



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0025/2023/K
Číslo spisu: 5112-2023-BA

V Bratislave 17. 08. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 a na základe protokolu č. 101/2023 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 07. 06. 2023 doručením doručenky o prevzatí zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 101/2023 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania spoločnosti **ENERGOBLOK, a.s.**, Štverník 662, 906 13 Brezová pod Bradlom, IČO: 34 116 991, **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022

úhrnnú pokutu

vo výške 10 000,- eur
(slovom desaťtisíc eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, pretože dobropisom nezúčtoval s odberateľmi tepla v Brezovej pod Bradlom náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2022 v sume eura, tým nedodrжал § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, pretože dobropisom nezúčtoval s odberateľmi tepla v Brezovej pod Bradlom náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2020 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2021 v sume eura, tým nedodrжал § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021,

3. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, pretože niektorým odberateľom plynu uplatnil za mesiac január 2022 tarifné sadzby – „variabilné sadzby za 1 kWh“, ktoré neboli v súlade s platným rozhodnutím Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0060/2017/P z 02. 12. 2016 v znení rozhodnutia č. 0092/2017/P z 20. 02. 2017 a v znení rozhodnutia č. 0047/2021/P z 16. 12. 2020, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022,

4. porušil povinnosť § 14 ods. 5 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, pretože v lehote do 31. 08. 2022 nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví návrh ceny na prvý rok regulačného obdobia 2023 – 2027 pre regulovanú činnosť pripojenie do sústavy, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022.

Pokutu spolu vo výške 10 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 101/2023 z 09. 01. 2023 na vykonanie kontroly vykonala zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 10. 01. 2023 do 07. 06. 2023 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky, elektroenergetiky a plynárenstva za roky 2020 – 2023 v spoločnosti ENERGOBLOK, a.s., Štverník 662, 906 13 Brezová pod Bradlom, IČO: 34 116 991 (ďalej len „ENERGOBLOK“). Kontrola bola ukončená 07. 06. 2023 doručením doručienky o prevzatí Zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 101/2023 (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť ENERGOBLOK je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sa, vložka č. 10463/R od 06. 03. 1995. Predmetom podnikania spoločnosti ENERGOBLOK je aj výroba, rozvod a predaj tepla a teplej úžitkovej vody, nákup, predaj

a rozvod elektrickej energie a nákup, predaj a rozvod zemného plynu. Elektronický výpis z obchodného registra, číslo dožiadania: el-64/2023/R, je v prílohe č. 1 k protokolu.

Spoločnosť ENERGOBLOK bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia č. 2005T 0055 -1. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, s rozsahom podnikania: výroba tepla, rozvod tepla, povolenia č. 2005P 0020 – 2. zmena na predmet podnikania plynárenstvo, s rozsahom podnikania: distribúcia plynu, dodávka plynu, povolenia č. 2005E 0066 – 2. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, s rozsahom podnikania: distribúcia elektriny, dodávka elektriny. Kópie vyššie uvedených povolení sú v prílohe č. 2 k protokolu.

Úrad listom ev. č. 28553/2023/BA z 02. 08. 2023, doručeným 02. 08. 2023, oznámil spoločnosti ENERGOBLOK začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti ENERGOBLOK, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty budú zistenia uvedené v protokole, zistenia zistené vlastnou činnosťou úradu, ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno- právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich,

čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a spoločnosti ENERGOBLOK uložil, z hľadiska hmotnoprávných účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbíhajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za všetky štyri správne delikty, za porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a za porušenie povinnosti podľa § 14 ods. 5 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur. Správny orgán spoločnosti ENERGOBLOK uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 08. 09. 2016 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike. Následne úrad podľa § 40 ods. 1 písm. c), e) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku úradu č. 205/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 248/2016 Z. z. s účinnosťou od 20. 07. 2018 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je ustanovená v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú náklady na nákup paliva a variabilné náklady na nákup tepla do maximálnej výšky určenej podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti prevádzky sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla v roku t a vypočítajú sa podľa vzorca:

$$N_{EOP} = N_U + 0,5 \times (N_N - N_U),$$

$$\text{ak } N_N < N_U, \text{ potom } N_{EOP} = N_N,$$

kde

N_{EOP} sú ročné ekonomicky oprávnené náklady v skutočnej variabilnej cene tepla,
 N_U sú ročné náklady fakturované dodávateľom paliva alebo tepla,
 N_N sú ročné náklady na nákup paliva alebo na nákup tepla určené podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla.

Podľa § 4 ods. 3 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na elektrinu, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov odsírenia, poplatky za znečisťovanie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d).

Podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna výška ceny zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok t v eurách/kWh sa vypočíta podľa vzorca:

$$CZPt = 1,15 \times CE_{NCGt} \times k_p,$$

kde

CE_{NCGt} je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na webovom sídle www.powernext.com/futures-market-data v časti All contracts, Settlement prices on Seasons and Calendars, produktu NCG Calendar + 1 v eurách na megawatthodinu za obdobie od 1. januára roku $t-1$ do 30. júna roku $t-1$,
 k_p je korekčný koeficient, ktorého hodnota nie je menšia ako 1.

Podľa § 6 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna cena tepla sa skladá z variabilnej zložky maximálnej ceny tepla so spotrebnou daňou z elektriny, uhlia, zemného plynu a so spotrebnou daňou z minerálneho oleja a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom a určuje sa pre obchodný vzťah medzi dodávateľom a odberateľom.

