

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0004/2016/K
Č.sp.: 2253-2015-BA

Bratislava 13. 01. 2016

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania BPS Lipová 1 s.r.o., M. Bercsényiho 316/28, 941 10 Tvrdosovce, IČO: 46 103 911

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, tým že porušil povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

vo výške 1 000,- eur
(slovom jedentisíc eur).

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov zistil, že spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o., M. Bercsényiho 316/28, 941 10 Tvrdosovce, IČO: 46 103 911 nedodržala cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného Úradom pre reguláciu sieťových odvetví, nakoľko v období od 01. 04. 2015 do 24. 11. 2015 vykonávala regulovanú činnosť dodávka tepla bez Úradom pre reguláciu sieťových odvetví vydaného cenového rozhodnutia, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500042016.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o., M. Bercsényiho 316/28, 941 10 Tvrdošovce, IČO: 46 103 911 (ďalej len „BPS Lipová 1 s.r.o.“) nedodrжала cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, nakoľko v období od 01. 04. 2015 do 24. 11. 2015 vykonávala regulovanú činnosť dodávka tepla bez úradom vydaného cenového rozhodnutia, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. bola zapísaná dňa 03. 05. 2011 do Obchodného registra Okresného súdu Nitra, oddiel: Sro, vložka číslo: 28936/N. Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2014T 0525 – 1. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom Ev. č. 40494/2015/BA zo dňa 29. 12. 2015 oznámil spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude výhradne zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. c) bod 4. zákona č. 250/2012 Z. z. sa na účely tohto zákona regulovanými činnosťami rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“). Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. rozvodom tepla sa na účely tohto zákona rozumie distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. podnikáť v tepelnej energetike možno len na základe povolenia a v súlade s povolením. Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2014T 0525 – 1. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla. Predmetom podnikania spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. podľa výpisu z Obchodného registra Okresného súdu Nitra je okrem iných činností aj výroba tepla a rozvod tepla.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Úrad vydal vyhlášku č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 190/2014 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 222/2013 Z. z.“) Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. návrh ceny tepla sa predkladá v rozsahu prílohy č. 5 ako spoločná ročná cena tepla na všetky odberné miesta v rámci obce alebo jej časti okrem návrhu ceny tepla v rámci projektu verejno-súkromného partnerstva, ktorý sa predkladá samostatne. Ak dodávku tepla zabezpečuje regulovaný subjekt vo viacerých obciach vo všetkých vyšších územných celkoch, možno predložiť návrh spoločnej ceny tepla pre vyšší územný celok.

Úrad v zmysle povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z., podľa ktorej je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom, požiadal listom Ev. č. 38369/2015/BA zo dňa 07. 12. 2015 spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o., ako výrobcu elektriny a tepla zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou, o predloženie hlavnej knihy za obdobie mesiacov apríl až november roka 2015, uzatvorených zmlúv o dodávke a odbere tepla za obdobie mesiacov apríl až november roka 2015, faktúr za dodávku tepla za obdobie mesiacov apríl až november roka 2015 a prehľadu obrátov účtov, na ktorých sú tieto faktúry za dodávku tepla zaúčtované a mesačných odpočtov stavov meradla dodaného tepla za obdobie mesiacov apríl až november roka 2015.

Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. listom zo dňa 15. 12. 2015 predložila úradu hlavnú knihu za obdobie mesiacov apríl až november roka 2015, Zmluvu o dodávke a odbere tepla č. ZML/04/8001/2013 spolu s jej dodatkami č. 1 a č. 2, faktúry za dodávku tepla č. 1020150038, 1020150035, 1020150032, 1020150026, 1020150023, 1020150019, 1020150015, 1020150012, stav meradla dodaného tepla za obdobie mesiacov apríl až november roka 2015 a knihu analytickej evidencie s medzisúčtami (obraty na účte 601) za požadované obdobie.

Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. v období mesiacov apríl až november roka 2015 dodávala teplo odberateľovi tepla (ďalej len „.....“) na základe Zmluvy o dodávke a odbere tepla č. ZML/04/8001/2013 zo dňa 18. 09. 2013 v znení jej dodatku č. 1 zo dňa 18. 09. 2014 a dodatku č. 2 zo dňa 07. 01. 2015 (ďalej len „Zmluva o dodávke a odbere tepla“). Predmetom Zmluvy o dodávke a odbere tepla je dodávka a odber tepla na technické účely, pričom cena tepelnej energie je dohodnutá na 1,00 eur/GJ.

Úrad určil pre spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. rozhodnutím č. 0235/2015/T zo dňa 12. 11. 2015 variabilnú a fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom na obdobie odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do 31. 12. 2016. Rozhodnutie č. 0235/2015/T zo dňa 12. 11. 2015 bolo spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. doručené dňa 25. 11. 2015.

