

ROZHODNUTIE

Číslo: 0282/2018/E
Číslo spisu: 4762-2018-BA

Bratislava 20.12.2018

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhý bod a § 9 ods. 1 písm. c) prvý bod zákona č. 250/2012 Z.z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci schválenia a výberu dodávateľa poslednej inštancie na dodávku elektriny pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s.

r o z h o d o l

tak, že podľa § 13 ods. 2 písm. e) zákona č. 250/2012 Z.z. o regulácii v sieťových odvetviach v spojení s § 18 ods. 4 zákona č. 251/2012 Z.z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov **s c h v a ľ u j e a v ý b e r á** s účinnosťou od 1. januára 2019 dodávateľa poslednej inštancie na dodávku elektriny pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s., vrátane miestnych distribučných sústav, ktoré sú k nej pripojené, spoločnosť Stredoslovenská energetika Obchod, a.s., sídlo Pri Rajčianke 8591/4B, Žilina 010 47, IČO 51 865 467.

Dodávku poslednej inštancie do odberných miest pripojených do miestnej distribučnej sústavy vykoná spoločnosť dodávateľ poslednej inštancie, ak prevádzkovateľ miestnej distribučnej sústavy poskytne dodávateľovi poslednej inštancie potrebnú súčinnosť podľa zákona č. 251/2012 Z.z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov a vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 24/2013 Z.z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom a zároveň má dodávateľ poslednej inštancie s príslušným prevádzkovateľom miestnej distribučnej sústavy uzatvorenú

- a) rámcovú distribučnú zmluvu, ak ide o združenú dodávku elektriny, alebo
- b) zmluvu, na základe ktorej bude prebiehať výmena dát, ak dodávka poslednej inštancie nie je súčasťou združenej dodávky elektriny.

Odôvodnenie:

I.

1. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) je podľa § 4 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“)

orgánom štátnej správy pre oblasť regulácie sieťových odvetví s celoslovenskou pôsobnosťou.

2. Úrad vydal 22.10.2014 Rozhodnutie č. 0333/2014/E, č. spisu 6792-2014-BA, ktorým schválil podľa § 13 ods. 2 písm. e) zákona o regulácii od 1. novembra 2014 dodávateľa poslednej inštancie, ktorým je Stredoslovenská energetika, a.s., so sídlom Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina, IČO 36 403 008 pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a.s., v súčasnosti Stredoslovenská distribučná, a.s., sídlo Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina, IČO 36 442 151, vrátane miestnych distribučných sústav, ktoré sú k nej pripojené.
3. Spoločnosť Stredoslovenská energetika, a. s. oznámila 27.10.2018 úradu svoj zámer v najbližších dňoch požiadať úrad o zmenu povolenia na dodávku elektriny č. 2005E 0059 – 7. zmena, pričom zmena má spočívať v zmene doby jeho trvania, a to na dobu určitú do 31. 12. 2018. Súčasne spoločnosť Stredoslovenská energetika, a.s. oznámila, že prijala príslušné rozhodnutia, ktorými vložila svoje časti podnikov (časť podniku Obchod a časť podniku Výroba) do svojich dcérskych spoločností, a to do spoločnosti Stredoslovenská energetika Obchod, a. s., Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina, IČO 51 865 467 a spoločnosti SSE – MVE, s.r.o., Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina, IČO 51 865 599. Odberatelia spoločnosti Stredoslovenská energetika, a.s. prejdú, podľa toho ako to spoločnosť uviedla vo svojom oznámení, do dcérskej spoločnosti Stredoslovenská energetika Obchod, a.s. s účinnosťou od 01. 01. 2019, a to za rovnakých podmienok. Spoločnosť Stredoslovenská energetika, a.s. v oznámení uviedla, že bude vykonávať regulovanú činnosť do 31. 12. 2018 a od 01. 01. 2019 už nebude môcť plniť úlohu dodávateľa poslednej inštancie.

II.

4. Úrad 14. novembra 2018 na svojom webovom sídle zverejnil Kritériá pre výber dodávateľa poslednej inštancie na dodávku elektriny pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s. (ďalej len „kritériá pre výber DPI“) a vyzval uchádzačov o predloženie žiadostí o účasť na výbere dodávateľa poslednej inštancie v lehote od 14. novembra 2018 do 30. novembra 2018. Úrad súčasne zverejnil Kritériá pre výber DPI aj na Centrálnej úradnej elektronickej tabuli dňa 14. novembra 2018.
5. Úradu boli v stanovenej lehote doručené nasledovné žiadosti regulovaných subjektov pre DPI. Dňa 27. novembra 2018 žiadosť spoločnosti SLOVAKIA ENERGY, s. r. o., Plynárska 7/A, 821 09 Bratislava, IČO: 36 807 702 (ďalej len „SLOVAKIA ENERGY“). Dňa 30. novembra 2018 bola úradu doručená žiadosť spoločnosti Stredoslovenská energetika Obchod, a. s. pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina, IČO: 51 685 467 (ďalej len „SSE Obchod“) . Dňa 30. novembra 2018 bola úradu doručená žiadosť spoločnosti SLOVAKIA ENERGY.
6. Uvedené žiadosti doručené úradu v zalepených obálkach označených „Žiadosť o účasť na výbere dodávateľa poslednej inštancie“ a „NEOTVÁRAŤ“ boli otvorené 3. decembra 2018.

