



ROZHODNUTIE

Číslo: 0008/2024/V-ZK
Číslo spisu: 4427-2024-BA

Bratislava 03. 09. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, ako orgán príslušný na konanie, podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci návrhu na zmenu rozhodnutia č. 0115/2023/V zo 17. 02. 2023 v znení rozhodnutia č. 0184/2023/V z 30. 10. 2023, ktorým schválil cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou

rozhodol

podľa § 17 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov tak, že konanie o návrhu ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou pre regulovaný subjekt **Veolia Utilities Žiar nad Hronom, a.s.**, Priemyselná 12, 965 63 Žiar nad Hronom, IČO 44 069 472 **z a s t a v u j e**, pretože zistil, že nie sú dôvody na zmenu rozhodnutia.

Odôvodnenie:

1. Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 02. 07. 2024 doručený a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 28135/2024/BA návrh na zmenu rozhodnutia č. 0115/2023/V zo 17. 02. 2023 v znení rozhodnutia č. 0184/2023/V z 30. 10. 2023, ktorým boli schválené ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „návrh na zmenu rozhodnutia“) pre regulovaný subjekt Veolia Utilities Žiar nad Hronom, a.s., Priemyselná 12, 965 63 Žiar nad Hronom, IČO 44 069 472 (ďalej len „regulovaný subjekt“). Týmto dňom sa začalo konanie o návrhu na zmenu rozhodnutia.
2. Úrad informoval o začatí cenového konania listom č. 28607/2024/BA z 08. 07. 2024 Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky ako účastníka cenového konania podľa § 14 ods. 3 tretia veta zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“).
3. Úrad preskúmal podklady k návrhu ceny z hľadiska jeho obsahu a dospel k záveru, že návrh ceny je neúplný, pretože neobsahoval všetky podklady podľa § 14 ods. 4

písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 256/2022 Z. z. (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) potrebné na posúdenie návrhu ceny podľa § 40 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z., lebo neobsahuje všetky podklady podľa § 6 ods. 2 vyhlášky úradu č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve v znení vyhlášky č. 498/2023 Z. z. (ďalej len „vyhláška“), ktoré sú potrebné na posúdenie návrhu.

4. Podľa § 6 ods. 2 písm. m) vyhlášky sú súčasťou návrhu ceny aj ďalšie podklady potrebné na posúdenie návrhu ceny úradom, ak podklady uvedené v písmenách a) až l) nie sú dostatočné na preukázanie nevyhnutnosti vynaloženia ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku.
5. Podľa § 14 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad listom č. 29803/2024/BA z 15. 07. 2024. vyzval regulovaný subjekt na doplnenie podkladov k návrhu ceny v lehote dvadsať dní od doručenia výzvy. Vo výzve úrad poučil regulovaný subjekt o možnosti zastavenia cenového konania, ak v určenej lehote neodstráni nedostatky návrhu ceny.
6. Podľa § 29 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení zákona č. 527/2003 Z. z. správny orgán konanie preruší, ak bol účastník konania vyzvaný, aby v určenej lehote odstránil nedostatky podania. Úrad rozhodnutím č. 0031/2024/V-PK z 15. 07. 2024 cenové konanie prerušil.
7. Dňa 18. 07. 2024 bol úradu doručený list regulovaného subjektu zaevidovaný pod podacím číslom úradu 28970/2024/BA, ktorým regulovaný subjekt čiastočne odstránil nedostatky návrhu ceny podľa výzvy úradu z 15. 07. 2024 a podanie doplnil o:
 - kópiu rozhodnutia o poplatku za vypúšťanie odpadových vôd do povrchových vôd za rok 2023,
 - kópie faktúr k nákladovej položke č. 1 Údržba a oprava - Vodovodné potrubie vo 24 488 €, č. 2 Výmena armatúr na vodojemoch vo výške 9 714 € a č. 3 Výmena armatúr na vodojemoch vo výške 6 472 € vykázaných v rámci dodávateľských opráv pre pitnú vodu,
 - kartu majetku vozidla LIAZ VSS, ZH 974 AM a popis jeho využitia,
 - stručný popis, čo je zahrnuté v položke č. 7 Ostatné vo výške 3 907 € pre pitnú vodu a v položke č. 6 Ostatné vo výške 1 925 € pre odpadovú vodu v prílohe č. 16 k vyhláške,
 - kópiu zmluvy o dodávke elektrickej energie s dodávateľom elektrickej energie na rok 2024 vrátane všetkých príloh, spotrebu elektrickej energie v roku 2023 pre pitnú vodu a odpadovú vodu,
 - inventárne karty majetku zaradeného v roku 2023, ktorý sa využíva na výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom.