Podľa § 6 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. variabilná zložka maximálnej ceny tepla v eurách za kilowatthodinu sa určuje na objednané množstvo tepla a uplatňuje sa za namerané množstvo tepla. Fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom sa určí v eurách na kilowatt celkového regulačného príkonu.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a) a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad rozhodnutím č. 0002/2019/T z 22. 10. 2018 (ďalej len „rozhodnutie č. 0002/2019/T“) s účinnosťou od 01. 01. 2019 do 31. 12. 2021 zmenil rozhodnutie č. 0161/2017/T zo 16. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0064/2018/T z 20. 11. 2017, ktorým schválil pre spoločnosť ENERGOBLOK maximálne ceny tepla pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom. Variabilná zložka maximálnej ceny tepla bola schválená vo výške 0,0481 eura/kWh a fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom bola schválená vo výške 168,3994 eura/kW.

Rozhodnutím č. 0243/2021/T z 07. 09. 2021 (ďalej len „rozhodnutie č. 0243/2021/T“) úrad zmenil rozhodnutie č. 0161/2017/T zo 16. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0064/2018/T z 20. 11. 2017 a v znení rozhodnutia č. 0002/2019/T z 22. 10. 2018 s účinnosťou odo dňa doručenia tohto rozhodnutia a vo výrokovej časti rozhodnutia v druhom odseku na strane 1 sa slová „do 31. decembra 2021“ nahradili slovami „do 31. decembra 2022“.

Úrad overil zahrnutie oprávnených nákladov v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla a zistil, že overená variabilná zložka maximálnej ceny tepla, ktorá zahŕňala ekonomicky oprávnené náklady v zmysle platnej vyhlášky za rok 2021 pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom bola vo výške eur, v prepočte na skutočne dodané množstvo tepla kWh bola vo výške 0,0398 eura/kWh.

Úrad výšku ekonomicky oprávnených nákladov vypočítal tak, že ekonomicky oprávnené náklady na nákup plynu (N_{EOP}) určil podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. vo výške eura (ak $N_N < N_U$, potom $N_{EOP} = N_N$; eura < eura). Výpočet ročných nákladov na palivo (N_N) určených podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva, pomeru spaľovacieho tepla a výhrevnosti a cien plynu za rok 2021 je v prílohe č. 21 k protokolu. Úrad pri výpočte použil

priemerné výšky ceny zemného plynu za jednotlivé tepelno – technické zariadenia uvedené v tabuľke na strane 13 protokolu. Vzhľadom k tomu, že jednotková cena za dodávku plynu (komoditu) bola dohodnutá a fakturovaná dodávateľom plynu v cene eura/MWh, t. j. v cene vyššej ako bola maximálna výška ceny plynu C_{ZP2021} určená podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ($1,15 \times \dots \text{ eura/MWh} \times 1 = \dots \text{ eura/MWh}$), výška ceny zemného plynu bola určená tak, že k cene komodity určenej súčinom nakúpeného množstva v kWh a maximálnej výšky ceny zemného plynu C_{ZP2021} boli pripočítané náklady na distribúciu plynu a spotrebná daň. V prílohe č. 16 protokolu sa nachádza zmluva s dodávateľom plynu so spoločnosťou, (ďalej len „.....“) č. a v prílohe č. 22 protokolu sa nachádza dodatok č. 3 k tejto zmluve platný na rok 2021 a jedna z faktúr za dodávku plynu (za mesiac december 2021).

Úrad náklady na elektrinu, vodu a technologické hmoty zahrnul vo výške predložených skutočných nákladov overených na základe účtovnej evidencie a podkladov od spoločnosti ENERGOBLOK. Overenie oprávnených nákladov započítaných do variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2021 pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom je v prílohe č. 23 k protokolu.

Úrad zistil, že spoločnosť ENERGOBLOK vyfakturovala za rok 2021 vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom za dodávku kWh tepla sumu eura v jednotkovej cene 0,0459 eura/kWh, ktorá bola nižšia ako maximálna cena schválená úradom. Vlastná spotreba bola kWh, čo v jednotkovej cene tepla 0,0459 eura/kWh predstavovalo sumu eura. V prílohe č. 24 k protokolu sa nachádza prehľad fakturácie variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom za rok 2021. Spoločnosť ENERGOBLOK fakturovala dodávku tepla mesačne, zúčtovanie po skončení roka nevykonala. V prílohe č. 6 k protokolu sa nachádza ako príklad faktúra za rok 2021, a to faktúra č. za mesiac marec 2021 pre odberateľa

Úradom overená variabilná zložka maximálnej ceny tepla, zahŕňajúca oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. za rok 2021 pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom bola vo výške 0,0398 eura/kWh. Spoločnosť ENERGOBLOK tak mohla vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla vyfakturovať odberateľom tepla v Brezovej pod Bradlom za dodávku kWh tepla sumu eura v jednotkovej cene 0,0398 eura/kWh.

Úrad zistil, že spoločnosť ENERGOBLOK po skončení roka 2021 nezúčtovala s odberateľmi tepla v Brezovej pod Bradlom dobropisom náklady zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla za rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. v celkovej sume eura (..... eura - eura), čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022.