III.

7. Podľa § 13 ods. 2 písm. e) zákona o regulácii vecnou reguláciou je aj rozhodovanie o schválení dodávateľa poslednej inštancie a rozhodovanie o jeho výbere.
8. Podľa § 15 ods. 1 zákona o regulácii konaní o vecnej regulácii je konanie vo veciach podľa § 13.
9. Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii sa začína na návrh účastníka konania alebo z podnetu úradu.
10. Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania o vecnej regulácii je navrhovateľ. Ak sa začalo konanie o vecnej regulácii na podnet úradu, je účastníkom konania osoba, ktorú má úrad v úmysle vecne regulovať.
11. Podľa § 15 ods. 4 zákona o regulácii v konaní na prvom stupni rozhoduje vecne príslušný organizačný útvar úradu okrem konaní podľa § 13 ods. 1 písm. e) a g), v ktorých rozhoduje predseda úradu.
12. Podľa § 18 ods. 4 zákona č. 251/2012 o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o energetike“) úrad rozhodne o výbere dodávateľa poslednej inštancie v súlade s kritériami určenými podľa osobitného predpisu.³⁹⁾ Rozhodnutie o výbere dodávateľa poslednej inštancie doručí úrad vybranému dodávateľovi a ostatným uchádzačom. Na rozhodnutie o výbere dodávateľa poslednej inštancie sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem oddielov 2 a 4 štvrtej časti a piatej časti. Odvolanie proti rozhodnutiu o výbere dodávateľa poslednej inštancie nemá odkladný účinok a ustanovenia všeobecného predpisu o konaní pred súdmi o odložení vykonateľnosti rozhodnutia sa nepoužijú.
13. Keďže úradu boli doručené tri žiadosti dvoch uchádzačov o DPI úrad podľa ustanovenia § 15 ods. 2 zákona o regulácii začal konanie o schválení DPI a jeho výbere z podnetu úradu. O začatí konania o schválení DPI a jeho výbere úrad informoval oznámením o začatí konania účastníkov konania, SLOVAKIA ENERGY a SSE Obchod. Oznámenia o začatí konania boli účastníkom konania doručené 7. decembra 2018.
14. Pri otváraní obálok 3. decembra 2018 bolo zistené, že žiadosť SLOVAKIA ENERGY, doručená 27. novembra 2018 obsahuje žiadosť o účasť vo výbere DPI a doklady preukazujúce splnenie kritérií pre výber DPI v písomnej podobe a na nosiči dát. Žiadosť doručená 30. novembra 2018 SSE Obchod obsahuje žiadosť o účasť vo výbere DPI a doklady preukazujúce splnenie kritérií pre výber DPI v písomnej podobe a na nosiči dát. Žiadosť SLOVAKIA ENERGY, doručená 30. novembra 2018 obsahuje odvolanie pôvodnej žiadosti z 27. novembra 2018 o účasť na výbere DPI, nová žiadosť o účasť vo výbere DPI a doklady preukazujúce splnenie kritérií pre výber DPI v písomnej podobe a na nosiči dát. Vzhľadom na skutočnosť, že SLOVAKIA ENERGY doručila úradu dve žiadosti o účasť na výbere DPI a zo žiadosti doručenej 30. novembra 2018 vyplýva, že SLOVAKIA ENERGY svoju žiadosť z 27. novembra odvoláva, úrad v ďalšom konaní posudzoval len žiadosť SLOVAKIA ENERGY z 30. novembra 2018.

IV.

