

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0160/2021/V
Číslo spisu: 5078-2021-BA

Bratislava 22. 12. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, ako orgán príslušný na konanie, podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v cenovom konaní vo veci zmeny rozhodnutia č. 0012/2018/V zo 16. 07. 2018, ktorým boli určené maximálne ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou pre lokalitu „Ráztočná ul.“ v Bratislave

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 15 a § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 2, § 3, § 8 ods. 1 a § 9 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení neskorších predpisov na návrh regulovaného subjektu tak, že **m e n í** rozhodnutie č. 0012/2018/V zo 16. 07. 2018 pre regulovaný subjekt **ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o.**, Olšovského 228/34, 901 01 Malacky, IČO 45 624 160 s účinnosťou odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do 31. 12. 2022 takto:

Vo výrokovej časti rozhodnutia sa slová

„1. maximálna cena za dodávku pitnej vody verejným vodovodom	1,0690 €/m ³ ,
2. maximálna cena za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou	1,3783 €/m ³ ,“

nahrádzajú slovami

„1. maximálna cena za dodávku pitnej vody verejným vodovodom	1,0727 €/m ³ ,
---	---------------------------

4. maximálna cena za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou

1,4486 €/m³.“

Uvedené ceny sú bez dane z pridanej hodnoty.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) listom č. 27687/2021/BA z 19. 10. 2021 oznámil regulovanému subjektu ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o., Olšovského 228/34, 901 01 Malacky, IČO 45 624 160 (ďalej len „regulovaný subjekt“), že začína z vlastného podnetu cenové konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 0012/2018/V zo 16. 07. 2018, ktorými boli určené maximálne ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou pre lokalitu „Ráztočná ul.“ v Bratislave (ďalej len „oznámenie“).

Cenové konanie začalo podľa § 14 ods. 1 v spojení s § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) doručením oznámenia o začatí cenového konania z podnetu úradu regulovanému subjektu 22. 10. 2021.

Podľa § 14 ods. 3 tretej vety zákona o regulácii účastníkom cenového konania je aj Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“), ak ide o cenové konanie podľa § 11 ods. 4 písm. a) až c) zákona o regulácii, teda o výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom, výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom alebo o dodávku pitnej vody verejným vodovodom.

Na základe vyššie uvedeného sa v zmysle zákona o regulácii ministerstvo stalo účastníkom vyššie uvedeného cenového konania so všetkými právami a povinnosťami účastníka konania v zmysle zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, čo úrad oznámil ministerstvu listom č. 27688/2021/BA z 19. 10. 2021.

Úrad začal cenové konanie o zmene rozhodnutia podľa § 17 ods. 1 zákona o regulácii z dôvodov, že dodávka pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou podliehajú cenovej regulácii podľa § 11 ods. 4 písm. b) a d) zákona o regulácii a došlo k predĺženiu doterajšieho regulačného obdobia 2017 až 2021 do 31. 12. 2022, a preto je potrebné na dosiahnutie účelu regulácie túto zmenu v dĺžke regulačného obdobia zohľadniť aj v cenovom rozhodnutí.

Podľa § 17 ods. 1 zákona o regulácii, ak je to potrebné na dosiahnutie účelu regulácie podľa § 3 ods. 1, úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie.

Podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii je účelom regulácie podľa tohto zákona transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite.

Regulačná rada v súlade s § 8 ods. 9 zákona o regulácii prijala 10. novembra 2020 Dodatok č. 1 k Regulačnej politike na regulačné obdobie 2017 – 2021, ktorým okrem iného predĺžila regulačné obdobie 2017 – 2021 do 31. decembra 2022. Následne bolo predĺženie regulačného obdobia zohľadnené v novelizačnej vyhláške Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 361/2021 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení neskorších predpisov. Vyhláška nadobudla účinnosť 15. októbra 2021.

Podľa § 17 ods. 4 zákona o regulácii na konanie o zmene alebo zrušení rozhodnutia sa použijú ustanovenia § 14 až 16 zákona o regulácii primerane.

