



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0007/2023/K  
Číslo spisu: 1692-2023-BA

V Bratislave 16. 02. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a na základe protokolu č. 114/2022 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 02. 11. 2022 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **BIOPEL, a. s.**, Kysucký Lieskovec 847, 023 34 Kysucký Lieskovec, IČO: 46 823 492 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

**pokutu**

**vo výške 500,- eur  
(slovom päťsto eur),**

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z., pretože s odberateľmi tepla uvedenými v tabuľke na strane 10 protokolu č. 114/2022 o výsledku vykonanej kontroly po skončení roku 2020 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 29. 01. 2021, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. do 15. 02. 2021, ale tieto dobropisy zúčtoval až v období od 20. 04. 2021 do 16. 06. 2021, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: .....

**Odôvodnenie:**

Podľa písomného poverenia č. 114/2022 z 23. 08. 2022 na vykonanie kontroly vykonala zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“)

v dňoch od 31. 08. 2022 do 02. 11. 2022 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 256/2022 Z. z. a v znení zákona č. 324/2022 Z. z. kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2020 - 2022 v spoločnosti BIOPEL, a. s., Kysucký Lieskovec 847, 023 34 Kysucký Lieskovec, IČO: 46 823 492 (ďalej len „BIOPEL“). Kontrola bola ukončená 02. 11. 2022 podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 114/2022 (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť BIOPEL je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Žilina, oddiel: Sa, vložka č. 10782/L odo dňa 08. 09. 2012. Elektronický výpis z obchodného registra (číslo dožiadania: el-78585/2022/L) je v prílohe č. 1 protokolu. Predmetom podnikania (činnosti) je najmä výroba tepla a opracovanie drevnej hmoty a výroba komponentov z dreva.

Spoločnosť BIOPEL bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia č. 2020T 0623 zo 14. 04. 2020 a povolenia č. 2020T 0623 - 1. zmena z 29. 09. 2021 na predmet podnikania výroba tepla s dobou začatia výkonu podnikania od 01. 06. 2020, ktoré sú v prílohe č. 2 protokolu.

Úrad listom ev. č. 4096/2023/BA z 31. 01. 2023, doručeným 31. 01. 2023, oznámil spoločnosti BIOPEL začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 419/2020 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti BIOPEL, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 248/2016 Z. z., ktorá bola novelizovaná vyhláškou č. 205/2018 Z. z. (ďalej len ako „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roka t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľmi do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad vykonanou kontrolou overil zúčtovanie finančných prostriedkov za rok 2020 v termíne podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. pri všetkých prevádzkovaných zdrojoch spoločnosti BIOPEL a zistil, že spoločnosť BIOPEL finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú oprávnenými nákladmi, nezúčtovala

s niektorými odberateľmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 29. 01. 2021. Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. mala spoločnosť BIOPEL tieto dobropisy zúčtovať s odberateľmi tepla uvedenými v tabuľke na strane 10 protokolu do 15. 02. 2021. Spoločnosť BIOPEL finančné prostriedky z týchto dobropisov odoslala odberateľom tepla uvedeným v tabuľke na strane 10 protokolu až v období od 20. 04. 2021 do 16. 06. 2021. Spoločnosť BIOPEL uvedeným postupom porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

V prílohe č. 11 protokolu sa nachádzajú doklady, ktoré preukazujú vyššie uvedené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z., a to faktúry č. 504027, č. 504004, č. 504007, č. 504005, č. 504009, č. 504010, č. 504015, č. 504025, č. 504011, č. 504020, č. 504028 uvedené v tabuľke na strane 10 protokolu spolu s bankovými výpismi.