15. Úrad listom č. 40113/2018/BA z 5.12.2018 oznámil účastníkom konania, SLOVAKIA ENERGY a listom č. 40109/2018/BA SSE Obchod, že začína z vlastného podnetu konanie podľa § 13 ods. 2 písm. e) zákona o regulácii vo veci rozhodovania o schválení dodávateľa poslednej inštancie a jeho výbere na dodávku elektriny pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s. Konanie bolo začaté 7.12.2018.
16. Úrad listom č. 41215/2018/BA z 12.12.2018 a listom č. 41219/2018/BA vyzval účastníkov konania, SLOVAKIA ENERGY a SSE Obchod, aby sa v lehote do piatich dní od doručenia výzvy, v súlade s ustanovením § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) pred vydaním rozhodnutia vyjadrili k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhli jeho doplnenie.
17. Dňa 17.12.2018 sa dostavili na úrad za účelom nahliadnutia do administratívneho spisu zástupcovia účastníka konania SLOVAKIA ENERGY Ing. Jiří Koudela, splnomocnený na základe plnej moci z 1.9.2010 a JUDr. Rastislav Hanulák splnomocnený na základe plnej moci zo 14.12.2018. Splnomocnený zástupca účastníka konania doručil úradu rukou písaný dokument označený ako „Vyjadrenie SLOVAKIA ENERGY, s.r.o. k obsahu spisu spis. zn.. 4762-2018-BA“. V tomto dokumente namietajú oneskorené doplnenie dokladu o nedoplatkoch SSE Obchod, ktoré bolo doručené až 6.12.2018, chýbajúcu zmluvu o odchýlke SSE Obchod so spol. OKTE, a.s. a namietajú záver o vecnom vyhodnotení výberu DPI.
18. Úrad pri rozhodovaní o schvaľovaní a výbere DPI posudzoval splnenie kritérií pre výber DPI. Za týmto účelom preskúmaval žiadosti podané účastníkmi konania a ich prílohami.
19. **Kritérium č. 1 - Dodávateľ elektriny má povolenie na podnikanie v energetike podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov a vykonáva dodávku elektriny pre viac ako 100 000 odberných miest.** Účastník konania SLOVAKIA ENERGY spolu so žiadosťou doručil úradu doklady preukazujúce splnenie tohto kritéria, čestné prehlásenie z 30. novembra 2018, v ktorom prehlasuje, *„že ako dodávateľ k 23. novembru 2018 dodáva elektrinu na vymedzenom území Slovenskej republiky do 152 846 odberných miest koncových odberateľov elektriny“*. Súčasne uvádza, *„že na základe Zmluvy o združení medzi spoločnosťami SLOVAKIA ENERGY, BOHEMIA ENERGY entity s.r.o., Europe Easy Energy a.s., Amper Market, a.s. a X Energie, s.r.o. dodáva elektrinu celkom do 792 122 odberných miest koncových odberateľov elektriny“*. Úrad zo svojej úradnej činnosti zistil, že SLOVAKIA ENERGY je držiteľom povolenia č. 2007E-0268- 4. zmena vydané úradom 11. marca 2013, ktoré oprávňuje SLOVAKIA ENERGY na predmet podnikania elektroenergetika v rozsahu podnikania dodávka elektriny. Účastník konania SSE Obchod v žiadosti uvádza, že na základe vkladu časti podniku spoločnosti Stredoslovenská energetika, a.s. pri Rajčianke 8591/4B 010 47 Žilina, IČO 36 403 008 (ďalej len „SSE“) do SSE Obchod s účinnosťou k 1. januáru 2019 v súlade

s príslušnými právnymi predpismi nadobudne vlastnícke právo k veciam, iné práva, iné majetkové hodnoty slúžiace prevádzkovaníu vkladanej časti podniku SSE. Účastník konania SSE Obchod ako nadobúdateľ vloženej časti podniku SSE vstúpi 1. januára 2019 do všetkých záväzkov a pohľadávok, práv a povinností, nárokov a uzatvorených zmlúv, ktoré sú späté s vkladanou časťou podniku a ktorým zmluvnou stranou bola SSE. Spoločnosť SSE zabezpečuje dodávku elektriny do viac ako 600.000 odberných miest, pričom s účinnosťou od 1. januára 2019 dôjde k zákonnému prechodu odberateľov spoločnosti SSE do spoločnosti SSE Obchod, pričom zmluvy uzatvorené SSE s odberateľmi sú predmetom vkladanej časti podniku SSE do SSE Obchod. Účastník konania SSE Obchod na preukázanie vyššie uvedených skutočností predložil spolu so žiadosťou úradu Notársku zápisnicu napísanú 25. októbra 2018 notárom JUDr. Miroslavom Pavlovičom so sídlom notárskeho úradu v Bratislave, Grösslingova 6-8, z ktorej vyplýva, že SSE ako jediný akcionár SSE Obchod vkladá nepeňažný vklad časti podniku Obchod do majetku spoločnosti SSE Obchod. Spolu s vkladanou časťou podniku sa na spoločnosť SSE Obchod prevádzajú aj všetky zmluvy vrátane objednávok, ktoré patria ku vkladanej časti podniku. Podľa vyhlásenia o prijatí záväzku na nepeňažný vklad a o vložení nepeňažného vkladu do základného imania dcérskej spoločnosti SSE obchod z 25. 10. 2018 a zo zápisnice o odovzdaní a o prevzatí časti podniku Obchod z vlastníctva SSE do vlastníctva SSE obchod z 25. 10. 2018 vyplýva, že predmetom nepeňažného vkladu je časť podniku spoločnosti SSE s názvom Obchod, ktorého súčasťou sú hnutelné veci, zamestnanci, pohľadávky a záväzky, ostatné majetkové práva a hodnoty, zmluvy a objednávky, vrátane zmlúv o združenej dodávke elektriny v domácnosti a mimo domácnosti. Úrad zo svojej úradnej činnosti zistil, že účastník konania SSE Obchod je držiteľom povolenia č. 2018E 0676 zo 17. októbra 2018 na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania dodávka elektriny.

