

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0039/2014/K
Č.sp.: 1944-2014-BA

Bratislava 05. 11. 2014

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za nedodržanie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania BPS Myjava, s. r. o., Sládkovičova 9, 811 06 Bratislava, IČO: 47 236 515

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

vo výške 1 300,- eur
(slovom tisícristo eur).

Podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov sa správneho deliktu podľa tohto zákona dopustí aj osoba, ktorá vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike bez povolenia. Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla. Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov. Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi. Podľa § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie, výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu. Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v tepelnej energetike možno len na základe povolenia.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov zistil, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o., Sládkovičova 9, 811 06 Bratislava, IČO: 47 236 515 podnikala v období roku 2013 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 1 300,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500392014.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) kontrolou plnenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“) zistil, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o., Sládkovičova 9, 811 06 Bratislava, IČO: 47 236 515 (ďalej len „BPS Myjava, s. r. o.“) podnikala v období roku 2013 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z.

Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. bola zapísaná dňa 03. 12. 2011 do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I., oddiel: Sro, vložka číslo: 77539/B.

Úrad listom Ev. č. 8374/2014/BA zo dňa 03. 10. 2014 oznámil spoločnosti BPS Myjava, s. r. o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti BPS Myjava, s. r. o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude výhradne zistenie nedodržania zákona č. 250/2012 Z. z. dopustením sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. sa správneho deliktu podľa tohto zákona dopustí aj osoba, ktorá vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike bez povolenia.

Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi.

Podľa § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie, výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikat' v tepelnej energetike možno len na základe povolenia.

Úrad v zmysle povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z., podľa ktorej je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu potrebnú súčinnosť pri výkone jeho pôsobnosti podľa tohto zákona v lehotách určených úradom a v zmysle povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z., podľa ktorej je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom, požiadal listom č. 3967/2014/BA zo dňa 05. 02. 2014 spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. o predloženie kópii zmlúv a faktúr za predaj tepla za predchádzajúci kalendárny rok 2013, zoznam odberateľov tepla a údajov týkajúcich sa percentuálneho posúdenia podielu dodávky využiteľného tepla z ročnej výroby tepla za predchádzajúci kalendárny rok 2013 podľa § 3 ods. 11 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v zmysle priloženej tabuľky, a to písomne a elektronicky v termíne do 14. 02. 2014.

Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. doručila úradu dňa 14. 02. 2014 elektronicky a aj listom zo dňa 14. 02. 2014 Percentuálne posúdenie podielu dodávky využiteľného tepla z ročnej výroby tepla za predchádzajúci kalendárny rok 2013, Zmluvu o dodávke a odbere tepla uzatvorenú medzi spoločnosťou BPS Myjava, s. r. o. a spoločnosťou (ďalej len „.....“), uzatvorenú odo dňa 16. 02. 2012 na dobu 15 rokov (ďalej len „Zmluva o dodávke a odbere tepla“) a faktúru č. 022014 zo dňa 06. 02. 2014 za obdobie roka 2013.

Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. bola úradom dňa 10. 07. 2014 listom Ev. č. 20491/2014 požiadaná v zmysle povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. o predloženie všetkých vystavených faktúr za dodávku elektriny pre spoločnosť a na doplatok pre spoločnosť v termíne do dňa 17. 07. 2014. Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. úradom žiadané faktúry predložila elektronicky dňa 11. 07. 2014.

Listom Ev. č. 20779/2014/BA zo dňa 14. 07. 2014 podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. bola spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. požiadaná o predloženie prehľadu dodávky tepla za jednotlivé mesiace roku 2013 pre odberateľa tepla spoločnosť v termíne do 21. 07. 2014.

Prehľad dodávky tepla za jednotlivé mesiace roku 2013 pre odberateľa tepla spoločnosť doručila spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. elektronicky dňa 21. 07. 2014.

Predmetom Zmluvy o dodávke a odbere tepla je dodávka a odber tepla na vykurovanie a dodávka a odber tepla na prípravu teplej úžitkovej vody. Cena dodaného tepla je stanovená v prílohe č. 2 k Zmluve o dodávke a odbere tepla, kde sa zmluvné strany dohodli, že pre rok 2012 je cena dodaného tepla stanovená na eur za MWh tepla. Ďalej sa zmluvné strany dohodli, že cena na ďalšie roky bude indexovaná nasledovne: cena na rok 2012 + i, kde i = 1,2,3..., pričom index tepla = ročné navýšenie ceny tepla zverejnené Štatistickým úradom Slovenskej republiky oproti cene roku 2012.

Podľa faktúry č. 022014 zo dňa 06. 02. 2014 spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. vyfakturovala za rok 2013 odberateľovi tepla spoločnosti za dodané teplo MWh sumu vo výške eur bez DPH v cene eur/MWh.

Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o., ako výrobca elektriny a tepla zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou, vyrobené teplo nespotrebovala len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo odberateľovi tepla spoločnosti na základe Zmluvy o dodávke a odbere tepla.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. v období roku 2013 tým, že dodávala teplo odberateľovi tepla spoločnosti podnikala v tepelnej energetike bez toho, aby bola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. platného do 30. 06. 2011 bola predmetom podnikania v tepelnej energetike výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre odberateľa alebo konečného

spotrebiteľa s odkazom na znenie § 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „obchodný zákonník“), podľa ktorého podnikaním sa rozumie sústavná činnosť vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť za účelom dosiahnutia zisku. V období platnosti takéhoto znenia ustanovenia § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. bolo podnikanie v tepelnej energetike viazané na podnikanie za účelom dosiahnutia zisku v zmysle obchodného zákonníka, to znamená, že pokiaľ by spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. v uvedenom období vykonávala činnosť výroby a rozvodu tepla bez účelu dosiahnutia zisku, nedošlo k naplneniu podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike, vykonávaniu regulovanej činnosti, nakoľko nešlo o podnikanie za účelom dosiahnutia zisku.

S účinnosťou od 01. 07. 2011, do účinnosti novely zákona č. 657/2004 Z. z. zákonom č. 100/2014 Z. z., došlo k zmene legislatívy v oblasti podnikania v tepelnej energetike a predmetom podnikania v tejto oblasti je akákoľvek výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, ktorá nie je určená pre vlastné využitie alebo nie je vykonávaná právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu. Podnikanie v tepelnej energetike, od zmeny zákona č. 657/2004 Z. z. účinnnej odo dňa 01. 07. 2011, tak už nebolo viazané na podnikanie za účelom dosiahnutia zisku v zmysle obchodného zákonníka. Pre naplnenie podmienky podnikania v tepelnej energetike postačoval samotný fakt, že regulovaný subjekt vyrába teplo, vyrába a rozvádza teplo alebo rozvádza teplo, aj keď túto činnosť nevykonáva za účelom dosiahnutia zisku.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Je preukázané, že v období roku 2013 spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. vyrábala elektrinu a teplo zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou v BPS Myjava s celkovým inštalovaným výkonom 0,999 MW nachádzajúcim sa na pozemku s parc. č. 1199, 1200, 1201, 1202, 1203/501, 1204, 1205, ktorej vlastníkom je spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. Je preukázané, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. v uvedenom období, vyrobené teplo nespotrebovala len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, a to konkrétne odberateľovi tepla spoločnosti v období roku 2013. Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. tak v uvedenom období vyrobené teplo nevyužívala len pre vlastnú spotrebu, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, pričom v prípade, ak regulovaný subjekt distribuuje a dodáva teplo iným odberateľom tepla, vykonáva v zmysle zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. regulovanú činnosť výroba a rozvod tepla, nakoľko výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, s ohľadom na znenie § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., sa považuje za podnikanie v tepelnej energetike, pretože na naplnenie podmienky podnikania v tepelnej energetike v zmysle právnej úpravy účinnej od 01. 07. 2011 postačuje samotný fakt, že regulovaný subjekt vyrába teplo, vyrába a rozvádza teplo alebo rozvádza teplo, bez ohľadu na to, či uvedenú činnosť vykonáva alebo nevykonáva za účelom dosiahnutia zisku. Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. vykonávala v uvedenom období regulované činnosti výroba a rozvod tepla odberateľom tepla bez toho, aby bola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, aj napriek tomu, že v zmysle § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikáť v tepelnej energetike možno len na základe povolenia. Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. tak v uvedenom období vykonávala regulované činnosti výroba a rozvod tepla v rozpore s platnou právnou úpravou vyplývajúcou zo zákona č. 657/2004 Z. z.

Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. podnikala v období roku 2013 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. Za uvedené porušenie zákona sa spoločnosti BPS Myjava, s. r. o. ukladá pokuta podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 300,- eur.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti BPS Myjava, s. r. o. podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 300,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2013.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá. Správny orgán takisto zohľadnil aj dĺžku vykonávania regulovanej činnosti výroba a rozvod tepla bez povolenia na podnikanie v tepelnej energetike. Správny orgán zohľadnil aj skutočnosť, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. požiadala úrad dňa 07. 07. 2014 o vydanie povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, čiže ešte v čase pred začatím správneho konania, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. z vlastnej iniciatívy začala podnikať kroky vedúce k náprave protiprávneho stavu vykonávania regulovanej činnosti bez príslušného povolenia, a nie až na vyzvanie alebo upozornenie úradu alebo následne po doručení oznámenia o začatí správneho konania. Úrad dňa 05. 08. 2014 vydal pre spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. Povolenie č. 2014T 0541 na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla. Správny orgán takisto prihladol na skutočnosť, že spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. nebola zo strany úradu ešte sankcionovaná a ide o prvé porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. zo strany spoločnosti BPS Myjava, s. r. o., ktorým nebola spôsobená škoda žiadnemu odberateľovi. Z vyššie uvedených dôvodov správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v roku 2013. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 1 300,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 8374/2014/BA zo dňa 03. 10. 2014 oznámil spoločnosti BPS Myjava, s. r. o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť BPS Myjava, s. r. o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: BPS Myjava, s. r. o., Sládkovičova 9, 811 06 Bratislava