Spoločnosť BIOPEL sa k uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. vyjadrila listom z 18. 10. 2022, zaevidovaným úradom pod ev. č. 32078/2022/BA (ďalej len „vyjadrenie“), ktorý tvorí prílohu č. 12 protokolu a v ktorom uviedla, že spoločnosť BIOPEL si uvedomuje a rešpektuje zistený nedostatok v podobe nezúčtovania finančných prostriedkov, ktoré nie sú oprávnenými nákladmi niektorým odberateľom v lehote do 15 dní od vystavenia dobropisov. Spoločnosť BIOPEL uviedla, že k porušeniu došlo z dôvodu, že spoločnosť BIOPEL ako výrobca a predajca drevných peliet a zároveň ako výrobca a dodávateľ tepla bola výrazne ovplyvnená celkovou situáciou, ktorú vyvolala epidémia koronavírusu. Dôsledkom bol výrazný pokles predaja peliet ako aj podstatné zníženie dodávok tepla jednotlivým odberateľom, čím sa spoločnosť BIOPEL dostala do finančnej krízy a finančné záväzky voči obchodným partnerom boli vyrovnávané so značným oneskorením. O vzniknutej situácii boli všetci obchodní partneri informovaní a po obnovení, resp. reštartu obchodu boli všetky záväzky spoločnosti BIOPEL vyrovnané. V zmysle uzavretej zmluvy o dodávke tepla s jednotlivými odberateľmi je konečný termín vyúčtovania dodávky tepla po skončení kalendárneho roku v lehote najneskôr do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka. Na druhej strane vzhľadom na charakter odberateľov tepla – verejné budovy v podobe základných a materských škôl bola z ich strany spoločnosť BIOPEL nútená vystaviť vyúčtovacie faktúry za dodávku tepla do konca mesiaca január 2021 z titulu nutnosti ukončenia finančného hospodárenia školského subjektu a plánovania rozpočtu na nasledovný rok. Na základe vyššie uvedených skutočností došlo k porušeniu povinnosti v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a súvisiacich predpisov. Spoločnosť BIOPEL uviedla, že si uvedomuje porušenie príslušných predpisov, avšak treba mať na zreteli aj skutočnosti, že uvedené porušenie vzniklo v čase hlbokej finančnej krízy vyvolanej pandemiou a spoločnosť BIOPEL začala s výrobou a dodávkou tepla len od 01. 06. 2020. Zároveň spoločnosť BIOPEL požiadala úrad o zhovievavosť pri ukladaní sankcie za zistené porušenie a jej uloženie v dolnej hranici.

Úrad k vyjadreniu spoločnosti BIOPEL uviedol, že spoločnosť BIOPEL síce vystavila vyúčtovacie faktúry v skoršom termíne (29. 01. 2021) ako je konečný termín zúčtovania finančných prostriedkov v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. i v zmysle uzatvorených zmlúv o dodávke a odbere tepla, avšak samotné zúčtovanie dobropisov nevykonala s odberateľmi do 15 dní od vystavenia dobropisu, dokonca ani do 15 dní od konečného termínu zúčtovania finančných prostriedkov, t. j. do 15. 04. 2021, ale v neskorších termínoch, a to od 20. 04. 2021 do 16. 06. 2021.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť BIOPEL s odberateľmi tepla uvedenými v tabuľke na strane 10 protokolu po skončení roku 2020 nezúčtovala finančné prostriedky

zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 29. 01. 2021, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. do 15. 02. 2021, ale tieto dobropisy zúčtovala až v období od 20. 04. 2021 do 16. 06. 2021, čím porušila § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 205/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 324/2022 Z. z. bola spoločnosť BIOPEL oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolnému zisteniu a podať ku kontrolnému zisteniu námietky v lehote určenej úradom. Spoločnosť BIOPEL po oboznámení sa s protokolom uviedla, že sa v stanovenej lehote nebude k protokolu vyjadrovať.

Správny orgán sa po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou stotožnil so zistením porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. preukázaným kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti BIOPEL podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona vzal do úvahy všetky skutočnosti uvedené spoločnosťou BIOPEL v jej vyjadrení. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiacie v prospech aj v neprospech spoločnosti BIOPEL jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou BIOPEL navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť BIOPEL v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť a že spoločnosť BIOPEL nepopiera spáchanie správneho deliktu v zmysle výroku tohto rozhodnutia. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BIOPEL je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom určeným príslušnými právnymi predpismi.

Správny orgán prihliadol aj na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trval od 16. 02. 2021 do zúčtovania dobropisov s odberateľmi tepla, ktoré spoločnosť BIOPEL zúčtovala v období od 20. 04. 2021 do 16. 06. 2021. V čase trvania protiprávneho stavu odberateľa tepla uvedení v tabuľke na strane 10 protokolu nemohli disponovať finančnými prostriedkami, ktoré mala spoločnosť BIOPEL s nimi zúčtovať do 15. 02. 2021, čiže došlo k dočasnému zadržaniu finančných prostriedkov odberateľov tepla zo strany spoločnosti BIOPEL.

Správny orgán podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť BIOPEL sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne.

Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a s prihliadnutím na poľahčujúce a priťažujúce okolnosti správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, vo výške 500,- eur, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti BIOPEL, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Správny orgán konštatuje, že sa starostlivo a podrobným spôsobom zaoberal skutkovým stavom, dôkazy boli vykonané zákonným spôsobom a dospel k správnym skutkovým a právnym záverom opierajúc sa o podklady nachádzajúce sa v spise č. 1692-2023-BA. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 4096/2023/BA z 31. 01. 2023 oznámil spoločnosti BIOPEL, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť BIOPEL sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Úrad pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

#### **Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová  
riaditeľka odboru

.....