20. **Kritérium č. 2 - Dodávateľovi elektriny nebola v posledných dvoch rokoch úradom uložená pokuta z dôvodu nedodržania cien a taríf určených alebo schválených rozhodnutím úradu.** Účastník konania SLOVAKIA ENERGY uvádza, že mu bola naposledy úradom uložená pokuta rozhodnutím č. 0031/2016/K z 29. 06. 2016, ktoré nadobudlo právoplatnosť 03. 10. 2016, pričom pokuta nebola úradom uložená z dôvodu nedodržania cien a taríf určených alebo schválených rozhodnutím úradu. Účastník konania SSE Obchod ku kritériu č. 2 uvádza, že mu nebola v posledných dvoch rokoch úradom uložená pokuta z dôvodu nedodržania cien a taríf určených alebo schválených rozhodnutím úradu.
21. **Kritérium č. 3 - Dodávateľ elektriny dodržiava štandardy kvality dodávky elektriny podľa § 22 ods. 2 písm. b) zákona o regulácii a to na úrovni stanovenej vyhláškou Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 236/2016 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny.** Účastník konania SLOVAKIA ENERGY predložil úradu vyhodnotenie štandardov kvality dodávky v ktorom uviedol celkovú úroveň ich dodržiavania 99,97 %. Účastník konania SSE Obchod ku kritériu č.3 uviedol, že spoločnosť SSE splnila predpísanú úroveň dodržiavania štandardov kvality v roku 2017 s hodnotou 99,88 %. Úrad so svojej úradnej činnosti zistil, že SLOVAKIA ENERGY v roku 2017

plnila štandardy kvality na 99,97 % a SSE Obchod v roku 2017 nebola v štandardoch kvality dodávok hodnotené a SSE v roku 2017 plnila štandardy kvality na 99,76 %.

22. **Kritérium č. 4 - Dodávateľ elektriny má zabezpečený nákup elektriny najmenej z dvoch zdrojov.** Účastník konania SLOVAKIA ENERGY uvádza, že zabezpečuje nákup elektriny prostredníctvom rámcových zmlúv EFET uzatvorených so spoločnosťou BOHEMIA ENERGY entity s.r.o. a elektrinu nakupuje aj na OKTE a PXE (EEX), pričom najväčší objem nákupu elektriny zabezpečuje od spoločnosti OKTE. SLOVAKIA ENERGY predložila úradu zmluvy a faktúry preukazujúce obchodovanie a nakupovanie elektriny na krátkodobom trhu s elektrinou, na burze PXE (EEX), a EFET Zmluvu medzi SLOVAKIA ENERGY a BOHEMIA ENERGY entity, s.r.o. Účastník konania
23. **Kritérium č. 5 - Dodávateľ elektriny nemá voči prevádzkovateľovi prenosovej a distribučnej sústavy, alebo OKTE nedoplatky viac ako 30 dní po lehote splatnosti k 31.10.2018.** SLOVAKIA ENERGY predložila úradu Čestné prehlásenie, v ktorom uvádza, že ako dodávateľ elektriny nemá voči prevádzkovateľovi prenosovej sústavy a distribučnej sústavy alebo organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou nedoplatky viac ako 30 dní po lehote splatnosti k 31.10.2018 a k 31.10.2018 má uhradené a splnené všetky záväzky voči prevádzkovateľovi prenosovej sústavy, prevádzkovateľovi distribučnej sústavy ako aj organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou. Účastník konania SSE Obchod uviedla, že má k 31.10.2018 splnené všetky záväzky voči prevádzkovateľovi prenosovej sústavy, prevádzkovateľovi distribučnej sústavy, organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou a predložila o tom Čestné vyhlásenie. Súčasne SSE Obchod predložila aj Čestné vyhlásenie spoločnosti SSE o tom, že má k 31.10.2018 splnené všetky záväzky voči prevádzkovateľovi prenosovej sústavy, prevádzkovateľovi distribučnej sústavy, organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou. Úrad v tejto súvislosti požiadal spoločnosti (i) Slovenská elektrizačná a prenosová sústava, a.s. o vyjadrenie či majú účastníci konania voči prevádzkovateľovi prenosovej sústavy finančné záväzky po lehote viac ako 30 dní k 31.10.2018, (ii) OKTE, a.s. o vyjadrenie či majú účastníci konania voči organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou záväzky po lehote viac ako 30 dní k 31.10.2018, (iii) Stredoslovenská distribučná, a.s. o vyjadrenie či majú účastníci konania voči prevádzkovateľovi distribučnej sústavy záväzky po lehote viac ako 30 dní k 31.10.2018. Prevádzkovateľ prenosovej sústavy, organizátor krátkodobého trhu s elektrinou a prevádzkovateľ distribučnej sústavy úradu potvrdili pravdivosť vyjadrení a čestných vyhlásení oboch účastníkov konania.
24. **Kritérium č. 6 - Dodávateľ elektriny nemá nedoplatky voči správcovi dane, sociálnej poisťovni alebo zdravotnej poisťovni, alebo platí nedoplatky správcovi dane, sociálnej poisťovni alebo zdravotnej poisťovni v dohodnutých splátkach.** SLOVAKIA ENERGY uviedla, že nemá nedoplatky voči správcovi dane, sociálnej poisťovni alebo zdravotnej poisťovni a predložila o tom potvrdenia Sociálnej poisťovne, Daňového úradu pre vybrané daňové subjekty, zdravotnej poisťovne Dôvera, zdravotnej poisťovne UNION a Všeobecnej zdravotnej poisťovne. SSE Obchod uviedla, že nemá nedoplatky voči správcovi dane, sociálnej poisťovni alebo zdravotnej poisťovni a predložila Čestné vyhlásenie, že nemá nedoplatky voči

Daňovému úradu, Sociálnej poisťovni a zdravotným poisťovniam a Potvrdenia od Sociálnej poisťovne, zdravotnej poisťovne Dôvera, zdravotnej poisťovne UNION a Všeobecnej zdravotnej poisťovne.