Úrad v súlade so zásadami zákonnosti, materiálnej pravdy, rýchlosti a hospodárnosti správneho konania oboznámil regulovaný subjekt listom č. 27687/2021/BA z 19. 10. 2021 o dôvodoch zmeny cenového rozhodnutia a podkladoch, z ktorých pri rozhodovaní v cenovom konaní vychádza. Zároveň úrad podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku týmto listom vyzval regulovaný subjekt na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, a to v lehote päť dní.

Úradu bol 27. 10. 2021 doručený list regulovaného subjektu „Vyjadrenie v súlade s par. 33, ods. (2) správneho poriadku – k podkladom cenového konania č. 27687/2021/BA (lokalita „Ráztočná ul.“ Resp. „Begóniová ul.“ V obci BA – Vrakuňa, vodné a stočné“ zaevidovaný pod podacím číslom úradu 28656/2021/BA. V liste regulovaný subjekt žiadal úrad o zmenu maximálnej ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „návrh na zmenu ceny“) najmä z dôvodu zvýšenia maximálnej ceny za distribúciu pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a.s., ktoré ovplyvňuje náklady regulovaného subjektu.

Po preskúmaní predloženého návrhu na zmenu ceny úrad zistil, že návrh na zmenu ceny je neúplný podľa § 14 ods. 4 písm. b) zákona o regulácii, pretože neobsahuje všetky podklady podľa § 40 ods. 1 zákona o regulácii potrebné na posúdenie návrhu ceny. Podľa § 6 ods. 1 písm. g) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. sú súčasťou návrhu ceny aj ďalšie podklady potrebné na posúdenie návrhu ceny úradom, ak podklady uvedené v písmenách a) až h) nie sú dostatočné na preukázanie nevyhnutnosti vynaloženia ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku.

Podľa § 14 ods. 9 zákona o regulácii, ak je doručený návrh ceny neúplný alebo bol vypracovaný v rozpore s § 40 ods. 1 zákona o regulácii, úrad vyzve účastníka cenového konania, aby v ním určenej lehote, ktorá nemôže byť kratšia ako päť dní, odstránil nedostatky. Ak účastník cenového konania neodstráni nedostatky návrhu ceny, úrad konanie zastaví alebo určí cenu v rámci toho istého konania podľa podkladov, ktoré má k dispozícii.

Úrad listom č. 32238/2021/BA z 30. 11. 2021 vyzval regulovaný subjekt na odstránenie nedostatkov v návrhu na zmenu ceny v lehote desať pracovných dní odo dňa doručenia uvedenej výzvy. Zároveň úrad vyzval regulovaný subjekt na označenie obchodného tajomstva podľa § 17 Obchodného zákonníka.

Úrad na doplnenie návrhu na zmenu ceny žiadal pre lokalitu „Ráztočná ul.“ V Bratislave doplniť prehľad nákladov v položke „Ostatné služby“ uvedených v skutočných nákladoch za rok 2020 v prílohe č. 5 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v stĺpci „Pitná voda“

a v stĺpci „Odpadová voda“ vo vecnom a finančnom vyjadrení, doplniť prehľad nákladov v položke „Dane a poplatky“ uvedených v skutočných nákladoch za rok 2020 v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Odpadová voda“ vo vecnom a finančnom vyjadrení a doplniť prílohu č. 6 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. - rozpis režijných nákladov podľa § 4 ods. 2 - skutočnosť za rok 2020.

Okrem vyššie uvedeného mal regulovaný subjekt doplniť prehľad za všetky prevádzkované lokality týkajúci sa:

- zamestnancov a mzdových nákladov (skutočnosť za rok 2020) s uvedením celkového počtu zamestnancov, počtu zamestnancov podieľajúcich sa na regulovanej činnosti - pitná voda, odpadová voda a ich pracovné zaradenie a pracovnú náplň, výšku priemernej mesačnej mzdy na jedného zamestnanca v pitnej vode a odpadovej vode, spôsob prerozdelenia zamestnancov do jednotlivých prevádzkovaných lokalít s uvedením výšky priemernej mesačnej mzdy na jedného zamestnanca v pitnej vode, odpadovej vode a zmluvne dohodnutý počet odpracovaných hodín v mesiaci,

