



ODBOR REGULÁCIE VODÁRENSTVA

ROZHODNUTIE

Číslo: 0012/2023/V-SD
Číslo spisu: 4818-2023-BA

V Bratislave dňa 04. 08. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie vodárenstva, ako vecne príslušný správny orgán, podľa § 9 ods. 1 písm. c) tretieho bodu v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. rozhodol tak, že účastníkovi konania **Obec Lukáčovce**, Lukáčovce 2, 951 23 Lukáčovce, IČO 00 308 188, **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

pokutu

**vo výške 1 100,- eur
(slovom tisícsto eur)**

pretože regulovaný subjekt Obec Lukáčovce, Lukáčovce 2, 951 23 Lukáčovce, IČO 00 308 188 nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví v termíne do 31. 05. 2023 skutočné údaje za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom za rok 2022 podľa § 15 ods. 1 v spojení s § 15 ods. 3 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Pokutu vo výške 1 100,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK59 8180 0000 0070 0044 2847, KS 6348, VS 1100122023.

Odôvodnenie:

Regulovaný subjekt Obec Lukáčovce, Lukáčovce 2, 951 23 Lukáčovce, IČO 00 308 188 (ďalej len „regulovaný subjekt“) vykonáva regulovanú činnosť na základe potvrdenia o registrácii č. 0303/2013/V-RG z 23. 08. 2013. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) zistil, že regulovaný subjekt nepredložil do

31. 05. 2023 skutočné údaje za rok 2022 za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom podľa § 15 ods. 1 v spojení s § 15 ods. 3 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve (ďalej len „vyhláška“ alebo „vyhláška č. 323/2022 Z. z.“).

Úrad listom č. 27071/2023/BA z 19. 07. 2023 oznámil regulovanému subjektu začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. (ďalej len „zákon o regulácii“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil regulovanému subjektu, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude výhradne zistenie nedodržania povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, ak osobitný predpis neustanovuje inak.

Podľa § 15 ods. 1 vyhlášky sa po skončení kalendárneho roka do 31. mája predkladajú skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť.

Podľa § 15 ods. 3 vyhlášky sa skutočné údaje podľa odsekov 1 a 2 predkladajú v listinnej podobe a vyplnené tabuľky podľa príloh č. 2 až 18 sa predkladajú aj v elektronickej podobe v súboroch obsahujúcich tabuľky.

Úrad pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom o regulácii preverením plnenia povinností regulovaného subjektu podľa zákona o regulácii zistil, že regulovaný subjekt nepredložil úradu v termíne do 31. 05. 2023 skutočné údaje za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom za rok 2022 podľa § 15 ods. 1 v spojení s § 15 ods. 3 vyhlášky, čím nedodrжал cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného predpisu vydaného úradom. Uvedeným konaním regulovaný subjekt porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona o regulácii.

Správny orgán listom č. 27071/2023/BA z 19. 07. 2023 oznámil regulovanému subjektu, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 10 dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Regulovaný subjekt v stanovenej lehote dňa 20. 07. 2023 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 27348/2023/BA doručil úradu skutočné údaje za rok 2022. K podkladom pre rozhodnutie a spôsobu jeho zistenia sa regulovaný subjekt vyjadril dňa 28. 07. 2023 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 28251/2023/BA, v ktorom uviedol, že regulovaný subjekt si nie je vedomý toho, že by porušil § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii, nakoľko „*Obec vykonáva regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiava cenovú reguláciu – obec predložila úradu oznámenie o cene, na základe ktorého úrad vydal potvrdenie o cene zo dňa 06. 03. 2023 na obdobie od 1. januára 2023 do*

31. decembra 2023 s platnosťou do konca 6. regulačného obdobia, obci doručené dňom 15. 03. 2023, pričom maximálnu cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom v zmysle tohto potvrdenia úradu obec pri vykonávaní regulovanej činnosti dodržiava.

Vzhľadom na jeden zo základných princípov správneho trestania, a to princíp legality, musia byť pre záver o dopustení sa správneho deliktu záväzne naplnené všetky znaky skutkovej podstaty daného správneho deliktu, pričom tieto znaky musí ustanovovať zákon a nie predpis s nižšou právnou silou. Deliktom je len to, čo je za delikt výslovne označené v zákone.“

Ďalej sa vo vyjadrení regulovaného subjektu uvádza, že „Zákon o regulácii neustanovuje výslovne za správny delikt nepredloženie skutočných údajov za predchádzajúci rok v zmysle vykonávacej vyhlášky úradu.