V.

25. Úrad pri rozhodovaní o schvaľovaní a výbere DPI posúdil a vyhodnotil splnenie kritérií pre výber DPI účastníkmi konania.
26. V prípade účastníka konania SLOVAKIA ENERGY považuje úrad kritérium číslo 1. za splnené. SLOVAKIA ENERGY má povolenie na podnikanie podľa § 6 ods. 1 zákona o energetike a preukázal, že vlastnými kapacitami vykonáva dodávku elektriny do 152 846 odberných miest. Úrad považuje argumentáciu ustanoveniami zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) v tomto konaní za irelevantnú. Úrad, vychádzajúc striktnie z ustanovení zákona o regulácii a zákona o energetike, sa domnieva, že ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní nie je možné aplikovať na konanie o schvaľovaní a výbere DPI. Úrad akceptuje, že SLOVAKIA ENERGY je schopná dodávať vlastnými kapacitami a prostredníctvom ďalších združených spoločností elektriny do 792 122 odberných miest na území Slovenskej republiky a Českej republiky. Úrad však vychádza z právnych a skutkových okolností, ktorými sú najmä jeho kompetencie a pôsobnosti obmedzené na územie Slovenskej republiky a skutočnosť, že úrad určil kritériá pre výber DPI pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s. Z hľadiska výberu DPI sú preto odberné miesta nachádzajúce sa mimo územia Slovenskej republiky, do ktorých dodáva elektrinu akýkoľvek dodávateľ nerelevantným ukazovateľom. **Úrad v tejto súvislosti poukazuje na ustanovenie § 4 ods. 1 zákona o regulácii, ktoré ustanovuje úrad ako orgán štátnej správy v oblasti regulácie sieťových odvetví s celoslovenskou pôsobnosťou.** Do pôsobnosti úradu ako „slovenského regulátora“ tak nespádajú (i) ani odberné miesta na území iného štátu, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore, (ii) ani spoločnosti so sídlom v ktoromkoľvek štáte, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore, ktoré nemajú povolenie na podnikanie na území Slovenskej republiky podľa § 6 ods. 1 zákona o regulácii, bez ohľadu na skutočnosť, že majú sídlo podľa § 6 ods. 7 zákona o regulácii.
27. Úrad považuje kritérium č. 2 účastníkom konania SLOVAKIA ENERGY za splnené, vzhľadom na skutočnosť, že mu úradom v období posledných dvoch rokov nebola uložená pokuta z dôvodu nedodržania cien a taríf určených alebo schválených rozhodnutím úradu.
28. SLOVAKIA ENERGY splnil kritérium č. 3, keďže dodržiava štandardy kvality dodávky elektriny podľa § 22 ods. 2 písm. b) zákona o reguláciu nad mieru ustanovenú vyhláškou Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 236/2016 Z.z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny, konkrétne vo výške 99,97 %.

29. SLOVAKIA ENERGY splnil kritérium č. 4, vzhľadom na skutočnosť, že preukázal existenciu minimálne dvoch zdrojov, prostredníctvom ktorých zabezpečuje nákup elektriny.
30. Úrad dospel k záveru, že SLOVAKIA ENERGY splnil kritérium č. 5 tým, že osvedčil neexistenciu akýchkoľvek svojich finančných záväzkov viac ako 30 dní po lehote splatnosti k 31.10.2018 voči prevádzkovateľom prenosovej a distribučnej sústavy a organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou.
31. Úrad konštatuje, že SLOVAKIA ENERGY splnil kritérium č. 6, keďže z predložených dokladov je zrejmé, že nemá nedoplatky voči správcovi dane, sociálnej poisťovni a zdravotným poisťovniam.
32. V prípade účastníka konania SSE Obchod považuje úrad kritérium číslo 1 za splnené. SSE Obchod je držiteľom povolenia na podnikanie podľa § 6 ods. 1 zákona o energetike. Z dokladov predložených SSE Obchod (Zápisnica o odovzdaní a prevzatí časti podniku – Obchod – z vlastníctva Stredoslovenská energetika, a.s. do vlastníctva spoločnosti Stredoslovenská energetika Obchod, a.s.) vyplýva, že SSE Obchod je v časti súvisiacej s dodávkou elektriny právnym nástupcom spoločnosti SSE a s účinnosťou od 1.1.2019 na SSE Obchod prechádzajú hnutelné veci, zamestnanci, pohľadávky a záväzky, ostatné majetkové práva a hodnoty, zmluvy a objednávky, vrátane zmlúv o združenej dodávke elektriny a zmlúv o dodávke elektriny v rôznych segmentoch zákazníkov. Preskúmaním SSE Obchod predložených dokladov dospel úrad k záveru, že SSE Obchod vstupuje s účinnosťou od 1.1.2019 do právnych vzťahoch SSE súvisiacich s dodávkou elektriny, pričom tento prechod je platný od 25.10.2018 a od tejto doby do dňa účinnosti je SSE Obchod oprávneným držiteľom prevádzaného majetku a časti podniku Obchod. SSE Obchod preukázal, že ako právny nástupca SSE vykonáva s účinnosťou od 1.1.2019 dodávku elektriny do viac ako 600 000 odberných miest.
33. Úrad považuje kritérium č. 2 účastníkom konania SSE Obchod za splnené, vzhľadom na skutočnosť, že ani jemu, ani jeho právnemu predchodcovi SSE nebola úradom v období posledných dvoch rokov uložená pokuta z dôvodu nedodržania cien a taríf určených alebo schválených rozhodnutím úradu.
34. SSE Obchod splnil kritérium č. 3, keďže jeho právny predchodca SSE dodržiava štandard kvality dodávky elektriny podľa § 22 ods. 2 písm. b) zákona o reguláciu nad mieru ustanovenú vyhláškou Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 236/2016 Z.z., ktorou sa ustanovujú štandard kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny, konkrétne vo výške 99,84 %.
35. Pokiaľ ide o plnenie kritéria č. 4, SSE Obchod toto kritérium splnil, vzhľadom na skutočnosť, že na ňu prechádzajú zmluvy SSE, vrátane zmlúv na nákup elektriny, rámcových zmlúv EFET, zmlúv so spoločnosťami Slovenské elektrárne, a.s., ČEZ, a.s., RWE Supply & Trading GmbH, EDF Trading limited, Vodo hospodárska výstavba š.p. a pod.
36. Účastník konania SSE Obchod splnil kritérium č. 5, keďže preukázal, že ani on, ani jeho právny predchodca má k 31.10.2018 vysporiadané všetky záväzky voči prevádzkovateľovi prenosovej sústavy, prevádzkovateľovi distribučnej sústavy a organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou.

