

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0027/2016/K
Č.sp.: 1770-2016-BA

Bratislava 18. 05. 2016

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 105/2016 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 12. 02. 2016 rozhodol tak, že účastníkovi konania AT - SOLID s.r.o., Údolná 11, 811 02 Bratislava, IČO: 31 335 012

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, tým že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

pretože spoločnosť AT - SOLID s.r.o., Údolná 11, 811 02 Bratislava, IČO: 31 335 012 po skončení regulačného roka 2013 nezúčtovala plánované náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2013 a nepreukázané účtovnými dokladmi s odberateľom tepla v meste Bratislava v termíne do 31. 03. 2014 v zmysle § 10 ods. 2 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike a po skončení regulačného roka 2014 nezúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2014 na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľom tepla v meste Bratislava v termíne do 31. 03. 2015 v zmysle § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 190/2014 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500272016.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 105/2016 na vykonanie kontroly zo dňa 11. 01. 2016 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 13. 01. 2016 do 12. 02. 2016 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2013, 2014 a 2015 v regulovanom subjekte AT - SOLID s.r.o., Údolná 11, 811 02 Bratislava, IČO: 31 335 012 (ďalej len „AT - SOLID s.r.o.“). Spoločnosť AT - SOLID s.r.o. bola dňa 27. 10. 1992 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka číslo: 3714/B. Predmetom podnikania spoločnosti AT - SOLID s.r.o. je okrem iných činností aj výroba tepla, rozvod tepla – celkový inštalovaný výkon 0,675 MW; z toho plynné palivo 0,675 MW. Spoločnosť AT - SOLID s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2010T 0447 – 2. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom Ev. č. 12926/2016/BA zo dňa 15. 04. 2016 oznámil spoločnosti AT - SOLID s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti AT - SOLID s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole č. 105/2016 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad vydal vyhlášku č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 222/2013 Z. z.“) s účinnosťou od 30. 07. 2013. Úrad vydal vyhlášku č. 190/2014 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 222/2013 Z. z., s účinnosťou od 01. 07. 2014.

Podľa § 10 ods. 2 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. po skončení regulačného roka 2013 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú plánované náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2013 a nepreukázané účtovnými dokladmi okrem variabilných nákladov na nákup paliva a tepla, ak variabilné náklady na palivo a nakupované teplo sú prepočítané podľa skutočnej ceny paliva alebo nakupovaného tepla, podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri overovaní hospodárnosti sústavy tepelných zariadení použitých pri prvom návrhu na určenie ceny tepla na rok 2013 a výhrevnosti paliva a okrem regulovanej zložky fixných nákladov podľa § 2 ods. 9 písm. b) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 219/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 170/2012 Z. z. Zúčtovanie podľa prvej vety neplatí pre regulovaný subjekt, ktorý využíva obnoviteľné zdroje energie pri výrobe tepla vo výške najmenej 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny a výhrevnosti paliva v roku 2013 a neprekročila 0,0500 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 180 eur/kW a pre ostatné regulované subjekty, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty podľa skutočnej ceny a výhrevnosti paliva v roku 2013 a neprekročila 0,0350 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila 75 eur/kW.

Podľa § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 190/2014 Z. z. po skončení roka t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené

náklady podľa § 4 ods. 17 vrátane ekonomicky oprávnených nákladov na zvýšenie primeraného zisku podľa § 6 ods. 2; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Výška primeraného zisku nie je obmedzená, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny a výhrevnosti paliva v roku t a neprekročila 0,0450 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 170 eur/kWh a regulovaný subjekt pri výrobe tepla využíva obnoviteľné zdroje energie vo výške najmenej 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive. Pre regulovaný subjekt, ktorý nevyužíva pri výrobe tepla obnoviteľné zdroje energie vo výške najmenej 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive, nie je výška primeraného zisku obmedzená, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny a výhrevnosti paliva v roku t a neprekročila 0,0350 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 75 eur/kWh.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť AT - SOLID s.r.o. nezúčtovala plánované náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2013 a nepreukázané účtovnými dokladmi v termíne určenom v § 10 ods. 2 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., a to v termíne do 31. 03. 2014, nakoľko odberateľovi tepla v meste Bratislava vystavila vyúčtovaciu faktúru za dodávku tepla za rok 2013 dňa 22. 04. 2014. Kontrolou bolo ďalej zistené, že spoločnosť AT – SOLID s.r.o. nezúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2014 na ekonomicky oprávnené náklady v termíne určenom v § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 190/2014 Z. z., a to v termíne do 31. 03. 2015, nakoľko odberateľovi tepla v meste Bratislava vystavila vyúčtovaciu faktúru za dodávku tepla za rok 2014 dňa 01. 04. 2015. Vyúčtovacie faktúry č. 140018 zo dňa 22. 04. 2014 za dodávku tepla za rok 2013 a č. 2015100 zo dňa 01. 04. 2015 za dodávku tepla za rok 2014 tvoria prílohu č. 16 protokolu č. 105/2016 o výsledku vykonanej kontroly. Uvedeným konaním spoločnosť AT - SOLID s.r.o. porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 04. 02. 2016 písomné vyjadrenie spoločnosť AT - SOLID s.r.o., v ktorom uviedla, že vyúčtovacia faktúra za rok 2013 bola odberateľovi tepla vyhotovená až dňa 22. 04. 2014 z dôvodu zmeny odberateľa tepla na prelome rokov 2013 a 2014, a to zo spoločnosti (pôvodné obchodné meno) na spoločnosť (ďalej len „.....“), a sporných vzťahov medzi oboma spoločnosťami, pričom až do dátumu vystavenia faktúry jej nebolo známe, ktorej spoločnosti má byť výsledná faktúra zaslaná. Spoločnosť AT – SOLID s.r.o. ďalej uviedla, že vyúčtovacia faktúra za rok 2014 bola odberateľovi tepla vyhotovená so zdaniteľným plnením dňa 31. 03. 2015 a dátumom vyhotovenia faktúry dňa 01. 04. 2015.