K uvedenému zisteniu sa vyjadrila spoločnosť ENERGOBLOK listom z 03. 05. 2023, doručeným úradu 03. 05. 2023 a jeho doplnením z 23. 05. 2023, doručeným úradu 23. 05. 2023, ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 25 k protokolu. Vo vyjadrení z 03. 05. 2023 spoločnosť ENERGOBLOK uviedla, že nakupuje zemný plyn na výrobu tepla a ostatnú spotrebu pre areál na komerčnom trhu so zreteľom nákupu s čo najnižšou cenou a najlepšimi dodaciami

podmienkami. Takto postupovala aj pri nákupe na rok 2021. Spoločnosť ENERGOBLOK uviedla, že nevie predpovedať vývoj ceny na trhu, a preto nákup je vždy lotériou. Po minulé roky sa jej osvedčil nákup v skorých mesiacoch, a tak aj na rok 2021 nakúpila už v januári. To, že nakupuje ekonomicky, svedčí aj fakt, že cenu variabilnej zložky mala rovnakú pre roky 2018 – 2021. Vývoj na trhu bol taký aký bol, preto po určení ceny úradom v auguste, už nevedela ovplyvniť nákupnú cenu a ani nepožiadala úrad o zmenu ceny. Spoločnosť ENERGOBLOK uviedla, že podľa nej len účtovala reálnu cenu plynu v teple, teda skutočné náklady na palivo. Ak by podľa výkladu úradu nakúpila plyn za 20 eur/MWh a predávala podľa usmernenia za 15 eur/MWh, tak sa podľa jej názoru nejedná o podnikanie, vedomú činnosť za účelom dosiahnutia zisku, ale o dobročinnosť, či charitu a nevzťahuje sa teda na ňu cenová vyhláška, ani zákon o tepelnej energetike. A ak by sa použil tento princíp na rok 2022, kedy úrad určil nákupnú cenu 45 eur/MWh a ich cena bola stále 20 eur/MWh, tak by mala doúčtovať odberateľom cca 150 tisíc eur? Týmto postupom nepoškodila svojich odberateľov, len im účtovala skutočné náklady na palivo. V doplnení vyjadrenia z 23. 05. 2023 spoločnosť ENERGOBLOK tiež uviedla, že sa jej zdá čudné, keď iba pri cene plynu nie je akceptovaný podnikový cenník a pri iných službách, napr. opravy, revízie a pod. sú akceptované vnútropodnikové ceny. Tento postup považuje za nesprávny aj z dôvodu diskriminácie ostatných odberateľov plynu na vykurovanie, kedy by mali vyššiu cenu ako odberatelia v teple. Jej postup tvorby ceny je pre všetkých objektívny. Napriek účtovaniu tejto ceny spoločnosť ENERGOBLOK skončila v strate hlavne stratou z činnosti výroby a dodávky tepla a pripomína, že postupovala v zmysle platného cenového výmeru z roku 2017 a napriek meniacim sa cenám plynu 4 roky účtovala tú istú cenu variabilnej a fixnej zložky tepla, pričom rozdiel v predkladanej cene na rok 2018 a cene plynu na rok 2021 bol 0,35 eura/MWh. Teda z jej strany nebol dôvod žiadať úrad o zmenu ceny, nakoľko sa jej nezmenili podmienky. Ak úrad nadobudol presvedčenie, že sa výrazne zmenili ekonomické podmienky, mal konať z vlastného podnetu, tak ako tento rok. Jej nákupná cena je skutočná nakúpená na reálnom trhu od dodávateľa, s ktorým nemá žiadne prepojenie.

Úrad zaujal stanovisko k vyjadreniam spoločnosti ENERGOBLOK v protokole na stranách 14 a 15 a uviedol, že úrad pri určení maximálnej výšky zemného plynu C_{ZP2021} vychádzal z ustanovenia § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., teda z koeficienta 1,15, korekčného koeficienta k_p s hodnotou 1,00 na rok 2021 a z hodnoty CE_{NCGt} - aritmetického priemeru denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na webovom sídle www.powernext.com/futures-market-data v časti All contracts, Settlement prices on Seasons and Calendars, produktu NCG Calendar + 1 v eurách na megawatthodinu za obdobie od 1. januára roku 2020 do 30. júna roku 2020.

Úrad uviedol, že pri výpočte ekonomicky oprávneného nákladu na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. je možné použiť len takto stanovenú maximálnu cenu plynu. V zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roka 2021 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4. To znamená, že je možné pri výpočte zohľadniť len skutočnú cenu paliva, ktorá je preukázaná účtovnými dokladmi (faktúrami), ale tá zároveň nesmie prekročiť maximálnu cenu podľa § 4 ods. 4, preto úvahy spoločnosti ENERGOBLOK nie sú relevantné.

Ďalej úrad uviedol, že pri iných položkách, ako napríklad opravy a udržiavanie je možné v zmysle platnej vyhlášky medzi oprávnené náklady zahrnúť aj náklady na opravy a údržbu vykonávanú vo vlastnej réžii, teda vlastnými zamestnancami, ktoré sú kalkulované regulovaným subjektom a zahŕňajú všetky položky súvisiace s týmto výkonom, napr. osobné náklady zamestnancov, režijný materiál a pod.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť ENERGOBLOK tým, že dobropisom nezúčtovala s odberateľmi tepla v Brezovej pod Bradlom náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2022 v sume eura, nedodržala § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a spáchala správny delikt podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je ustanovená v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú náklady na nákup paliva a variabilné náklady na nákup tepla do maximálnej výšky určenej podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti prevádzky sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla v roku t a vypočítajú sa podľa vzorca:

$$N_{EOP} = N_U + 0,5 \times (N_N - N_U),$$

$$\text{ak } N_N < N_U, \text{ potom } N_{EOP} = N_N,$$

kde

N_{EOP} sú ročné ekonomicky oprávnené náklady v skutočnej variabilnej cene tepla,
 N_U sú ročné náklady fakturované dodávateľom paliva alebo tepla,
 N_N sú ročné náklady na nákup paliva alebo na nákup tepla určené podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla.

Podľa § 4 ods. 3 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na elektrinu, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov odsírenia,

poplatky za znečisťovanie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d).

Podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna výška ceny zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok t v eurách/kWh sa vypočíta podľa vzorca:

$$CZPt = 1,15 \times CE_{NCGt} \times k_p,$$

kde

CE_{NCGt} je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na webovom sídle www.powernext.com/futures-market-data v časti All contracts, Settlement prices on Seasons and Calendars, produktu NCG Calendar + 1 v eurách na megawatthodinu za obdobie od 1. januára roku $t-1$ do 30. júna roku $t-1$,

k_p je korekčný koeficient, ktorého hodnota nie je menšia ako 1.

