinnej od 01. 07. 2011 postačuje samotný fakt, že regulovaný subjekt vyrába teplo, vyrába a rozvádza teplo alebo rozvádza teplo, bez ohľadu na to, či uvedenú činnosť vykonáva alebo nevykonáva za účelom dosiahnutia zisku. Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. vykonávala v uvedenom období regulované činnosti výroba a rozvod tepla odberateľom tepla bez toho, aby bola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, aj napriek tomu, že v zmysle § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v tepelnej energetike možno len na základe povolenia. Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. tak v uvedenom období vykonávala regulované činnosti výroba a rozvod tepla v rozpore s platnou právnou úpravou vyplývajúcou zo zákona č. 657/2004 Z. z.

Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. podnikala v období roka 2013 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. Za uvedené porušenie zákona sa spoločnosti Liaharenský podnik Nitra, a.s. ukladá pokuta podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 500,- eur.

Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. doručila úradu dňa 07. 07. 2014 stanovisko k začatiu správneho konania, v ktorom uviedla, že Bioplynovú stanicu Veľký Ďur, v ktorej pri spaľovaní bioplynu v motoroch vzniká odpadové teplo, prevádzkuje od roku 2010. Väčšia časť tepla sa využíva na ohrev technologických zariadení bioplynovej stanice, prebytočné teplo sa z chladičov chladiacej kvapaliny odvádzalo do ovzdušia. Z dôvodu využitia tohto tepla, ako aj z dôvodu ochrany ovzdušia bol v roku 2013 dobudovaný teplovod do objektov susednej farmy ošipaných a začatá skúšobná dodávka tepla. Vzhľadom na priebeh počasia, množstva odchovávaných ošipaných, efektívnosť dodávky tepla bola veľmi nízka. Teplo tak bolo dodávané len do konca roka 2013, v roku 2014 teplo dodávané nebolo. V súčasnej dobe spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. prehodnocuje efektívnosť dodávky tepla a zabezpečuje odstránenie technických nedostatkov na technologickom zariadení. V prípade pozitívnych výsledkov spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. požiada o vydanie povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, ktorého postup vydania bol konzultovaný s úradom.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Liaharenský podnik Nitra, a.s. podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 500,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2013. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá. Správny orgán takisto zohľadnil aj dĺžku vykonávania regulovanej činnosti výroba a rozvod tepla bez povolenia na podnikanie v tepelnej energetike. Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil aj vyjadrenie spoločnosti Liaharenský podnik Nitra, a.s., podľa ktorého požiada o vydanie povolenia na podnikanie, ak opätovne začne dodávať teplo odberateľom, nakoľko v roku 2014 teplo ešte nedodávala.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v roku 2013. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 1 500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom č. 19373/2014/BA zo dňa 25. 06. 2014 oznámil spoločnosti Liaharenský podnik Nitra, a.s., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Liaharenský podnik Nitra, a.s. doručila úradu dňa 07. 07. 2014 písomne vyjadrenie. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riadiťka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: Liaharenský podnik Nitra, a.s., Nitra – Párovské Háje,
949 01 Nitra – Párovské Háje