Regulovaný subjekt následne doplnil svoje podanie o mail zaslaný úradu 30. 07. 2024, ktorý je zaevidovaný pod podacím číslom 31858/2024/BA.

8. Na základe doplnených podkladov úrad zistil, že návrh na zmenu rozhodnutia je aj naďalej neúplný podľa § 14 ods. 4 písm. b) zákona o regulácii, lebo neobsahuje všetky podklady podľa § 6 ods. 1 vyhlášky, ktoré sú potrebné na posúdenie návrhu na zmenu rozhodnutia. Úrad listom č. 32348/2024/BA z 05. 08. 2024 vyzval regulovaný subjekt na odstránenie nedostatkov v návrhu na zmenu rozhodnutia v lehote pätnásť dní odo dňa doručenia uvedenej výzvy. Úrad v uvedenej výzve poučil regulovaný subjekt o možnosti zastavenia cenového konania a súčasne konanie prerušil rozhodnutím č. 0034/2024/V-PK z 08. 08. 2024.

Dňa 12. 08. 2024 regulovaný subjekt listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 32601/2024/BA doplnil návrh na zmenu rozhodnutia, ktorým odstránil nedostatky návrhu na zmenu rozhodnutia podľa výzvy úradu z 08. 08. 2024 doplnením o:

- vysvetlenia, na čo sa používa UK teplo pri regulovaných činnostiach výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou,
- vysvetlenie, na čo sa používa technologická voda pri regulovanej činnosti odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou,

9. Úrad po opätovnom preštudovaní návrhu na zmenu rozhodnutia, doplneného návrhu na zmenu rozhodnutia a skutočných údajov za regulované činnosti za rok 2023 konštatuje, že návrh na zmenu rozhodnutia neakceptuje a konanie vo veci návrhu na zmenu rozhodnutia zastavuje, pretože zistil, že nie sú dôvody na zmenu rozhodnutia.
10. Pri posudzovaní návrhu na zmenu rozhodnutia za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom úrad na základe analýzy upravil výšku osobných nákladov, ktoré vzhľadom na rozsah prevádzkovaného majetku a celkové ročné množstvo vyrobenej a dodanej pitnej vody pri porovnaní s podobnými regulovanými subjektami nepovažuje v zmysle § 2 písm. e) zákona za primerané a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti. Úrad taktiež neakceptoval v nákladovej položke Spotreba energií náklady na UK teplo variabil a fix, nakoľko tieto náklady nemajú súvislosť s regulovanou činnosťou výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom. K týmto nákladom regulovaný subjekt nepredložil žiadne faktúry v predmetných sumách a ako uvádza v liste zaevidovanom pod podacím číslom úradu 32935/2024/BA, takéto faktúry ani nie sú vystavované, nakoľko ide o vnútropodnikové preúčtovanie. V skutočnosti teda nejde o ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 2 písm. e) zákona o regulácii, ktoré by boli preukázateľne a v nevyhnutnej miere vynaložené na regulovanú činnosť. Úrad prepočítal priemernú cenu vzhľadom na vyššie uvedené a zistil, že nedošlo k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri schválení maximálnej ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom v rozhodnutí č. 0184/2023/V z 30. 10. 2023.