37. SSE Obchod splnil kritérium č. 6 vzhľadom na skutočnosť, že voči nemu nie sú evidované nedoplatky správcom dane, sociálnou poisťovňou ani zdravotnými poisťovňami.

VI.

38. Úrad pri rozhodovaní o schvaľovaní a výbere DPI zohľadnil predovšetkým účel inštitútu dodávky poslednej inštalácie. Podľa článku 3 ods. 3 Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/72/ES z 13. júla 2009 „Povinnosti služby vo verejnom záujme a ochrana spotrebiteľa“ členské štáty zabezpečia, aby všetci odberatelia elektriny v domácnosti, a ako to členské štáty uznajú za vhodné, aj malé podniky využívali univerzálnu službu, teda právo na dodávku elektriny na ich území v stanovenej kvalite za primerané, jednoducho a jasne porovnateľné, transparentné a nediskriminačné ceny, pričom na zabezpečenie poskytovania univerzálnej služby môžu členské štáty určiť dodávateľa poslednej inštalácie. Účelom inštitútu dodávky poslednej inštalácie je predovšetkým, v súlade s požiadavkami na ochranu spotrebiteľa zabezpečiť poskytovanie univerzálnej služby, zabezpečiť dodávky elektriny aj v prípadoch akéhokoľvek zlyhania dodávky elektriny dodávateľom elektriny poskytujúcim univerzálnu službu. Je preto žiadúce, aby dodávateľom poslednej inštalácie bol ekonomicky a finančne stabilný subjekt disponujúci dostatočnými skúsenosťami s dodávkou elektriny, dostatočnými personálnymi kapacitami a odbornosťou. Súčasne by takýto dodávateľ mal byť spotrebiteľsky ústretový a korektný. Z uvedených dôvodov úrad prihliadal pri rozhodovaní o schvaľovaní a výbere DPI v tomto konaní aj na ekonomické parametre účastníkov konania, ich hospodárske výsledky, deliktuálnu minulosť a sťažnosti a podnety spotrebiteľov elektriny, pričom vychádzal z verejne dostupných údajov a informácií získaných z vlastnej úradnej činnosti.

39. Úrad v rámci správnej úvahy posúdil dosiahnuté ekonomické výsledky účastníkov konania uvedené v tabuľke.

2017		riadok	Stredoslovenská energetika, a.s.	Slovakia energy, s.r.o.
			[tis. €]	[tis. €]
a		b	1	2
Spotrebované nákupy celkom		1	289 263	77
Z toho	Spotreba materiálu	2	468	74
	Spotreba energií	3	2	2
	Ostatné neskladovateľné dodávky	4	288 793	0
Služby celkom		5	307 369	6 225
Z toho opravy a udržiavanie		6	184	9
Osobné náklady celkom		7	9 586	221
Z toho mzdové náklady		8	6 528	156
Odpisy a opravné položky k dlhodobému nehmotnému majetku a dlhodobému hmotnému majetku		9	1 026	2 202
Z toho	Odpisy dlhodobého nehmotného majetku	10	260	2 194
	Odpisy dlhodobého hmotného majetku	11	741	7
Dane a poplatky		12	55	11
Ostatné náklady na hospodársku činnosť		13	2 261	91 801
Finančné náklady celkom		14	-1 313	835