Podľa § 6 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna cena tepla sa skladá z variabilnej zložky maximálnej ceny tepla so spotrebnou daňou z elektriny, uhlia, zemného plynu a so spotrebnou daňou z minerálneho oleja a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom a určuje sa pre obchodný vzťah medzi dodávateľom a odberateľom.

Podľa § 6 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. variabilná zložka maximálnej ceny tepla v eurách za kilowatthodinu sa určuje na objednané množstvo tepla a uplatňuje sa za namerané množstvo tepla. Fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom sa určí v eurách na kilowatt celkového regulačného príkonu.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a) a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad rozhodnutím č. 0002/2019/T s účinnosťou od 01. 01. 2019 do 31. 12. 2021 zmenil rozhodnutie č. 0161/2017/T z 16. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0064/2018/T z 20. 11. 2017, ktorým schválil pre spoločnosť ENERGOBLOK maximálne ceny tepla pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom. Variabilná zložka maximálnej ceny tepla bola schválená vo výške 0,0481 eura/kWh a fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom bola schválená vo výške 168,3994 eura/kW. Rozhodnutie č. 0002/2019/T sa nachádza v prílohe č. 13 k protokolu.

Úrad overil zahrnutie oprávnených nákladov v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla a zistil, že overená variabilná zložka maximálnej ceny tepla, ktorá zahŕňala ekonomicky oprávnené náklady v zmysle platnej vyhlášky za rok 2020 pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom bola

vo výške eura, v prepočte na skutočne dodané množstvo tepla kWh vo výške 0,0467 eura/kWh.

Úrad výšku ekonomicky oprávnených nákladov vypočítal tak, že ekonomicky oprávnené náklady na nákup plynu (N_{EOP}) určil podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. vo výške eura [$N_{EOP} = N_U + 0,5 \times (N_N - N_U)$; eura + $0,5 \times (\text{..... eura} - \text{..... eura})$]. Výpočet ročných nákladov na palivo (N_N) určených podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva, pomeru spaľovacieho tepla a výhrevnosti a cien plynu za rok 2020 je v prílohe č. 15 k protokolu. Pri výpočte boli použité priemerné výšky ceny zemného plynu za jednotlivé tepelno – technické zariadenia uvedené v tabuľke na strane 10 protokolu, ktoré boli určené tak, že k cene komodity určenej súčinom nakúpeného množstva v kWh a nákupnej ceny od dodávateľa plynu – spoločnosti MET Slovakia, a. s. boli pripočítané náklady na distribúciu plynu a spotrebná daň. V prílohe č. 16 k protokolu sa nachádza zmluva č. a dodatok č. 2 k tejto zmluve platný na rok 2020 s dodávateľom plynu – spoločnosťou a jedna z faktúr za dodávku plynu (za mesiac august 2020). Cena za dodávku plynu (komoditu) bola dohodnutá a fakturovaná dodávateľom plynu v cene eura/MWh, t. j. v cene nižšej ako bola maximálna výška ceny plynu C_{ZP2020} určená podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ($1,15 \times \text{..... eura/MWh} \times 1 = \text{..... eura/MWh}$).

Úrad náklady na elektrinu, vodu a technologické hmoty zahrnul vo výške predložených skutočných nákladov overených na základe účtovnej evidencie a podkladov od spoločnosti ENERGOBLOK. Overenie oprávnených nákladov započítaných do variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2020 pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom je v prílohe č. 17 k protokolu.

Úrad zistil, že spoločnosť ENERGOBLOK vyfakturovala za rok 2020 vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom za dodávku kWh tepla v maximálnej cene schválenej úradom 0,0481 eura/kWh sumu eura, vlastná spotreba bola kWh, v maximálnej cene tepla to predstavovalo sumu eura. V prílohe č. 18 k protokolu sa nachádza prehľad fakturácie variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom za rok 2020. Spoločnosť ENERGOBLOK fakturovala dodávku tepla mesačne, zúčtovanie po skončení roka nevykonala. V prílohe č. 5 k protokolu sa nachádza ako príklad aj faktúra za rok 2020, a to faktúra č. za mesiac november 2020 pre odberateľa

Úradom overená variabilná zložka maximálnej ceny tepla, zahŕňajúca ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. za rok 2020 pre odberné miesta v Brezovej pod Bradlom bola vo výške 0,0467 eura/kWh. Spoločnosť ENERGOBLOK tak mohla vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla vyfakturovať odberateľom tepla v Brezovej pod Bradlom za dodávku kWh tepla sumu eura v jednotkovej cene 0,0467 eura/kWh.

Úrad zistil, že spoločnosť ENERGOBLOK po skončení roka 2020 nezúčtovala s odberateľmi tepla v Brezovej pod Bradlom dobropisom náklady zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla za rok 2020 na ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. v celkovej sume eura (.....

eura - eura), čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021.