Spoločnosť AT – SOLID s.r.o. má so spoločnosťou uzatvorenú Zmluvu o dodávke a odbere tepla zo dňa 31. 12. 2013, ktorá je účinná odo dňa 01. 01. 2014, a predmetom ktorej je dodávka tepla na vykurovanie a tepla v teplej úžitkovej vode pre zmluvný objekt, a to polyfunkčný dom, v rozsahu a za podmienok dohodnutých v tejto zmluve. V zmluve je ďalej uvedené, že spoločnosť je odberateľom tepla, ktorý bude pre objekt spotreby polyfunkčný dom, odoberať teplo, ktoré bude rozpočítavať konečným spotrebiteľom v zmluvnom objekte. Uvedená zmluva tvorí prílohu č. 12 protokolu č. 105/2016 o výsledku vykonanej kontroly.

Z uvedeného vyplýva, že spoločnosti AT – SOLID s.r.o. bolo známe už pri podpise Zmluvy o dodávke a odbere tepla zo dňa 31. 12. 2013, že odo dňa 01. 01. 2014 je spoločnosť, ako správca polyfunkčného domu, odberateľom tepla na uvedenom odbernom mieste, t. j. spoločnosti mala byť vystavená vyúčtovacia faktúra za dodávku tepla za rok 2013. Na základe uvedených skutočností sa úrad nestotožňuje s tvrdením spoločnosti

AT – SOLID s.r.o. uvedeným vo vyjadrení ku kontrolnému zisteniu, že do dátumu vystavenia vyúčtovacej faktúry jej nebolo známe, ktorej spoločnosti má byť výsledná faktúra zaslaná.

Spoločnosť AT – SOLID s.r.o. ďalej vo vyjadrení uviedla, že vyúčtovacia faktúra za rok 2014 bola odberateľovi tepla vyhotovená so zdaniteľným plnením dňa 31. 03. 2015 a dátumom vyhotovenia faktúry dňa 01. 04. 2015.

Úrad si dovoľuje dať spoločnosti AT – SOLID s.r.o. do pozornosti skutočnosť, že dátum vzniku daňovej povinnosti nie je dátumom zúčtovania, t. j. vystavenia vyúčtovacej faktúry za dodávku tepla za rok 2014. Spoločnosť AT – SOLID s.r.o. bola povinná vystaviť vyúčtovaciu faktúru za dodávku tepla za rok 2014 v termíne do 31. 03. 2015 v zmysle § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 190/2014 Z. z.

Tým, že spoločnosť AT - SOLID s.r.o. po skončení regulačného roka 2013 nezúčtovala plánované náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2013 a nepreukázané účtovnými dokladmi s odberateľom tepla v meste Bratislava v termíne do 31. 03. 2014 v zmysle § 10 ods. 2 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. a po skončení regulačného roka 2014 nezúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2014 na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľom tepla v meste Bratislava v termíne do 31. 03. 2015 v zmysle § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 190/2014 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaným kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti AT - SOLID s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2014 a 2015. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť AT - SOLID s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 105/2016 bolo spoločnosti AT - SOLID s.r.o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to regulované činnosti vykonávať v súlade s platnými právnymi predpismi v sieťových odvetviach a právoplatnými rozhodnutiami úradu. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenie spoločnosti AT - SOLID s.r.o. Správny orgán pri rozhodovaní taktiež prihliadol na dĺžku omeškania spoločnosti AT – SOLID s.r.o. pri zúčtovaní nákladov za dodávku tepla za rok 2013 a 2014, ktorá v roku 2014 predstavovala 22 dní a v roku 2015 predstavovala len 1 deň. Správnym orgánom bola rovnako zohľadnená skutočnosť, že ide o prvé porušenie platnej legislatívy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví zo strany spoločnosti AT - SOLID s.r.o. Po zohľadnení všetkých vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 04. 2014 do 21. 04. 2014 a do vystavenia vyúčtovacej faktúry za dodávku tepla za rok 2014. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženie pokuty za porušenie zákona spolu vo výške 500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 12926/2016/BA zo dňa 15. 04. 2016 oznámil spoločnosti AT - SOLID s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť AT - SOLID s.r.o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 12. 02. 2016. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Mgr. Klaudia Juhászová
riadiťka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: AT - SOLID s.r.o., Údolná 11, 811 02 Bratislava