Z toho nákladové úroky	15	558	151
Náklady celkom (súčet údajov z riadkov 1, 5, 7, 9, 12 až 14)	16	608 247	101 371
Výnosy celkom	17	615 778	95 479
Z toho			
Tržby z vlastnej výroby	18	588 181	0
Tržby z predaja služieb	19	23 406	438
Ostatné výnosy	21	4 191	95 041
Výsledok hospodárenia pred zdanením (EBT) (údaj z riadka 17 mínus údaj z riadka 16)	22	7 531	-5 892
1. Absolútne ukazovatele			
Spolu vlastné imanie a záväzky	23	979 021	18 419
Vlastné imanie	24	783 064	601
Cudzie imanie	25	195 957	17 818
EBIT- výsledok hospodár. (pred úrokmi a zdanením)	26	8 089	-5 742
EAT - výsledok hospodárenia (po zdanení)	27	6 411	-4 737
EBITDA - EBT + odpisy + nákladové úroky	28	1 584	2 352
2. Vybrané podielové ukazovatele			
ROA		0,83	-31,17
ROE	[%]	1,03	-956,09
Rentabilita nákladov		1,33	-5,66
Zadĺženosť	29	195 957	11 379
Z toho			
krátkodobé finančné výpomoci	30	0	1 211
krátkodobý bankový úver	31	3 810	0
dlhodobý bankový úver	32	13 800	0
záväzky z obchodného styku krátkodobé	33	176 786	10 158
záväzky z obchodného styku dlhodobé	34	1 561	10
Priemerný počet zamestnancov	35	295	14

Vzhľadom na skutočnosť, že SSE Obchod ako nadobúdateľ vlozenej časti podniku SSE vstúpi 1. januára 2019 do všetkých záväzkov a pohľadávok, práv a povinností, nárokov a uzatvorených zmlúv, ktoré sú späté s vkladanou časťou podniku a ktorým zmluvnou stranou bola SSE, posudzoval úrad ekonomické výsledky SSE ako právneho predchodcu SSE Obchod. Za sledovaný rok 2017 v oblasti absolútnych ukazovateľov SSE Obchod dosiahla kladný výsledok hospodárenia pred zdanením uvedený na riadku 22. Celková zadĺženosť predstavuje hodnotu 20,01 %. Súčasne disponuje vyšším podielom vlastného imania oproti cudziemu imaniu z čoho je zrejmé, že sa jedná o spoločnosť, ktorá je prekapitalizovaná a tento ukazovateľ garantuje návratnosť krátkodobého cudzieho kapitálu, ako v tomto prípade je krátkodobý bankový úver r. 31 a krátkodobé záväzky z obchodného styku r. 33, čo predstavuje väčšinu cudzieho imania. Ostatnú časť zadĺženia v tomto prípade dlhodobý bankový úver a dlhodobé záväzky z obchodného styku, je spoločnosť schopná splácať z dosiahnutého výsledku hospodárenia. V oblasti podielových ukazovateľov nedosiahla splnenie parametrov ROA 0,83 % a ROE 1,03 % ktorých hodnota by sa mala pohybovať minimálne na úrovni 1,55 %.

Dosiahnuté ekonomické výsledky SLOVAKIA ENERGY sú uvedené v tabuľke vyššie. Za sledovaný rok 2017 v oblasti absolútnych ukazovateľov dosiahla záporný výsledok hospodárenia pred zdanením uvedený na riadku 22. Celková zadlženosť predstavuje hodnotu 96,73 %. Súčasne disponuje nižším podielom vlastného imania oproti cudziemu imaniu z čoho je zrejmé, že sa jedná o spoločnosť ktorá je podkapitalizovaná a tento ukazovateľ negarantuje návratnosť krátkodobého cudzieho kapitálu ako v tomto prípade sú krátkodobé záväzky z obchodného styku r. 33, čo predstavuje väčšinu cudzieho imania. Ostatnú časť zadlženia v tomto prípade krátkodobé finančné výpomoci a dlhodobé záväzky z obchodného styku nebude spoločnosť schopná splácať z dosiahnutého výsledku hospodárenia. V oblasti podielových ukazovateľov, nedosiahla splnenie žiadneho z parametrov ROA -31,17 % a ROE -956,09 %, ktorých hodnota by sa mala pohybovať minimálne na úrovni 1,55 %. a Rentabilita nákladov - 5,66 % by sa mala pohybovať minimálne na úrovni 1%.