- odpisov majetku (2 motorové vozidlá, skutočnosť za rok 2020) s uvedením spôsobu ich prerozdelenia do jednotlivých prevádzkovaných lokalít a výšku odpisov v jednotlivých prevádzkovaných lokalitách,

- fakturovaných cien vrátane príslušných fakturovaných množstiev dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody (tržby z regulovaných činností) v súlade s § 12 ods. 1 písm. j) vyhláske č. 21/2017 Z. z. v jednotlivých prevádzkovaných lokalitách a uviesť tiež údaj o celkových tržbách za rok 2020.

Regulovaný subjekt v stanovenej lehote čiastočne doplnil podklady a údaje potrebné na posúdenie návrhu na zmenu ceny, ktoré boli doručené úradu 13. 12. 2021 listom „Vyjadrenie v súlade s par. 33, ods. (2) správneho poriadku – k podkladom cenového konania č. 27705/2021/BA (vodné a stočné ostatných lokalít v správe našej spoločnosti).“ zaevidovaným pod podacím číslom úradu 33595/2021/BA. V liste regulovaný subjekt uviedol, že nič z predložených podkladov zo dňa 26. 10. 2021 nie je súčasťou obchodného tajomstva spoločnosti.

Úrad po preštudovaní predloženého návrhu na zmenu ceny, podkladov a údajov doplnených na základe výzvy úradu listom zaevidovanými pod podacím číslom úradu 33595/2021/BA a skutočných údajov za regulované činnosti za rok 2020 konštatuje, že návrh na zmenu ceny neakceptuje v navrhovanom rozsahu.

Podľa § 8 ods. 1 a § 9 ods. 1 je Z hodnota zmeny nákladov v eurách na objemovú jednotku, ktorá sa použije, ak sa postupuje v cenovom konaní o zmene rozhodnutia podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii; hodnota zmeny vyjadruje zmenu ekonomických parametrov, ktoré ovplyvňujú ekonomicky oprávnené prevádzkové náklady regulovaného subjektu, z ktorých sa vychádzalo pri určení maximálnej ceny v eurách na objemovú jednotku a odôvodňuje sa analýzami v predloženom návrhu na zmenu rozhodnutia.

Podľa § 2 písm. e) zákona o regulácii ekonomicky oprávnenými nákladmi sú náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.

Regulovaným subjektom doplnené podklady sú všeobecnou informáciou bez doplnenia podkladov v súlade s obsahom výzvy s poznámkou, že „Skutočne fakturované náklady sú na jednotlivé lokality prerozdelené v závislosti od odobratého množstva pitnej

vody resp. množstva produkovaných odpadových vôd v m³“. Pri predkladaní návrhu na zmenu rozhodnutia z podnetu regulovaného subjektu z dôvodu výraznej zmeny ekonomických parametrov je preukázanie dôvodov zmeny prevádzkových nákladov (ich jednotlivých položiek) v záujme regulovaného subjektu, ktorý návrh predložil. Zároveň by mal regulovaný subjekt dostatočne, preukázateľne a jednoznačne podložiť všetky zvýšené náklady, ktoré túto výraznú zmenu spôsobili. Konštatovanie, že regulovaný subjekt žiada iba „o navýšenie odsúhlasených cien o zdraženie výroby a distribúcie pitnej vody a takisto o zdraženie odvádzania a čistenia odpadovej vody spoločnosťou BVS, a.s.“, pretože toto zdraženie nespochybniteľne ovplyvňuje náklady regulovaného subjektu neznamená, že musí dôjsť k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny, a to predovšetkým takej ceny, ktorá bola určená alebo schválená pre novú lokalitu na základe predpokladaných nákladov. V takomto prípade je potrebné prehodnotiť všetky náklady vstupujúce do výpočtu ceny podľa skutočných ekonomicky oprávnených nákladov a pri výpočte ceny nevychádzať iba z jednej časti nákladov – nákupu vody od BVS a. s. Zvýšenie ceny za distribúciu pitnej vody verejným vodovodom od BVS, a.s. ovplyvňuje iba náklady v položke „Platby za nákup pitnej vody“, rovnako ako aj zvýšenie ceny za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou od BVS, a.s. ovplyvňuje iba náklady v položke „Poplatky za vypúšťanie odpadových vôd“. Ostatné ekonomicky oprávnené náklady uvedené v skutočných údajoch za rok 2020 žiadal úrad preukázať z dôvodu, že súčasne platné maximálne ceny vychádzajú z plánovaných nákladov a plánovaných množstiev z roku 2018.

