

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0066/2015/K
Č.sp.: 1627-2015-BA

Bratislava 09. 04. 2015

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 511/2014 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 08. 12. 2014 rozhodol tak, že účastníkovi konania CO.BE.R. spol. s r.o., Suchý jarok 6215, 066 19 Humenné, IČO: 31 704 166

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

vo výške 1 500,- eur
(slovom jedentisícpäťsto eur),

pretože spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o., Suchý jarok 6215, 066 19 Humenné, IČO: 31 704 166 podnikala v období od 19. 12. 2013 do termínu zahájenia kontroly, t.j. do 16. 06. 2014 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 1 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500662015.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 511/2014 na vykonanie kontroly zo dňa 12. 05. 2014 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) a prizvaná osoba v dňoch od 16. 06. 2014 do 08. 12. 2014 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky a tepelnej energetiky za roky 2013 a 2014 v regulovanom subjekte CO.BE.R. spol. s r.o., Suchý jarok 6215, 066 19 Humenné, IČO: 31 704 166 (ďalej len „CO.BE.R. spol. s r.o.“). Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo: 30124/P. Predmetom podnikania spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. je okrem iných činností aj výroba a dodávka elektriny zariadeniami na výrobu elektriny s celkovým inštalovaným výkonom do 1 MW vrátane. Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. úrad vydal dňa 30. 01. 2014 potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti č. 074/2014/E-PT o začiatku činnosti podľa § 6 ods. 4 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorou je výroba a dodávka elektriny zariadeniami na výrobu elektriny s celkovým inštalovaným výkonom do 1 MW vrátane.

Úrad listom Ev. č. 10744/2015/BA zo dňa 17. 03. 2015 oznámil spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. uvedené v protokole č. 511/2014 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. sa správneho deliktu podľa tohto zákona dopustí aj osoba, ktorá vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike bez povolenia.

Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“). Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi.

Podľa § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie a výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikat' v tepelnej energetike možno len na základe povolenia.

Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. v roku 2013 vyrábala elektrinu a teplo zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou. Fyzickou obhliadkou dňa 16. 06. 2014 bolo zistené, že kogeneračná jednotka spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. je vybudovaná v poľnohospodárskom areáli, ktorého vlastníkom je spoločnosť (ďalej len „.....“), pričom spoločnosť má v objekte vybudovanú vlastnú kogeneračnú jednotku. Na základe obhliadky je zrejmé, že tepelné rozvody na dodávku tepla v rámci poľnohospodárskeho areálu sú spoločné pre kogeneračnú jednotku spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. a pre kogeneračnú jednotku spoločnosti z čoho vyplýva že teplo vyrobené z bioplynovej stanice spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. a z bioplynovej stanice spoločnosti je vedené spoločným rozvodom tepla do jednotlivých objektov v rámci

poľnohospodárskeho areálu, pričom meranie do jednotlivých odberných miest odberateľa tepla nie je zabezpečené.

Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. má uzatvorenú zmluvu č. 02/2010 o nájme nebytových priestorov zo dňa 02. 01. 2010 v znení jej dodatku č. 1 a dodatku č. 2 s prenajímateľom predmetom ktorej je prenájom nebytových priestorov nachádzajúcich sa v areáli na Michalovskej ulici v Sobranciach na parc. č. 1142/15, 1142/12, 1142/13 ako sklad a priestor na prechodné ustajnenie hovädzieho dobytku a prenájom kancelárskych priestorov v administratívnej budove nachádzajúcej sa na parc. č. 1142/7. Zmluva č. 02/2010 o nájme nebytových priestorov zo dňa 02. 01. 2010 v znení jej dodatkov tvorí prílohu č. 9 protokolu č. 511/2014 o výsledku vykonanej kontroly.

Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. má uzatvorenú nájomnú zmluvu zo dňa 01. 12. 2013 s prenajímateľom, predmetom ktorej je nájom sušičky obilia a olejnin na sušenie vlastných poľnohospodárskych produktov, a to obilia a olejnin, s využitím vlastného tepla nájomcu CO.BE.R. spol. s r.o. Nájomná zmluva zo dňa 01. 12. 2013 tvorí prílohu č. 9 protokolu č. 511/2014 o výsledku vykonanej kontroly.

Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. v priebehu kontroly deklarovala, že celkovú produkciu tepla z bioplynovej stanice využíva pre vlastné účely v prenajatých priestoroch od spoločnosti ktorými sú sklad, priestory na prechodné ustajnenie dobytku, administratívna budova a sušička, a celoročne na sušenia obilia a olejnin, pričom uviedla, že v dôsledku nedostatku tepla nevykuruje prenajaté priestory na parc. č. 1142/12 a 1142/13. Prehľad o výrobe elektriny a tepla z bioplynovej stanice spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. za obdobie od decembra roku 2013 do júna roku 2014 tvorí prílohu č. 10 protokolu č. 511/2014 o výsledku vykonanej kontroly.