Podľa faktúry č. 1020150012 spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. vyfakturovala odberateľovi tepla sumu vo výške eur za množstvo dodaného tepla GJ za mesiac apríl roka 2015, podľa faktúry č. 1020150015 sumu vo výške eur za množstvo dodaného tepla GJ za mesiac máj roka 2015, podľa faktúry č. 1020150019 sumu vo výške eur za množstvo dodaného tepla GJ za mesiac jún roka 2015, podľa faktúry č. 1020150023 sumu vo výške eur za množstvo dodaného tepla GJ za mesiac júl roka 2015, podľa faktúry č. 1020150026 sumu vo výške eur za množstvo dodaného tepla GJ za mesiac august roka 2015, faktúry č. 1020150032 sumu vo výške eur za množstvo dodaného tepla GJ za mesiac september roka 2015, podľa faktúry č. 1020150035 sumu vo výške eur za množstvo dodaného tepla GJ za mesiac október roka 2015 a podľa faktúry č. 1020150038 sumu vo výške eur za množstvo dodaného tepla GJ za mesiac november roka 2015. O uvedenej skutočnosti svedčia aj prehľady obrátov účtov, na ktorých sú faktúry za dodávku tepla zaúčtované, a ktoré spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. predložila úradu.

Kontrolou fakturácie dodávky tepla odberateľovi tepla za obdobie mesiacov apríl až november roka 2015 bolo zistené, že spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. v období od 01. 04. 2015 do 24. 11. 2015 realizovala dodávku tepla odberateľovi tepla aj napriek skutočnosti, že v uvedenom období nebola držiteľom cenového rozhodnutia vydaného úradom, nakoľko úrad určil maximálne ceny tepla s primeraným ziskom spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. rozhodnutím č. 0235/2015/T zo dňa 12. 11. 2015 na obdobie odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do 31. 12. 2016, t. j. odo dňa 25. 11. 2015.

Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. v období mesiacov apríl až november roka 2015 podnikala v tepelnej energetike na základe povolenia vydaného úradom na predmet podnikania výroba tepla,

rozvod tepla, ktorý v zmysle § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. podlieha cenovej regulácii. Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. tým, že fakturovala dodávku tepla odberateľovi tepla v období od 01. 04. 2015 do 24. 11. 2015 bez úradom určenej ceny, vykonávala regulovanú činnosť dodávka tepla v rozpore s platnou právnou úpravou upravujúcou oblasť regulácie sieťových odvetví.

Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. nedodrжала cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, nakoľko v období od 01. 04. 2015 do 24. 11. 2015 vykonávala regulovanú činnosť dodávka tepla bez úradom vydaného cenového rozhodnutia, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. Za uvedené porušenie zákona sa spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. ukladá pokuta podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 000,- eur.

Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. doručila úradu listom zo dňa 08. 01. 2016 vyjadrenie k oznámeniu o začatí správneho konania, v ktorom uviedla, že v sledovanom období dodávala teplo spoločnosti pričom v danom čase spolupracovala s odborne spôsobilou osobou, ktorá ju uviedla do omylu tvrdením, že regulovaný subjekt nemusí disponovať cenovým rozhodnutím so schválenou cenou tepla. Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. uviedla, že v priebehu roka s touto osobou rozviazala pracovný pomer a začala spolupracovať so spoločnosťou, ktorá pri skompletizovaní dokladov upozornila spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. na absenciu cenového rozhodnutia. Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. ďalej uviedla, že tento nedostatok obratom odstránila, po zaslaní potrebných dokumentov jej bolo vydané cenové rozhodnutie č. 0235/2015/T zo dňa 12. 11. 2015. V závere vyjadrenia spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. uviedla, že týmto vyjadrením chce úradu vysvetliť okolnosti, na základe ktorých došlo k porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z., teda išlo o administratívne nedopatrenie a nie úmyselnú snahu porušiť zákon, pričom spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. zároveň požiadala úrad, aby tieto skutočnosti zohľadnil pri stanovení výšky pokuty podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Skutočnosti uvedené vyššie vo vyjadrení spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. zo dňa 08. 01. 2016 boli pri vydávaní tohto rozhodnutia správnym orgánom zohľadnené.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 000,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2015. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri rozhodovaní takisto prihliadol aj na dĺžku vykonávania regulovanej činnosti dodávka tepla bez úradom určenej maximálnej ceny tepla, nakoľko spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. je povinná pri vykonávaní regulovanej činnosti dodávka tepla dodržiavať povinnosti vyplývajúce z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán ďalej zohľadnil fakt, že cenová regulácia predstavuje dominantnú činnosť úradu, prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky na vznik transparentného a nediskriminačného trhového prostredia a zároveň prijíma opatrenia, ktoré zaručujú odberateľom bezpečnú a spoľahlivú dodávku a s ňou súvisiace služby za spravodlivé ceny, pričom uvedené nemohlo byť konaním spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. zabezpečené, nakoľko spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. nedodrжала cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty prihliadol na vyjadrenie spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o. zo dňa 08. 01. 2016. Správny orgán tiež zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. sa dopustila spáchania správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0060/2015/K o uložení pokuty vo výške 1 000,- eur zo dňa 10. 03. 2015, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 03. 2015, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. rozhodnutím

č. 0060/2015/K zo dňa 10. 03. 2015 bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví, a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu. Správny orgán rovnako zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. tým, že doručila úradu dňa 27. 10. 2015 návrh ceny za výrobu, distribúciu a dodávku tepla na rok 2015, pristúpila k náprave protiprávneho stavu a dodržala cenovú reguláciu úradu. Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 04. 2015 do 24. 11. 2015. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 1 000,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 40494/2015/BA zo dňa 29. 12. 2015 oznámil spoločnosti BPS Lipová 1 s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť BPS Lipová 1 s.r.o. v určenej lehote doručila úradu písomné vyjadrenie k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 08. 01. 2016. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: BPS Lipová 1 s.r.o., M. Bercsényiho 316/28, 941 10 Tvrdošovce