Pri posudzovaní návrhu na zmenu rozhodnutia za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou úrad na základe analýzy upravil výšku osobných nákladov, ktoré vzhľadom na rozsah prevádzkovaného majetku a celkové ročné množstvo odvádzanej a čistenej odpadovej vody pri porovnaní s podobnými regulovanými subjektami nepovažuje v zmysle § 2 písm. e) zákona o regulácii za primerané a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti. Úrad taktiež neakceptoval v nákladovej položke Spotreba energií náklady na UK teplo variabil a fix a náklady na technologickú vodu, nakoľko tieto náklady nemajú súvislosť s regulovanou činnosťou odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou. K týmto nákladom regulovaný subjekt nepredložil žiadne faktúry v predmetných sumách. V liste regulovaného subjektu zaevidovaného pod podacím číslom úradu 32935/2024/BA regulovaný subjekt uvádza, že technologická voda sa používa na preplachovanie kanalizácie, nakoľko väčšina producentov z dôvodu úspor nákladov si zriadila recirkulačné okruhy, čo zásadne vplýva na množstvá technologických odpadových vôd, ktoré v prípade predmetnej kanalizácie tvoria väčšinu. Z toho dôvodu sa realizuje preplachovanie uzavretej časti kanalizácie s tým, že pred vyústením kanalizácie do povrchového toku sú umiestnené sedimentačné nádrže určené na konečné zachytávanie plávajúcich nečistôt. K uvedenému úrad konštatuje, že verejná kanalizácia slúži na odvádzanie komunálnych odpadových vôd a odvádzajú ich do čistiarne odpadových vôd, pričom sú prevádzkovým poriadkom stanovené kvalitatívne parametre pre producentami vypúšťanú odpadovú vodu do verejnej kanalizácie. Priemyselný znečisťovateľ je povinný sám na svoje náklady upraviť kvalitu vypúšťanej odpadovej vody na takú, ktorú je možné odvádzajú do čistiarne odpadových vôd. Vzhľadom na skutočnosti uvedené v liste regulovaného subjektu o vypúšťaní odpadovej vody do toku po sedimentácii a zachytení plávajúcich nečistôt v sedimentačnej nádrži máme za to, že regulovaný subjekt nevedie oddelené účtovníctvo pre regulovanú činnosť – odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou, čo je jeho povinnosťou v zmysle zákona o regulácii. Náklady v takom rozsahu, ako uviedol regulovaný subjekt, nie je možné uznať ako ekonomicky oprávnené náklady na regulovanú činnosť podľa § 2 písm. e) zákona o regulácii a podľa § 4 ods. 1 vyhlášky. Úrad prepočítal priemernú cenu vzhľadom na vyššie uvedené a zistil, že nedošlo k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri schválení maximálnej ceny za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v rozhodnutí č. 0184/2023/V z 30. 10. 2023.

11. Úrad v snahe čo najobjektívnejšie posúdiť predložený návrh na zmenu rozhodnutia tento opätovne preskúmal, posúdil jeho súlad so všeobecne záväznými predpismi, osobitne so zákonom o regulácii. Úrad vyhodnotil podľa predložených podkladov a skutočných údajov zvýšené náklady ako nie v celom rozsahu ekonomicky oprávnené a vynaložené preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu na regulované činnosti, a preto konštatuje, že nie sú dôvody na zmenu rozhodnutia.

12. Úrad dospel k záveru, že na zmenu rozhodnutia nie sú žiadne dôvody podľa § 17 ods. 2 zákona o regulácii a osobitne podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii.
13. V súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku úrad listom č. 33758/2023/BA zo dňa 22. 08. 2024 vyzval regulovaný subjekt, aby sa v lehote piatich dní vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia, k spôsobu jeho zistenia a navrhol ich doplnenie. Ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad má za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a vydá rozhodnutie.
14. Regulovaný subjekt sa k výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia v stanovenej lehote nevyjadril ani v písomnej forme ani sa nedostavil na úrad, teda svoje právo na oboznámenie sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia nevyužil. Ministerstvo, ako účastník konania, svoje práva v zmysle správneho poriadku nevyužilo.
15. Podľa § 17 ods. 3 písm. b) zákona o regulácii, úrad rozhodnutím zastaví konanie, ak zistí, že nie sú dôvody na zmenu alebo zrušenie rozhodnutia.
16. Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Jozef Holjenčík
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

Veolia Utilities Žiar nad Hronom, a.s., Priemyselná 12, 965 63 Žiar nad Hronom,
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia vôd, Nám. L. Štúra 1,
812 35 Bratislava