K uvedenému zisteniu sa vyjadrila spoločnosť ENERGOBLOK listom zo 17. 05. 2023, doručeným úradu 18. 05. 2023 a jeho doplnením z 23. 05. 2023, doručeným úradu 23. 05. 2023, ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 19 k protokolu. Spoločnosť ENERGOBLOK vo vyjadrení zo 17. 05. 2023 uviedla, že v úradom uvádzanej výške nákladov nie je započítaná spotrebná daň zo zemného plynu vo výške eura, keďže je pri zemnom plyne evidovaná ako daňový dlžník, tak nákupná cena eura/MWh je bez spotrebnej dane. V zmysle oddelenej evidencie je nákup plynu na inom nákladovom stredisku a preúčtovanie spotrebnej dane na strediská je vnútropodnikovým účtovným dokladom. Podľa názoru spoločnosti ENERGOBLOK nie je správne používať nákupnú cenu plynu, pretože v zmysle zákonného oddelenia účtovnej evidencie je predávaný plyn zo strediska plyn na stredisko teplo v zmysle cenníka platného pre všetkých odberateľov a na rok 2020 bola cena komodity eura/MWh pre všetkých rovnaká. Spoločnosť ENERGOBLOK uviedla, že ak dá do kalkulácie cenu stanovenú úradom, tak je v súlade s oprávnenými nákladmi. Pri použití jej cenníkovej ceny dokonca mala vyššie náklady na palivo, ako účtovala vo variabilnej zložke. Nikomu teda nebola spôsobená škoda a neboli porušené cenové predpisy. V doplnení vyjadrenia z 23. 05. 2023 spoločnosť ENERGOBLOK dodala, že sa jej zdá čudné, keď iba pri cene plynu nie je akceptovaný podnikový cenník a pri iných službách, napr. opravy, revízie a pod. sú akceptované vnútropodnikové ceny. Tento postup považuje za nesprávny aj z dôvodu diskriminácie ostatných odberateľov plynu na vykurovanie, kedy by mali vyššiu cenu ako odberatelia v teple. Jej postup tvorby ceny je pre všetkých objektívny.

Úrad zaujal stanovisko k vyjadreniam spoločnosti ENERGOBLOK v protokole na strane 12 a uviedol, že úrad pri výpočte skutočnej ceny paliva – zemného plynu vychádzal z ceny fakturovanej dodávateľom plynu – spoločnosťou, s ktorým má spoločnosť ENERGOBLOK uzatvorenú zmluvu o dodávke plynu a je teda jej dodávateľom plynu. Úrad pri výpočte ekonomicky oprávneného nákladu na nákup paliva môže vychádzať len zo skutočne fakturovanej ceny od dodávateľa plynu, nie z ceny, ktorú si spoločnosť ENERGOBLOK určí sama navýšením ceny od svojho dodávateľa. Táto cena platí len pre jej odberateľov plynu, s ktorými má uzatvorené zmluvy o dodávke plynu, a pre ktorých je dodávateľom plynu na základe povolenia č. 2005P 0020 – 2. zmena, ktorého je držiteľom.

Pri výpočte ekonomicky oprávneného nákladu na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. je možné použiť len takto stanovenú maximálnu cenu plynu. V zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roka 2020 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4. To znamená, že je možné pri výpočte zohľadniť len skutočnú cenu paliva, ktorá je preukázaná účtovnými dokladmi (faktúrami), ale tá zároveň nesmie prekročiť maximálnu cenu podľa § 4 odseku 4, preto úvahy spoločnosti ENERGOBLOK nie sú relevantné.

Ani pravidlá pre rozvrhovanie aktív a pasív, nákladov a výnosov schválené úradom rozhodnutím č. 0237/2012/S-AP z 16. 10. 2012, ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 20 k protokolu žiadnym spôsobom neupravujú navyšovanie nákupnej ceny plynu.

Ďalej vo svojom stanovisku úrad uviedol, že pri iných položkách, ako napríklad opravy a udržiavanie je možné v zmysle platnej vyhlášky medzi ekonomicky oprávnené náklady zahrnúť aj náklady na opravy a údržbu vykonávanú vo vlastnej réžii, teda vlastnými zamestnancami, ktoré sú kalkulované regulovaným subjektom a zahŕňajú všetky položky súvisiace s týmto výkonom, napr. osobné náklady zamestnancov, režijný materiál a pod.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť ENERGOBLOK tým, že dobropisom nezúčtovala s odberateľmi tepla v Brezovej pod Bradlom náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2020 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne do 31. 03. 2021 v sume eura, nedodržala § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a spáchala správny delikt podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

3. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 je regulovaný subjekt povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 pevnou cenou sa na účely tohto zákona rozumie cena, ktorú nie je možné meniť; za pevnú cenu sa považuje aj tarifa, ktorá sa viaže na technickú jednotku.

Podľa § 11 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 cenovej regulácii v elektroenergetike podlieha prístup do distribučnej sústavy a distribúcia elektriny.

Úrad rozhodnutím č. 0060/2017/P z 02. 12. 2016 (ďalej len „rozhodnutie č. 0060/2017/P“) schválil na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021 tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu v plynárenstve a podmienky ich uplatnenia.

Úrad rozhodnutím č. 0092/2017/P z 20. 02. 2017 (ďalej len „rozhodnutie č. 0092/2017/P“) zmenil rozhodnutie č. 0060/2017/P tak, že vo výrokovej časti rozhodnutia v písmene ab) Tarifné sadzby v eurách pre jednotlivé odberné miesta distribučnej siete za distribúciu plynu sa doplnili tarifné skupiny 1, 2, 4, 5 a nahradili sa doterajšie tarifné skupiny 3 a 6.

Rozhodnutím č. 0047/2021/P z 16. 12. 2020 (ďalej len „rozhodnutie č. 0047/2021/P“) úrad zmenil rozhodnutie č. 0060/2017/P v znení rozhodnutia č. 0092/2017/P.

Rozhodnutím č. 0075/2022/P z 17. 01. 2022 (ďalej len „rozhodnutie č. 0075/2022/P“) s účinnosťou od 01. 02. 2022 do konca 5. regulačného obdobia úrad zmenil rozhodnutie č. 0060/2017/P v znení rozhodnutia č. 0092/2017/P a v znení rozhodnutia č. 0047/2021/P.