Aj napriek skutočnosti, že spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. mala uzatvorené nájomné zmluvy so spoločnosťou nie je možné preukázať, že vyrobené teplo z bioplynovej stanice spotrebovala len pre vlastné využitie na dodávku tepla do prenajatých priestorov, nakoľko sa jedná o dodávku tepla bez merania na vstupe do jednotlivých odberných miest. Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. realizovala dodávku tepla spoločným rozvodom tepla, do ktorého je vyústený aj tepelný výkon bioplynovej stanice spoločnosti aj do ostatných objektov vo vlastníctve spoločnosti nachádzajúcich sa v poľnohospodárskom areáli na parc. č. 1142/15, 1142/7 a 1142/31, a to do garáží, skladových priestorov, opravárenských dielní, administratívnej budovy a do sušičky obilia a olejnin.

Z uvedeného vyplýva, že spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. v období od 19. 12. 2013 do termínu zahájenia kontroly, tým že realizovala dodávku tepla do prenajatých priestorov vo vlastníctve spoločnosti bez merania dodávky tepla na vstupe do jednotlivých odberných miest, realizovala dodávku tepla aj do ostatných objektov vo vlastníctve spoločnosti

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Na základe vyššie uvedeného je preukázané, že spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. v uvedenom období, vyrobené teplo nespotrebovala len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, a to konkrétne odberateľovi tepla spoločnosti v období od 19. 12. 2013 do termínu zahájenia kontroly. Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. tak v uvedenom období vyrobené teplo nevyužívala len pre vlastnú spotrebu, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, pričom v prípade, ak regulovaný subjekt distribuuje a dodáva teplo iným odberateľom tepla, vykonáva v zmysle zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. regulovanú činnosť výroba a rozvod tepla, nakoľko výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, s ohľadom na znenie § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., sa považuje za podnikanie v tepelnej energetike. Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. vykonávala v období od 19. 12. 2013 do 16. 06. 2014 regulované činnosti výroba a rozvod tepla odberateľom tepla bez toho, aby bola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, aj napriek tomu, že v zmysle § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikáť v tepelnej energetike možno len na základe povolenia. Spoločnosť

CO.BE.R. spol. s r.o. tak v uvedenom období vykonávala regulované činnosti výroba a rozvod tepla v rozpore s platnou právnou úpravou vyplývajúcou zo zákona č. 657/2004 Z. z.K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 27. 06. 2014 písomné vyjadrenie spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o., v ktorom uviedla, že bioplynové stanice spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. a a ich kogeneračné jednotky sú merané samostatne. Teplo je dodávané do spoločného potrubia a rozvádzané do celého objektu spoločnosti, z tohto dôvodu ani po osadení samostatného merania nie je možné určiť, koľko tepla je dodaného z jednej a koľko tepla z druhej kogeneračnej jednotky. Dané zapojenie rozvodov tepla z kogeneračných jednotiek neumožňuje zistiť spotrebu tepla v objektoch samostatne. Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. uviedla, že v objektoch, na ktoré má uzatvorené nájomné zmluvy s vlastníkom spoločnosťou a pre ktoré súčasne dodáva teplo v a BPS CO.BE.R. (parc. č. 1142/7 administratívna budova, parc. č. 1142/31 sušička obilia) požiada úrad o vybavenie povolenia na podnikanie v tepelnej energetike a okrem toho bude postupovať v zmysle platnej legislatívy SR. V závere spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. uviedla, že vopred ďakuje za pochopenie a ústretovosť riešenia danej situácie.

Tým, že spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. podnikala v období od 19. 12. 2013 do termínu zahájenia kontroly, t.j. do 16. 06. 2014 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 500,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zistených porušení zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2013 a 2014. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 511/2014 bolo spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatku zisteného pri vykonávaní kontroly a to regulované činnosti vykonávať v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi v sieťových odvetviach a právoplatnými rozhodnutiami úradu. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona prihliadol na vyjadrenie spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o., v ktorom uviedla, že požiada úrad o povolenie na podnikanie v tepelnej energetike a okrem toho bude postupovať v zmysle platnej legislatívy. Správny orgán zohľadnil aj dĺžku vykonávania regulovanej činnosti výroba a rozvod tepla bez povolenia na podnikanie v tepelnej energetike. Správny orgán pri ukladaní pokuty prihliadol aj na skutočnosť, že spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. nebola zo strany úradu ešte sankcionovaná a ide o prvé porušenie platnej legislatívy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví zo strany spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o. Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 19. 12. 2013 do 16. 06. 2014. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 1 500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 10744/2015/BA zo dňa 17. 03. 2015 oznámil spoločnosti CO.BE.R. spol. s r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť CO.BE.R. spol. s r.o. sa v určenej lehote písomne nevyjadрила. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 08. 12. 2014. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: CO.BE.R. spol. s r.o., Suchý jarok 6215, 066 19 Humenné