40. Úrad zo svojej úradnej činnosti zistil, že rozhodnutím č. 0031/2016/K z 29. 06. 2016 uložil účastníkovi konania SLOVAKIA ENERGY úhrnnú pokutu vo výške 100 000 eur za spáchanie 15 správnych deliktov na úseku zákona o energetike a zákona o regulácii, vrátane správnych deliktov súvisiacich s dodávkou elektriny a plynu odberateľom a ochranou odberateľov. Úrad súčasne zo svojej úradnej činnosti zistil, že právnomu predchodcovi účastníka konania SSE Obchod, spoločnosti SSE bola rozhodnutím č. 0031/2018/K z 27. 09. 2018 uložená úhrnná pokuta vo výške 3 000 eur za 7 správnych deliktov na úseku zákona o regulácii a zákona o energetike vrátane správnych deliktov súvisiacich s dodávkou elektriny a plynu odberateľom a ochranou odberateľov a rozhodnutím č. 10/2016/K z 10. 03. 2016 uložená pokuta vo výške 2 000 eur za správny delikt § 29 ods. 1 písm. k) zákona o regulácii.
41. Úrad zo svojej úradnej činnosti zistil, že v období od 1.1.2018 do 30.11.2018 mu bolo v súvislosti s dodávkami elektriny doručených 160 podnetov a sťažností spotrebiteľov. Z toho voči SLOVAKIA ENERGY smerovalo 40 spotrebiteľských podnetov a sťažností, proti SSE ako právnomu predchodcovi SSE Obchod smerovalo 10 spotrebiteľských podnetov a sťažností.
42. Úrad v konaní vo veci schválenia a výberu dodávateľa poslednej inštancie na dodávku elektriny pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s. posúdil splnenie kritérií účastníkmi konania SLOVAKIA ENERGY a SSE Obchod a dospel k záveru, že obaja účastníci úradom určené kritériá splnili.
43. Úrad v konaní vo veci schválenia a výberu dodávateľa poslednej inštancie na dodávku elektriny pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s. posúdil ekonomické parametre a hospodárske výsledky účastníkov konania a dospel k záveru, že ekonomicky stabilnejším subjektom je SSE Obchod.
44. Úrad v konaní vo veci schválenia a výberu dodávateľa poslednej inštancie na dodávku elektriny pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s. posúdil deliktuálnu minulosť oboch účastníkov konania a dospel k záveru, že z hľadiska rozsahu a závažnosti sa závažnejších správnych deliktov dopustil účastník konania SLOVAKIA ENERGY.

45. Úrad v konaní vo veci schválenia a výberu dodávateľa poslednej inštancie na dodávku elektriny pre časť vymedzeného územia, na ktorom vykonáva distribúciu elektriny spoločnosť Stredoslovenská distribučná, a.s. posúdil aj rozsah spotrebiteľských sťažností a podnetov a dospel k záveru, že voči účastníkovi konania SLOVAKIA ENERGY smeruje podstatne viac sťažností spotrebiteľov ako proti SSE Obchod a jej právnenému predchodcovi SSE.
46. Úrad sa zaoberal dokumentom označeným „Vyjadrenie reg. Subjektu SLOVAKIA ENERGY, s.r.o./námietky“ doručeným úrad splnomocneným zástupcom SLOVAKIA ENERGY 17.12.2018. Pokiaľ ide o námietku smerujúcu zrejme k dodatočnému doručeniu Potvrdenia správcu dane o neexistencii daňových nedoplatkov SSE Obchod, úrad konštatuje, že bolo doručené 6.12.2018. Táto skutočnosť však nemala vplyv na posudzovanie splnenia kritéria č. 6 SSE Obchod, keďže SSE Obchod v prihláške túto skutočnosť avizovala a dostatočne vysvetlila a spolu s prihláškou v lehote na podanie prihlášok doručila Čestné vyhlásenie o neexistencii daňových nedoplatkov. Námietku týkajúcu sa chýbajúcej zmluvy o odchýlke medzi SSE Obchod a OKTE, a.s. vyhodnotil úrad ako nerelevantnú, najmä preto, že úrad predloženie takejto zmluvy od uchádzačov nevyžadoval. Kritérium č. 5 o neexistencii nedoplatkov voči prevádzkovateľom prenosovej sústavy a distribučnej sústavy a organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou splnili obaja účastníci konania. Túto skutočnosť úrad zistil a overil vlastnou úradnou činnosťou. Súčasťou administratívneho spisu sú vyjadrenia prevádzkovateľov prenosovej a distribučnej sústavy a OKTE, a.s., ktorými túto skutočnosť sami na základe výzvy úradu osvedčili. SSE Obchod spolu s prihláškou doručil úradu Čestné vyhlásenie osvedčujúce neexistenciu nedoplatkov SSE Obchod, aj SSE voči prevádzkovateľom prenosovej a distribučnej sústavy a OKTE, a.s.
- Námietku chýbajúceho záveru o vecnom vyhodnotení výberu DPI považuje úrad za nerelevantnú. Úrad vo veci schvaľovania a výberu DPI postupoval ako správny orgán v správnom konaní, keďže sa na konanie podľa § 13 ods. 2 písm. e) zákona o regulácii ako na konanie o vecnej regulácii podľa § 15 ods. 1 zákona o regulácii v spojení s § 41 ods. 1 zákona o regulácii vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní. Vyhodnotenie splnenia výberových kritérií, resp. záver o vecnom vyhodnotení výberu DPI je súčasťou správnej úvahy úradu ako správneho orgánu, ktorú úrad v súlade s ustanoveniami § 3 a § 47 Správneho poriadku uvádza v odôvodnení tohto rozhodnutia.
47. Úrad má za to, že po vyššie popísanom preskúmaní účastníkmi konania doručených žiadostí a ich príloh, informácií z verejne dostupných zdrojov, ako aj informácií získaných z vlastnej úradnej činnosti vec skutkovo a právne správne posúdil a rozhodol tak ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti touto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie je potrebné podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27 v lehote 15 dní od oznámenia tohto rozhodnutia. Odvolanie proti tomuto rozhodnutiu nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov preskúmateľné súdom.

JUDr. Renáta Pisárová
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí:

SLOVAKIA ENERGY, s.r.o., Plynárenská 7/A, Bratislava 821 09
Stredoslovenská energetika Obchod, a.s., Pri Rajčianke 8591/4B, Žilina 010 47