Rozhodnutia č. 0060/2017/P, č. 0092/2017/P, č. 0047/2021/P a č. 0075/2022/BA sú v prílohe č. 10 k protokolu.

Úrad zistil, že spoločnosť ENERGOBLOK za mesiac január 2022 fakturovala jednotlivým užívateľom distribučnej siete tarifné sadzby za distribúciu plynu „variabilné sadzby za 1 kWh“ podľa rozhodnutia č. 0060/2017/P v znení rozhodnutia č. 0092/2017/P, v znení rozhodnutia č. 0047/2021/P a v znení rozhodnutia č. 0075/2022/BA, ktoré bolo účinné až od 01. februára 2022. Niektorým odberateľom tak vyfakturovala iné tarifné sadzby za distribúciu plynu, ako boli schválené rozhodnutím úradu č. 0060/2017/P v znení rozhodnutia č. 0092/2017/P a v znení rozhodnutia č. 0047/2021/P platné v mesiaci január 2022. Prehľad 12 odberných miest, pri ktorých spoločnosť ENERGOBLOK uplatnila za mesiac január 2022 tarifné sadzby za distribúciu plynu, ktoré neboli v súlade s rozhodnutím úradu č. 0060/2017/P v znení rozhodnutia č. 0092/2017/P a v znení rozhodnutia č. 0047/2021/P sa nachádzajú v tabuľke na strane 6 protokolu. V prílohe č. 11 k protokolu sa nachádza Prehľad fakturácie spotreby plynu za mesiac január 2022 a ako príklad faktúry č. pre odberateľa a č.

V priebehu kontroly sa k uvedenému kontrolnému zisteniu vyjadrila spoločnosť ENERGOBLOK v liste z 28. 04. 2023, ktorý tvorí prílohu č. 12 k protokolu, v ktorom uviedla, že podľa jej názoru k žiadnemu porušeniu zákona neprišlo. V zmysle cenovej vyhlášky spoločnosť ENERGOBLOK preberá ceny nadradenej distribučnej sústavy, t. j. od SPP - distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, IČO: 35 910 739 (ďalej len „SPP - distribúcia, a.s.“). Na konci roka 2021 na podnet úradu sa menili ceny distribúcie, a to pre SPP - distribúcia, a.s. od 01. 01. 2022. Takto bolo spoločnosti ENERGOBLOK účtované aj zo strany dodávateľa. Teda v dobrej viere a v zmysle tejto vyhlášky spoločnosť ENERGOBLOK účtovala od 01. 01. 2022 tieto ceny, keďže podľa nej je účtovným obdobím rok a značne to aj zjednodušuje situáciu. A považovať túto administratívnu záležitosť za porušenie zákona, keďže táto zmena bola v prospech jeho odberateľov, považuje za veľmi prísne.

Úrad zaujal stanovisko k uvedenému vyjadreniu v protokole na strane 7, v ktorom uviedol, že spoločnosť ENERGOBLOK je povinná podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím č. 0060/2017/P v znení rozhodnutia č. 0092/2017/P a v znení rozhodnutia č. 0047/2021/P. Jednotlivé tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu boli schválené na základe cenového konania z vlastného podnetu úradu začatého dňa 11. 01. 2022, t. j. po vydaní rozhodnutia č. 0072/2022/P z 28. 12. 2021 pre prevádzkovateľa distribučnej siete – spoločnosti SPP - distribúcia, a.s. a s platnosťou od 01. 02. 2022. Spoločnosť ENERGOBLOK nemôže tieto ceny uplatňovať so spätnou platnosťou od 01. 01. 2022, v tom prípade by nepostupovala v zmysle ustanovenia § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť ENERGOBLOK tým, že niektorým odberateľom uplatnila za mesiac január 2022 tarifné sadzby za distribúciu plynu – „variabilné sadzby za 1 kWh“, ktoré neboli v súlade s platným rozhodnutím č. 0060/2017/P v znení rozhodnutia č. 0092/2017/P a v znení rozhodnutia č. 0047/2021/P, nedodrжала ustanovenie § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, čím spáchala správny delikt podľa bodu 3. výroku tohto rozhodnutia.

4. Podľa § 14 ods. 5 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 návrh ceny na prvý rok regulačného obdobia

je regulovaný subjekt povinný predložiť úradu do 31. augusta posledného kalendárneho roka regulačného obdobia pre regulované činnosti podľa § 11 ods. 1 písm. a) až d) a § 11 ods. 4 písm. g) až i).

Podľa § 11 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 cenovej regulácii v elektroenergetike podlieha pripojenie do sústavy.

Úrad kontrolou plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 zistil, že spoločnosť ENERGOBLOK si svoju povinnosť ustanovenú v § 14 ods. 5 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 nespĺnila.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť ENERGOBLOK tým, že nepredložila úradu návrh ceny na prvý rok regulačného obdobia do 31. 08. 2022 pre regulovanú činnosť pripojenie do sústavy, ktorá podľa § 11 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 podlieha cenovej regulácii v elektroenergetike, porušila povinnosť podľa § 14 ods. 5 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 a spáchala správny delikt podľa bodu 4. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť ENERGOBLOK mala možnosť po oboznámení sa s protokolom podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vyjadriť sa do 7 pracovných dní odo dňa doručenia protokolu (25. 05. 2023), t. j. do 05. 06. 2023, ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole. Zástupca spoločnosti ENERGOBLOK sa v stanovenom termíne nevyjadril k zisteniam uvedeným v protokole.

