

ROZHODNUTIE

Číslo: 0025/2017/K
Č.sp.: 8108-2017-BA

Bratislava 07. 11. 2017

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 306/2017 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 12. 05. 2017 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania PBGAS, s.r.o., so sídlom K cintorínu 668, 010 04 Žilina, IČO: 45 344 396

ukladá pokutu

podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, tým že porušil povinnosť ustanovenú v § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

**vo výške 300,- eur
(slovom tristo eur),**

pretože spoločnosť PBGAS, s.r.o., so sídlom K cintorínu 668, 010 04 Žilina, IČO: 45 344 396 v kontrolovanom období rokov 2015 až 2017 vykonávala činnosť v plynárenstve, na ktorú sa nevyžaduje povolenie podľa § 6 ods. 4 písm. f) a h) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, avšak nebola držiteľom potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti na výkon činnosti predaj skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách a preprava skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách, čím porušila § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a dopustila sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 300,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500252017

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 306/2017 na vykonanie kontroly zo dňa 04. 04. 2017 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 12. 04. 2017 do 12. 05. 2017 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie plynárenstva za roky 2015, 2016 a 2017 v regulovanom subjekte PBGAS, s.r.o., so sídlom K cintorínu 668, 010 04 Žilina, IČO: 45 344 396 (ďalej len „PBGAS, s.r.o.“).

Spoločnosť PBGAS, s.r.o. bola zapísaná dňa 19. 12. 2009 do Obchodného registra Okresného súdu Žilina, oddiel: Sro, vložka číslo: 52196/L. Spoločnosť PBGAS, s.r.o. je držiteľom potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti č. 057/2017/R-PT o začiatku činnosti, ktorou je predaj skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách, predaj skvapalneného plynného uhľovodíka určeného na pohon motorových vozidiel vrátane plnenia nádrže motorového vozidla skvapalneným plynným uhľovodíkom určeným na pohon motorových vozidiel, s výnimkou plnenia tlakových nádob a preprava skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách. Uvedené potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti č. 057/2017/R-PT sa nachádza v spise č. 8108/2017-BA, ako interný záznam č. 36508/2017/BA.

Úrad listom Ev. č. 36423/2017/BA zo dňa 28. 09. 2017 oznámil spoločnosti PBGAS, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti PBGAS, s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole č. 306/2017 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 2 písm. c) bod 3 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami v sieťových odvetviach sú výroba, preprava, distribúcia, uskladňovanie a dodávka plynu a s nimi súvisiace služby.

Podmienky pre podnikanie v energetike upravuje zákon č. 251/2012 Z. z. Podľa § 4 ods. 1 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike je výroba, preprava, distribúcia, uskladňovanie a dodávka plynu.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí, ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy. Týmto nie sú dotknuté ustanovenia § 12 až 14.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti a podľa § 6 ods. 4 písm. f), h) tohto zákona povolenie sa nevyžaduje na činnosti predaja skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách a preprava skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách.

Podľa § 6 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. na osoby, ktoré vykonávajú činnosti, na ktoré sa nevyžaduje povolenie podľa odseku 4, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje

meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo, sídlo a štatutárny orgán právnickej osoby, vymedzenie činnosti podľa odseku 4, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis, náklady na obstaranie a inštalovaný výkon zariadenia, na ktorom)sa vykonávajú činnosti podľa odseku 4. Prílohou k oznámeniu je úradne osvedčená kópia dokladu o vlastníckom vzťahu alebo nájomnom vzťahu žiadateľa k energetickému zariadeniu na výrobu elektriny, zariadeniu na výrobu plynu alebo zariadeniu na prepravu ropy alebo skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách v dvoch vyhotoveniach. Lehota na vydanie potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti je 30 dní. Potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti, ktoré vydá úrad, je dokladom o oprávnení podnikať. Úrad potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti zmení alebo zruší, ak sa preukáže, že bolo vydané na základe nesprávnych údajov, nepravdivých údajov alebo sa zmenili podmienky na základe, ktorých bolo toto potvrdenie vydané.

Kontrola preverila v účtovnom systéme spoločnosti PBGAS, s.r.o. prehľad vydaných faktúr a výnosov v účtovnej triede 6 za roky 2015, 2016 a 2017, pričom z týchto faktúr vyplynulo, že spoločnosť PBGAS, s.r.o. fakturovala svojim odberateľom predaj skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách a taktiež vykonávala prepravu skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách. Konkrétne sa jednalo o faktúru č. BA0032015, zo dňa 07. 05. 2015, faktúru č. 0003215, zo dňa 09. 01. 2015, faktúru č. 0002315, zo dňa 08. 01. 2015, faktúru č. 0039515, zo dňa 03. 03. 2015, faktúru č. 0073715, zo dňa 04. 05. 2015, faktúru č. 200052816, zo dňa 29. 07. 2016, faktúru č. 100027516, zo dňa 12. 02. 2016, faktúru č. 100145716, zo dňa 02. 09. 2016, faktúru č. 100039316, zo dňa 03. 03. 2015, faktúru č. 100090216, zo dňa 01. 06. 2016, faktúru č. 100046217, zo dňa 13. 03. 2017, faktúru č. 100028217, zo dňa 10. 02. 2017, faktúru č. 100024317, zo dňa 03. 02. 2017, faktúru č. 100011217, zo dňa 16. 01. 2017, faktúru č. 200000317, zo dňa 03. 01. 2017. Predmetné faktúry sa nachádzajú v prílohe č. 4 a č. 6 protokolu. Spoločnosť PBGAS, s.r.o. predložila Hlavnú knihu (zúženú), účtovná trieda 5 a 6 za roky 2015, 2016 a 2017 z ktorých vyplynulo, že si spoločnosť PBGAS, s.r.o. prenajímala kliecky na uskladnenie skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách. Predmetná Hlavná kniha (zúžená) sa nachádza v prílohe č. 3 a č. 5 protokolu.