S poukazom na vyššie uvedené máme za to, že nepredloženie skutočných údajov za predchádzajúci rok podľa § 15 ods. 1 vykonávacej vyhlášky nemožno považovať za porušenie cenovej regulácie, tým pádom ani za porušenie § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii, a subsumovať pod správny delikt podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona o regulácii.

Regulovaný subjekt ďalej uvádza, že „bezodkladne po zistení obec predložila úradu skutočné údaje za regulovanú činnosť výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom podľa § 15 ods. 1 vyhlášky za rok 2022, pričom omeškanie s predložením nastalo v dôsledku komunikačného nedorozumenia medzi obcou a subjektom zabezpečujúcim pre obec prevádzkovanie verejného vodovodu.“

Úrad podľa § 9 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii vydáva všeobecne záväzné právne predpisy, medzi ktoré patrí aj vyhláška č. 323/2022 Z. z. a podľa § 9 ods. 1 písm. b) piateho bodu vykonáva kontrolu dodržiavania tohto zákona, ako aj všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho vykonanie podľa § 40 zákona o regulácii.

Podľa § 40 ods. 1 písm. l) zákona o regulácii úrad vydá všeobecne záväzný právny predpis, ktorý ustanoví rozsah, spôsob a termíny predkladania skutočných údajov o tovaroch a s nimi súvisiacich regulovaných činnostiach. Toto splnomocňovacie ustanovenie je premietnuté v § 15 vyhlášky č. 323/2022 Z. z.

Dodržiavaním cenovej regulácie nie je len správne fakturovanie cien uvedených v rozhodnutí alebo v potvrdení o cene, ale dodržiavanie všetkých príslušných ustanovení zákona o regulácii a všeobecne záväzného právneho predpisu. Skutočné údaje predkladané po skončení kalendárneho roka do 31. mája za každú regulovanú činnosť sú podkladom potrebným pre činnosť úradu pri posúdení a kontrole úradom schválenej maximálnej ceny za regulovanú činnosť a jej prípadnú zmenu, nakoľko v zmysle rozhodnutia alebo potvrdenia o cene je maximálna cena schválená úradom platná na celé regulačné obdobie.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov zistil, že regulovaný subjekt nepredložil úradu v termíne do 31. 05. 2023 skutočné údaje za rok 2022 za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom podľa § 15 ods. 1 v spojení s § 15 ods. 3 vyhlášky, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona o regulácii.

Po preskúmaní všetkých podkladov potrebných pre zistenie skutočného stavu veci má správny orgán za preukázané porušenie zákona o regulácii zo strany regulovaného subjektu.

Správny orgán pri ukladaní pokuty regulovanému subjektu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona o regulácii vo výške 1 100,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona o regulácii. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil najmä spôsob, čas trvania a následky zisteného porušenia zákona o regulácii, zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že regulovaný subjekt je povinný dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán zároveň zohľadnil, že regulovaný subjekt pristúpil k náprave protiprávneho stavu tým, že okamžite po doručení oznámenia o začatí správneho konania dodatočne predložil úradu skutočné údaje za rok 2022. Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty správny orgán prihliadol aj na dĺžku omeškania predloženia skutočných údajov za rok 2022. Správny orgán prihliadol na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trval od 01. 06. 2023 do 19. 07. 2023. Správny orgán prihliadol na skutočnosť, že regulovaný subjekt sa správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia dopustil nesplnením administratívnej povinnosti voči úradu. Avšak správny orgán zohľadnil aj skutočnosť, že konaním resp. nekonaním regulovaného subjektu bol sťažený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom o regulácii v oblasti cenovej regulácie. Zároveň správny orgán prihliadol na skutočnosť, že regulovaný subjekt sa v zmysle § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. dopustil správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0025/2022/V-SD z 02. 03. 2022 o uložení pokuty vo výške 600,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 21.03.2022. To znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že regulovaný subjekt bol upozornený na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví, a aj napriek tomu sa opakovane dopustil správneho deliktu.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, ktoré vyžadujú presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech regulovaného subjektu jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých úrad vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona regulovaným subjektom a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správneho deliktu vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona o regulácii.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženie pokuty za porušenie zákona o regulácii vo výške 1 100,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane

represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči regulovanému subjektu. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti regulovanému subjektu (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Iveta Záborská
riaditeľka odboru regulácie vodárenstva

Rozhodnutie sa doručí:

Obec Lukáčovce, Lukáčovce 2, 951 23 Lukáčovce