Správny orgán listom ev. č. 28553/2023/BA z 02. 08. 2023, doručeným 02. 08. 2023, oznámil spoločnosti ENERGOBLOK, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť ENERGOBLOK sa k oznámeniu o začatí správneho konania vyjadrila listom z 03. 08. 2023 (ďalej len „vyjadrenie k oznámeniu“), zaevidovaným úradom pod ev. č. 29118/2023/BA a doručeným úradu 03. 08. 2023, v ktorom okrem iného uviedla, že ku skutočnostiam uvedenými pod bodmi 1 až 3 svoje stanovisko uviedla ako v protokole tak i vo vyjadrení k zápisnici. Na základe úradom nariadených opatrení v mesiaci júl spoločnosť ENERGOBLOK vrátila odberateľom požadované čiastky, čím vznikla spoločnosti ENERGOBLOK škoda vo výške eura, keďže plyn spoločnosť ENERGOBLOK kúpila za reálnu cenu na trhu a nie za fiktívne stanovenú úradom. Spoločnosť ENERGOBLOK k bodu 4. uviedla, že spoločnosť ENERGOBLOK od svojho vzniku v roku 1995 doteraz nevyberala pripojovací poplatok, keďže pôsobí v priemyselnom areáli s pevnými hranicami a všetky objekty sú pripojené na jestvujúce siete. Spoločnosť ENERGOBLOK uviedla, že podľa nej nepotrebuje na činnosť, ktorú nevykonáva mať stanovenú cenu. Spoločnosť ENERGOBLOK sa domnieva, že výklad zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 zo strany úradu je nesprávny a ako príklad uviedla, že nemá domácnosti a tak ani nežiada schválenie ceny za distribúciu a dodávku elektriny pre

domácnosti. Keby spoločnosť ENERGOBLOK účtovala pripojovací poplatok bez schválenia ceny, tak vtedy by súhlasila s tým, že spoločnosť ENERGOBLOK porušila citované ustanovenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022.

Správny orgán k argumentácii spoločnosti ENERGOBLOK, že od svojho vzniku v roku 1995 doteraz nevyberala pripojovací poplatok a že podľa nej nepotrebuje na činnosť, ktorú nevykonáva mať stanovenú cenu uvádza nasledovné.

Spoločnosť ENERGOBLOK je držiteľom povolenia č. 2005E 0066 – 2. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, s rozsahom podnikania: distribúcia elektriny, dodávka elektriny. Distribúcia elektriny je preprava elektriny distribučnou sústavou na časti vymedzeného územia na účel jej prepravy odberateľom elektriny. Prevádzkovateľ distribučnej sústavy vykonáva činnosti súvisiace s distribúciou elektriny v rámci prevádzkovania jeho distribučnej sústavy, okrem iného vykonáva aj pripojenie elektroenergetického zariadenia žiadateľa do sústavy.

Pripojenie do sústavy je zabezpečenie potrebnej kapacity na pripojenie v sústave a fyzické pripojenie elektroenergetického zariadenia alebo odberného elektrického zariadenia do sústavy. Pripojenie do sústavy možno chápať ako súbor úkonov, ktorý je predmetom dohody zmluvných strán v zmluve o pripojení, ktorého výsledkom je fyzické spojenie zariadenia so sústavou a ktoré umožňuje následnú fyzickú dopravu elektriny. Prevádzkovatelia distribučných sústav, teda aj spoločnosť ENERGOBLOK, majú povinnosť, po splnení obchodných podmienok a technických podmienok pripojenia, pripojiť účastníkov trhov do sústavy, ktorá je bližšie upravená na viacerých miestach v zákone č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Vo všeobecnosti výstavba paralelných distribučných sústav novými prevádzkovateľmi, ktoré majú rovnaké geografické a kvalitatívne pokrytie ako monopolní prevádzkovatelia, nie je ekonomicky efektívna. Z toho dôvodu existujú pravidlá, ktoré umožnia prístup tretích strán na nediskriminačnej báze do existujúcich sietí. V energetických odvetviach sa tak uplatňuje tzv. prístup tretích strán (third-party access), na základe ktorého môže využívať sústavu každý, kto splní nediskriminačné a transparentné technické a obchodné pravidlá prístupu. To zahŕňa jednak právo fyzicky sa k sústave pripojiť, ako aj následne sústavu využívať. S právom prístupu tretích strán súvisí aj povinnosť prevádzkovateľov rozvíjať sústavu (t. j. zvyšovať ich kapacitu s cieľom uspokojenia zvýšeného dopytu). Právna úprava regulácie sieťových odvetví v nadväznosti na európsku energetickú legislatívu predpokladá právo na prístup tretích strán ako kľúčový prvok organizácie prístupu do energetickej infraštruktúry v Európe a ako hlavný nástroj na otvorenie vnútorného trhu s energiou v hospodárskej súťaži.

Uvedené je dôvodom prísnej *ex ante* regulácie prevádzkovateľov distribučných sústav obsiahnutej v povinnosti umožniť prístup do sústavy na základe nediskriminačných pravidiel a taríf schvaľovaných národným regulačným orgánom, teda úradom. Súčasne sú subjekty prevádzkujúce sústavu povinné dodržiavať zákaz zneužitia dominantného postavenia a umožniť k nej prístup na základe nediskriminačných pravidiel, na ktoré dohliada *ex post* aj orgán na ochranu hospodárskej súťaže. Vyplýva to aj z charakteru distribučných sústav, ktoré majú povahu unikátnych zariadení. Podstatou koncepcie unikátnych zariadení je skutočnosť, že je kontrolované podnikateľom v dominantnom postavení, ku ktorému iní podnikatelia potrebujú prístup s cieľom poskytovania tovarov alebo služieb svojim zákazníkom. Povaha distribučných sústav si preto vyžaduje transparentné, objektívne a nediskriminačné podmienky pripájania, po ktorých splnení majú tretie osoby možnosť využiť sústavu.