Vykonanou kontrolou tak bolo zistené, že spoločnosť PBGAS, s.r.o., v kontrolovanom období rokov 2015 až 2017 vykonávala činnosť, v plynárenstve na ktorú sa nevyžaduje povolenie podľa § 6 ods. 4 písm. f) a h) zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti na výkon činnosti predaj skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách a preprava skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách, čím porušila § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z.

Spoločnosť PBGAS, s.r.o. sa k uvedeným zisteniam vyjadrila listom zo dňa 28.04.2017, v ktorom okrem iného uviedla, že v začiatkoch podnikania si spoločnosť PBGAS, s.r.o. nebola vedomá povinnosti ustanovenej v § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z., pričom dňa 13.04.2017 požiadala úrad o vydanie potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti na vykonávanie regulovanej činnosti. Uvedený list sa nachádza v prílohe č. 7 protokolu. Skutočnosti uvedené spoločnosťou PBGAS, s.r.o. vo vyjadrení zo dňa 28.04.2017 boli pri vydávaní tohto rozhodnutia zohľadnené.

Tým, že spoločnosť PBGAS, s.r.o., v kontrolovanom období rokov 2015 až 2017 vykonávala činnosť, v plynárenstve na ktorú sa nevyžaduje povolenie podľa § 6 ods. 4 písm. f) a h) zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti na výkon činnosti predaj skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách a preprava skvapalneného plynného uhľovodíka v tlakových nádobách, porušila § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z.

V prípade preukázaného zistenia dopustenia sa správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je správny orgán, teda úrad, povinný regulovanému subjektu uložiť za jeho spáchanie sankciu,

a to pokutu. Uvedená povinnosť úradu vyplýva z ustanovenia § 91 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. Úrad nie je oprávnený na základe vlastnej úvahy rozhodnúť sa z určitých dôvodov nesankcionovať regulovaný subjekt, v prípade preukázaného dopustenia sa správneho deliktu. Takýmto postupom by práve úrad nepostupoval v zmysle zákona.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou a dospel k záveru, že spoločnosť PBGAS, s.r.o. porušila zákon č. 251/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti PBGAS, s.r.o. podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. vo výške 300,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 91 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z.

Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v rokoch 2015 až 2017. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť PBGAS, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti za dodržiavanie, ktorých zodpovedá. Správny orgán tiež prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť PBGAS, s.r.o. sa do 3 rokov spätne nedopustila spáchania správneho deliktu. Rovnako však správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti PBGAS, s.r.o. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví.

Pri posudzovaní spáchaného správneho deliktu spoločnosťou PBGAS, s.r.o. a určovaní výšky uloženej pokuty správny orgán taktiež prihliadol aj dĺžku vykonávania regulovanej činnosti bez potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti v oblasti energetiky. Správny orgán vzal do úvahy pri ukladaní pokuty aj fakt, že k dopusteniu sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. došlo nesplnením administratívnej povinnosti voči úradu, ktorým nebola spôsobená škoda na strane žiadnych odberateľov. Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona správny orgán prihliadol na skutočnosť, že regulovaný subjekt doručil úradu oznámenie o začiatku výkonu činnosti predaj skvapalneného plyného uhľovodíka v tlakových nádobách a preprava skvapalneného plyného uhľovodíka v tlakových nádobách, ktorým si dodatočne splnil oznamovaciu povinnosť v zmysle § 6 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z., a teda správny orgán zohľadnil skutočnosť, že regulovaný subjekt prejavil záujem o nápravu protiprávneho stavu a okamžite po zistení nedostatkov spočívajúcich v porušení povinnosti uloženej právnymi predpismi upravujúcimi sieťové odvetvia, prijal nápravné opatrenia a protiprávny stav odstránil. Úrad regulovanému subjektu dňa 19. 05. 2017 vydal potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti č. 075/2017/R-PT o začiatku činnosti podľa § 6 ods. 4 zákona č. 251/2012 Z. z.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti PBGAS, s.r.o. jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou PBGAS, s.r.o. navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Zároveň prihliadol aj k priťažujúcim okolnostiam.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozборе poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby,

ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti PBGAS, s.r.o., tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v roku 2015 až 2017. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom Ev. č. 36423/2017/BA zo dňa 28. 09. 2017 oznámil spoločnosti PBGAS, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť PBGAS, s.r.o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Mgr. Klaudia Juhászová
riaditeľka odboru
kontroly

Rozhodnutie sa doručí: PBGAS, s.r.o., so sídlom K cintorínu 668, 010 04 Žilina