Pri posudzovaní návrhu na zvýšenie maximálnej ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou vychádzal úrad z údajov účtovnej závierky regulovaného subjektu zostavenej k 31. 12. 2020 a predložených skutočných nákladov za rok 2020. Podľa pomeru skutočných tržieb za regulované činnosti k výnosom z inej hospodárskej činnosti úrad prepočítal celkovú výšku osobných nákladov a odpisov prislúchajúcich regulovanej činnosti. Upravenú výšku týchto nákladov úrad prepočítal do pitnej a odpadovej vody podľa pomeru tržieb za pitnú aj odpadovú vodu v prevádzkovanvej lokalite k celkovým skutočným tržbám za pitnú alebo odpadovú vodu. Úrad uznal platby za nákup pitnej vody vo výške súčinu skutočne dodaného množstva pitnej vody a súčasne platnej ceny za výrobu a distribúciu BVS, a.s., poplatky za vypúšťanie odpadových vôd vo výške súčinu skutočne odvedeného a čisteného množstva odpadovej vody a súčasne platnej ceny za odvádzanie a čistenie odpadovej vody BVS, a.s. V položke ostatné služby úrad uznal náklady na odber a analýzu vzoriek, ostatné náklady v tejto položke čiastočne, pretože regulovaný subjekt nepreukázal v rámci úradom požadovaných podkladov opodstatnenosť položky zahrnutej do ostatných služieb ako takej, a nevedel ani konkrétnu výšku nákladov na položku. Ďalšie skutočné prevádzkové náklady úrad uznal v plnej výške, rovnako ako aj výšku primeraného zisku. Náklady v položke dane a poplatky vzhľadom na celkovú výšku daní a poplatkov vykázaných v účtovnej závierke úrad neuznal. Úrad pri určení maximálnych cien prihliadal aj na ustanovenie § 8 ods. 8 a § 9 ods. 8 vyhlášky č. 21/2017 Z. z., podľa ktorého sa pri návrhu ceny prihliada aj na sociálne, environmentálne a ekonomické dôsledky úhrady za vodohospodárske služby, ako aj na geografické podmienky a klimatické podmienky príslušného regiónu.

Schválenie regulovaným subjektom navrhovaných maximálnych cien by pre priemernú 3 - člennú rodinu predstavovalo ročné výdavky za úhradu vodohospodárskych služieb vo výške 326,62 €/rok s DPH, t. j. 27,22 € za mesiac. Pri úradom určených maximálnych cenách budú ročné výdavky za úhradu vodohospodárskych služieb pri priemernej spotrebe 34 m³/os./rok vo výške 308,60 €/rok s DPH, t. j. 25,72 € za mesiac.

Úrad v snahe čo najobjektívnejšie posúdiť návrh na zmenu ceny predložený podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii vo veci zmeny ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou pre lokalitu „Ráztočná ul.“ v Bratislave tento návrh opätovne preskúmal, posúdil jeho súlad so všeobecne záväznými predpismi, osobitne so zákonom o regulácii. Úrad vyhodnotil podľa predložených a doplnených podkladov predložené náklady ako nie v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na regulované činnosti, a preto konštatuje, že návrh bol preukázaný do výšky určených maximálnych cien. Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní cien odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do 31. 12. 2022, ak úrad neschváli zmenu cenového rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie vo veciach cien nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o., Olšovského 228/34, 901 01 Malacky
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia vôd, Nám. L. Štúra 1,
812 35 Bratislava