Z uvedeného vyplýva, že je právne nesprávne tvrdenie spoločnosti ENERGOBLOK o tom, že nevykonáva regulovanú činnosť pripojenie do sústavy, keďže pripojenie do sústavy predstavuje činnosť vykonávajúcu v rámci úradom povolenej činnosti distribúcia elektriny.

Skutočnosť, že spoločnosť ENERGOBLOK v posledných obdobiach nepripájala nového žiadateľa do sústavy, nie je okolnosťou vylučujúcou zodpovednosť spoločnosti ENERGOBLOK za protiprávne konanie, ktorého sa dopustila tým, že nepredložila úradu v zákonom stanovenej lehote návrh ceny na prvý rok regulačného obdobia pre regulovanú činnosť pripojenie do sústavy.

Spoločnosť ENERGOBLOK je povinná vykonávať regulovanú činnosť distribúcia elektriny v súlade s platnou právnou úpravou, pričom zákon upravuje povinnosť spoločnosti ENERGOBLOK mať úradom schválenú cenu za pripojenie do sústavy, keďže táto činnosť podlieha cenovej regulácii.

Správny orgán ďalej uvádza, že pripojenie do sústavy predstavuje súbor prác, tovarov a služieb, ktoré prevádzkovateľ musí vynaložiť alebo zaobstarať pri pripájaní elektroenergetického zariadenia alebo zmene parametrov existujúceho elektroenergetického zariadenia. Ide o investíciu prevádzkovateľa sústavy vyvolanú treťou stranou, ktorú by tento prevádzkovateľ neuskutočnil, ak by o to tretia strana nepožiadala, a je teda primerané požadovať, aby náklady na túto investíciu tretia strana znášala. Avšak v snahe zabrániť prenosu neprimeraných a neodôvodnených nákladov prevádzkovateľa sústavy podlieha pripojenie do sústavy cenovej regulácii. Poplatok za pripojenie je jednorazový poplatok, ktorý znáša žiadateľ o pripojenie, a ktorý je nastavený na nákladovom princípe.

Z vyššie uvedených skutočností jednoznačne vyplýva, že spoločnosť ENERGOBLOK je pri vykonávaní regulovanej činnosti distribúcia elektriny okrem iného povinná mať úradom schválenú cenu za pripojenie do sústavy, a to bez ohľadu na to, či v nasledujúcich obdobiach reálne dôjde k pripojeniu elektroenergetického zariadenia žiadateľa do sústavy.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť ENERGOBLOK porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti ENERGOBLOK podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 vo výške 10 000,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ENERGOBLOK je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny

orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti ENERGOBLOK jednotlivu aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou ENERGOBLOK navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť ENERGOBLOK v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť a že ako uviedla vo vyjadrení k oznámeniu finančné prostriedky v celkovej sume 28 313, 73 eura vysporiadala s odberateľmi tepla v mesiaci júl 2023, teda v úradom stanovenom termíne do 31. 10. 2023 určenom v zápisnici o prerokovaní protokolu a ako prirážajúcu okolnosť správny orgán vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť ENERGOBLOK spáchala až štyri správne delikty. Správny orgán prihliadol tiež na skutočnosť, že v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 3. výroku tohto rozhodnutia uplatnila spoločnosť ENERGOBLOK za mesiac január 2022 nesprávne tarifné sadzby, ktorých výšky boli nižšie ako tie, ktoré mala fakturovať v súlade s platným rozhodnutím úradu.

Správny orgán taktiež prihliadol na to, že finančné prostriedky v celkovej sume eura, by v prípade, že ak by úrad nevykonal kontrolu v spoločnosti ENERGOBLOK, neboli odberateľom tepla v Brezovej pod Bradlom vrátené. Správny orgán prihliadol najmä na to, že po celý čas trvania tohto zisteného protiprávneho stavu spôsobeného spoločnosťou ENERGOBLOK odberatelia tepla nemohli disponovať svojimi finančnými prostriedkami, v dôsledku čoho mohlo dochádzať k poškodzovaniu ich ekonomických záujmov.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti ENERGOBLOK vyhodnotil aj dĺžku trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 04. 2022 do júla 2023, v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 2. výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 04. 2021 do júla 2023, v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 3. výroku tohto rozhodnutia sa spoločnosť ENERGOBLOK dopustila správneho deliktu vo februári 2022, kedy vystavila odberateľom plynu faktúry za dodávku plynu za mesiac január 2022 a v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 4. výroku tohto rozhodnutia protiprávny stav trvá od 01. 09. 2022.

Aj napriek skutočnosti, že v prípade správnych deliktov podľa prvého a druhého bodu výroku rozhodnutia ide o administratívnu povinnosť, správny orgán uvádza, že konanie o cenovej regulácii, v ktorom úrad schvaľuje regulovanú cenu a podmienky jej uplatnenia, predstavuje základný nástroj úradu na dosiahnutie účelu regulácie, a to transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané a konkurencieschopné ceny. Teda nepredloženie návrhu ceny podľa § 14 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 negatívne ovplyvnilo výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 v oblasti cenovej regulácie.

Ďalej správny orgán ako prirážajúcu okolnosť vyhodnotil aj skutočnosť, že spoločnosť ENERGOBLOK sa dopustila správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0093/2021/K o uložení pokuty vo výške 1 300,- eur z 13. 10. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť 03. 11. 2021, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ENERGOBLOK bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správnych deliktov.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán

je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú úhrnnú pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022 vo výške 10 000,- eur považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti ENERGOBLOK. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti ENERGOBLOK (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvođený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 28553/2023/BA z 02. 08. 2023, doručeným 02. 08. 2023, oznámil spoločnosti ENERGOBLOK, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť ENERGOBLOK sa v určenej lehote k oznámeniu o začatí správneho konania písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riadiťka odboru

.....